

社会主义经济 调节概论

主编 汪 行春
 宋 则 祥

经济计划干部培训教材

辽宁大学出版社

社会主义经济调节概论

宋则行 汪祥春 主编

经济计划干部培训教材

责任编辑 张春光

封面设计 薛世哲

版式设计 张春光

责任校对 田章合

国家计委经济计划干部培训教材

社会主义经济调节概论

宋则行 汪祥春 主编

* *

辽宁大学出版社出版

辽宁省新华书店发行 各地新华书店经售
丹东印刷厂印刷

* *

850×1168毫米 32开本 11.5印张 280千字

1986年5月第1版 1986年5月第1次印刷

印数：1—20,000

统一书号：4429·023 定价：2.40元

编 者 的 话

《社会主义经济调节概论》一书，是受国家计委干部培训中心委托，组织有关高等院校编写的。它是系统培训计划管理干部的专业教材之一，也可以作为广大经济管理干部的学习教材和高等财经院校的专业教材。

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“越是搞活经济，越要重视宏观调节，越要善于在及时掌握经济动态的基础上综合运用价格、税收、信贷等经济杠杆”。“学会掌握经济杠杆，并且把领导经济工作的重点放到这一方面来，应该成为各级经济部门特别是综合经济部门的重要任务”。在改革的新形势下，为适应各级计划干部和广大经济干部学习的需要，我们承担了本教材的编写工作。在编写过程中，我们力求从中国实际出发，从改革所面临的问题出发，较系统地阐述有关经济调节手段的一些基本理论和基本问题，以期对广大干部和大专院校经济专业同学的学习能有所帮助。

但是，如何运用各种手段控制和调节经济运行，如何综合运用各种经济杠杆，还是一个正在探索的新课题。解决这一课题需要有一个不断学习、不断实践、不断总结、不断提高的过程。本书不过是我们初步学习的一些粗浅认识，内容还很不成熟，有待于进一步修改和提高。我们相信，通过广大经济理论工作者和实际经济工作者的共同努力，一定能够逐步提高科学地运用各种手段调节经济的工作水平，并使社会主义经济调节理论逐步成熟起来。

本书由宋则行、汪祥春担任主编，编写单位有辽宁大学（主编单位）、东北财经大学、中央财政金融学院。参加编写的人员和分工如下：辽宁大学李定选编写第一章，刘波编写第二章，张今声编写第八章和第九章，张其炯编写第十章；东北财经大学汪祥春编写第三章，朱乐尧编写第六章，薛保龙编写第七章；中央财政金融学院张速隆编写第四章，侯荣华编写第五章；并请国家计委经济调节局侯树明、方玉鹏、殷善义、蒯若、张平路等同志为本书编写了附录。各章初稿写出以后，在集体讨论和作者修改的基础上，由主编对全书进行了修改和总纂。张今声协助主编参加了对全书的修改和总纂，并做了大量的组织工作。刘波对个别章节作了修改。

本书在编写过程中，得到了国家计委、辽宁省计委、沈阳市计委等有关部门以及辽宁大学出版社等单位的大力支持；朱川、许荣昌、罗精奋、赵国良、党彤、曹铁、张平路、王自立、高生文等同志参加了编写大纲或初稿的讨论或审阅，并提出了宝贵意见，在此，我们一并表示真挚的感谢。

本书由于编写、总纂时间比较短促，缺点和错误在所难免，恳切希望读者批评指正。

目 录

第一章 总 论

本章内容提要	1
第一节 社会主义经济是公有制基础上的 有计划的商品经济	3
一、有计划的商品经济是社会主义经济的基本特征之一.....	3
二、商品经济的充分发展是社会主义不可逾越的阶段.....	8
第二节 社会主义经济调节的性质、依据和内容.....	11
一、社会主义经济调节的性质.....	11
二、社会主义经济调节的依据.....	13
三、社会主义经济调节的主要内容.....	17
第三节 社会主义经济调节模式、调节手段和 建立有效的经济调节系统.....	20
一、社会主义经济调节模式.....	20
二、社会主义经济调节的目标.....	24
三、各种调节手段的划分及其主要作用.....	26
四、逐步形成完善的经济调节系统.....	29

第二章 调节社会主义经济的经济手段

本章内容提要	32
第一节 经济手段及其基本特征	33
第二节 运用经济手段调节经济是经济体制的 重大改革	42

一、从以行政手段为主转向以经济手段为主调节经济的运行是经济体制改革的重要内容	42
二、运用经济手段调节经济，才能把经济真正搞活	46
三、运用经济手段调节经济，才能在搞活微观的同时控制宏观	48
第三节 运用经济手段调节经济的前提和条件	51

