

成果集 | 规划设计 · 工程设计 上册

中国城市规划设计研究院六十周年

60th Anniversary of  
China Academy of Urban Planning & Design

中国城市规划设计研究院 编



CAUPD 60th  
中规院六十周年  
— 1954 — 2014 —

中国建筑工业出版社



成果集 | 规划设计·工程设计 上册

中国城市规划设计研究院六十周年

60th Anniversary of

China Academy of Urban Planning & Design

中国城市规划设计研究院 编



CAUPD 60th

中规院六十周年

— 1954 - 2014 —

中国建筑工业出版社

审图号GS ( 2014 ) 2440号

图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国城市规划设计研究院六十周年成果集——规划设计·工程设计/中国城市规划设计研究院编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2014.9

ISBN 978-7-112-17298-6

I .①中… II .①中… III .①城市规划-建筑设计-成果-汇编-中国 IV .①TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2014 ) 第217542号

责任编辑: 李 鸽 施佳明 焦 扬

责任校对: 李美娜 关 健

## 中国城市规划设计研究院六十周年成果集

——规划设计·工程设计

中国城市规划设计研究院 编

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 ( 北京西郊百万庄 )

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

\*

开本: 880×1230毫米 1/16 印张: 41 字数: 1400千字

2014年10月第一版 2014年10月第一次印刷

定价: 398.00元 ( 上、下册 )

ISBN 978-7-112-17298-6

( 26022 )

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

( 邮政编码 100037 )

## 编辑委员会

主 任：李晓江 邵益生

副 主 任：李 迅 杨保军 王 凯 张 兵

顾 问：万列风 张启成 邹德慈 王静霞 罗成章  
陈 锋 贺 雨 徐巨洲 夏宗珩 王健平  
刘仁根

委 员：(以姓氏笔画为序)

于亚平 王 庆 尹 强 孔令斌 邓 东  
卢华翔 曲毛毛 朱子瑜 朱 波 朱荣远  
孙莉莉 李 利 李哨民 杨明松 张 全  
张 菁 易 翔 金晓春 周建明 郑德高  
官大雨 赵三刚 贾建中 殷广涛 殷会良  
彭小雷 靳东晓 詹雪红 蔡 震 鞠德东  
戴 月

### 技术协调组

主 任：张 兵

委 员：李晓江 邵益生 李 迅 杨保军 王 凯  
邹德慈 王静霞 王瑞珠 陈 锋 刘仁根  
戴 月 官大雨 杨明松 朱荣远 朱子瑜  
孔令斌 张 菁 詹雪红

工 作 人 员：耿 健 王金秋 王 娅 陈 萍



## 前言

继 2004 年出版《中国城市规划设计研究院五十周年成果集》后，我们又在建院六十周年之际，组织编写了《中国城市规划设计研究院六十周年成果集》。

成果集选取我院 2004 年以来完成的 4000 余项规划设计和 300 余项科研、咨询、标准规范中的部分成果，分类汇集成册。其中《中国城市规划设计研究院六十周年成果集——规划设计·工程设计》分为上、下两册，上册包括灾后重建规划，援藏、援疆、援青规划等公益类项目，以及省域城镇体系规划、城市发展战略规划、城市总体规划等宏观类项目；下册包括城市设计、详细规划、建筑设计等中微观项目，以及交通规划、市政工程规划、历史文化名城保护规划、风景区规划、旅游规划等专项规划。《中国城市规划设计研究院六十周年成果集——科研·咨询·标准规范》一册，分为两个部分，第一部分包括国家立项课题、部门委托课题、地方委托课题、院科研基金资助课题、国际合作及其他科研咨询项目；第二部分为我院主编和参编的行业标准规范。

本次入选成果的选取本着择优集萃的原则，力求推出我院最具代表性、最有学术价值和最富技术含量的成果，旨在真实记录我院推进规划、科研和技术进步的历程，总结我院城市规划编制和研究工作的经验，展现我院献身国家规划事业的执着和努力拓展、积极创新的精神。

抚今追昔，中国城市规划设计研究院六十年来始终把技术质量视为生命，在城市规划实践中不断拓展业务领域，与规划同行们一起推进理论和技术的创新，不断充实技术实力，提升专业集成优势。近年来，为适应国家新型城镇化发展的总体要求，我院在原有专业综合优势的基础上构建了更加充实的专业结构和业务框架，特别是在历史文化遗产保护、城市住房、村镇规划、公共交通与轨道交通、城市公共安全与综合防灾、水资源与能源安全、生态与环境保护、风景园林、文化旅游等新的领域均取得显著的进步。众多收获凝聚着全体中规院人的汗水和心血。

展望未来，随着国家推进全面深化改革，我们深知，中国的快速城镇化进程遍布机遇和挑战，城乡规划事业依然任重而道远。让我们以六十华诞作为新的起点，创新驱动，稳健前行，与广大业内同行一起推进城乡规划事业的发展，再创新的辉煌。

