

亚洲问题研究丛书

21世纪日本的国家战略

李寒梅 余曷雕 任清玉 白智立 著

社会科学文献出版社



· 亚洲问题研究丛书 ·

21 世纪日本的

国家战略

李寒梅 余曷雕 任清玉 白智立 著

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪日本的国家战略/李寒梅等著. —北京:社会科学文献出版社,2000.10
(亚洲问题研究丛书)
ISBN 7-80149-397-4

I. 2… II. 李… III. 国家-发展战略-研究-日本 IV. D731.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 69294 号

·亚洲问题研究丛书·

21 世纪日本的国家战略



著 者: 李寒梅 余晟雕 任清玉 白智立
责任编辑: 姚玉民 汤 兮
责任校对: 同 文
责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店北京发行所
排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷: 北京春雷印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开
印 张: 12.5
字 数: 264 千字
版 次: 2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-397-4/D·053 定价: 25.00 元

版权所有 翻印必究

《亚洲问题研究丛书》 出版者的话

在我们今天的这个全球村里,经济的全球化和区域化、集团化成为两种互相推动的重要趋势,不仅对各国内部经济结构调整、贸易发展战略的实施产生深远的影响,而且对国际关系多边贸易体制的稳定与发展,以及 21 世纪的世界经济和政治新格局的形成具有重大作用。经济全球化在对国家间经济政策的协调发生积极作用的同时,也导致国际经济竞争更加剧烈,世界商品市场、资本市场、劳务市场、技术市场的国家间的竞争上升为集团间的竞争,国家之间的贸易纠纷和磨擦上升为集团间的贸易纠纷和磨擦,经济和金融危机会出现范围很广的连锁反应。

国际政治经济格局是世界上的各个行为主体在政治、经济领域里相互关系的总和。国际政治经济关系是多方位、多层次的,有行为主体、范围、性质之分,其中国际政治是以民族国家为发展取向,国家民族利益为主导性动力。国际政治格局、经济格局、军事格局紧密联系、相互交叉。这些格局的形成取决于主要国家或国家集团综合国力的对比,取决于主要国家或国家集团在国际上的地位和作用。当前的世界进入格局转换的新时期,大国内部政治经济体制和意识形态的矛盾运动,大国之间安全利益和其他重要

利益的矛盾运动、大国或国家集团综合国力的对比关系的变动,各大国或国家集团安全关系或结构的变动,成为推动世界格局演进的主要因素。

亚洲—太平洋地区在 21 世纪能否成为经济发展的中心,虽然是我国和国际学术界见智见仁,有所争议的问题,特别是在亚洲金融风暴之后;但亚洲各国在未来世界经济政治格局的重要地位,它们的发展对于国际政治经济新秩序形成和建立的举足轻重的影响,乃是毋庸置疑的事实。亚洲国家,无论是东北亚、南亚、西亚和中亚各国,有着悠久的文化和历史,大都是世界古文明的发源地。但许多国家在近代饱受殖民主义的侵略、压迫、剥削之害,处于经济不发达或发展中国家状态。同时,作为殖民主义的“遗产”,国家、民族和宗教等问题成为一些地区和社会政治不稳定的根源。冷战结束后,和平与发展虽然上升为世界发展的主流,亚洲的经济不发达或发展中国家都在为国家的经济“腾飞”和综合国力的加强进行不懈的努力,并取得了卓有成效的成果,但霸权主义和强权政治依然不断干扰正常国际秩序的确立,有些大国和强国借“援助”、“维和”、“人权”等名目,干涉别国内政,强迫别国接受自己的价值观和政治模式,加剧了亚洲某些地区和社会矛盾和动荡。

中国作为亚洲国家的一员,同东亚、南亚、中亚的主要国家或是山水相依、关隘相通的近邻,或是一衣带水、隔海相望的友邦,同西亚国家也自古有着经济、文化、政治上的密切交往。亚洲地区各国的发展趋势及其未来格局不仅关系到世界和地区的稳定,而且直接同中国的社会主义经济建设的环境和国家的安危相关,可谓休戚与共。同亚洲周

亚洲问题研究丛书

边国家和地区建立平等互利的睦邻友好关系,乃是中国在新的历史时期对外关系的重要一环。

随着中国改革开放政策的不断深入,学术界对于国际关系和地区问题的研究有了长足的发展。就亚洲问题而言,对南亚、中亚和西亚的研究相对说来弱于对东北亚的研究。《亚洲问题研究丛书》旨在从亚洲的整体观和全局出发,阐释有关的主要问题,以期或多或少弥补这方面的欠缺。丛书各辑或是研讨中国与亚洲国家或地区的关系,或是阐发这些国家或地区共同关心的主要问题,其中不乏填补国内学术界在这方面空白的力作。我们期望以此推动亚洲问题研究的进一步深入,得到广大研究者和读者的更多关注。

目 录

第一编 从经济大国到政治大国 ——战后日本政治体制及 外交战略的演变

第一章 战后日本国家战略与政党政治体制的确立·····	5
第一节 战后日本国家战略与发展道路的选择·····	5
第二节 战后新宪法之下的日本政党政治体制·····	15
第三节 战后赶超型政治体制——“五五年体制”·····	25
第二章 战后赶超型政治体制的衰落·····	37
第一节 新保守主义的兴起与政治大国目标的 提出·····	37
第二节 战后赶超型政治体制的危机·····	48
第三节 国际环境的变化与战后经济中心主义 路线的终结·····	59

