

工商行政管理系统

社会治安综合治理 工作指南

SHE HUI ZHI AN ZONG HE ZHI LI
GONG ZUO ZHI NAN

国家工商总局个体私营经济监管司 编

(内部发行)

人 民 出 版 社

工商行政管理系统

社会治安综合治理工作指南

SHE HUI ZHI AN ZONG HE ZHI LI GONG ZUO ZHI NAN

国家工商总局个体私营经济监管司 编

(内部发行)

责任编辑：陈鹏鸣

特约编辑：汪明华

图书在版编目（CIP）数据

工商行政管理系统社会治安综合治理工作指南 / 国家

工商总局个体私营经济监管司编. —北京：人民出版社，

2007

ISBN 978-7-01-006190-0

I. 工… II. 国… III. 治安—综合治理—中国—指南 IV. D631.4-62

中国版本图书馆CIP数据核字（2007）第060998号

工商行政管理系统

社会治安综合治理工作指南

SHE HUI ZHI AN ZONG HE ZHI LI GONG ZUO ZHI NAN

国家工商总局个体私营经济监管司 编

人 民 出 版 社 出版发行

（100706 北京朝阳门内大街166号）

（内部发行）

北京宇海印刷厂印刷 新华书店经销

2007年5月第1版 · 2007年5月北京第1次印刷

开本：850毫米×1168毫米 1/32 印张：23.75

字数：600千字 印数：0,001—10,000册

ISBN 978-7-01-006190-0 定价：48.00元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话(010)65250042 65289539

前 言

加强社会治安综合治理工作,创造良好的社会治安环境,是构建社会主义和谐社会的一项重要内容。近年来,国家工商总局作为中央社会治安综合治理委员会成员单位,领导、组织、协调、部署各级工商行政管理机关积极开展社会治安综合治理工作,特别是在学校及周边治安综合治理、流动人口治安管理、刑释解教人员安置帮教、预防未成年人违法犯罪、铁路护路联防等方面做了大量行之有效的工作,采取了不少切实可行的措施,摸索出一些成功的经验,较好地发挥了职能作用。此外,各级工商行政管理机关还做了大量与社会治安综合治理相关的诸如查处无照经营、禁毒、艾滋病防治、扫黄打非、禁止使用童工等专项监管工作和娱乐场所整治、网络游戏净化、网站清理、出租车行业清理整顿、劳动力市场秩序整顿、危险化学品安全生产管理专项整治等工作,均取得较大成绩。

为配合工商行政管理机关更好地开展社会治安综合治理和各类专项监管、专项整治工作,经国家工商总局领导批准,我们整理出版了这本《工商行政系统——社会治安综合治理工作指南》,该书从侧重发挥个体私营经济监管职能作用角度,收集了截至目前现行的有关社会治安综合治理的法律法规、行政规章、联合发文和其他相关文件,全书分为中央领导论社会治安综合治理、国家工商行政管理总局领导谈社会治安综合治理、社会治安综合治理、中央社会治安综合治理委员会各专项工作领导小组、专项监管、专项整

治、农民工问题、就业再就业、规范出租汽车行业管理专项治理、其他,共计十个部分。这本文件汇编是各级工商行政管理机关、执法人员,特别是基层工商所必备的工具书,具有内容丰富、门类齐全、时效性强、编排合理、方便实用的特点。既可供有关执法人员学习培训,也可作为行政执法的政策法律依据。希望能对各级工商行政管理机关更好地开展社会治安综合治理和各类专项监管、专项整治工作有所帮助。

国家工商总局个体私营经济监管司
2007年3月26日

• 2 •

目 录

第一篇 中央领导论社会治安综合治理

1. 胡锦涛同志在接见全国社会治安综合治理先进集体先进工作者表彰大会代表时的讲话(2005年5月23日) 3
2. 江泽民同志在会见全国社会治安综合治理工作会议全体代表时的讲话(2001年8月24日) 5
3. 罗干同志在中央社会治安综合治理委员会2006年第一次全体会议上的讲话(2006年1月13日) 6
4. 周永康同志在中央社会治安综合治理委员会2006年第一次全体会议上的讲话(2006年1月13日) 11

第二篇 国家工商行政管理总局 领导谈社会治安综合治理

1. 周伯华局长在全国工商行政管理局长会议上的讲话(摘录)(2007年1月4日) 15
2. 王众孚局长在全国工商行政管理局长会议上的讲话(摘录)(2005年7月14日) 16
3. 王众孚局长在全国工商行政管理局长会议上的讲话(摘录)(2005年12月15日) 17
4. 王众孚局长在全国工商行政管理局长会议上的讲话(摘录)(2006年7月21日) 19