编委会

2014 年 9 月 22 日

# 目 录

## 1

### 灾后重建规划

- 2 汶川地震灾后恢复重建城镇体系规划
- 4 汶川地震灾区风景名胜区灾后重建规划
- 6 绵阳市灾后恢复重建城镇体系规划（2008-2010）
- 8 绵阳市北川羌族自治县新县城灾后重建规划
- 10 北川新县城总体规划（2008-2020）
  - 12 北川新县城总体城市设计
  - 14 北川新县城控制性详细规划
  - 16 北川新县城道路交通专项规划及交通工程设计
  - 18 北川新县城市政基础设施专项规划
  - 20 北川新县城园林绿地景观规划设计
  - 22 北川新县城抗震纪念园修建性详细规划
  - 24 北川新县城安居工程规划与设计
- 26 绵阳市北川羌族自治县灾后恢复重建村镇体系规划（2008-2020）
- 28 绵阳市北川羌族自治县安昌镇总体规划（2009-2020）
- 30 绵阳市北川羌族自治县禹里历史文化名镇保护规划
- 32 绵阳市安县灾后恢复重建县域村镇体系规划（2008-2010）
- 34 德阳市灾后重建城镇体系规划（2008-2010）
- 36 德阳市城市总体规划（2010-2020）及德阳中心城区灾后恢复重建规划（2008-2010）
- 38 德阳什邡市北部山区四镇灾后重建规划（2008-2010）

|    |                            |
|----|----------------------------|
| 40 | 绵竹市灾后恢复重建村镇体系规划（2008-2010） |
| 42 | 绵竹市汉旺镇灾后恢复重建规划             |
| 44 | 青川竹园新区城市设计招标方案综合           |
| 46 | 江油市太平场片区风貌更新与保护规划          |
| 48 | 青城山 - 都江堰风景名胜区灾后恢复重建规划     |
| 50 | 青海玉树地震灾后重建玉树州城镇体系规划        |
| 52 | 结古镇总体规划                    |
| 54 | 结古镇总体设计及控制性详细规划            |
| 56 | 结古镇城市设计导则及专题研究报告           |
| 58 | 结古镇滨水核心区规划设计及实施            |
| 60 | 结古镇两河景观规划                  |
| 62 | 结古镇当代滨水商业区建筑、景观设计          |
| 64 | 结古镇胜利商住组团规划设计及建筑方案设计       |
| 66 | 结古镇住宅规划设计及实施               |
| 68 | 结古镇德宁格统规自建区规划及建筑设计         |
| 70 | 结古镇扎村托弋居住区一期               |
| 72 | 结古镇上巴塘八吉村农牧民生态示范村规划设计及实施   |
| 74 | 舟曲特大山洪泥石流灾后重建规划            |
| 82 | 芦山县灾后恢复重建规划                |

## 2

### 援藏、援疆、援青规划

#### 援藏

|     |                                  |
|-----|----------------------------------|
| 94  | 西藏自治区城镇体系规划（2012-2020）           |
| 96  | 纳木措 - 念青唐古拉山风景名胜区总体规划（2012-2030） |
| 98  | 拉萨布达拉宫地区保护与整治规划研究、拉萨八角街地区保护规划    |
| 100 | 西藏文化旅游创意园规划                      |
| 102 | 西藏昌都城市总体规划（2008-2020）            |
| 104 | 西藏林芝城市总体规划（2013-2030）            |
| 106 | 西藏阿里地区狮泉河镇总体规划（2008-2020）        |
| 108 | 西藏拉萨市尼木县吞达村村庄规划                  |

#### 援疆

|     |  |
|-----|--|
| 110 | 新疆城镇体系规划（2013-2030）暨新疆维吾尔自治区推进新型城镇化行动计划（2013-2020） |
| 112 | 乌鲁木齐市城市总体规划（2013-2020）                             |



|     |                                 |
|-----|---------------------------------|
| 114 | 新疆生产建设兵团北屯市城市总体规划（2011-2030）    |
| 116 | 新疆生产建设兵团北屯市行政服务中心建筑设计           |
| 118 | 新疆生产建设兵团第十二师五一新镇总体规划（2012-2030） |
| 120 | 新疆伊宁市南市区保护与更新规划                 |
| 122 | 新疆伊宁市历史文化名城保护规划                 |
| 124 | 新疆喀什历史文化名城保护规划                  |
| 126 | 新疆昌吉市城市绿地系统规划（2012-2030）        |
| 128 | 新疆喀纳斯湖风景名胜区总体规划                 |

### 援青

|     |  |
|-----|--|
| 130 | 青海省尖扎县城总体规划（2009-2020）                   |
| 132 | 青海省尖扎县坎布拉镇总体规划（2009-2020）                |
| 134 | 青海坎布拉景区村落景观风貌规划设计                        |
| 136 | 青海省坎布拉国家公园俄家台旅游服务基地——博物馆、门景区、文化街、商业街建筑设计 |

## 3

### 城镇体系规划、区域规划

|     |                               |
|-----|-------------------------------|
| 140 | 全国城镇体系规划（2006-2020）           |
| 142 | 吉林省城镇体系规划（2011-2020）          |
| 144 | 浙江省城镇体系规划（2011-2020）          |
| 146 | 贵州省城镇体系规划（2013-2030）          |
| 148 | 江西省城镇体系规划（2013-2030）          |
| 150 | 安徽省城镇体系规划（2012-2030）          |
| 152 | 长江三角洲城镇群规划（2007-2020）         |
| 154 | 京津冀城镇群协调发展规划（2008-2020）       |
| 156 | 成渝城镇群协调发展规划                   |
| 158 | 海峡西岸城市群协调发展规划（2008-2020）      |
| 160 | 广西北部湾经济区城镇群规划纲要（2009-2020）    |
| 162 | 长株潭城市群区域规划（2008-2020）         |
| 164 | 海南省城乡经济社会发展一体化总体规划（2010-2030） |
| 166 | 湖北省城镇化与城镇发展战略研究及规划            |
| 168 | 环首都绿色经济圈总体规划方案整合              |
| 170 | 辽宁沿海经济带开发建设规划（2006-2020）      |
| 172 | 山东省海岸带规划                      |
| 174 | 宁夏沿黄城市带发展规划                   |
| 176 | 山东省新型城镇化规划（2014-2020）         |

