



基层党建创新的“遵义模式”

——遵义市创建服务型党组织研究

中共遵义市委组织部 编

主编 尹瑞华



党建读物出版社



基层党建创新的“遵义模式”

——遵义市创建服务型党组织研究

中共遵义市委组织部 ◎ 编

主编 ◎ 尹瑞华

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层党建创新的“遵义模式”:遵义市创建服务型
党组织研究/中共遵义市委组织部编;尹瑞华主编. —
北京:党建读物出版社, 2012. 10

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0388 - 9

I. ①基… II. ①中…②尹… III. ①中国共产党—
党的建设—研究—遵义市 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 238368 号

基层党建创新的“遵义模式”

JICENG DANGJIAN CHUANGXIN DE “ZUNYI MOSHI”

——遵义市创建服务型党组织研究

中共遵义市委组织部 编

尹瑞华 主编

责任编辑:张晓辉 责任校对:钱玲娣 封面设计:盛世华光

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 18.75 印张 插页1页 302 千字

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

印数:1—10000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0388 - 9 定价:30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)



标志设计及含义

中间是闪亮的党徽，紧紧围绕着党徽重叠在一起的两颗红心代表党心和民心，它象征着：①党在心中；②用心服务；③党心民心，心心相印。



标识规范



湄江镇核桃坝村

党员群众综合服务站

服务热线：12345678 监督电话12345678



湄潭县湄江镇

党务政务综合服务中心

服务热线：12345678 监督电话12345678



湄潭县党务服务中心

服务热线：12345678 监督电话12345678



湄潭县湄江镇

回龙村民组便民服务站

服务热线：12345678 监督电话12345678



湄潭县党务服务中心



湄潭县
湄江镇
党务政务综合服务中心



湄江镇
核桃坝村
党员群众综合服务站



核桃坝村回龙村民组便民服务站

标识规范

- 一、模式
1. 标识和底色C=0、M=10、Y=100、K=0
 2. 排版：县一级两排、镇村三排（详见样图）
 3. 字体：第一排为方正粗圆、第二排为方正琥珀、第三排为黑体
- 二、立式
1. 尺寸：30*200-230cm
 2. 字体：县级单列竖排（参考图例），方正琥珀；乡镇、村见图（双列字体为方正粗宋，单列字体为方正琥珀）

序一^{*}



遵义,伟大转折之城,红色圣地。自2007年以来,市委顺应服务科学发展需要,立足基层党的建设发展趋势和党务工作实际,对新形势下推进党的基层组织建设的途径、新方法进行了有益探索,在全国率先开展了服务型党组织创建活动。全市各级党组织和广大党员紧紧围绕“三个服务”的创建主题,搭建四级网络,构建五大体系,实现了活动“五个提升”的目标。

服务型党组织创建“服务”的主题突出,内容丰富,形式多样,成为党的领导机关、党的各级组织紧密联系广大党员,紧密联系广大群众的一种很好的组织形式和活动方式。这一探索适应了党的历史方位的转变,贯穿了领导和管理于服务中,提升了基层党组织对基层社会治理的领导力;贯穿了民主和民生于服务中,提升了党组织和党员、干部在基层群众中的公信力;贯穿了党的宗旨和社会资源整合于服务中,提升了党组织领导下的基层社会的凝聚力。创建工作有效拓宽了党的基层组织建设的视野,开辟了党的基层组织建设的途径,取得了党的基层组织建设的成效,具有重要的实践启示和创新意义。

* 本文作者系中共遵义市委书记。



服务科学发展,构建和谐社会,是我市服务型党组织创建工作的关键所在。遵义市地处我国西部,与全国发达地区之间存在着不小的发展差距。在既要“赶超”又要“转型”的双重任务和双重挑战面前,市委坚持以党的建设为着力点,突出发展的主题,服从和服务于科学发展、加快发展、率先发展的战略目标。坚持以服务型党组织创建活动为载体,在服务中强化和提升党组织和党员的服务能力,把党的组织优势转化为促进经济社会发展的强大动力,使党建工作更加具体,党组织的工作目标更加明确,党员的斗志更加昂扬;使党的各项方针政策深入人心,赢得了百姓的支持和拥护,取得了良好的社会效果,提升了党的执政能力,夯实了党的执政根基,有力地促进了经济的平稳较快发展,有效地维护了社会的和谐稳定。

