

北洋軍閥 統治時期史話

第二冊

陶菊隱 著

生活·讀書·新知三聯書店

22.274
475
212

北洋軍閥 統治時期史話

第 二 冊

洪宪帝制和护国战争时期

(一九一三年至一九一六年)

陶 菊 隱 著

生活·读书·新知三联书店
1977.7.31

北洋军阀统治时期史话

第二册

陶菊隐 著

生活·读书·新知三联书店出版

新华书店发行

中国青年出版社印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 7.625印张 158,000字
1957年8月第1版 1978年3月北京第3次印刷

书号11002·154 定价0.47元

北洋軍閥統治时期史話

第二册

洪宪帝制和护国战争时期

(一九一三年至一九一六年)

目次

第十一章 袁世凱利用进步党鋪平了帝制的

道路 1

一 熊希齡組織“名流內閣” 1

二 先选总统后制宪法的倒装戏法；国会选举
总统的一幕丑剧 4

三 袁向国会提出增修临时约法案。袁下令
解散国民党 7

四 袁召集政治會議并下令解散国会；“名流內
閣”倒台 14

五 袁召集約法會議修改約法；推行总统制的
新約法公布 17

第十二章 在复古浪潮和恐怖气氛中出现了

終身总统制 22

一 袁任命徐世昌为国务卿；清朝制度和官場
仪式的大規模恢复 22

二 袁發表授卿令；天壇祀天的一幕活剧 26

三 袁在全国范围内展开了血腥大屠杀；广东、

湖南两省的大劊子手	29
四 袁下令成立参议院,并令代行立法院职权。 約法會議通过总统选举法修正案	23
第十三章 內憂外患推迟了帝制运动的	
进程	38
一 白狼軍的崛起;北洋軍在“勦狼”战役中的 大丢臉	38
二 北京的新党獄;白狼軍由陝西、甘肃回奔河 南受到歼灭	42
三 第一次世界大战爆發,帝国主义在中国展 开了白热化的外交战;日本对德宣战后,青 島局势緊張;袁政府求助美国,美国政府置 之不理;德皇派辛慈到中国;英国劝誘袁政 府加入协約国,受到日本的强烈反对;美国 企圖通过借款控制中国,但因山东局势恶 化不能实现	46
四 日軍在山东龙口及萊州地区登陆,先后占 領胶济路全綫和青島	51
五 日本公使向袁提出二十一条,并威胁袁在 交涉过程中严守秘密;中国人民展开了規 模空前的抵制日貨和救国儲金运动;袁政 府拒不公开交涉內容并下令取締爱国运 动;国民党的露骨分裂	54
六 日本政府在中国进行各种陰謀活动;日本 向袁政府提出最后通牒;英美劝袁接受日 本条件后,袁对日全面屈服	59
七 中国人民規定五月九日为国耻紀念日;袁 繼續下令取締抵制日貨。袁頒布“懲治国賊 条例”	64

第十四章 袁世凱与北洋軍閥之間發生內部

矛盾67

- 一 蔡鍔的出身；袁擬用蔡鍔改造北洋派，但因
顧慮多端未實現 67
- 二 袁与段祺瑞之間的关系日益恶化，用王士珍
代段为陸軍總長 70
- 三 袁廢省改道、廢督裁兵、实行中央軍事集权的
計劃，受到各省軍閥的反对；袁宣布廢除
各省都督改称將軍；两种不同类型的將軍；
各省將軍的安排与等差 73
- 四 袁成立模范团并自任团长；模范团官兵的誓詞 ... 80
- 五 袁任命陈宦为四川將軍 82

第十五章 两种不同的帝制派..... 87

- 一 因清室保存帝号而产生的两个政府并立的
怪現象；袁申斥劝进者的虚伪姿态 87
- 二 清室复辟的謠言盛行一时；劳乃宣發表复
辟謬論；宋育仁主張还政清室 90
- 三 日本报纸首先掲載袁有称帝的野心；袁克定
对梁啟超的試探；袁向馮国璋表示不做皇帝 96
- 四 关于西山十戾的民間神話；馮国璋所述关
于書童献茶的故事 99
- 五 袁不讓北洋派參預帝制机密；袁召集各省
軍閥晋京进行对帝制問題的試探102

第十六章 帝制公开进行和各省北洋軍閥的

动态.....107

- 一 袁进行帝制的两个“客卿”；楊度搶先做帝
制运动的急先鋒；帝制派“六君子”的結合.....107
- 二 籌安会發表研究国体的宣言；袁向參政院發
表明推暗就的宣言；肅政厅呈請取締籌安会112