# 4

## 新区规划

- 180 重庆两江新区总体规划（2010-2020）
- 182 浙江舟山群岛新区空间发展战略规划
- 184 上海浦东新区战略发展规划
- 186 贵州省贵安新区总体规划（2013-2030）
- 188 兰州新区总体规划（2011-2030）
- 190 四川省成都天府新区总体规划（2011-2020）
- 192 秦皇岛北戴河新区总体规划（2011-2020）
- 194 深圳光明新区规划（2007-2020）
- 196 中新天津生态城总体规划（2008-2020）

### 天津滨海新区规划专题研究

- 198 国家新区发展经验借鉴
- 200 渤海湾视野下天津滨海新区产业功能定位的再思考
- 202 天津滨海新区交通研究
- 203 天津海滨旅游度假区（京津海岸）概念性总体规划
  
- 205 长株潭城市群云龙示范区规划

# 5

## 城市发展战略规划

- 210 上海市土地利用空间发展与布局战略研究
- 212 上海虹桥综合交通枢纽功能拓展研究
- 214 天津市空间发展战略研究
- 216 重庆 1 小时经济圈空间发展战略研究
- 218 重庆市主城区城市空间发展战略规划
- 220 广州城市总体发展战略规划
- 222 广州市城市功能布局规划研究
- 224 成都市总体发展战略规划
- 226 武汉城市总体发展战略规划研究
- 228 合肥市城市空间发展战略及环巢湖地区生态保护修复与旅游发展规划
- 230 长春市城市空间发展战略研究
- 232 福州市城市空间发展战略研究
- 234 青岛市城市空间发展战略研究
- 236 常州市城市发展战略 2030

|     |                             |
|-----|-----------------------------|
| 238 | 宁波 2030 城市发展战略研究            |
| 240 | 三沙市发展规划战略研究                 |
| 241 | 《武汉 2049》远景发展战略研究           |
| 244 | 株洲市“两型社会”综合配套改革试验区核心区发展战略规划 |
| 246 | 浙江省天台小县大城发展战略               |

## 6

### 城市总体规划

|     |                                |
|-----|--------------------------------|
| 250 | 北京市城市总体规划（2004-2020）（纲要）       |
| 252 | 北京城市总体规划实施评估——区域发展战略研究         |
| 254 | 天津市城市总体规划（2006-2020）           |
| 256 | 深圳市城市总体规划（2010-2020）           |
| 258 | 海口市城市总体规划（2011-2020）           |
| 260 | 郑州市城市总体规划（2010-2020）           |
| 262 | 兰州市城市总体规划（2011-2020）           |
| 264 | 太原市城市总体规划（2008-2020）           |
| 266 | 福州市城市总体规划（2011-2020）           |
| 268 | 成都市城市总体规划（2011-2020）           |
| 270 | 长沙市城市总体规划（2003-2020）（2012 年修订） |
| 272 | 广州城市总体规划（2011-2020）（纲要）        |
| 274 | 蚌埠市城市总体规划（2005-2020）           |
| 276 | 苏州市城市总体规划（2011-2020）           |
| 278 | 洛阳市城市总体规划（2011-2020）           |
| 280 | 唐山市城市总体规划（2011-2020）           |
| 282 | 保定市城市总体规划（2008-2020）           |
| 284 | 辽阳市城市总体规划（2001-2020）           |
| 286 | 柳州市城市总体规划（2004-2020）           |
| 288 | 中山市城市总体规划（2005-2020）           |
| 290 | 绍兴市城市总体规划（2011-2020）           |
| 292 | 东营市城市总体规划（2012-2020）           |
| 294 | 临汾市市域城镇体系规划（2011-2030）         |
| 296 | 资阳市城市总体规划（2011-2030）           |
| 298 | 宝鸡市城市总体规划（2010-2020）           |



# 7

## 城乡统筹规划、分区规划、近期建设规划

- 302 石家庄都市区城乡统筹规划
- 304 成都市青白江区统筹城乡发展规划
- 306 四川省双流县城乡一体化规划
- 308 浙江省温岭市域总体规划（2006-2020）
- 310 北京密云新城规划（2005-2020）
- 312 江阴市中心城区副城片区规划（2012-2030）
- 314 曹妃甸工业区总体规划（2009-2020）
- 316 烟台市海岸带规划
- 318 青岛市近海岛屿保护与利用规划
- 320 武汉市近期建设规划（2010-2015）战略部分
- 322 六盘水城市近期建设规划（2011-2015）

