



丛书主编：俞可平
执行主编：陈家刚

世界主要政党规章制度文献

主编：李 军 朱昔群

葡萄牙、西班牙



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



国家“十二五”重点图书

世界主要政党规章制度文献

丛书主编：俞可平

执行主编：陈家刚

葡萄牙、西班牙

主编：李 晖 朱晋群



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (CIP) 数据

世界主要政党规章制度文献. 葡萄牙、西班牙 / 俞可平主编;
李军, 朱昔群分册主编. —北京: 中央编译出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5117-2835-7

I. ①世… II. ①俞… ②李… ③朱… III. ①政党-规章制度-文献-葡萄牙 ②政党-规章制度-文献-西班牙
IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 269261 号

世界主要政党规章制度文献. 葡萄牙、西班牙

出 版 人: 刘明清

责任编辑: 苗永姝

责任印制: 尹 珺

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612335 (编辑室)
(010) 52612316 (发行部) (010) 52612317 (网络销售)
(010) 52612346 (馆配部) (010) 55626985 (读者服务部)

传 真: (010) 66515838

经 销: 全国新华书店

印 刷: 山东鸿君杰文化发展有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 350 千字

印 张: 24.25

版 次: 2015 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 145.00 元

网 址: www.cctphome.com 邮 箱: cctp@cctphome.com

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社 (ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店 (<http://shop108367160.taobao.com>) (010) 52612349

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话: (010) 55626985



中央编译局文库
Central Compilation and
Translation Bureau Literature

中央编译局文库出版工作领导小组（编委会）

主 任：贾高建

副 主 任：俞可平 魏海生 陈和平 柴方国 杨金海

委 员：崔友平 沈红文 杨雪冬 季正聚 陈家刚

赖海榕 郝卫东 张文成 刘明清

中央编译局文库出版工作领导小组办公室

主 任：薛晓源

成 员：徐向梅 苗永姝

中央编译出版社文库编辑中心编辑小组

刘明清 谭 洁 董 巍 贾宇琰 曲建文 苗永姝

杜永明 盛菊艳 李媛媛 薛迎春 董 妍

总 序

近代的政党，是基于一定的阶级或阶层之上，为了夺取和巩固国家的政治权力，从而维护特定利益的政治组织。与其他政治组织相比，政党最明显的特征，就是它有着明确的政治目标，即夺取政权和维护政权。除了执掌国家政权这一基本职能外，政党也是现代社会中最重要的利益表达和利益综合机构，是连结政府与民众的政治桥梁。政党还是国家政治生活的最重要组织者，是公民参与国家政治生活的重要平台，它履行着政治动员、公共参与和政治教育等重要的政治职能。因此，从权力的角度看，在所有政治组织中，政党是最重要的政治组织，它对近代国家的政治生活有着极为重要的影响。实际上，近代政治就是政党政治。国家权力主要由政党掌握，并且通过政党运行。

由于政党在国家公共政治生活中起着如此关键性的决定作用，规范政党组织本身及其成员的行为和活动，就变得极其重要。从国家的角度看，宪法及相应的专门法律，通常要对政党参与国家政权的方式、途径、范围等作出原则性规定，从而形成了不同的政党制度，如多党制、两党制、一党制、一党主导或一党独大制、多党合作制等。从政党自身的角度看，每个政党都必须有一整套政治纲领和规章制度，明确宣示政党的性质、使命、目标、任务和政策倡议，详细规定党员的资格、条件、义务、责任、权利，以及党的组织形式、选举制度、领导机制、决策程序和纪律约束等。广义上说，政党制度既包括政党的外部制度，也包括政党的内部制度，它们一起构成国家政治制度的重要组成部分。

如果说主权国家是国际政治舞台的主角，那么政党便是国内政治舞台

的主角。除了少数小国之外，世界上绝大多数国家的政权实际上都掌握在执政党手中。一个个政党的产生、发展、壮大、掌权、下台、消亡，以及各个政党之间的竞争、合作、争斗、兼并、分化、组合，构成了现实政治生活一幅五彩斑斓的图景。要真正了解当代世界，就要了解世界各国的政治图景，那就不能不了解主演这些政治图景的各个政党。世界的丰富多彩，不仅体现在文化传统、生活方式和乡土风情上，也体现在社会结构、发展模式和政治体制上。进而言之，要真正了解一个国家，就要了解这个国家的政治体制；而要了解一个国家的政治体制，就不能不了解这个国家的政党制度。