5. 刘玉亭副局长在全国网吧等互联上网服务营业场所专项整治工作电视电话会议上的发言(摘录)(2004年2月19日) ... 23
6. 王东峰副局长在中央综治委预防青少年违法犯罪工作领导小组2005年第二次全体会议上的发言(摘录)(2005年7月15日) 24
7. 钟攸平副局长在中央综治委学校及周边治安综合治理工作领导小组2006年第一次全体会议上的发言(摘录)(2006年1月17日) ... 25
8. 钟攸平副局长在全国工商行政管理系统贯彻《公司法》暨推行分层分类登记管理改革工作座谈会上的讲话(摘录)(2006年4月18日) 26
9. 钟攸平副局长在部分省市就业再就业工作座谈会上的发言(2006年6月23日) 28

第三篇 社会治安综合治理

1. 中共中央国务院 关于加强社会治安综合治理的决定(1991年2月19日) 33
2. 全国人民代表大会常务委员会 关于加强社会治安综合治理的决定(1991年3月2日第七届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议通过) 43
3. 中央社会治安综合治理委员会 关于实行社会治安综合治理一票否决权制的规定(1991年12月25日中央社会治安综合治理委员会第四次全体会议通过) 46
4. 中央社会治安综合治理委员会 中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部 中华人民共和国人事部 中华人民共和国监察部 关于实行社会治安综合治理领导责任制的若干规定(1993年11月14日) 50
5. 中华人民共和国人事部 中央社会治安综合治理委员会 中共中央组织部 中华全国总工会 关于全国社会治安综合治理先进个人待遇问题的通知(1993年12月2日) 52

6. 中央社会治安综合治理委员会 关于进一步开展基层安全创建活动
的意见(1997年9月18日) 53
7. 中央社会治安综合治理委员会 关于印发中央社会治安综合治理委员会
成员单位参与综合治理的职责任务的通知(1998年8月3日) 59
8. 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于转发《中央社会治安综合治理委员会
关于进一步加强矛盾纠纷排查调处工作的意见》的通知(2000年8月4日) 70
9. 中央社会治安综合治理委员会 中共中央纪律检查委员会 中共中央组织部
中华人民共和国监察部 中华人民共和国人事部 关于对发生严重危害社会
稳定重大问题的地方实施领导责任查究的通知(2000年8月8日) 75
10. 中共中央 国务院 关于进一步加强社会治安综合治理的意见(2001年9月5日) 77
11. 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于转发《中央社会治安综合治理委员会
关于加强社会治安防范工作的意见》的通知(2002年11月4日) 86
12. 中共中央办公厅、国务院办公厅转发《中央政法委员会 中央社会治安
综合治理委员会关于深入开展平安建设的意见》的通知(2005年10月21日) 95
13. 中央综治委关于深入开展农村平安建设的若干意见(2006年11月18日) 104
14. 国家工商行政管理总局 关于充分发挥工商行政管理职能作用深入开展农村
平安建设的通知(2006年12月12日) ... 112

第四篇 社会治安综合治理各专项工作

一、流动人口治安管理工作

1. 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于转发《中央社会治安综合治理委员会
关于加强流动人口管理工作的意见》的通知(1995年9月19日) 122

- 2.《流动人口计划生育工作管理办法》(经国务院授权 1998 年 9 月 22 日 国家计生委发布 1999 年 1 月 1 日实施)…………… 132
- 3.中央社会治安综合治理委员会 国家发展计划委员会 公安部 财政部 劳动和社会保障部 建设部 国家计划生育委员会 国家税务总局 关于取消暂住人口管理性收费后进一步加强暂住人口管理工作的通知(2002 年 7 月 23 日) …… 136
- 4.国家人口和计划生育委员会 中央社会治安综合治理委员会 公安部 民政部 财政部 劳动和社会保障部 建设部 卫生部 国家工商总局 关于进一步做好流动人口计划生育工作的意见(2003 年 12 月 8 日 国人口发[2003]61 号) …… 139
- 5.中央综治委流动人口 治安管理工作领导小组 关于印发《省、自治区、直辖市流动人口管理服务工作年度考核评比标准(试行)》的通知(2005 年 7 月 14 日 流管字[2005]2 号)…… 144

