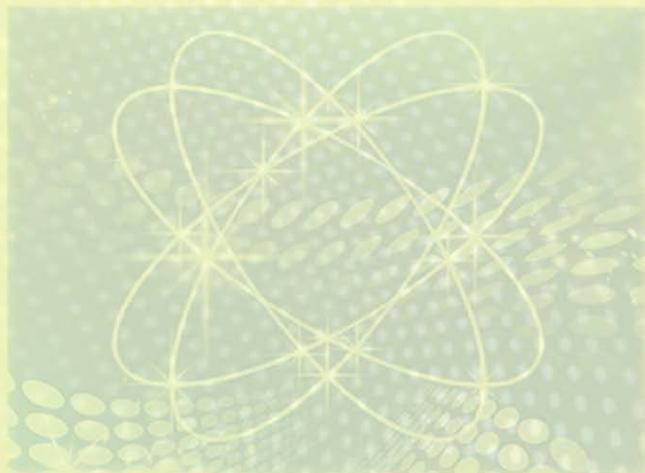


# 西和县人民代表大会志

## 1996-2010

西和县人民代表大会志续领导小组 编



兰州大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西和县人民代表大会志 (1996—2010) / 西和县人民代表大会志续编领导小组编. —兰州: 兰州大学出版社, 2011. 8

ISBN 978-7-311-03724-6

I. ①西… II. ①西… III. ①地方各级人民代表大会—工作概况—西和县 IV. ①D624.424

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 166157 号

责任编辑 饶 慧 张利洁  
封面设计 管军伟

---

书 名 西和县人民代表大会志 (1996—2010)  
作 者 西和县人民代表大会志续编领导小组 编  
出版发行 兰州大学出版社 (地址: 兰州市天水南路 222 号 730000)  
电 话 0931-8912613 (总编办公室) 0931-8617156 (营销中心)  
0931-8914298 (读者服务部)  
网 址 <http://www.onbook.com.cn>  
电子信箱 [press@lzu.edu.cn](mailto:press@lzu.edu.cn)  
印 刷 天水新华印刷厂  
开 本 787 × 1092 1/16  
印 张 48.75 (插页 18)  
字 数 843 千  
版 次 2011 年 8 月第 1 版  
印 次 2011 年 8 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-311-03724-6  
定 价 258.00 元

---

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

## 序 言

西和县人大常委会主任 韩 锐

《西和县人大志》(第二卷)经过编委会全体人员的共同努力和辛勤劳动,现已编纂成书。这是西和县人大机关第二次编修县级人民代表大会志书。前一次编修的《西和县人大志》记载了1950年至1995年四十五年间西和县人民代表大会成立、发展和不断完善的光辉历程。本次编纂承接前志,记录了1996年至2011年十五年间西和县人民代表大会工作的主要内容,收集了县、乡人大行使权力、管理国家事务和社会事务、召开重要会议,以及人事任免等方面的重要文献,是一部集资料和资政为一体的重要志书。

十五年来,在中共西和县委的正确领导下,西和县社会各项事业取得了巨大成绩,县人民代表大会工作也迈出了坚实的步伐,留下了深刻的脚印。为了存史资政,县人大常委会按照上级有关精神,着手编纂第二卷《西和县人大志》。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是中国人民在中国共产党领导下探索出的具有中国特色社会主义政体形式。随着中国特色社会主义建设不断取得新的伟大成就,人民代表大会制度也得到不断发展和完善,其优越性日益凸显。西和县最近十五年的发展变化是翻天覆地的,人民群众得到的实惠也是历史上前所未有的。现在,深处西北内陆的西和县又迎来了大开发大发展的良好机遇,县人民代表大会将按照中共西和县委的决策部署,动员社会各方面力量,顾大局,做大事,维护社会稳定,统一人民意志,团结人民群众,对党负责,对人民负责,在改革开放和现代化建设中发挥应有的作用。从这个意义上讲,第二卷人大志的编纂也肩负了一种神圣的历史使命,总结过去,引领未来。