- 三 北洋軍閥的群魔舞——十四省將軍請速正大位的密電；張勳建議尊重优待清室條件；馮國璋通電辟謠116
- 四 湖北、奉天發生驅逐長官的暗潮，袁發表兩省將軍的對調令119
- 五 梁士詒等組織請願變更國體的各省請願聯合會；參政院咨請召集國民會議解決國體問題；袁公布國民代表大會組織法123

第十七章 袁世凱接受帝位與五國提出聯合

- 警告126
- 一 偽國民代表大會投票表決國體，一致贊成君主立憲，並推戴袁為皇帝；袁在“兩推兩讓”後接受帝位126
- 二 袁冊封黎元洪為武義親王，調任馮國璋為參謀總長，均拒不接受；陸征祥繼任國務卿；袁下令優禮“嵩山四友”；大批封爵令發表；籌備大典的形形色色129
- 三 日本策動各國對帝制問題提出聯合勸告；日本對袁的兩面手腕；英國再度勸誘袁政府加入協約國136
- 四 袁派周自齊為赴日贈勳特使，日本政府拒絕接待；新華宮“謀逆”案與泄露外交秘密案的真相141

第十八章 雲南組織護國軍舉起討袁旗幟147

- 一 梁啟超發表“異哉所謂國體問題”；蔡鍔設計脫險出京147
- 二 蔡鍔繞道日本行抵昆明；雲南軍署召開軍事會議，議決討袁；袁分化雲南軍的詭計不逞151
- 三 入川護國軍與四川軍力量的對比；袁派曹

銚督師入川；護國軍占領叙州；貴州和川軍 師長劉存厚響應獨立	157
四 北洋軍分為川湘兩路進攻雲南；袁調兵遣 將遇到困難，被迫下令緩辦帝制	162
五 袁威信繼續下降——鄂奉兩省將軍易人	166
第十九章 袁世凱在四面楚歌中取消帝制	171
一 護國軍退出瀘州、納溪、綦江；護國軍反攻獲勝	171
二 廣西將軍陸榮廷派密使迎接梁啟超往桂； 梁在日本人掩護下經過海防潛入廣西	174
三 袁命廣東龍軍假道廣西進攻雲南；廣西宣 布獨立；入桂龍軍被繳械	177
四 五省將軍的密電；袁被迫下令撤銷承認帝位案	180
第二十章 停戰時期各省假獨立和半獨立的 怪現象	188
一 雙方議和條件各走極端；四川局部停戰成立	188
二 反袁戰綫上各黨派化分與化合的關係；國 民黨左右翼的不同發展方向	190
三 廣東將軍龍濟光被迫宣布獨立；海珠凶殺 案；陸榮廷與龍濟光成立妥協；兩廣都司令 部與軍務院先後在肇慶成立	193
四 浙江的假獨立；袁下令嘉獎屈映光“才堪應 變”；劉冠雄率領北洋軍由海道南下，發生 了海容艦撞沉新裕輪的慘劇	198
五 山東的半獨立狀態；袁解除山東將軍靳雲 鵬的職務；陝西另一類型的獨立	201
第二十一章 馮國璋召集南京會議與袁世凱 的暴斃	204
一 責任命段祺瑞為國務卿；中交兩行停止兌 現；美國借款因中國人民激烈反對停止付款	204

- 二 袁对馮国璋的态度引为憂慮；馮發表劝袁退位的銑电，另有宥电对袁深表不滿208
- 三 馮国璋与張勳联合提出解决时局办法八条；馮召集南京會議的野心；馮单独提出修改办法八条，全国輿論痛斥馮是“袁世凱第二”212
- 四 袁将退位問題推交南京會議解决，爭取時間准备發动新的軍事进攻；倪嗣冲帶兵参加南京會議，引起極大爭吵，倪与張勳联合主战；袁宣布帝制案始末216
- 五 四川將軍陳宦电劝袁退位，并宣布独立；袁下令痛斥陳宦，解除其职务，并令來京“筹商善后”221
- 六 湖南將軍湯壽潛被迫宣布独立；袁气愤成疾，病势沉重225
- 七 袁召徐、段等入府接受遺囑，旋即斃命；金匱石屋的總統名字；徐建議推黎繼任總統；黎宅的一幕啞劇228
- 八 段对黎态度冷酷，对袁身后推崇备至；黎在东厂胡同就總統职230

第十一章 袁世凱利用進步黨 鋪平了帝制的道路

一 熊希齡組織“名流內閣”