第三章 价格的调节作用

本章内容提要	59
第一节 我国价格体系的改革	60
一、目前价格体系不合理的状况及其不良后果	61
二、怎样进行价格体系改革	63
第二节 价格对商品需求量的调节作用	65
一、价格与需求量的数量关系	66
二、有关商品价格与某商品需求量的数量关系	70
第三节 价格对商品生产量和供给量的调节作用	71
一、价格与供给量的数量关系	71
二、有关商品价格与某商品供给量的数量关系	73
三、生产要素价格与产品供给量	73
第四节 价格在资源合理分配中的作用	73
一、资源合理分配的基本标志	74
二、如何运用价格杠杆促进资源合理分配	76
第五节 商品差价对扩大商品流通和提高产品质量的促进作用	77
一、进批差价、地区差价、批零差价对扩大商品流通的促进作用	78
二、质量差价对提高产品质量的促进作用	81
第六节 价格的其他作用	84
一、生产要素价格与企业经济效益	84

二、价格与企业经营管理	87
三、价格与国民收入分配	88
四、价格与进出口贸易	88
第七节 价格发挥调节作用的必要条件	91

第四章 税收和财政支出的调节作用

本章内容提要	95
第一节 税收的性质和特点	96
一、税收的性质	96
二、税收作为经济调节手段的特点	97
三、我国税收制度的改革	98
第二节 税收杠杆对经济活动的具体调节作用	103
一、税收杠杆对生产的调节作用	103
二、税收杠杆对流通的调节作用	106
三、税收杠杆对分配的调节作用	108
四、税收杠杆对特种经济目标的调节作用	110
第三节 财政补贴的调节作用	111
一、财政补贴的性质	111
二、财政补贴的作用和弊端	111
三、财政补贴的政策和变化趋势	116
第四节 财政支出在宏观调节中的作用	118
一、财政是控制和调节国民收入分配和再分配的枢纽	118
二、控制财政支出总规模是实现社会总需求与社会总供给基本平衡的关键	119
三、财政支出流向是调节国民经济各种比例关系的重要手段	120

第五章 信贷杠杆的调节作用

本章内容提要	124
--------	-----

第一节	信贷杠杆及其主要特点	125
一、	银行的本质和体系	125
二、	银行信贷的主要特点	127
三、	信贷资金的运动	128
第二节	信贷杠杆发挥调节作用的途径	130
一、	控制贷款的投向、数量及偿还期	130
二、	调整利率	132
第三节	信贷杠杆对再生产过程的调节	136
一、	信贷杠杆的一般调节作用	136
二、	对工业生产的调节	137
三、	对农业生产的调节	138
四、	对固定资产投资规模和结构的调节	140
五、	对市场供求平衡的调节	141
第四节	对信贷资金规模的控制	142
一、	存款的创造	143
二、	贷款合理规模的确定	145
三、	加强信贷资金的计划管理	146
四、	贷款上限及有层次的信贷控制	148
五、	实行存款准备金制度	148
六、	再贷款利率的控制	160
第五节	货币的发行和控制	161
一、	货币流通量的概念	161
二、	货币流通规律	163
三、	我国货币流通量分析	165
四、	控制货币流通量的主要措施	167

第六章 工资及其调节作用

本章内容提要	160
第一节 工资的职能和工资杠杆的调节作用	161

一、工资的职能·····	161
二、工资杠杆的调节作用·····	163
第二节 企业内部的工资分配·····	166
一、企业内部扩大工资差距·····	166
二、扩大企业在工资方面的自主权·····	169
三、制定统一的工资标准·····	170
第三节 企业工资总额与经济效益挂钩·····	171
一、企业工资总额与经济效益挂钩的必要性·····	171
二、企业工资总额与经济效益挂钩的主要形式及其成效·····	173
三、现行的企业工资总额与经济效益挂钩的办法·····	175
第四节 工资的宏观控制·····	177
一、工资水平的控制·····	177
二、工资总额的控制·····	180
三、处理好工资与补贴的关系·····	182
·	
第七章 外汇和汇率的调节作用	
本章内容提要·····	185
第一节 外汇和汇率·····	186
一、外汇的概念·····	186
二、汇率和汇率的标价方法·····	188
三、汇率的决定基础·····	189
四、影响汇率变动的主要因素·····	190
第二节 人民币汇率·····	191
一、人民币对资本主义国家货币的汇率·····	191
二、人民币汇率制度的主要内容·····	194
三、人民币对外币汇率制订的基础·····	195
四、人民币汇率的特点·····	196
第三节 外汇在社会主义经济中的作用·····	197
一、我国的外汇来源及其使用·····	197