党的十五大提出依法治国方略,要建设社会主义法制国家,依法行政,公正司法,有法必依,执法必严。十七大又提出“城乡按相同人口比例选举人大代表”。2009年3月,十一届全国人民代表大会第三次会议审议通过的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》修正案,进一步体现了以人为本、人人平等、民族平等和地区平等的治国理念,标志着社会主

义民主政治向前又迈进了历史性的一步。2004年全国人大常委会通过了《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，进一步明确了监督内容、规范了监督程序、提高了监督实效。由此，我们真切感受到了我国民主法制建设与时俱进、日臻完善。续编人民代表大会志成为本届常委会不可懈怠的一项责任。为了认真扎实地搞好本志编纂，从2009年11月开始，我们着手编写前的各种准备工作，2010年2月，编纂工作正式开始。这部人大志的记述内容，从1996年县十二届人大四次会议开始，到2011年1月县十五届人大六次会议为止，共十五年。志书详细记述了我县人民代表大会及其常委会和人大代表履行宪法和法律赋予的重大事项决定权、监督权、人事选举任免权等三个职权，把坚持党的领导、人民当家作主与依法治国有机结合，围绕全县工作大局，依法管理地方经济、社会事务，促进依法行政、公正司法，促进经济社会又好又快发展等方面的工作，重点收录了每次人民代表大会上县人大常委会、县人民政府、县人民法院、县人民检察院工作报告的重要内容，全面展现了我县政治、经济、社会的日新月异和繁荣昌盛。

修史存志，资政为民。该志的编写，必将为我县坚持和完善人民代表大会制度起到积极的推动和激励作用。在此，本志编委会向关心支持本志编纂工作的县委、政府、政协领导和县人大常委会老领导，向为本志提供资料的县志办、县委报道组、广电局、档案局等单位以及在本志编写校对中付出艰辛劳动的全体工作人员、关心本志编写的各界人士表示诚挚的谢意！

2011年2月

## 凡 例

一、《西和县人民代表大会志》第二卷以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想及科学发展观为指导,坚持实事求是的原则,正确把握人民代表大会的性质、地位和作用,力求全面、系统、真实地反映西和县人民代表大会及其常委会阶段性历史,力求做到思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志分编、章、节、目 4 个层次。全书共 7 编,22 章 69 节,总体布局按照机构设置、人大常委会、机关工作、专项工作、人民代表大会、选举工作、乡镇人大等排列顺序,最后加附录。

三、本志以规范的现代汉语为主,采用编年体,以公元纪年,数字除引用文、习惯语、成语外,一律用阿拉伯数字。

四、本志称谓、地名、机构、会议、文件等名称,在其主要内容章节作为题目时用全称,其余均用简称。相关单位称谓用当时名称。

五、本志所用材料来自人大机关档案室保存的文书档案、会议记录,收录的各类报告等均摘要叙述。

六、本志上限为 1996 年 1 月,下限为 2011 年 1 月。

## 西和县县情概述

西和县位于甘肃省陇南市北部,自然区域上处于西秦岭南侧,长江流域西汉水上游,东北和东面与天水市秦州区及徽县、成县相连,南面与康县、武都区接壤,西北与礼县为邻。全县总面积 1861 平方千米,辖 6 镇 14 乡,384 个行政村,10 个社区,总人口 40.1 万,其中农村人口 37 万,人均耕地面积 1.5 亩,人口密度 215 人/平方千米。县城设在汉源镇。省道 219 线和十天高速公路穿越西和全境。

县境南北长 66 千米,东西宽 47 千米。海拔最高点 2543 米,最低点 968 米,相对高差达 1575 米,全县平均海拔 1692 米。县域内气候温暖湿润,四季分明,年均气温 9.6℃,无霜期 149~214 天,日照时间为 1842 小时,降水量 533 毫米,大部分地区属暖温带半湿润气候,南部河谷为亚热带气候类型。有大小河流 8 条,年径流量 12 亿立方米,地下水资源约 1 亿立方米。在地质构造上,属于秦岭山间断陷盆地,地壳活动活跃,是多地震或受地震影响较大的地区之一,被列为甘肃省东南部主要地震监测区之一,为 9 度设防区。2008 年 5 月 12 日,四川省汶川县发生里氏 8.0 级地震,西和县被国家列为重灾区之一。