國民黨二次獨立還未發動前，楊士琦曾向楊度透露口風說：“辛亥年南方鬧革命時，項城（指袁）不便直接取政權于清朝，當時最好的打算是利用同盟會和革命軍的力量來推翻清朝。清朝推翻了，項城和同盟會的合作關係就失去了紐帶，他必然要排斥同盟會而獨霸天下。現在這個時期就要到來。等到國民黨（同盟會改組為國民黨）被他鏟除，他必然要廢止內閣制的臨時約法而代之以總統制的新憲章。那個時期的政治趨向總不外乎維新或守舊的兩途，維新就要起用新人才推行新政，守舊就要把從前的舊官僚找出來恢復一切舊的制度。你在項城的夾袋中是新人才的魁首，將來的責任很大，事前必須作好準備。”

這兩個姓楊的都是袁的爪牙。楊士琦與袁的關係更深，他的哥哥就是清朝末年繼袁之後做直隸總督和北洋大臣的楊士驤，而他本人隨袁也很久，所以對袁的政治作風和陰謀詭計懂得更多。但他對袁的認識也還是不夠的，他沒有看清楚像袁這樣一個封建勢力的代表人物，不可能走向所謂維新的道路，必然會走向起用舊官僚、恢復舊制度以鞏固其封建統治的道路。

楊度聽了楊士琦的一席話，就私心竊喜地以未來的“宰

相”自居。国民党二次独立问题发生，外间果然有杨度或杨士琦组阁的空气。但是到一九一三年七月三十日，被袁挑选出来组织新内阁的是与袁的关系并不怎样深的熊希龄，这是两杨所没有料到的，而全国各方面也因为熊内阁的突然出现而感到惊奇。

在提出熊内阁之前，袁曾派吴笈孙秘密到青岛迎接徐世昌来京。这就是杨士琦所讲的延揽旧官僚的一个朕兆。徐是个不甘寂寞的旧官僚，而且他在青岛不能安居⁽¹⁾，对老朋友的邀请当然很动心，但是那个时候，他对南北战争还看不准是谁胜谁败，还要在一定时期内保持其前清遗老的假面目，因此装模作样地不答应马上出来。同时，袁也考虑到戏法不宜变得太快，在瓦解国民党的军事力量以后，利用自居为中间派的进步党作为政治工具，替他铺平由独裁总统走向帝制的道路，是一个巧妙适宜的策略。因此，他放弃了邀请徐参加政权的意见，改提熊组织内阁。

熊在进步党中不算主要人物。他在唐内阁内担任过财政总长，辞职后外调热河都统（一九一二年十二月十二日），热河行宫盗宝案他犯有很大的嫌疑。袁生平最喜利用有弱点的人，因为有把柄抓在他的手里，他就不怕这个人跳出他的手掌心。熊正是因为有“弱点”而被袁看中的。

为了自高身价，熊接到组阁新命后半推半就地不肯马上答应，进步党领袖梁启超就接二连三地催他即日启程来京。梁的政治欲很高，生平又最恨别人称他是政论家而不是政治家，想在新阁中担任财政总长一显身手，又想替进步党开辟党费来源，所以他惟恐失去这个千载一时的机会。

此时国民党仍然是国会中的第一大政党。但这个第一大政党是有名无实的，由于国民党军事失败，留在北京的国

民党议员哪里还有勇气进行对袁斗争，他们当中有些人已经被袁收买而成为党中奸细；有些离开了北京，有些别树一帜；所以国会中第二政党进步党的阵容反而比它坚强。还有一部分国民党议员认为进步党虽然是一个敌对的政党，但是进步党内阁总比军阀内阁好。在这些情况下，熊组阁安然取得国会的同意。

熊在组阁过程中仍然遇到一些困难，这些困难不是来自国会方面，而是来自袁的方面。熊准备组成全国第一流的“人才内阁”，把全国“大名流”都网罗进来，当然，这些“大名流”都是属于进步党或从前的君主立宪派的。这个计划与袁的意图不相符合。袁要把内阁的几个重要部都抓在自己的手里，首先就不肯把梁启超摆在财政总长的位子上。他交给熊一张内阁阁员名单：陆军总长段祺瑞、海军总长刘冠雄⁽²⁾、内务总长朱启钤⁽³⁾、财政总长周自齐⁽⁴⁾、外交总长孙宝琦、交通总长杨度或杨士琦。留下来教育、司法、农商三个部由熊自己支配，而这三个部在当时都是些无事可做的冷衙门。在袁与同盟会合作时期，他曾把这些冷衙门分配给同盟会，今天用来分配给手无寸铁的进步党，在他看来，已算得很高的代价了。