中国共产党是按照马列主义原则建立起来的一个革命政党，在夺取国家政权后，特别是在改革开放后，它逐渐从一个革命党转变为执政党。党的根本宗旨没有改变，但党的群众基础、指导思想、组织结构、领导机制和执政方式等，都发生了重大的变化。坚持人民主体地位，发展人民民主已经成为中共执政的基本政治目标；民主、自由、平等、公正、法治、和谐，已经成为中共追求的核心政治价值；民主执政、依法执政和科学执政，已经成为中共的基本执政方式；建设中国特色社会主义法治国家，推进国家治理现代化，已经成为中共全面深化改革的总目标。所有这些都表明，中国共产党自身正处于现代化的转型之中，实现治理的现代化，不仅是党执政治国的目标，也是党自身建设的目标。政党治理的现代化，是世界各国主要政党共同面临的时代课题。一些政党在推进治理现代化方面，取得了成功的经验，得以继续在本国的政坛叱咤风云；而另一些政党则付出了惨重的代价，直至失去了政权。学习和借鉴国外政党的成功经验，汲取它们的失败教训，对于中国共产党实现治理现代化，有着重要的现实意义。

1998年，我曾经主编过当时国内唯一的《当代各国政治体制》丛书，总共有16册之多，内容包括了世界各主要国家。那套丛书比较客观地介绍了各国主要政治体制，为读者全面了解当代世界的各种政治制度提供了翔实的资料，从而广受好评。此后，我一直想编纂一套介绍世界各主要政党

制度的丛书，可惜终未如愿。巧的是，前几年中央为了加强党内法规建设，需要了解和借鉴国外政党的经验做法，有关部门便委托我局编译国外主要政党的规章制度。我认为，这些党内规章制度，虽不能在整体上等同于政党制度，但却在很大程度上体现了党的组织制度、领导制度、决策制度和纪检制度，因而，编译这些国外政党的法规制度，不仅对于我们加强党内法规建设有其借鉴意义，而且将这些材料正式汇编出版，也可以在一定程度上起到帮助读者了解世界各国政党制度，从而更全面地了解世界各国政治制度的作用。

《世界主要政党规章制度文献》丛书，总共有 20 卷，收录了当今世界绝大多数重要政党的代表性规章制度。在收集、编选和翻译这套丛书的过程中，我们得到了社会各界的大力支持。例如，一些从事世界政党研究的专家学者提出了很好的编纂建议，一些驻外使领馆人员为我们提供了所在国主要政党的最新材料，一些译者放弃休息时间，努力按照要求完成翻译任务；国家出版基金给予了专项出版资助。在此，我代表编者向所有为本丛书出版作出过贡献的朋友们表示衷心的感谢。参与本丛书的许多译者，是年轻的博士后和博士生，他们积极性高，责任心强，但尚缺乏足够的翻译经验，错讹之处还望读者谅解并不吝批评。

俞可平

2015 年 1 月 13 日于方圆阁

导 言

葡萄牙、西班牙两国皆处于欧洲大陆西南部的伊比利亚半岛上。长期以来，两国共同拥有半岛相近的自然环境、历史与文化。由此，两国的经济、社会与文化发展和流变也都有较多相同、相通的地方。综观近代以来两国政治发展的历史、民主化的进程，以及当下政治运作的过程和机制，人们更会心生二者实为“一树之花、并蒂之莲”的感想，此亦为我们在研究两国政党规范及法制化问题时最深切的感受。当然，两国社会还是存在着一定的差异，其公众、政府和政党致力于政党政治规范化、程序化的努力也是各具特色。不过很明显，在预防专制主义和极端主义，以及拱卫和深化来之不易的民主、维系社会团结及全面发展这些目的和出发点上，葡萄牙、西班牙两国始终是一致的。为此，我们将两国政党相关的规范性文件编译、整理并一起归放在本分册当中，希望能够方便读者比较直观地去感受和比较这么一种具有伊比利亚半岛地域特色的政党政治、政党规范的类型。有必要指出的是，由于葡萄牙、西班牙相对于大部分中国读者而言是属于相对陌生的地域和文化系统，日常所能接触到的信息、资料也比较少，因此，我们对两国政党规范、法制化情况的介绍就得先从这两个国家的历史与现实基本情况开始。