西和,是华夏人文始祖伏羲诞生地。据《开山图》和《路史》记载,县内仇池山,又名仇夷山,是伏羲诞生的地方。伏羲,曾创八卦,通神明,结网罟,制嫁娶,对人类文明进步作出贡献。仇池山,在今县城南 45 千米的大桥乡,山势险绝,上有平田百顷,山之最高处,有峰壁立千仞,俗称伏羲崖,建有伏羲庙。

西和也是秦王朝发祥地。在殷商时代,秦的祖先就居住在“西垂”,即今天的西和、礼县一带。20 世纪 90 年代以来,西和礼县交界的大堡子山地区出土了大量高规格、高等级的文物,证明这里就是秦国第一陵园。

公元前 111 年,汉武帝在县南洛谷(现洛峪)城设置武都郡,辖九县。魏晋南北朝时期,西和境内设立过仇池郡、南秦州、成州及上禄、水南、长道等县。其中,北魏正始年间,在洛谷城设置南秦州,管辖六郡十八县。隋炀帝时,设汉阳郡,治建安城。唐代武德元年(618 年)改为成州。管辖长道、上禄、同谷三县。北宋熙宁七年(1074 年),西和隶属岷州,赵宋南渡后,吴玠移岷州治所于此。

1142年,宋金议和,金人以为“岷州”之“岷”犯金太祖完颜旻之讳,岷州改为和州,当时,淮南也有和州,故冠以“西”字,称为西和州。明洪武十年(1377年),西和降州为县。清康熙七年(1648年),西和直属于巩昌府(今陇西),民国初年划归陇南道,后又归渭川道。民国16年(1927年),西和归属天水专区。1949年新中国成立后,西和划归武都专区。1956年又属天水专区。1958年西和县与礼县合并为西礼县,西和县变为西和镇。1960年西礼县分设,原西和又成为县。1985年西和县划归陇南地区(今陇南市)。

西和县是绿色生态大县、特色文化大县和矿产资源大县,被中国特产之乡推荐暨宣传活动评审组委员会命名为“中国半夏之乡”,被中国民间文艺家协会命名为“中国乞巧之乡”。金属矿有铅、锌、锑、金、铜、铁,非金属矿有大理石、冰洲石、陶土、硫磺、泥煤等。粮食作物有小麦、玉米、洋芋、荞麦。经济林果有花椒、苹果、核桃、梨等。县境内生长中药材400余种,其中,半夏、柴胡、黄芪、党参、淫阳藿等,驰名中外。

近年来,全县人民在县委、县政府的领导下,深入贯彻落实科学发展观,抢抓扩大内需、灾后重建等历史机遇,紧紧围绕“建设生态西和、文化西和、和谐西和、活力西和,打造陇南经济强县和陇上文化名城”的奋斗目标,顽强拼搏,攻坚克难,全县综合实力显著提升,到“十一五”末,全县生产总值16.5亿元,大口径财政收入达到1.54亿元,全社会固定资产投资完成32.3亿元,全县特色农业产值5.78亿元,规模以上工业增加值2.15亿元。城乡面貌发生巨大变化,城区规划面积由原来的9.2平方公里扩大到18.5平方公里。打造了川大、晚霞湖、西苏、西马、西汉水、十石、何洛、卢六等八大新农村长廊。公路总里程达到1233.5公里,“三纵六横”公路网络基本形成。高考本科上线人数455人。新型农村合作医疗政策有效实施,农民参合率达到96.8%。“十一五”期间,全县发展速度最快,城乡面貌变化最大,人民群众得实惠最多。“十二五”时期,县委、县政府将带领全县人民,以科学发展观为指导,深入贯彻落实甘肃省区域发展战略和陇南市总体发展思路,以富民强县为目标,围绕和谐与发展两大主题,抢抓国家进一步实施西部大开发战略、支持甘肃经济社会发展和建设关一天水经济区等重大历史机遇,实施资源转化、项目带动和城镇化推进三大战略,实现交通建设、工业发展、城镇建设、新农村建设四大突破,突出特色农业、旅游开发、社会事业、生态建设、改善民生等五个重点,强化组织、资金、资源、环境、机制、作风等六项保障,努力推动西和县经济社会跨越式发展。