二、我国的外汇储备·····	201
三、我国的外汇管理·····	204
第四节 汇率的调节作用 ·····	209
一、汇率在社会主义经济中的作用·····	209
二、汇率对进出口贸易的调节作用·····	211
三、汇率对利用外资的调节作用·····	217
四、汇率对侨汇和旅游的调节作用·····	218

第八章 综合运用各种经济手段，建立有效的经济杠杆体系

本章内容提要·····	221
第一节 综合运用各种经济手段的必要性 ·····	222
一、各种经济杠杆的作用特点及其局限性·····	223
二、各种经济杠杆的内在联系和相互制约性·····	225
三、经济杠杆调节目的和调节客体的一致性和复杂性·····	228
第二节 建立和完善经济杠杆体系 ·····	229
一、社会经济调节系统的三个层次·····	229
二、通过配套改革，逐步建立和完善经济杠杆体系·····	234
第三节 如何综合运用各种经济杠杆 ·····	235
一、以社会经济发展目标和计划任务为中心，形成经济杠杆同向的合力·····	235
二、经济杠杆作用力的合理组合·····	237
三、综合运用经济杠杆的组织保证·····	241
四、经济调节活动诸要素的有效结合·····	243
第四节 综合运用经济杠杆的几项重要原则 ·····	246
一、经济杠杆的稳定性与灵活性相结合·····	247
二、国家、企业、个人三者利益的合理分配·····	248
三、经济杠杆的运用与社会经济承受能力相适应·····	250
四、讲求经济效益·····	251

五、重视定量分析与数量关系的研究·····	252
第九章 经济手段与宏观控制	
本章内容提要·····	259
第一节 加强与改善宏观经济控制的必要性·····	260
一、加强宏观控制，是国民经济运行的内在要求·····	260
二、越是搞活经济，越要重视宏观控制·····	262
三、新旧体制交替时期，尤应强调宏观控制·····	265
第二节 建立新的宏观控制体系·····	267
一、新的宏观控制体系的主要特征·····	267
二、宏观控制的内容·····	271
三、宏观控制的重点——社会总需求·····	273
四、综合运用各种经济手段控制总需求·····	275
第三节 综合运用经济手段控制投资·····	280
一、为什么要控制固定资产投资规模·····	280
二、产生投资膨胀的原因的剖析·····	282
三、运用多种调节手段，综合治理投资膨胀·····	284
第四节 综合运用经济手段控制消费·····	288
一、控制消费的必要性·····	288
二、控制消费需求增长的综合调节措施·····	290
第十章 其他调节手段及其与经济手段的互相配合	
本章内容提要·····	294
第一节 调节经济的行政手段·····	295
一、行政手段的概念与特点·····	295
二、运用行政手段的客观必要性·····	296
三、科学地运用行政手段问题·····	297
第二节 调节经济的法律手段·····	300
一、法律手段的概念与特点·····	300

二、运用法律手段的客观必要性·····	303
三、法律手段的进一步完善·····	305
第三节 调节经济的思想教育手段·····	309
一、思想教育手段的概念与特点·····	309
二、运用思想教育手段的客观必要性·····	310
三、在经济管理和调节活动中, 思想教育工作的主要 内容·····	312
四、改进思想工作, 完善思想教育手段·····	313
第四节 各种调节手段的互相配合·····	315
一、行政手段与经济手段的互相配合·····	315
二、法律手段与经济手段、行政手段的互相配合·····	317
三、思想教育手段与经济手段、行政手段、法律手段 的互相配合·····	318
四、综合运用各种调节手段的几个问题·····	322

附录 我国主要经济杠杆运用情况

运用价格杠杆的基本情况·····	325
我国税制改革的基本情况·····	340
银行体系的改革和信贷杠杆的运用·····	344
我国企业留利的基本情况·····	350

第一章 总 论

本章内容提要

一、要富有成效地调节社会主义经济的运行，首先就必须正确认识社会主义经济的性质。社会主义经济是在生产资料公有制基础上的有计划的商品经济。计划经济体现的是社会主义公有制内部经济利益的一致性；商品经济体现的是社会主义公有制内部经济利益的差别性。计划性和商品性是社会主义经济内在的固有的属性。

二、商品经济的充分发展，是社会经济发展的不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。只有充分发展商品经济，才能把经济充分搞活，促使各个企业提高效率，灵活经营，灵活地适应复杂多变的社会需求。同时，即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性，必须有计划的指导、调节和行政的管理。实行计划经济和发展商品经济是统一的。

三、社会主义经济调节活动，是社会主义国家自觉地通过经济机制的作用，对经济运动过程进行有计划的控制、调节和管理，以实现预期目的的活动。国家自觉调节经济活动，依据是在有计划商品经济的条件下发生作用的一系列的社会主义经济规律，既要体现它们各自的特点和要求，也要体现它们相互