# 8

## 村镇规划

- 326 北京市通州区西集镇镇域规划（2006-2020）
- 328 广东省东莞市长安镇城市总体规划修编（2003-2020）
- 330 福建省南安市水头镇城市总体规划（2010-2030）
- 332 海南省三亚市育才镇总体规划（2011-2020）
- 334 江阴市周庄镇总体规划（2012-2030）
- 336 浙江省宁波市宁海县西店镇总体规划（2010-2030）
- 338 福建省龙海市角美镇总体规划（2010-2030）
- 340 北京市密云县村庄体系规划（2007-2020）
- 342 四川省西昌市域新村建设总体规划（2011-2020）
- 344 湖南省宁乡县社会主义新农村建设总体规划
- 346 海南省三亚市梅山老区总体发展及新农村建设规划
- 348 广州市番禺区石楼镇新农村工作报告
- 350 北京市海淀区苏家坨镇管家岭村村庄规划
- 352 厦门市海沧区霞阳村村庄建设规划
- 354 厦门市海沧区村庄排污整治专项规划



1

---

灾后重建规划



# 汶川地震灾后恢复重建 城镇体系规划

2009 年度全国优秀城乡规划设计特等奖

2008-2009 年度中规院优秀城乡规划设计一等奖

编制起止时间：2008.5-2008.10

承担单位：城市规划设计所、城市规划与历史名城规划研究所、工程规划设计所（现城镇水务与工程专业研究院）、城市交通研究所（现城市交通专业研究院）、风景园林规划研究所、城市规划与住房研究所

主要参加人：李晓江、尹强、张莉、朱思诚、束晨阳、郭枫、朱郁郁、周乐、张兵、张健、赵文凯

合作单位：四川省城乡规划设计研究院、甘肃省城乡规划设计研究院、陕西省城乡规划设计研究院

## 1. 规划背景

2008 年 5 月 12 日，四川省汶川县发生 8 级特大地震，最大烈度达 11 度。灾区沿龙门山断裂带呈椭圆形分布，范围包括四川、甘肃、陕西等 10 个省市区。

本次规划范围是《汶川地震灾害范围评估报告》确定的 10 个极重灾县、市和 41 个重灾县、市、区，共计 51 个县、市、区。其中四川省 39 个，甘肃省 8 个，陕西省 4 个（图 1、图 2）。

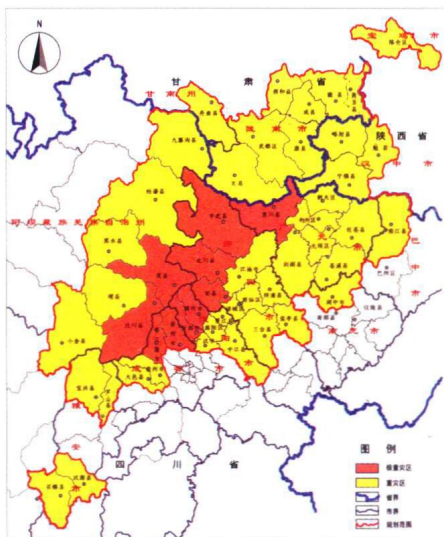


图 2 重建规划范围

## 2. 规划特点

本规划是根据国家抗震救灾的总体部署，指导汶川地震灾区城镇尽快恢复重建的国家级、应急性、实施性规划，是国家《汶川地震灾后恢复重建总体规划》的重要组成部分，为国家灾后重建总体决策提供了依据，是国家主管部门推进灾区城镇恢复重建、进行应急决策的重要平台。

### 1) 区域重建统筹

规划打破行政区界限，统筹进行基础设施建设和城镇恢复重建，构建区域安全格局。统一确定城镇重建标准与重建进程，明确三省城镇重建规模。

### 2) 城乡统筹重建

在本规划编制过程中，把城乡统筹重建作为规划的基本出发点之一，在规划内容与实施中都紧密结合乡村发展进

行统筹考虑。

### 3) 部门重建统筹

灾后重建规划涉及 30 多个省部级单位。在灾后重建总体规划之下，各专项规划同时展开，平行工作，具有相互支撑的作用。

### 4) 上下重建统筹

规划编制成立了由总体组、市州组、县市组构成的三级工作组，国家级与省级、地级、县级灾后重建城镇体系规划同步编制、互动进行。

### 5) 人与自然统筹

规划坚持传承文化、突出特色的规划原则，加强自然资源与历史文化遗产的保护，统筹人与自然和谐发展。

## 3. 规划要点

### 1) 进一步优化完善城镇体系结构

规划完善了灾城镇镇体系结构，有重点地引导人口从中山深谷区向平原坝区适度集聚，发挥各级城镇的辐射带动作用，将灾区分分为适宜重建区、适度重建区和生态重建区（图 3）。