# 目 录

|               |   |
|---------------|---|
| 序 言 .....     | 1 |
| 凡 例 .....     | 1 |
| 西和县县情概述 ..... | 1 |

## 第一编 机构设置

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 第一章 县人民代表大会常务委员会 .....      | 4  |
| 第二章 县人民代表大会常务委员会工作机构 .....  | 14 |
| 第三章 县人民代表大会常务委员会中共党组织 ..... | 17 |

## 第二编 西和县人民代表大会常务委员会

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 第一章 县人民代表大会常务委员会的职权及议事<br>规则 ..... | 20 |
| 第一节 县人民代表大会常务委员会的职权 .....          | 20 |
| 第二节 西和县人大常委会会议事规则 .....            | 21 |
| 第二章 县人民代表大会常务委员会会议 .....           | 30 |
| 第一节 第十二届人民代表大会常务委<br>员会会议 .....    | 30 |
| 第二节 第十三届人民代表大会常务委<br>员会会议 .....    | 37 |
| 第三节 第十四届人民代表大会常务委<br>员会会议 .....    | 60 |
| 第四节 第十五届人民代表大会常务委<br>员会会议 .....    | 77 |

## 第三编 人大常委会机关工作

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 第一章 年度工作要点 .....        | 100 |
| 第一节 第十三届人大常委会工作要点 ..... | 100 |
| 第二节 第十四届人大常委会工作要点 ..... | 108 |
| 第三节 第十五届人大常委会工作要点 ..... | 117 |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第二章 会议筹备 .....            | 127 |
| 第一节 人大常委会会议的筹备 .....      | 127 |
| 第二节 人民代表大会的筹备 .....       | 127 |
| 第三章 提案办理及信访接待 .....       | 141 |
| 第一节 县第十三届人民代表大会提案办理 ..... | 141 |
| 第二节 县第十四届人民代表大会提案办理 ..... | 151 |
| 第三节 县第十五届人民代表大会提案办理 ..... | 156 |
| 第四节 信访接待 .....            | 161 |
| 第四章 代表联络 .....            | 163 |
| 第五章 工作简报 .....            | 176 |

#### 第四编 县人大常委会专项工作

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第一章 视察 .....              | 194 |
| 第一节 第十三届人大常委会代表视察 .....   | 194 |
| 第二节 第十四届人大常委会视察工作 .....   | 198 |
| 第三节 第十五届人大常委会视察 .....     | 201 |
| 第二章 调查 .....              | 206 |
| 第三章 执法检查 .....            | 211 |
| 第一节 1997 年执法检查 .....      | 211 |
| 第二节 第十三届人大常委会执法检查 .....   | 211 |
| 第三节 第十四届人大常委会执法检查 .....   | 213 |
| 第四节 第十五届人大常委会执法检查 .....   | 215 |
| 第四章 评议 .....              | 217 |
| 第一节 第十三届人大常委会述职评议 .....   | 217 |
| 第二节 第十四届人大常委会述职评议 .....   | 219 |
| 第三节 第十五届人大常委会工作评议 .....   | 220 |
| 第五章 工作汇报 .....            | 230 |
| 第一节 第十三届人大常委会专项工作汇报 ..... | 230 |
| 第二节 第十四届人大常委会专项工作汇报 ..... | 232 |
| 第三节 第十五届人大常委会专项工作汇报 ..... | 233 |