二、刑释解教人员安置帮教工作领导小组

- 1.中央社会治安综合治理委员会 中华人民共和国公安部 中华人民共和国司法部 中华人民共和国劳动部 中华人民共和国民政部 国家工商行政管理局 关于进一步加强刑满释放、解除劳教人员安置和帮教工作的意见(1994 年 2 月 14 日) …… 149
- 2.国家工商行政管理总局 关于贯彻落实中央综治委“加强刑释解教人员管理工作电视电话会议”精神的通知(2001 年 6 月 15 日) … 154
- 3.中央社会治安综合治理委员会 司法部 公安部 劳动和社会保障部 民政部 财政部 国家税务总局 国家工商行政管理总局 关于进一步做好刑满释放、解除劳教人员促进就业和社会保障工作的意见(2004 年 2 月 6 日) …… 156

三、学校及周边治安综合治理工作

- 1.中央社会治安综合治理委员会 中华人民共和国公安部 国家教育委员会 关于整顿高等学校治安秩序的通知(1996 年 4 月 26 日) …… 161

2. 国务院办公厅 转发《中央社会治安综合治理委员会等部门关于深化学校治安综合治理工作意见的通知》(2000年7月13日) 165
3. 中央社会治安综合治理委员会 关于印发各有关部门在学校及周边治安综合治理工作中的职责任务的通知(2001年8月29日) 170

四、预防青少年违法犯罪工作

1. 中华人民共和国未成年人保护法(1991年9月4日第七届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过1991年9月4日中华人民共和国主席令第50号公布自1992年1月1日起施行) 174
2. 中央社会治安综合治理委员会 关于进一步加强预防青少年违法犯罪工作的意见(2000年11月29日) 183
3. 中共中央国务院 关于进一步加强和改进未成年人思想道德建设的若干意见(2004年2月26日) 193
4. 国家工商行政管理总局 关于印发《国家工商行政管理总局关于贯彻落实全国加强和改进未成年人思想道德建设工作会精神的实施意见》的通知(2004年5月26日) 207
5. 国家工商行政管理总局 关于进一步推进未成年人思想道德建设工作的实施意见(2006年12月4日) 213

五、铁路护路联防工作

1. 中央综治委铁路护路联防工作领导小组办公室 关于印发《全国铁路护路联防专职队伍管理工作暂行规定》的通知(2002年4月22日) 217
2. 中华人民共和国铁道部 中华人民共和国公安部 工商行政管理总局 印发《关于严禁拆卸、偷盗和收购铁路器材的通告》的通知(2005年6月30日) 222
3. 中央综合治理委员会办公室 铁道部 公安部 国家工商行政管理总局 关于印发《清理整治铁路沿线废旧金属收购站点专项行动方案》的通知(2005年6月30日) 224

第五篇 专项监管

一、禁 毒

1. 《中华人民共和国刑法》(节录)(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过 1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修订) 234
2. 中央社会治安综合治理委员会 国家禁毒委员会 关于进一步加强毒品问题综合治理的通知(2000年6月23日) 238
3. 国家禁毒委员会办公室 中央社会治安综合治理委员会办公室 中央精神文明建设指导委员会办公室 关于深入开展创建“无毒社区”、“无毒村”工作的通知(2003年5月26日) 241

二、扫黄打非

1. 全国“扫黄打非”办公室成员单位一览表 248
2. 全国“扫黄打非”办公室职能 250
3. 中华人民共和国刑法(节选)(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过,1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议修改,1997年3月14日中华人民共和国主席令第83号公布) 252
4. 国务院 关于严厉打击非法出版活动的通知(1987年7月6日) 255
5. 印刷业管理条例(2001年8月2日国务院第45次常务会议通过,国务院第315号令) 258
6. 音像制品管理条例(2001年12月12日国务院第50次常委会议通过,国务院令第341号) 271

三、禁止使用童工

1. 中华人民共和国劳动法(1994年7月5日第八届全国人民代表大会常务委员会第八次会议通过,主席令第二十八号) 286
2. 劳动和社会保障部 国务院法制办 国家经贸委 公安部 国家工商行政管理总局 教育部 全国总工会 共青团中央

- 02 全国妇联 关于开展贯彻实施《禁止使用童工规定》情况检查活动的通知(2001年9月14日) 301
3. 禁止使用童工规定(2002年9月18日国务院第63次常务会议通过,国务院令第364号) 305
4. 劳动和社会保障部 公安部 国家工商行政管理总局 教育部 卫生部 全国总工会 共青团中央 全国妇联 关于贯彻落实《禁止使用童工规定》的通知(2003年4月18日) 309
- 四、出租房屋管理**
1. 公安部 中央社会治安综合治理委员会办公室 民政部 建设部 国家税务总局 国家工商行政管理总局 关于进一步加强和改进出租房屋管理工作有关问题的通知(2004年11月12日) 315
- 五、查处取缔无照经营**
1. 无照经营查处取缔办法(2002年12月18日国务院第67次常务会议通过,国务院令第370号) 321