一、葡萄牙、西班牙两国的历史发展与现实状况

政党是经济社会发展特别是政治发展到特定历史阶段的产物。从发生学的角度看，政党、政党政治后天的运行及其基本特点、发展前景，应取决于此种政党、政党政治生成时所处的历史和文化情境。后者赋予政党、

政党政治特定的基因与目的，塑造政党、政党政治相对独特的自身特质，直接生成或者间接化育出政党、政党政治后天运行和发展挥之不去、一以贯之的历史与逻辑主线。

（一）欧洲古代文明的边陲

伊比利亚半岛上的这两个国家同意大利、希腊等国一样，皆属于地理学意义上和历史文化意义上的南欧国家。现在看来，南欧国家多是西方发达世界中相对落后的国家。但若回溯到西方文明发展的早期，情形恰好相反——闻名世界的古希腊、古罗马文明，都是发祥于这一地区。古罗马文明极盛时，地中海几成帝国的内湖。伊比利亚半岛位于这个“内湖”的西岸，自然会被纳入这一文明系统之中，或是屡屡为后者所染指。

80 万年前，伊比利亚半岛就有人居住。公元前 3500 年前后，半岛上有了现代人类——伊比利亚人。从约公元前 3000 年起，外来民族如凯尔特人开始大规模移民这个半岛。公元前 11 世纪，腓尼基人曾在其南方创建了加的斯城。公元前 7 世纪，希腊商人开始在该半岛的地中海沿岸定居。公元前 6 世纪以后，迦太基人先后同希腊、罗马争夺过半岛的控制权。从公元前 218 年起，罗马人用了将近 200 年时间入侵并最终控制了半岛。此后 500 年里，它成为罗马帝国的一个行省。罗马人与当地伊比利亚人、凯尔特人通婚，繁衍出有罗马血统的种族。在罗马影响下，半岛社会完成了“拉丁化”，其文化的四大基础——拉丁语、罗马法、市镇体制和基督教信仰也得以奠定。罗马帝国崩溃后，从公元 5 世纪开始，西哥特人统治半岛 300 年左右。此间，罗马人后裔与西哥特人互相通婚，文化融合，和平相处。公元 710 年，北非阿拉伯人（摩尔人）侵入后，又进行了近 800 年的伊斯兰统治并于公元 10 世纪达到鼎盛时期。

古代伊比利亚半岛这种远离古代欧洲文明的中心、身处不同地域的种族和文化争锋竞逐之下的历史和地理特点，决定了其既不同于产生古希腊文明的波罗奔尼撒半岛，也不同于养育古罗马文明的亚平宁半岛，它自身没有发展出另一种影响广泛的古代文明并成为该文明体系的地域中心，但也没有为上述文明所彻底、完全地征服、控制和同化——尽管它深受其影

响。在最终整合形成葡萄牙、西班牙两个国家之前，伊比利亚半岛曾有十数个小国折冲割据，每个小国又都有自己的政治、经济系统，地域、文化特色，以及不尽相同的宗教倾向，这些都成为后来影响葡萄牙、西班牙两国政治发展和政党政治先天的历史和文化基础。

（二）民族国家的形成

711 年以后，伊比利亚半岛几乎全部沦为阿拉伯人的殖民地。逃亡的西哥特人在北部阿斯图里亚斯山集结抵抗力量并建立了阿斯图里亚斯王国，后者不断扩张，后来又逐步分化出莱昂、卡斯蒂利亚、纳瓦拉和阿拉贡等小国。15 世纪，卡斯蒂利亚王国（占据伊比利亚半岛的北部和中部地区）和阿拉贡王国（占据半岛东北部地区）成为其中最强大的国家。1474 年卡斯蒂利亚国王亨利四世去世，引发了一场争夺王位继承权的战争，其结果是卡斯蒂利亚国内贵族所支持的伊莎贝拉一世获胜，她与其丈夫——阿拉贡的斐迪南二世将两个王国合并实行共治。伊莎贝拉和斐迪南被教皇亚历山大六世授予“基督教君主”头衔，以圣战名义领导了伊比利亚半岛上由来已久的收复失地运动的最后阶段，最终将穆斯林和犹太人逐出了西班牙，并最终建立了统一的西班牙王国。