## 目 录

## 第五编 人民代表大会

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第一章 县第十二届人民代表大会 .....     | 246 |
| 第一节 第十二届人民代表大会第四次会议 ..... | 246 |
| 第二节 第十二届人民代表大会第五次会议 ..... | 275 |
| 第三节 第十二届人民代表大会第六次会议 ..... | 304 |
| 第二章 县第十三届人民代表大会 .....     | 305 |
| 第一节 第十三届人民代表大会第一次会议 ..... | 305 |
| 第二节 第十三届人民代表大会第二次会议 ..... | 324 |
| 第三节 第十三届人民代表大会第三次会议 ..... | 351 |
| 第四节 第十三届人民代表大会第四次会议 ..... | 381 |
| 第五节 第十三届人民代表大会第五次会议 ..... | 413 |
| 第六节 第十三届人民代表大会第六次会议 ..... | 441 |
| 第三章 县第十四届人民代表大会 .....     | 443 |
| 第一节 第十四届人民代表大会第一次会议 ..... | 443 |
| 第二节 第十四届人民代表大会第二次会议 ..... | 472 |
| 第三节 第十四届人民代表大会第三次会议 ..... | 488 |
| 第四节 第十四届人民代表大会第四次会议 ..... | 489 |
| 第五节 第十四届人民代表大会第五次会议 ..... | 507 |
| 第六节 第十四届人民代表大会第六次会议 ..... | 513 |
| 第四章 县第十五届人民代表大会 .....     | 550 |
| 第一节 第十五届人民代表大会第一次会议 ..... | 550 |
| 第二节 第十五届人民代表大会第二次会议 ..... | 572 |
| 第三节 第十五届人民代表大会第三次会议 ..... | 590 |
| 第四节 第十五届人民代表大会第四次会议 ..... | 592 |
| 第五节 第十五届人民代表大会第五次会议 ..... | 614 |
| 第六节 第十五届人民代表大会第六次会议 ..... | 639 |

## 第六编 换届选举

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 第一章 县第十三届人民代表大会代表选举工作 ..... | 702 |
| 第一节 报告 .....                | 702 |
| 第二节 领导机构 .....              | 702 |

|     |                         |     |
|-----|-------------------------|-----|
| 第三节 | 换届选举工作安排 .....          | 702 |
| 第四节 | 选举工作联络组 .....           | 706 |
| 第五节 | 选区划分及执行主席 .....         | 708 |
| 第六节 | 第十三届人民代表大会代表当选名单 .....  | 714 |
| 第二章 | 县第十四届人民代表大会代表选举工作 ..... | 720 |
| 第一节 | 报 告 .....               | 720 |
| 第二节 | 领导机构 .....              | 720 |
| 第三节 | 换届选举工作安排 .....          | 720 |
| 第四节 | 选举工作联络组 .....           | 723 |
| 第五节 | 选区划分及执行主席 .....         | 724 |
| 第六节 | 第十四届人民代表大会代表当选名单 .....  | 731 |
| 第三章 | 县第十五届人民代表大会代表选举工作 ..... | 737 |
| 第一节 | 报 告 .....               | 737 |
| 第二节 | 领导机构 .....              | 737 |
| 第三节 | 换届选举工作安排 .....          | 737 |
| 第四节 | 选区领导小组 .....            | 741 |
| 第五节 | 选区划分及执行主席 .....         | 746 |
| 第六节 | 第十五届人民代表大会代表当选名单 .....  | 751 |

## 第七编 乡镇人大

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 历届乡镇人大主席基本情况表 ..... | 756 |
| 大事年表 .....          | 760 |
| 后记 .....            | 770 |



# 西和县人民代表大会志

第一编

机构设置



# 第一章 县人民代表大会常务委员会

## 一、十二届人大常委会组成人员

共由 17 人组成:

主任:高孔岗

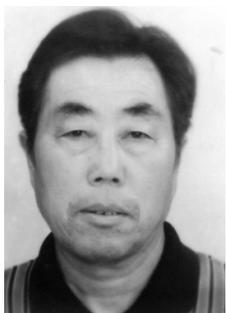


高孔岗,男,汉族,甘肃省西和县洛峪镇人,生于 1938 年 1 月,中专文化程度,中共党员。1955 年 12 月参加工作,曾任洛峪区武装部长,洛峪、石峡公社副主任、副书记、书记等职。1973 年 7 月至 1990 年任中共西和县委副书记,1990 年 3 月任政协西和县主席,1992 年 11 月任县委常委,1993 年 3 月当选为十二届县人大常委会主任。