第六篇 专项整治

一、整顿劳动力市场

1. 人才市场管理规定(2001年9月11日人事部、国家工商行政管理总局令第1号) 330
2. 国务院办公厅 关于进一步做好改善农民进城就业环境工作的通知(2004年12月27日) 338
3. 劳动和社会保障部 公安部 人事部 国家工商行政管理总局 关于实施清理整顿劳动力市场秩序专项行动的通知(2005年1月28日) 343

二、网吧管理

1. 《互联网上网服务营业场所管理条例》(2002年8月14日国务院第62次常务会议通过,国务院令第363号) 349
2. 国务院办公厅 转发文化部等部门关于开展网吧等互联网上

- 网服务营业场所专项整治意见的通知(2004年2月17日) 359
3. 国家工商行政管理总局 关于做好网吧等互联网上网服务营业场所专项整治工作的通知(2004年2月25日) 366
4. 国家工商行政管理总局 关于开展打击淫秽色情网站专项行动的通知(2004年7月27日) 370
5. 文化部 国家工商行政管理总局 公安部 信息产业部 教育部 财政部 国务院法制办公室 中央文明办 共青团中央 关于进一步深化网吧专项整治工作的意见(2004年10月18日) 373
6. 国家工商行政管理总局 关于进一步深化网吧专项整治工作的通知(2004年11月18日) 379
7. 文化部 国家工商行政管理总局 公安部 信息产业部 教育部 财政部 国务院法制办公室 中央文明办 共青团中央 关于进一步深化网吧管理工作的通知(2005年4月12日) 381
8. 中共中央宣传部 信息产业部 国务院新闻办公室 教育部 公安部 国家安全部 商务部 文化部 国家工商行政管理总局 国家广播电影电视总局 国家保密局 国家新闻出版总署 中国科学院 总参谋部通信部 关于印发《集中开展互联网站清理整顿工作方案》的通知(2005年4月28日) ... 388
9. 文化部 中央文明办 信息产业部 公安部 国家工商行政管理总局 关于净化网络游戏工作的通知(2005年6月9日) 396
10. 中共中央宣传部 信息产业部 国务院新闻办公室 教育部 文化部 卫生部 公安部 国家安全部 商务部 国家广电总局 新闻出版总署 国家保密局 国家工商行政管理总局 国家食品药品监督管理局 中国科学院 总参谋部通信部 关于印发《互联网站管理协调工作方案》的通知(2006年2月17日) 400
11. 文化部 国家工商行政管理总局 公安部 信息产业部 教育部 财政部 监察部 卫生部 中国人民银行 国务院法制办公室 新闻出版总署 中央文明办 中央综治办

共青团中央 关于进一步加强网吧及网络游戏管理工作的通知(2007年2月15日)	409
---	-----

三、危险化学品安全管理

1. 危险化学品安全管理条例(2002年1月9日国务院第52次常务会议通过,国务院令 第344号)	418
2. 国家经济贸易委员会 国家安全生产监督管理局 公安部 监察部 卫生部 国家工商行政管理总局 国家质量监督检验检疫总局 国家环境保护总局 关于开展危险化学品安全管理专项整治工作的通知(2002年5月17日)	440
3. 卫生部 国家经贸委 劳动保障部 公安部 国家工商总局 国家质检总局 国家税务总局 国家安全监管局 全国总工会 关于开展有毒有害化学品生产、销售和使用专项整治工作的通知(2002年5月22日)	447

四、娱乐场所管理

1. 公安部 监察部 文化部 国家工商行政管理局 关于印发《加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动方案》的通知(2000年7月1日)	455
2. 国家公安部 监察部 文化部 国家工商行政管理总局 关于印发《整顿和规范歌舞娱乐服务场所秩序专项行动方案》的通知(2001年9月11日)	463
3. 《娱乐场所管理条例》(2006年1月18日国务院第122次常务会议通过,国务院令 第458号)	470

五、职业病防治

1. 中华人民共和国职业病防治法(2001年10月27日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过)	483
2. 卫生部 劳动和社会保障部 公安部 农业部 国家工商行政管理总局 国家税务总局 国家安全生产监督管理局 国家环境保护总局 全国总工会 关于开展乡镇企业、农村个体工商户职业病危害专项整治工作的通知(2003年8月28日)	502