但是进步党不肯放弃财政一席，而袁又认为梁不适宜于出长财政。后来采取折衷办法，由熊自兼财政总长，而将周自齐调为交通总长。这样一来，杨度就从名单中被排挤出来。熊和他本来是多年的老朋友，请他“帮忙”改任教育总长，他随口答了一句很俏皮的话：“我帮忙不帮闲”。

最后，除袁所指定的名单外，由熊自己支配的是以梁启超为司法总长、汪大燮⁽⁵⁾为教育总长、张謇为农商总长。这三个“名流”加上熊本人，这个内阁也就够得上称为“名流

內閣”了。

有人認為“名流內閣”除了其中某些閣員由同盟會人物換了進步黨人物外，看不出與唐紹儀的“混合內閣”有何不同之點。

二 先選總統後制憲法的倒裝戲法； 國會選舉總統的一幕丑劇

袁的政治工具已經安排好，他就開始演出“總統變皇帝”的戲法。這個戲法是分作幾個幕次來表演的。

第一步，是由臨時總統變為正式總統。

臨時約法具有代憲法的功用。根據臨時約法，只能產生臨時總統和臨時政府，由臨時總統根據臨時參議院所制定的國會選舉法與組織法，於十個月內完成正式國會的選舉與召集，再由正式國會制定憲法，然後根據憲法產生正式總統和正式政府。這是臨時政府賴以產生和行使職權的法律根據。

但是袁早已不滿臨時約法，更不滿足於臨時總統這個名稱。在國民黨二次獨立失敗後，他就迫切地要改臨時總統為正式總統。問題在於產生正式總統沒有法律根據。此時國會雖已成立，但是選舉總統必須根據總統選舉法，而總統選舉法為憲法的一部分，在憲法未制定和公布以前，不能進行正式總統的選舉。

袁和他的黨徒終於找到一個借口來策動先選總統。他們散布一種空氣說：“由於民國沒有正式總統，世界各國不肯承認，而由於民國未被承認，隨時都存在清朝復辟和列強瓜分的嚴重威脅。因此，先選總統在今天是擁護共和、鞏固民國的重要關鍵。”

一九一三年八月五日，就有全國十九省區軍事長官聯名發表通電，主張先選總統，後制憲法。誰都知道，北洋軍是袁的政治資本，每遇到重要關頭，他就搬出這個法寶來耍弄一番，以求滿足其政治野心。但是這次領銜通電的却是非北洋派的軍人黎元洪，而這個軍人正是辛亥革命時他的正面敵人。利用以前的正面敵人代替他的心腹大將馮國璋、段祺瑞之流來做頭名工具，聲勢就顯得比以前更加壯大了。

隨後袁的黨徒又想出來一個倒裝戲法，這個戲法就是把總統選舉法從憲法中提出來，由國會中的憲法起草委員會提前予以制定，提前交國會通過並提前公布，以便提前進行正式總統的選舉。

這個時候，國會中又產生了一個由總統府秘書長梁士詒所組成的公民黨。這個黨不問而知是袁的御用黨。此外，袁的半御用黨進步黨對這個戲法當然不會反對。估計可能反對的只有國民黨，但是國民黨議員已經變成了袁的政治俘虜，只能讓別人牽着鼻子走。有些國民黨議員認為正式憲法比臨時約法具有更大的約束力，還痴心妄想地想在選舉袁為正式總統之後，迅速制定和公布憲法，用以引袁走上法治軌道。他們自己蒙蓋自己的眼睛，不肯正視這樣的一個問題：先選總統、後制憲法所關連的不僅是變更法律程序的問題，而更為嚴重的是獨裁者在憲法尚未產生以前，隨心所欲地玩弄國家大法。在這樣情況下產生出來的憲法，只能是掛羊頭賣狗肉的騙局，哪里談得上有約束力呢！

九月五日，參眾兩院通過了先選總統案。十月四日，憲法會議公布了匆匆制成的總統選舉法。袁迫不及待地要在民國的第二屆雙十節就任正式總統，所以兩院又開快車于

十月六日进行正式总统的选举。

根据当时的情况，全国没有一个人竞选总统，进步党竭力拥护，国民党无力反抗，袁当选是没有问题的。但是这个做贼心虚的独裁者还怕大总统这颗金印从他的手指缝里掉出去，于是他又使出他的法宝，派出几千名便衣军警、侦探、兵痞和流氓组成所谓公民团，在选举的这天，把国会包围得水泄不通，议员们只许进不许出，并且耀武扬威地大喊大叫：“今天不选出我们中意的大总统，你们就休想出院！”