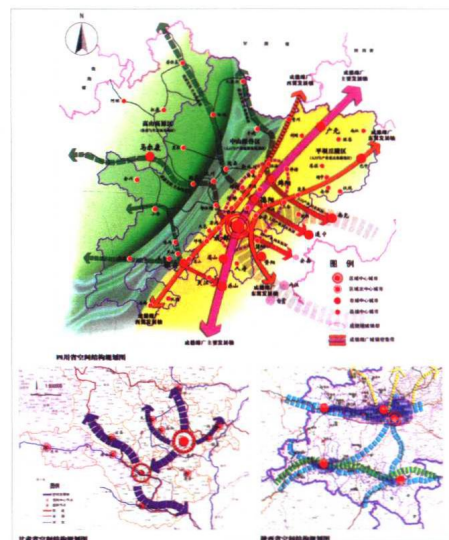


图 3 空间结构规划图

### 2) 科学确定城镇重建类型

依据资源环境承载能力，创新性地确定五种城镇恢复重建类型，分别是：重点扩大规模重建城镇、适度扩大规模重建城镇、原地调整功能重建城镇、原

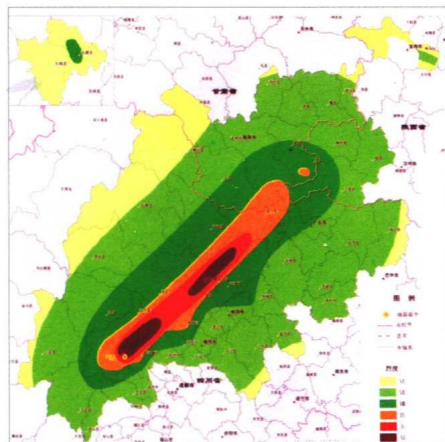


图 1 地震灾害分区图





图4 城镇重建类型规划图

地缩减规模重建城镇、异地新建城镇(图4)。

3) 合理确定城镇重建规模及标准

规划期末51个严重受灾县(市、区)城镇人口规模预计达到800万~850万人,城镇建设用地规模约为840~890km<sup>2</sup>。其中城市(或县城)人口约为550万~580万人,建设用地为540~570km<sup>2</sup>;建制镇人口规模为250万~270万人,建设用地为300~320km<sup>2</sup>。大中城市人均建设用地应控制在90~100m<sup>2</sup>,小城镇人均建设用地应控制在100~120m<sup>2</sup>(图5)。

4) 优先恢复住房、公共设施和市政基础设施

城镇住房恢复重建坚持政府组织安置与市场化运作相结合、新建与加固维修相结合,注重节地节能环保、防灾减灾和建设质量,保护传统民居特色,使配套设施得到加强,人居环境得到改善。