展望创建工作,“服务型党组织”作为一种执政理念已经深入人心;作为一种服务模式受到广泛欢迎;作为一种工作机制得到高度关注。我们将按照“建强队伍、完善机制、规范管理、做优品牌”的要求,拓宽领域、深化内涵,不断提升全市党的建设科学化水平,为提速赶超、转型跨越,在贵州实现“两个率先”提供坚强的组织保障。

《基层党建创新的“遵义模式”——遵义市创建服务型党组织研究》一书的出版,对于进一步总结经验,从理论上深化认识,进一步推进和拓展服务型党组织创建具有较强的指导意义。本书能够在较短时间内编纂成功,得益于中央党校给予的极大关注,得益于省内外专家学者的大力协助和指导,得益于服务型党组织创建工作实践者和本书编辑工作者知难而进、全力以赴的拼搏精神。在此,谨向他们表示敬意和谢意。

仅书片言,权以为序。

2012年10月16日

序二^{*}

戴焰军

贵州省遵义市创建服务型党组织,已是远近闻名,上下皆知了。而且,上有中央领导多次批示充分肯定,下有老百姓传唱《十谢共产党》表达心声,足见这个新生事物的现实意义和社会影响力。我和我的同事们作为党建理论研究和教学的专业工作人员,曾先后四次到遵义就“服务型党组织”创建这一主题进行调研,每次去都有新的感动,新的收获。现在,遵义市委组织部的领导和同志们基于总结经验的需要,组织力量编写成《基层党建创新的“遵义模式”——遵义市创建服务型党组织研究》这本书,把这件事物产生发展的来龙去脉、前因后果详细地加以介绍,特别是联系新形势下党的基层组织建设面临的新情况和新问题这样一个大背景,对其中很多现象进行理论层面的深入分析,并探索其中发展的规律性认识,以使每个读者读后产生新的感悟。

基层党组织工作创新,是我们这个时代基层社会出现的一道亮丽风景,它有着深刻的社会历史原因和强劲的社会现实推动力。基层党组织建设,是中国共产党的传统政治优势和组织优势。不论是在为夺取政权而奋斗的革命战争年代,还是在为创建新中国而拼搏

* 本文作者系中共中央党校党建教研部副主任,教授、博士生导师。



的和平建设时期,这一优势都发挥了不可替代的重要作用。但是,在进入改革开放和建设社会主义市场经济新的历史时期以后,由于社会组织结构和组织形式发生新的变化,社会利益格局与所有制关系发生新的变化,人们的活动方式、就业方式、思想观念等方面发生新的变化,基层党组织建设遇到了新情况和新挑战。这涉及基层党组织的功能转变、组织形式创新、活动内容与活动方式变化等方面的问题。全国各地出现的大量基层党组织建设创新实例,基本上都是围绕解决这些方面的问题而进行的工作创新。而在这些方面中,功能转变无疑是一个关键环节。因为,从内在联系来看,功能往往决定着事物活动的内容、形式和方法,所以,深入分析、准确定位基层党组织在各个不同领域的基本功能,并通过实际工作努力使这些功能得到充分体现,就成为基层党组织建设创新能否取得实效,能否具有生命力的首要问题。遵义市基层党组织创新,其主要的成功之处就在这里。