这样一来，反而激怒了部分议员不肯投袁的票。这天两院议员共到七百五十九人。根据总统选举法：“总统选举以选举人总数三分之二以上之列席，用无记名投票行之。得票满投票人数四分之三者为当选。但两次投票无人当选时，就第二次得票较多者二人决选之，以得票过投票人之半者为当选。”第一次开票结果，袁得四百七十一票，黎元洪得一百五十四票，此外孙文、伍廷芳各得几票，没有人达到投票人四分之三的规定数，因此又进行了第二次投票选举。第二次开票结果，袁的票数增加到四百九十七，黎也增加到一百六十二，仍然没有人当选。直到第三次就袁、黎二人决选时，袁才以五百〇七票对黎的一百七十九票当选。

这次选举是在武力威胁国会和没有竞选对象的情况下进行的，但是投票三次才得勉强当选，与上一年南京临时参议院全场一致选举袁为临时大总统，并且称之为“中国之华盛顿”的情形相比，就显得冷暖大不相同了。

当会场宣布袁当选时，门外匪徒在有人指使下大呼“大总统万岁”，才纷纷解围讨赏去了。可是两院议员从上午八时进场投票，挨饿到下午十时才得恢复自由，大家都弄得疲惫不堪。

第二天选举副总统时，匪徒們不再来捧場了，黎元洪在七百十九票中以六百十票当选。

十月十日，袁在以前清朝皇帝登基的太和殿就职，就职后在天安門举行閱兵典礼。即日發表国庆日授勋令，得到勋一位的是清室总管世續、前清遺老徐世昌、袁的特务头子赵秉鈞。全国各方面都因为这样一些家伙能够取得民国最高荣典，感到十分惊讶。在同一天的授勋令中，各省都督大多得到勋二位，而各省民政长只得到勋三位或者勋四位，这是袁重武輕文的一个表现。

在袁就职的一天，俄、法、英、德、奥、意、日、比、丹、葡、荷、瑞、挪等国政府均發出照会承認民国，恰恰印証了袁党所謂“民国有了正式总统，他們才肯承認”的鬼話。可是，誰也知道，这是帝国主义与封建政权早已布置好的一套双簧。

三 袁向国会提出增修临时約法案。

袁下令解散国民党

第二步，是把立法机关变成他的御用机关。

国民党二次独立失敗后，袁对待这个政敌的态度是只把一切責任归在国民党領袖和独立省区的国民党系軍人身上，国民党仍能合法存在，国民党議員仍能照常出席国会，这在当时是一个很难理解的問題，因为袁从来不曾有过这样休休有容的風度。这个問題在总统选举前后得到了回答，原来袁还要利用国会来选举正式总统。如果过早地解散国民党，以国民党为多数党的国会就会因而瓦解，而推迟在选举总统后解散国民党，然后再使国会“無疾而終”，这是最能适应袁的要求的一个办法。

当宪法會議公布总统选举法的时候，袁就很不高兴，認

为法律的公布权应当属于总统，立法机关不能直接公布。当时他要利用国会选举总统不便提出抗议，而且他还要赶在双十节的一天就职，更沒有足够的時間来进行爭論，所以他采取了若無其事的态度。但当总统到手后，他的态度就突然转变，以临时約法第三十条为根据，向宪法會議提出法律的公布权問題。他在致国会的咨文中說：“大总统选举法由宪法會議徑行公布，仅抄录全案咨达大总统，显然与临时約法之規定不符，違反国家立法程序。……若长此不言，不惟使民国議會蒙破坏約法之嫌，抑且恐令全国国民开弁髦約法之漸。……其蔑視本大总统之职权关系犹小，其故違民国之根本約法影响实巨。”

这个屡次破坏約法的独裁者公然表现为約法的拥护者，其动机不仅在于法律的公布权的問題，更重要的是要借这个問題打击宪法會議，破坏国会威信，从而为他本人干涉制宪和解散国会提供前提条件。显而易见，違反立法程序的正是袁本身，先选总统、后制宪法就是与临时約法規定不相符合的。若說公布权的問題不合程序，袁为什么当时默而不言，甚至还要利用这个不合程序的选举法来选举总统，而在事后才提出异議呢？这件事情只能有一个解釋，就是独裁者所乐于“遵守”的法律，不是法律的全部，而是某一时期可供利用或者某些有利于他的条文，而遇到法律与他的切身利益相抵触时，就加以踐踏和撕毀了。

袁提出上項咨文后仅隔两天，沒有等待回答，就进一步地向众議院提出“增修約法案”，要把以責任內閣制为實質的临时約法修改为施行总统制的約法。他提出临时約法有应修正者三条，有应追加者二条。应修正者，是把临时約法所規定的“大总统得制定官制、官規，得任命国务員及外交