城镇公共服务设施按照分级设置的原则,根据服务范围和人口规模,确定设置公共服务设施的类型、规模和标准。

城镇道路恢复重建突出道路交通作为城镇生命线的功能,增强城镇防灾减灾能力。在三年恢复重建的基础上,适当优化提升道路交通系统建设水平。

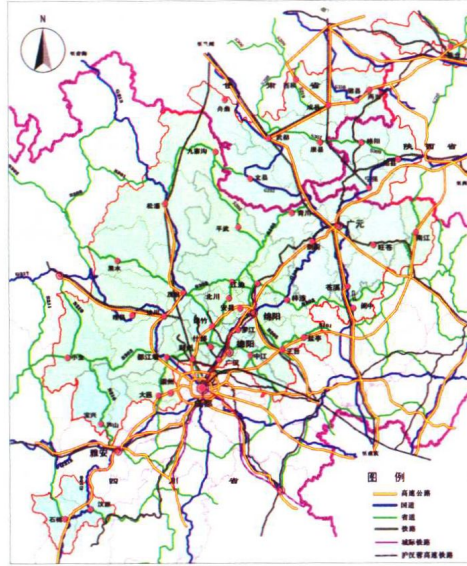


图5 区域交通规划图

市政设施优先修复供水、供气管网,加快配套污水管网,尽可能提高设施抗震强度,增强系统的安全可靠性(图5)。

5) 注重对历史文化名城名镇名村的保护

对恢复重建过程中的历史文化名城、名镇、名村提出了保护要求,并针对具体的城镇提出了详细的保护措施,以保证在恢复重建过程中能够传承优秀的民族传统文化(图6)。

6) 加强对风景名胜区的恢复重建

规划提出重点恢复知名度高、具有较好的恢复开放条件的主要风景区;重

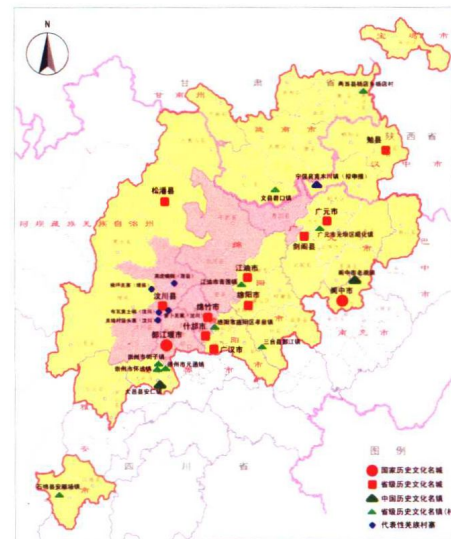


图6 历史文化名城名镇名村分布图

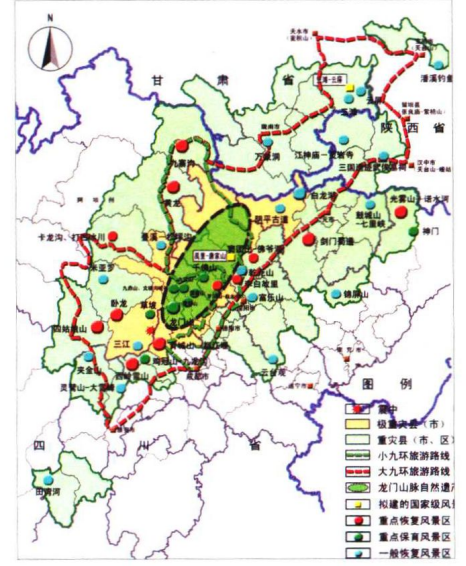


图7 风景区重建规划图

点保育具有较高知名度和风景价值,但受损程度严重、安全性差,暂不具备全面开放条件的风景名胜;一般恢复受损程度较轻,但知名度较小,主要服务于周边游客的景区(图7)。

7) 重点强调城镇地质灾害治理与综合防灾体系建设

本次规划重点强调了对城镇地质灾害治理与综合防灾体系的建设,针对城镇地质灾害、洪水灾害的防治提出了具体的方针和措施,对城镇防灾设施的建设提出了原则和标准,保证城镇选址、建设和运行的安全。



# 汶川地震灾区 风景名胜区 灾后重建规划

2009 年度全国优秀城乡规划设计一等奖  
2008-2009 年度中规院优秀城乡规划设计一等奖  
编制起止时间：2008.6-2008.8  
承担单位：风景园林规划研究所  
主管所长：贾建中  
主管主任工：唐进群  
项目负责人：贾建中、束晨阳  
主要参加人：贾建中、束晨阳、邓武功、  
陈战是、刘宁京、李 雄、  
郑贵林、赵廷宁、高甲荣、  
魏 民、黄东仆、罗 辉、  
戴 宇、唐进群、严 华、  
牛铜钢、肖 晴、杨 隼、  
王忠杰、王 斌  
合作单位：北京林业大学、四川省城乡  
规划设计研究院

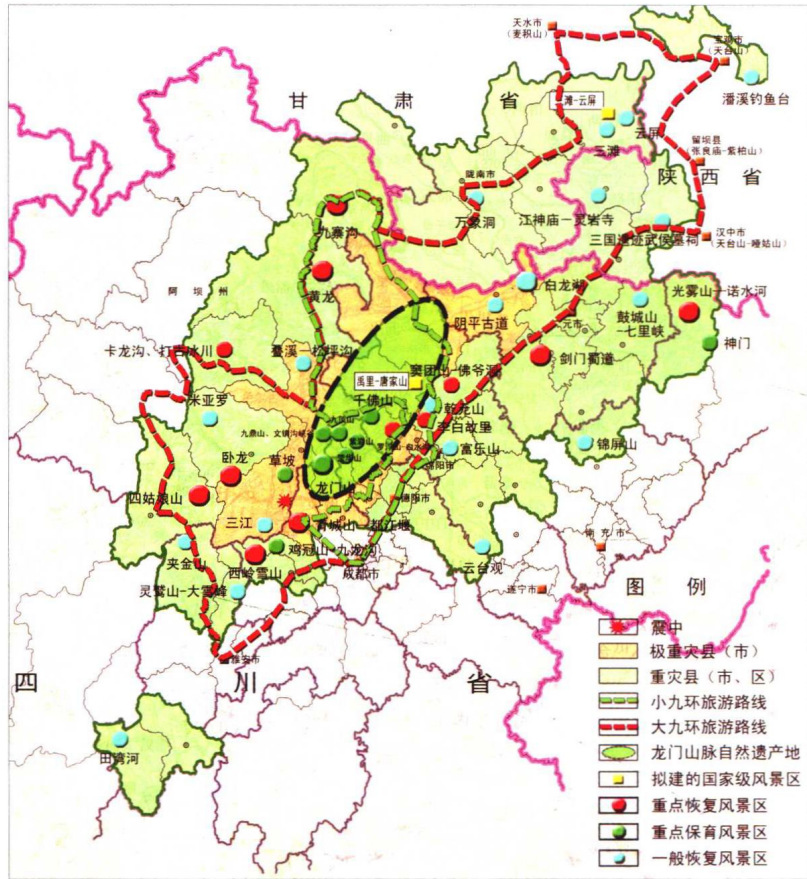


图2 风景名胜区恢复重建计划图

在 2008 年“5·12”汶川特大地震灾害范围内，共有世界遗产、风景区 95 处，受灾约 64 处，占 67.4%。风景区受灾类型之多、程度之重、范围之广，都是新中国成立以来最严重的一次。

## 1. 规划内容

### 1) 风景区灾损评估

规划对次生地质灾害、风景资源、服务设施、基础设施、道路交通、农村居民点、植被及生态环境等 7 个方面进行了详细的分类评估。其中，以地震及其次生地质灾害的影响最为严重；以风景资源的灾损对风景区影响最大；以各类设施的损失可折算金额最多。

对受灾风景区进行了分级评估，将其分为极度受灾、重度受灾、中度受灾以及轻度受灾四个等级。风景区受灾程度与地震灾害的严重程度呈正相关关系，地震烈度越高、地震灾害分区等级越高

的地区，风景区受灾越严重。

总体来说，汶川大地震对灾区风景区造成了全面而巨大的破坏，对风景区的保护和发展都产生了很大的不利影响，但是整个灾区最具代表性的自然和文化遗产资源、最典型的自然景观基本保存完好，风景区在各受灾省域旅游产业中的核心资源支撑作用没有改变。