葡萄牙早期历史与西班牙一致，也曾是西班牙的一部分。9 世纪，阿斯图里亚斯王国的杜罗河流域出现了波尔多卡莱（Portucale）伯爵地。11 世纪，统治西班牙的莱昂和卡斯蒂利亚国王阿方索六世得到这块土地，将其作为女儿特里萨公主的陪嫁赏赐给女婿勃艮第的恩里克，称葡萄牙伯爵。特里萨生子阿方索·亨利克斯。1128 年，16 岁的阿方索亲政，因争夺西班牙王位不成而放逐其曾任摄政的生母，在罗马教廷帮助下击败卡斯蒂利亚军队，开始了独立进程。1143 年，他与卡斯蒂利亚王国签订《萨莫拉条约》，正式独立。1147 年，阿方索收复里斯本，从此建都于此。1279 年国王迪尼斯一世继位，他极力排斥西班牙语、推广葡萄牙语。公元 1297 年，葡、西两国签订《奥卡尼塞许条约》，明确了国界。此后，除 1580—1640 年间一度为西班牙吞并、1808—1815 年间一度被法国占领外，葡萄牙长期保持了国家的独立。

（三）从专制独裁转向现代民主

葡、西两国所处的伊比利亚半岛南控西出地中海之咽喉，直指北部和西部非洲；同时西邻太平洋，与英、法等西欧大国接壤或相望。所以，它们不仅历来都是兵家必争之地，而且也在早期欧洲商业和贸易交流中举足轻重。这样得天独厚的地缘环境，决定了葡、西两国在相继完成独立、建政进程后首先就把眼光投放到海洋立国的战略上。早在收复失地的战争期间，两国政府就已经开始资助获利前景丰厚的海洋冒险事业。及至整个 16 世纪，随着航海大发现以及美洲和远东航线的打通，两国海外殖民扩张的事业逐渐走向顶峰。

透过殖民掠夺源源不断运回的海外财富，既给两国王室和上层社会带来可以不必过分劫掠本国民众即可穷奢极欲的条件，也给两国历史发展带来意想不到的其他后果：首先，不同于英国有工业革命支撑的海外殖民模式，海外掠夺可以轻松获取大量财富反倒抑制了两国迅速发展近代工商业的意愿；其次，海外掠夺无形中补贴了国内民众的压力，国内矛盾因此较之同时期的主要欧洲国家要相对和缓得多，这也成为葡萄牙和西班牙新教传播、社会革命力道先天不足的基本原因。总之，这样一种并非立足于厚积根本之上的财富的积聚只能是一时的辉煌，它在客观上起到了巩固专制统治基础、延续封建社会秩序的作用。没有先进的生产力的支撑和先进的制度保障，短期内积聚的大量财富和耀眼的繁荣总是无法维持长久。16 世纪后期，葡、西两国因错过了工业革命和资产阶级革命的合适窗口而逐渐沦为待宰的肥牛。1588 年，因无敌舰队在 与英国海军交战中遭到毁灭性打击，西班牙被彻底打回原形、失去海洋主宰地位并从此一蹶不振。云烟过后，葡萄牙、西班牙本土所剩下的，只有相对落后的生产力水平、越发暴虐的封建专制和十分保守的天主教文化。此后的数百年间，两国在各方面皆未能重温引领潮流的旧梦，反而因其他欧洲国家的迅猛发展而日趋萎靡。

17 世纪的葡萄牙因西班牙占领、大量移民巴西原本就在走向下坡路。此后，18 世纪的天灾人祸、1807 年拿破仑军队占领、1822 年巴西的独立

更是雪上加霜。葡萄牙君主统治勉强维持到 1910 年，最终被第一共和国所取代。1926 年 5 月，共和国发生军事政变，卡尔莫纳元帅建立起军事独裁政府。1931 年，军政府的财政部长、曾任科英布拉大学经济学教授的安东尼奥·萨拉查组建了“国民同盟”。1932 年，他因应对经济危机的时势而获取总理权位并于次年制定新宪法，建立起法西斯独裁的国家体制（葡萄牙史上的“第二共和国”）。萨拉查 1970 年去世。1974 年 4 月 25 日，一批中下级军官组成的“武装部队运动”发起康乃馨革命，推翻了持续 42 年的极右政权，开始了民主化的进程。及至 1986 年，马里奥·苏亚雷斯成为葡萄牙 60 年来的第一位文人总统，这意味着该国政治民主化进程已基本完成。