副主任:李元录 王仲吉 何继忠 何生生 陈森林



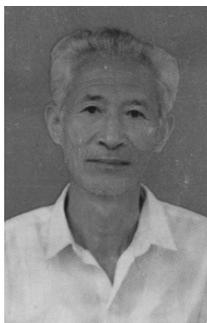
李元录,男,汉族,甘肃省甘谷县人,生于 1941 年 7 月,高中文化程度,中共党员。1961 年参加工作,曾任西和县武装部组训科科长、副部长。1986 年 1 月、1990 年 1 月、1993 年 3 月当选为九届、十一届、十二届县人大常委会副主任。1998 年 1 月任县人大常委会正县级干部。



王仲吉,男,汉族,甘肃省西和县洛峪镇人,生于 1941 年 11 月,初中文化程度,中共党员。1958 年参加工作,曾任连指导员,营副教导员、教导员、武装部副政委,西和县人民政府副县长。1987 年 3 月、1990 年 3 月、1993 年 3 月当选为县十届、十一届、十二届人大常委会副主任。1998 年 1 月至 2002 年任县人大常委会正县级调研员。



何继忠,男,汉族,甘肃省西和县人,生于1940年10月,中共党员。1958年参加工作,曾任公社副主任、党委副书记、书记,天水市革委会副主任,西和县革委会副主任,政府副县长。1990年4月、1993年3月当选为十一届、十二届县人大常委会副主任。1998年1月至2001年任县人大常委会正县级调研员。



何生生,男,汉族,甘肃省西和县汉源镇人,生于1938年9月,中共党员。1953年12月参加工作,1979年曾任西和县卫生局副局长,1983年任中共西和县委办公室主任,1987年3月任中共西和县委常委、组织部部长。1993年3月当选为十二届县人大常委会副主任。



陈森林,男,汉族,甘肃天水人,生于1943年7月,中专文化程度,中共党员。1964年8月参加工作,1969年1月先后在西和县红旗公社、马元公社、长道公社任秘书、团委书记、公社副主任、副书记、书记,1985年4月任西和县人民法院院长、党组书记,1996年3月当选为县十二届县人大常委会副主任。

委 员:赵天民 县人武部部长

张志南 县人大常委会办公室主任

李国玺 原县人大常委会法制工作委员会主任

郑继成 县人大常委会教科文卫工作委员会主任

赵尚功 县人大常委会法制工作委员会主任

王希杰 县人大常委会代表工作委员会主任

王乘龙 县人大常委会经济工作委员会主任

卢清夫 县一中校长

何瑛(女) 县妇联主任

赵苍生 汉源镇人大主席

张生德 大柳乡丰收村党支部书记

## 二、第十三届人大常委会组成人员

根据《选举法》和《地方组织法》的规定,于1998年1月19日,经县第十三届人民代表大会第一次会议选举,县第十三届人大常委会由18人组成。

主任:周定



周定,男,汉族,甘肃省西和县汉源镇人,生于1944年6月,大学文化程度,中共党员。1967年8月在张川县中学参加工作,并先后在西和县文卫局、县委宣传部工作;1976年6月先后任县委宣传部报道组组长、县政府办副主任、玉泉公社党委书记;1983年10月任西和县委副书记;1989年3月任宕昌县政府县长;1993年1月任陇南地区科技处处长;1997年11月任县委常委,1998年1月当选为县十三届人大常委会主任。

副主任:陈森林 胡诚 王鹏 张志南



陈森林,男,汉族,甘肃天水人,生于1943年7月,中专文化程度,中共党员。1964年8月在西和县蒿林中学参加工作,1969年1月先后在西和县红旗公社、马元公社、长道公社任秘书、团委书记、公社副主任、副书记、书记,1985年4月任西和县人民法院院长、党组书记,1996年3月、1998年1月当选为十二、十三届县人大常委会副主任。



胡诚,男,汉族,甘肃西和县姜席镇人,生于1947年7月,大学文化程度,中共党员。1968年10月在甘肃省景泰电力提灌工程指挥部参加工作,1972年在甘肃省工业大学上学,1975年在甘肃省水利电力勘测设计院工作,1983年任县水利电力局副局长、局长,1993年任西和县人民政府副县长,1997年12月当选为十三届县人大常委会副主任。