联系、相互制约的综合作用。

四、社会主义经济调节的主要内容，从社会再生产的过程看，是调节这个过程中生产、分配、交换、消费之间以及它们各自内部的比例关系；从经济活动的层次看，既调节宏观经济活动，也调节微观经济活动，并使两者有机结合起来；从调节的方式看，则分为直接调节和间接调节、自觉调节和自动调节等不同经济活动。对这些不同经济活动究竟用什么方式调节，这要从实际出发，实事求是，因时因地制宜。

五、社会主义经济作为有计划的商品经济，在客观上就存在着计划和市场两种调节机制。这两种机制是统一的，而不是对立的。我们改革经济体制，特别是配套地搞好计划体制、价格体系、财政体制、金融体制和劳动工资制度等方面的改革，就是形成一整套把计划和市场、微观搞活和宏观控制有机地结合起来的具有中国特色的社会主义经济调节机制。

六、社会主义经济调节的目标，是要达到社会总需求及其构成和总供给及其构成的基本平衡和互相适应，实现经济发展速度、比例、效益的统一，实现整个国民经济的良性循环，实现充分满足人民的物质文化需要的社会主义的生产目的。

社会主义生产是建立在生产资料公有制基础上的社会化大生产，是有计划的商品生产，客观上要求各方面的经济活动能大体上按比例地协调发展。当前，随着经济体制改革的全面开展，怎样通过计划的综合平衡和采取不同手段，从不同的方面对国民经济进行调节、监督和控制，做到大的方面管住管好，小的方面放开放活，是我们面临的新问题和重要任务。在经济活动中，要富有成效地调节经济、管好经济，促进经济更迅速更顺利的发展，必须正确认识社会主义经济的特征，调节的性质、依据、内容，调节机制，调节手段等问题。

第一节 社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济

一、有计划的商品经济是社会主义经济的基本特征之一

每一个社会在经济上都有各自的基本特征。社会主义经济的基本特征是，所有制结构以生产资料公有制为基础，在生产资料全民所有制占主导地位的前提下，多种经济形式并存，消灭了剥削制度，劳动者成为社会的主人，在生产、分配、交换、消费过程中，形成互相合作、平等互利的关系；对个人消费品实行“各尽所能，按劳分配”的原则，企业职工劳动报酬，不仅和劳动的数量和质量相联系，而且和企业的经济效益挂钩，自觉依据和运用价值规律，实行有计划的商品经济；在发展生产的基础上不断满足人民日益增长的物质文化生活需要，是社会主义生产的目的和要求。

作为社会主义经济的一个基本特征，在公有制基础上的有计划的商品经济，它包括三个方面的内在联系：（1）社会主义公有制，是社会主义有计划的商品经济的决定性基础，没有社会主义公有制，就不可能是社会主义的有计划的商品经济；（2）计划经济，是这个经济运转特征的重要方面，如果实行公有制而无计划，商品经济会导致生产的无政府状态；（3）商品经济，是这个运转特征的另一个重要方面。前两方面是区别于资本主义和资本主义以前的商品经济，后一方面则是区别于共产主义的产品经济。可见，在公有制基础上的有计划的商品经济，体现了社会主义经济的特殊性。

社会主义经济的性质，是由以社会化大生产为基础的生产资料公有制决定的。社会化大生产，要求按照社会需要的比例分配社会劳动。马克思指出：“这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现形式”。^①在资本主义社会，由于生产资料被资本家私人占有，只有通过商品交换，通过市场价格的涨落，资本家才能知道社会需要什么，需要多少。社会劳动按比例分配是通过价格形式实现的，社会生产处于无政府状态。在社会主义社会，生产资料归联合劳动者共同所有，而在生产资料公有制中，以国家所有制的形式出现的全民所有制，在社会主义经济中占着主导地位，是社会主义制度的主要经济基础。生产资料公有制，特别是占主导地位的全民所有制，使整个社会主义经济连接成为一个有机联系的整体。它们运转的目的是统一的，都是为了充分满足全体社会成员日益增长的物质文化生活需要。它们活动的根本利益是一致的。正因为这样，代表全民利益的社会主义国家才有必要也有可能对整个国民经济活动实行计划领导和计划管理，通过计划的形式按比例分配社会劳动，实行计划经济。计划经济是社会主义经济优越于资本主义经济的根本标志之一。

但是，在社会主义阶段，决定实行计划经济的公有制本身还不够完善和成熟。不仅全民所有制有“全民不全”的特点，在全民所有制之旁还有着集体所有制，它和全民所有制不同，但也是公有制的一种形式，全民所有制内部的每个成员，还把劳动作为个人的谋生手段，在联合劳动者个人之间以及他们从事联合劳动的各国国有企业之间，都要实行“各尽所能，按劳分

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，368页。