尽管自 19 世纪初，由于受法国大革命影响，西班牙国内自由主义力量兴起并绵延不绝，尽管西班牙国内也相继出现立宪与共和的尝试，但民主力量每每还是难敌封建专制的强力反扑。1939 年，佛朗哥最终推翻了 1931 年 4 月市政选举组成的共和派第二共和政府，建立起自己的独裁统治。佛朗哥执政的大部分时期里，西班牙在经济和文化上基本与外部世界隔绝，政治上则是深受国内外自由民主力量的挑战。1975 年 11 月，佛朗哥去世，自其统治后期即已开始的有限的经济和政治自由化进程迅速推进，在国王卡胡安·洛斯一世及其所任命的首相阿道弗·苏亚雷斯的主导下，西班牙很快完成了民主化进程并经受住了保守军人企图发动政变的考验。此后，西班牙逐渐成为一个比较稳定的民主社会。

（四）相对落后的发达国家

相对独特的地缘环境和历史际遇，决定了伊比利亚半岛上这两个国家相对独特的政治文化和政治发展进程。由于近现代以来长期深受专制独裁统治之苦，葡萄牙、西班牙两国在经济、社会、政治和文化等各方面全方位融入欧洲发达社会的路还很长，它们同其他欧洲发达国家在各方面的差距也还很多、很大。长期以来就流行这么一种说法，叫做“比利牛斯（法国、西班牙两国之间的界山）以南是非洲”——这是对两国落后状况的历史和现实的写照。尽管葡、西两国在民主化以后相机都加入欧共体并积极

参与各方面一体化的进程，但在目前看来，较低的生产力水平和经济发展质量、较低的政府治理水平和政策效力和相对保守的政治文化彼此勾连，使两国似乎仍然难逃徘徊在发达国家边缘、欧洲边缘的命运。

二、葡萄牙、西班牙两国政党政治概况

政党规范、法制化同政党、政党政治是毛与皮的关系。讨论葡、西两国政党规范和法制化的问题，还有必要预先了解两国政党、政党政治的基本情形。

（一）葡萄牙政体及政党概况

葡萄牙是实施单一制的共和国家，依据 1976 年制定的宪法（后经 1982、1989、1992、1997、2001 和 2004 年数次修改）实施国家治理。葡萄牙宪法在序言中阐明立宪的目的在于：“保卫国家独立，捍卫公民基本权利，确立民主制度的根本原则，确保法治在民主国家中的最高地位，开辟走向社会主义社会的道路，以尊重人民的意志，建设一个更为自由、更加公正和更多友爱的国家。”葡萄牙宣称自己是致力于法治的民主国家，国家的一切主权属于人民，国家服从宪法、服从相关国际法的基本原则。葡萄牙目前实行偏向内阁制的半总统制的政治体制。总统按照法国式的两轮多数决胜制由公民直选产生。总统在其咨询机构国务委员会的襄助下履职，负有一定的行政权责，可以否决议会法案和政府法令，可以解散议会且不向议会负责，但总统大部分职权的行使还是要经过总理或政府部长建议和副署。葡萄牙议会实行一院制。葡萄牙宪法规定，议员代表全国而非选区，皆采用比例代表制（顿特计票法）选举产生，并且明文规定不得采用得票比率门槛限制小党进入共和国议会。议会享有广泛的立法权力，并且拥有监督总统和政府的权力，拥有遴选宪法法院、最高法院、监察专员和共和国监察总署检察官等司法机构成员的权力。政府总理由总统根据选举结果并与在议会拥有议席的各党协商的基础上任命，一般会组成多数党执政的政府。政府得向总统和议会负责，但对总统职权的行使形成广泛的

牵制。葡萄牙国家公共权力系统中还包括由监察专员、检察署、宪法法院、最高法院、审计法院、上诉法院等组成的比较绵密的司法体系，它们虽经议会遴选、总统任命组织而成，但因司法独立和享有司法审查权力的关系，也会对立法和行政系统形成有效的监督。此外，葡萄牙宪法还规定了公民创制和复决的权利，此种权利既构成公共权力的积极补充，又对其形成有效的牵制。

因为采用比例代表制和不设得票比率门槛限制的关系，理论上葡萄牙应属于实施多党制的国家。但在实际的权力运作过程中，由于最大的两个党——社会党和社会民主党在大部分时期里控制着绝大部分的选票和议席，所以葡萄牙在国家层面上（葡萄牙政党法要求政党具有国家属性因而不允许组建地方性政党）又是一个比较典型的两党制国家。三十多年来，葡萄牙政府基本上都是比较稳定的社会党或社会民主党一党主导的多数政府。