根据农村基层社会发生的新变化,特别是农民的组织形式、活动方式、就业方式发生的新变化,以及由这些变化所产生的农村基层社会和农民群众新的需要,遵义市委及时从转变党的基层组织功能入手推进基层党建创新,创建了“服务型党组织”,发挥基层党组织和党员的作用,形成了从县到乡镇、到村、到户的面、线、点服务格局,为农民群众解决生产、生活等各方面的现实问题,帮助农民群众创业致富,提高农民群众物质文化生活水平,而且逐步把这方面的工作推广到城市社区。踏上遵义的土地,所到乡镇、村落社区,我们到处都能看到基层党组织服务群众的清晰标志和明显足迹,各种形式和内容的服务中心、服务站、服务点,大大小小遍布于城乡。我们平常所讲的农民得实惠、百姓得方便等理念,在这里成为触手可及的现实。所有这些工作,转变了干部作风,密切了党群关系,加强了基层组织,促进了地方发展;使遵义这块具有悠久革命传统的热土,在新的社会历史条件下焕发出了新的生机与活力。作为一个见证

者,我为遵义市,特别是遵义市委组织部同志们的工作精神所感动,也为这块土地上广大群众生产生活面貌发生的新变化所振奋。我以为遵义市创建服务型党组织的这些做法,对于我们在新形势下推进基层党组织工作创新是有重要启示价值的。进一步总结实际工作经验并不断在机制层面加以完善是很有现实意义的一件事。所以,很高兴地为这本书的出版写了上面的话。

2012年9月29日

目 录

创 建 篇

第一章 创新基层党建的形势与背景 (3)

一、形势：世情、国情、党情的深刻变化 (3)

(一) 世情的新变化：机遇和挑战并存 (3)

(二) 国情的新变化：战略机遇期与矛盾凸显期 (5)

(三) 党情的新变化 (8)

二、背景：基层党建面临的新情况新问题 (10)

(一) 转型期矛盾凸显冲击基层党的建设 (10)

(二) 党的执政基础经受考验 (13)

三、要求：提高党的建设科学化水平 (15)

(一) 深化对执政党的建设规律的认识 (15)

(二) 创新基层党建工作，提高党的建设科学化水平 (18)

第二章 创新基层党建思路的形成 (22)

一、形成创建思路的理论依据 (22)

(一) 理论依据 (22)



(二)党的优良传统和历史经验	(25)
二、强化党的基层组织服务功能的思路	(28)
(一)实践依据	(28)
(二)强化服务功能以实际行动塑造党的形象	(31)
三、创建思路来源于对新时期基层党建工作的 总结与肯定	(33)
(一)基层党建活动的新探索	(33)
(二)对基层党建活动载体的总结与肯定	(35)
四、创建思路的成熟	(38)
(一)2008 年以来的调研与试点	(38)
(二)思路成熟的“三阶段”	(40)
第三章 “遵义模式”的构建	(43)
一、“服务型党组织”的定位	(43)
(一)定位与形象标识	(43)
(二)创建要求	(44)
二、“遵义模式”的结构	(44)
(一)以“三个服务”为主题	(44)
(二)以创建四级“服务平台”为支撑	(45)
(三)以完善“五大工作体系”为手段	(47)
(四)以实现“五大提升”为创建目标	(48)
三、创新实践	(48)
(一)工作重点	(49)
(二)基本做法	(53)

四、成效及影响	(57)
(一)创建成效	(57)
(二)社会影响	(61)
第四章 服务型党组织的内涵与特征	(66)
一、基本内涵与特征	(66)
(一)基本内涵	(66)
(二)本质	(70)
(三)特征	(71)
二、“服务”、“服务型”与“服务型党组织”的 概念探讨	(73)
(一)关于“服务”的概念	(74)
(二)关于“服务型”的概念与“服务型党组织”的定位	(77)
 成 效 篇 	
第五章 促进党的执政能力建设的实践与启示	(83)
一、理论依据与实践需求	(83)
(一)党的执政能力建设的科学内涵和本质要求	(83)
(二)基层党组织的执政能力面临巨大挑战	(87)
二、加强执政能力建设的实践探索	(89)
(一)“三个服务”理念创新体现了党执政的本质	(89)
(二)构建“四级网络”,创新执政的平台	(96)
(三)构建“五大体系”,创新执政的载体和途径	(100)
(四)“五个提升”体现了执政能力的增强	(103)