### 2) 恢复重建思路与计划

目标是为了在 3 年恢复重建期内促使有条件的风景区尽快恢复到或接近灾前水平。包括 10 个方面的思路与计划：①将受灾风景区分为重点恢复、重点保育、一般恢复三大类，作为资金安排以及不同管理方式的参考，并要求各风景区编制灾后重建规划。②发现、保护与建立新景区/景点。规划建议优先发掘保护具有代表性、典型性、科考性的地震遗址遗迹，促进风景区事业的发展。首先启动北川禹里—唐家山和三滩



图1 风景名胜区分布图



云屏申报国家级风景区的工作。③建议将龙门山地区设立为国家自然遗产地区。④建议加大补助资金,成立“国家遗产区、风景名胜保护区与灾害防治基金”。此外,还包括“制定相应的保障措施”等其他6个方面的内容。

## 2. 创新与特色

规划类型特殊,规划编制技术内容独特。在规划类型上,从国家层面编制特大地震风景区灾后重建规划尚属首次。其所包含的技术内容体系不同于一般规划项目,有其自身的独特性。

探索了特殊条件下的规划编制方法。在余震频发,道路交通极其困难的情况下,规划组采取重点深入现场调查、景区一线人员面对面座谈与发放书面灾损调查表相结合的方式,在较短的时间内,在我国首次全面掌握了汶川特大地震后风景区灾损状况的第一手资料,探索了特大地震后迅速开展风景区灾后重建规划编制的方法。

首次提出了风景区灾损评估体系。规划第一次从分类评估、分级评估以及总体评估3个方面探索了灾损评估的体系和方法,提出了7个方面的灾损评估类型、4个灾损等级和灾后重建投资估算,为住房和城乡建设部全面、准确地了解风景区的灾损情况、制定相关的救灾政策提供了依据。

提出了风景区地震防灾体系的基本内容。规划总结了汶川特大地震灾区风景区遇到的问题,提出了建立我国风景区地震防灾体系的六项基本内容。

综合提出了十大恢复重建技术导则,包括世界遗产、自然风景资源、人文风景资源、安全游览、旅游与管理服务设施、道路交通、基础工程设施、居民点、次生地质灾害、植被恢复等,并针对次生地质灾害防治和植被恢复编制了专题研究报告。

拓展了风景区规划研究的新领域。针对风景区灾后重建工作的实施需要,本规划在灾后风景区开放运营基本标准、开放阶段划分、快速恢复安全开放措施、开放时序以及恢复重建计划等方面进行了有益的探索,提高了规划的实用性。

## 3. 实施效果

及时为住房和城乡建设部及三省住房和城乡建设厅提供了受灾风景区的全面情况和灾后重建工作意见,为国家制定风景区灾后重建政策和救援资金的拨付提供了参考依据,为《汶川地震灾后恢复重建城镇体系规划》提供了技术内容。

住房和城乡建设部以专文《汶川地震灾区风景名胜区灾后重建指导意见》发放各省,具体指导了灾后风景区的建设。

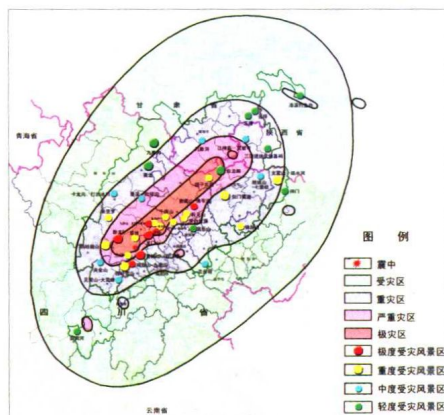


图3 风景名胜区受灾评估图

在本规划指导下,《北川唐家山—禹里申报国家级风景名胜区资源评价技术报告》已经完成,并上报四川省政府。禹里申报中国历史文化名镇的报告和《禹里历史文化名镇保护规划》已经完成。以青城山—都江堰风景区为代表的各受灾风景区已经相继编制了灾后恢复重建规划或详细规划,并按照规划修复了大部分的游览景点、游览设施和基础设施。

受灾风景区恢复重建后,已经陆续对外开放旅游,区域旅游环线基本恢复。

次生地质灾害防治和植被恢复等技术导则和措施在各风景区灾后恢复重建中得到了广泛的应用。



图4 风景名胜区开放时序规划图

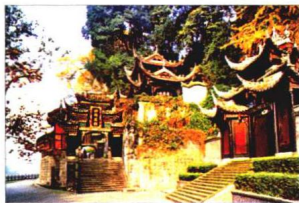


图5 二王庙山门——灾前



图6 二王庙山门——受灾情况



图7 青城山游步道——受灾情况

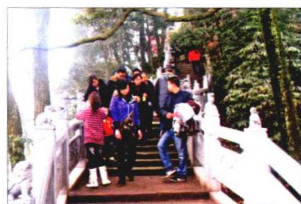


图8 青城山游步道——恢复情况



图9 二王庙大殿——灾前



图10 二王庙大殿——受灾情况



# 绵阳市灾后恢复重建 城镇体系规划 (2008-2010)

编制起止时间：2008.5-2008.7

承担单位：城市与区域规划设计所、城市设计研究室、城市与乡村规划设计研究所、学术信息中心、城市水系统规划设计研究所（现城镇水务与工程专业研究院）

项目负责人：朱波

主要参加人：李晓江、殷会良、曹璐、孙彤、姜立晖、官善友、张高攀、高捷、许景权、孙卫林、陈怡星、宋兰合

合作单位：武汉市勘测设计研究院

## 1. 项目背景

绵阳市处于川西高山峡谷松潘—雅安地震带上，属于四川省四大地质灾害高发地区之一。“5·12”汶川特大地震中，绵阳市遭受了重大的人员和财产损失，是灾区损失最为严重的城市之一。受灾特征主要为：地震强度烈度高、受灾范围广、灾损严重。