葡萄牙社会党（Partido Socialista：PS）是葡萄牙奉行社会民主主义的政党，其前身是流亡西德的部分反独裁人士于1973年4月19日成立的葡萄牙社会主义行动。1974年康乃馨革命恢复了民主制度后，社会党秘书长马里奥·苏亚雷斯从法国返回葡萄牙并担任外交部长。1975年4月，社会党赢得革命后的首次选举，此后又赢得1976年选举，但在1979年败给中偏右的民主联盟。1983年社会党赢得大选，与社会民主党组成“中央集团”联合执政，随即开始推动葡萄牙加入欧共体的入会谈判。1985年，“中央集团”垮台，社会党在大选中败北并在野10年之久。1995、1999年，社会党两次赢得政权。2002年，社会党在大选中以微弱差距败给社民党，但在3年后又重返执政，由若瑟·苏格拉底任总理。2009年，社会党在欧洲议会选举中败给社民党，但仍赢得当年议会选举。2011年金融危机重创葡萄牙。当年3月23日，所有反对党均对执政内阁投下不信任票，苏格拉底辞去总理职务并提前大选，结果大败，得票率仅余28.1%。葡萄牙社会党是欧洲社会党和社会党国际的成员，在欧洲议会有7席议员，属于社会民主进步联盟党团。

社会民主党（Partido Social Democrata；PPD/PSD）。社会民主党原名为民主人民党，成立于1974年康乃馨革命后两周。1979年，该党与其他中间偏右政党组成民主联盟，赢得当年议会选举。1983年议会选举后，社民党与对手社会党组成大联合政府。阿尼巴尔·卡瓦科·席尔瓦率领该党赢得1985年议会选举。席尔瓦就任总理长达10年，推动经济自由化并两度在选举中取得压倒性胜利。他下台后，社民党在1995年议会选举中落败。2002年议会选举，社民党在若泽·曼努埃尔·巴罗佐领导下再次胜选，但在2005年议会选举中再次落败。此后，佩德罗·帕索斯·科埃略在2010年3月26日就任党魁并于一年后当选总理至今。社会民主党虽然名称带有社会民主字样，但它目前实际上是一个意识形态和政治立场上中偏右的政党。该党最初一度是中偏左的社会民主主义政党，但在1980年代席尔瓦的主导下奉行“大帐篷”的政党策略，成为吸纳和兼容自由民主主义派、基督教民主主义派、新保守主义派、新自由主义派和农本主义派等十数个派系的大党，并且整体上趋向于一个去意识形态化和权力实用主义的中偏右政党。社会民主党为欧洲人民党和国际中间派民主联盟成员，在1996年以前为欧洲自由民主改革党与国际自由联盟成员。

目前，在共和国议会中拥有席位的政党还有人民党、民主团结联盟和左翼集团。人民党全称是社会民主中心—人民党（Centro Democrático e Social-Partido Popular；CDS-PP），是一个奉行保守主义和基督教民主主义的政党，成立于1979年7月19日，历史上曾先后同社会党、社会民主党结成政治联盟，目前是葡萄牙议会第三大党。民主团结联盟（Coligação Democrática Unitária；CDU）是葡萄牙共产党和葡萄牙绿党自1987年以来一直保持稳定的政党联盟，共产党在联盟中起主体作用，但两党都各自保持了组织的独立并在议会中分别组建自己的党团。该联盟目前在议会中拥有数量排名第四的席位。左翼集团（Bloco de Esquerda；B. E.）成立于1999年，由部分来自人民民主联盟、社会主义革命党和21世纪政治党的党员和独立政治人士组建而成，是欧洲反资本主义左翼组织的创始会员党和欧洲左翼党联盟的会员党，其当选议员一半为妇女，在国内积极推进反

暴力、反种族主义的立法和政治活动，反排外、反歧视，支持同性恋婚姻，在社会上的影响始终稳步增长，但在 2011 年大选中遇挫，沦为议会中席位最少的党。

此外，在葡萄牙公众中有一定影响但在议会中没有席位的政党还有葡萄牙工人共产党（PCTP/MRPP）、动物和生态党（PAN）、土地党（MPT）、希望运动（MEP）、国家革新党（PNR）和工党（PTP）等十数个小党。