三、启示	(106)
第六章 加强党的先进性建设的实践与启示	(109)
一、先进性建设是党的建设的根本任务和永恒 课题	(109)
(一)党的先进性建设的科学内涵和根本任务	(109)
(二)推进“五大建设”体现党的先进性	(112)
二、创建服务型党组织是党的先进性建设的 实践创新	(115)
(一)“三个服务”体现了党的先进性的内在要求	(115)
(二)构建“五大体系”,创新党的先进性建设的载体 和途径	(121)
(三)实现“五个提升”,保持和发展党的先进性	(124)
三、启示	(129)
第七章 促进经济建设的观察与思考	(132)
一、创建服务型党组织,强化地方经济建设的 组织保障	(132)
(一)党的发展理论	(132)
(二)观察:服务型党组织成为经济发展的助推器	(134)
(三)思考	(140)
二、服务型党组织营造了发展经济的良好环境 和氛围	(141)
(一)观察:打造发展的软环境	(141)
(二)具体做法	(147)

(三)思考	(150)
第八章 促进政治建设的观察与思考	(153)
一、人民当家作主是社会主义民主政治的本质	
和核心	(153)
(一)依靠人民执政是适合中国国情和社会进步的	
选择	(153)
(二)观察:创建服务型党组织推进基层民主政治建设	(155)
(三)思考	(159)
二、观察:服务型党组织成为党内民主发展的助	
推器	(160)
(一)坚持和落实了民主集中制	(160)
(二)促进党内民主政治建设	(163)
(三)案例与思考	(165)
三、观察:服务型党组织创建促进了依法治国	(167)
(一)依法治国是治国理政方式的重大转变	(167)
(二)观察与思考	(168)
第九章 促进文化建设的观察与思考	(173)
一、建设中国特色社会主义文化是共产党人的	
历史责任	(173)
(一)服务人民群众是文化建设的宗旨	(174)
(二)文化建设的重点难点在农村	(176)
二、观察:创建服务型党组织推进中国特色社会	
主义文化建设	(179)
(一)大力发展公益性文化事业	(179)



(二)案例:遵义县农村文化建设情况调查	(182)
(三)思考	(185)
三、对社会主义核心价值体系建设在认识上的 进一步深化	(187)
(一)准确把握社会主义核心价值体系的内涵与实质	(187)
(二)观察:创建服务型党组织促进社会主义的核心 价值体系建设	(190)
(三)思考	(193)
第十章 促进社会建设的观察与思考	(195)
一、创建服务型党组织推进社会主义和谐社会 建设	(195)
(一)社会建设的主要任务	(195)
(二)坚持以人为本促进社会建设	(197)
(三)创新社会管理促进社会建设	(200)
二、观察与思考	(206)
(一)汇川区社会管理网格化的创新案例	(206)
(二)凤冈县构建“五大体系”快速推进城乡党建 一体化的案例	(211)
(三)绥阳县抓好“一信通”建设促进网络服务有机 衔接	(213)
三、结论	(215)

评 价 篇

第十一章 服务型党组织运行机制研究	(221)
-------------------------	-------

一、创新基层党组织运行机制的依据	(221)
(一)创新基层党组织运行机制的意义	(221)
(二)创新基层党组织运行机制的新要求	(224)
二、基层党组织运行机制的构建及原则	(225)
(一)关于制度与机制	(225)
(二)创新基层党组织运行机制的原则	(226)
三、服务型党组织运行机制的形成	(229)
(一)服务型党组织运行机制的构建及特点	(229)
(二)形成系统的工作管理机制	(231)
(三)形成激励约束机制	(237)
(四)完善民主决策机制	(240)
(五)利用网络技术推进沟通信息机制建设	(241)
四、对服务型党组织运行机制的进一步探索	(241)
(一)存在的问题	(242)
(二)对策和思路	(243)
第十二章 服务型党组织绩效考核评价体系研究	(245)
一、构建评价体系的意義、目标及原则	(245)
(一)建立科学的党建工作评价体系的意義	(246)
(二)评价依据	(247)
(三)评价目标	(248)
(四)评价原则	(249)
二、服务型党组织评价体系的主要内容	(250)
(一)抓好“三个服务”主题落实	(250)
(二)实现“四级网络”平台搭建	(253)