根据国家和四川省对灾后重建城镇体系规划的工作要求，本次规划要对灾后重建具有全面的指导意义，要突出重点，要有现实的可操作性，要协调其他专项规划。

## 2. 规划原则

- (1) 尊重科学、突出重点。
- (2) 因地制宜、分区指导。
- (3) 城乡统筹、协调发展。
- (4) 传承文化、突出特色。
- (5) 立足当前、兼顾长远。

## 3. 灾后恢复重建目标与任务

按照国家提出的“新型工业化、城镇化和新农村建设”的战略要求，优化城乡发展空间格局，推动城乡统筹发展；基本形成布局合理、结构完善、功能配套的城镇体系；整体提升人居环境，建设人与自然和谐相处的美好家园。

## 4. 工作重点

### 1) 灾情评估

收集各方资料，客观评价地震灾害对城镇建设的损毁情况，综合分析地震灾害对城市整体发展的影响，不仅突出城镇布局（选址）、道路交通、公共服务设施、市政基础设施等内容，更注重在城镇快速发展过程中，如何处理好人与自然的关系，如何认识重大自然灾害对城镇发展的长远影响。

### 2) 确定恢复重建城镇类型

由于本次地震中受灾最为严重的乡

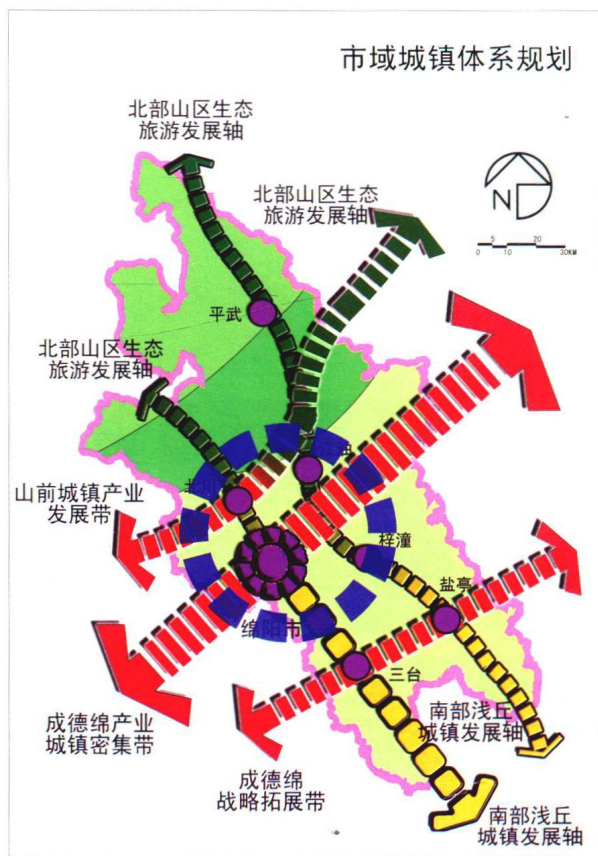


图1 空间结构规划图

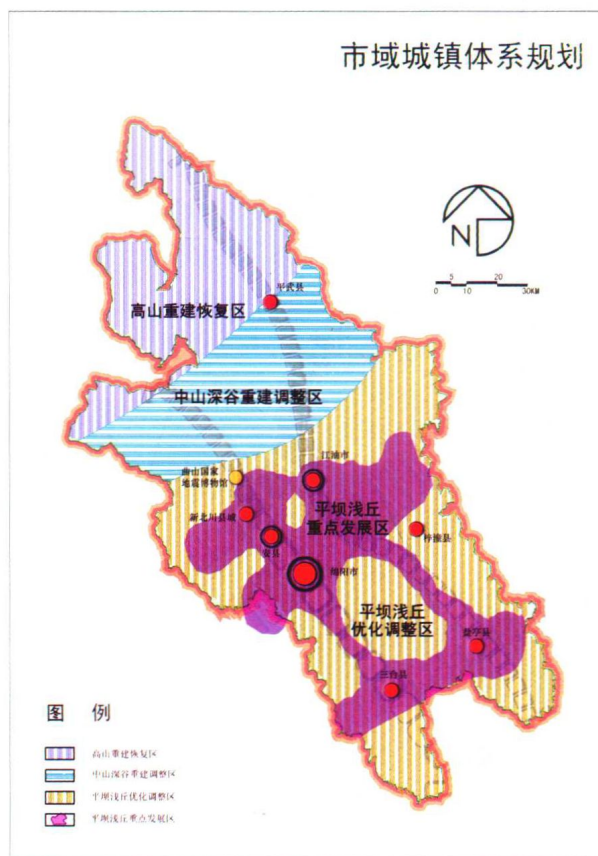


图2 恢复重建分区规划图