（二）西班牙政体及政党概况

西班牙自我定位为君主立宪的社会民主国家。依据 1978 年制定的现行宪法，西班牙王国政体运作合乎议会内阁制的原则和特征。西班牙王位由波旁王朝后人胡安·卡洛斯及其后代世袭。宪法赋予国王的权利大多必须结合议会行使，因此国王实际上是处于统而不治的地位。宪法规定，西班牙国家主权属于人民，后者以自由、平等、直接、秘密的普选方式（比例代表制）选举产生代表人民的众议院，以大多数普选和少量任命相结合的方式产生代表地方的参议院，两者一起组成总议会，行使立法权，成为公权力运行的中枢。每次议会选举后，国王得先与有议会席位的政治党团所指定的代表进行磋商，并通过众议院议长提名政府（内阁）首相的候选人。政府依据其在议会的绝对或相对优势地位主导议会立法和和政府行政。政府向议会负责，但必要时可以解散议会。国王的命令必须由政府总理或部长副署方为有效。西班牙奉行司法独立，最高法院法官由选任法官以及由议会提名、国王任命的法官组成，拥有司法审查权；检察官则由国王在政府提名和司法委员会评议的基础上予以任命，监督政府和法院。从国家构成上看，西班牙地方一般皆享有宪法和法律赋予的高度自治权，带有比较松散的联邦制的特点，一些地区地方独立倾向明显，以致西班牙国家也长期处于或松或紧的国家分裂与统一的考验之中。

依据宪法，政党在西班牙是政治多元主义的象征，是人民政治参与和意见表达的工具和形式。同葡萄牙相似，西班牙承认多党制但其实际运作中的政党体制为两党制。此种政党体制在 20 世纪 80 年代后期以来显得越

发明显和稳定。西班牙轮流执政的两个全国性大党分别是工人社会党和人民党。西班牙政府一般由议会多数党来组织和控制。近年来随着民主政治的深化，西班牙已经较少出现政党联合执政的情况。在此情形下，即便没有政党能够在议会中获得绝对多数，它也可以凭借相对多数组成少数政府。当然，其条件是，该政党政府必须依宪法规定赢得议会的信任。

西班牙目前的执政党为人民党（Partido Popular：PP）。人民党系由其创党主席、佛朗哥独裁时期的内务和旅游部长 D. 曼努尔·弗拉加·伊瑞巴尔尼于 1989 年重建而成的，其前身是一个意识形态取向比较保守的右翼政党——人民联盟（AP）。人民联盟早期笃信佛朗哥主义和渐进民主改革的理念，因不合西班牙人民对民主改革的激进要求而无缘执政。1979 年，该党支持率跌到谷底，在议会中只剩下 9 个席位。于是，该党开始致力于寻求扩大党的社会基础。1980 年弗拉加重执党权，在人民联盟原有的亲商立场上进一步强调、突出法律和秩序的理念，同时强化和推进了与民主民众党、自由党的合作，实力有所增强。但在缺乏全国政治实践经验的安东尼奥·赫尔曼德兹·曼查 1987 年当选党主席后，该党又开始走下坡路并出现了分裂的状况。弗拉加又一次收拾残局，在合并了几个趋向基督教民主和自由主义的小党后将党改组为人民党。1989 年，约瑟·马瑞亚·阿兹那尔当选党主席，他引领人民党赢得 1996 年、2000 年的组阁权，连续执政至 2004 年。当年，人民党因为拒绝进一步放权地方、拒绝同巴斯克 ETA 组织政治谈判并直接导致马德里爆炸案而输掉选举。2011 年，在执政的工人社会党治理经济危机一筹莫展之际，人民党在党首拉霍伊的带领下重返执政舞台。人民党现在为中偏右的政党，是欧洲人民党的会员、国际民主联盟（the International Democrat Union）和中间派民主国际（Centrist Democrat International）的成员。

工人社会党（Partido Socialista Obrero Español：PSOE）是当前西班牙最大的反对党。该党成立于 1879 年 5 月 2 日，创始人是 P. 伊格莱西亚斯·波塞。该党曾一度加入第二国际。1918 年召开的第十一次代表大会通过反对武装干涉苏俄的决议。1920 年 6 月，党内发生分裂，一部分党员参