第七篇 农民工问题

1. 劳动和社会保障部 建设部 公安部 监察部 司法部 工商行政管理总局 中国人民银行 全国总工会 中国银行业监督管理委员会 关于进一步解决拖欠农民工工资问题的通知(2005年9月2日) 509
2. 国务院农民工工作联席会议制度 516
3. 国务院防治艾滋病工作委员会办公室 中宣部 劳动保障部 建设部 农业部 卫生部 人口计生委 工商总局 中华全国总工会 共青团中央 全国妇联 全国工商联 关于联合实施全国农民工预防艾滋病宣传教育工程的通知(2005年11月21日) 518
4. 国务院 关于解决农民工问题的若干意见(2006年3月27日) ... 525
5. 国家工商行政管理总局 关于贯彻落实《国务院关于解决农民工问题的若干意见》的通知(2006年4月14日) 538
6. 国家工商行政管理总局 关于做好2006年世界艾滋病日宣传工作的通知(2006年11月7日) 541

第八篇 就业再就业

1. 中共中央 国务院 关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知(2002年9月30日) 547
2. 国家工商行政管理总局 关于贯彻落实《中共中央国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》的通知(2002年10月15日) 558
3. 国务院办公厅 关于下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知(2002年10月17日) 562

4. 财政部 关于贯彻落实下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知(2002 年 10 月 25 日) 564
5. 国家工商行政管理总局 关于转发《国务院办公厅关于下岗失业人员从事个体经营有关收费优惠政策的通知》的通知(2002 年 11 月 1 日) 566
6. 国务院就业工作部际联席会议制度(2002 年 11 月 25 日) 567
7. 劳动和社会保障部 国家计委 国家经贸委 监察部 财政部 建设部 中国人民银行 国家税务总局 国家工商总局 中央编办 全国总工会 关于贯彻落实中共中央国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知若干问题的意见(2002 年 11 月 25 日) 571
8. 国务院办公厅 关于做好 2003 年普通高等学校毕业生就业工作的通知(2003 年 5 月 29 日) 582
9. 国家工商行政管理总局 关于 2003 年普通高等学校毕业生从事个体经营有关收费优惠政策的通知(2003 年 6 月 10 日) 586
10. 国家工商行政管理总局 关于贯彻落实全国再就业工作座谈会精神的通知(2003 年 8 月 26 日) 588
11. 财政部 劳动和社会保障部 国家税务总局 关于促进下岗失业人员再就业税收优惠及其他相关政策的补充通知(2003 年 8 月 28 日) 593
12. 国务院办公厅 转发民政部等部门关于扶持城镇退役士兵自谋职业优惠政策意见的通知(2004 年 1 月 20 日) 595
13. 国务院办公厅 关于进一步做好 2004 年普通高等学校毕业生就业工作的通知(2004 年 4 月 17 日) 596
14. 国家工商行政管理总局 关于贯彻全国再就业工作表彰大会精神进一步做好促进再就业工作的通知(2004 年 9 月 18 日) 600
15. 国务院 关于进一步加强就业再就业工作的通知(2005 年 11 月 4 日) 605
16. 财政部 国家发展改革委 关于对从事个体经营的下岗失

- 业人员和高校毕业生实行收费优惠政策的通知(2006年1月13日) 617
17. 劳动保障部 发展改革委 教育部 监察部 民政部 财政部 建设部 农业部 商务部 人民银行 国资委 税务总局 工商总局 统计局 中央编办 全国总工会 共青团中央 全国妇联 关于贯彻落实国务院进一步加强就业再就业工作通知若干问题的意见(2006年1月20日) ... 620

第九篇 规范出租汽车行业管理专项治理

1. 国务院办公厅 转发建设部、交通部等部门关于清理整顿城市出租汽车等公共客运交通意见的通知(1999年11月23日) ... 639
2. 国务院办公厅 关于切实加强出租汽车行业管理有关问题的通知(2000年7月28日) 646
3. 建设部 交通部 财政部 国家发展计划委员会 公安部 关于进一步加强城市出租汽车行业管理工作的意见(2002年2月20日) 649
4. 国务院办公厅 关于进一步规范出租汽车行业管理有关问题的通知(2004年11月12日) 653
5. 建设部 关于实行统一的城市出租汽车三证通知(2004年12月27日) 658
6. 国务院 关于同意建立出租汽车行业清理整顿部际联席会议制度的批复(2005年12月16日) 660
7. 国务院办公厅 化解石油价格形成机制改革对出租汽车行业影响的意见建设部(2006年3月14日) 664
8. 国务院办公厅 转发监察部和国务院纠正行业不正之风办公室关于2006年纠风工作实施意见的通知(2006年3月22日) 667
9. 建设部 公安部 监察部 国务院纠正行业不正之风办公室 国家工商行政管理总局 交通部 关于印发《关于开展