第三章 从经济大国到政治大国

——日本政党政治体制及外交战略的

重构 72

第一节 自民党单独政权的结束与“五五年体制”的
崩溃 72

第二节 “平成政治维新”与日本政党体制的重新
构筑 87

第三节 走向政治大国的日本政治与外交 102

第二编 日本行政体制的结构性转变

第一章 战后日本行政体制的形成、发展 127

第一节 战后日本现代行政体制的形成 127

第二节 战后行政改革与现代日本行政管理
体制 141

第二章 日本战后行政体制的特征及面临的挑战 149

第一节 日本战后行政管理体制的特征 149

第二节 战后行政体制面临的课题与 80 年代
转变政府作用的行政改革 156

第三章 日本行政体制的结构性变革 167

第一节 行政体制的结构性变革 168

第二节 日本行政体制结构性转变的特点及
改革经验 199

第三编 面向 21 世纪日本经济 结构的调整与转型

第一章 战后日本的经济发展战略与发展模式·····	207
第一节 战后日本经济战略 ——赶超型非均衡发展战略·····	208
第二节 战后日本经济战略 · 外向型贸易立国战略·····	221
第三节 战后日本经济发展与增长模式·····	234
第二章 日本经济结构性调整的启动·····	242
第一节 80 年代以后的国际经济环境变化 ·····	242
第二节 日本经济发展模式面临的危机和挑战·····	248
第三节 从外向型经济向内需主导型经济转变·····	263
第三章 面向 21 世纪的日本经济体制变革与产业 结构调整·····	274
第一节 面向 21 世纪的日本经济体制变革 ·····	274
第二节 面向 21 世纪的日本产业结构调整 ·····	302

第四编 日本“科学技术立国”战略的 实施及其对亚太地区的影响

第一章 “科学技术立国”战略制定的背景·····	321
--------------------------	-----

第二章	“科学技术立国”战略的基本内容与措施·····	327
第三章	日本实施“科技立国”战略的成效及存在的 问题·····	344
第四章	日本实施“科技立国”战略对亚太地区产生的 影响·····	360
第五章	我国在国际科学技术的竞争中所采取的 对策·····	372
后 记	·····	385

迄今为止，近代以来的日本经历了三次大的转折时期，也是日本国家战略和发展道路的三次重大选择，是近代以来日本国家发展道路上的三次重大转型。第一次转型，始于明治维新；第二次转型，始于战后改革，两次转型，都取得了巨大成功。进入本世纪90年代以后，日本再次进入了一个急剧的动荡时期，整个国家的内政、外交、经济、社会等几乎所有方面，都再次面临重大转折。在经济上，日本出现了战后持续时间最长的经济低迷；政治上，支撑战后日本发展的政治体制——“五五年体制”解体，政治领袖面临代际交替、政党频繁分化组合，政府既要更大更有力地推进综合改革，又要准确应对改革与恢复景气的矛盾；在安全与外交上，面对冷战后时代的趋势和国际格局的巨大变化，需要重新审视和调整与主要盟国——美国及东亚周边国家的关系与政策；在文化和社会方面，面对全球化、信息化、民主化的国际环境和国内新局面，需要对蕴含于日本社会结构深层和心灵深处的“日本独特论”进行深刻反省和重新定位。总的来说，目前及今后相当一段时期内的日本，将经受一场近代以来继明治维新和战后民主改革之后的第三次重大转型的严峻考验。本次转型面对的外部环境，是一个正处在消化冷战遗产、探索构筑冷战后全球政治、经济、安全新秩序框架的世界和东亚；面对的内部条件，是一个急欲摆脱工业化过熟而信息化不足、国家过强而社会过弱、集体过强而个人过弱、内政强大而外交软弱的日本。受制于上述内外环境因素的制约和影响，日本要在世纪之交顺利完成转型、步入正常发展，将取决于能否尽快走出当前的经济低迷，更重

因此，战后日本所面临的最为现实的形势是：不仅在军事上失败，而且国内经济崩溃，本上一片废墟；同时，丧失了国家的独立，国际地位一落千丈。

由于战败投降，日本在海外的殖民地、半殖民地和势力范围全部丧失，对外经济关系完全陷入瘫痪状态。日本本土财富的41.5%，包括在国内外损失和处理的武器等军用资产在内，都直接或间接地毁于战争；全国的铁路、通讯设施受到巨大破坏，工业生产严重衰退，生产指数只相当于战前（1934～1936年水平）的10%。^①战争结束时，日本全国的主要城市几乎都遭到轰炸，烧毁民宅300万户，2000万人无家可归。工业生产急剧缩小，工人大批失业。战争结束后的两个月间，失业人数达到413万，加上复员和从海外撤退的人员，失业人数达1300万以上。由于战后通货恶性膨胀，物价飞涨，在职者的实际工资也急剧下降，1945年底，实际工资指数比战前下降了10%以上。^②同时，1945年农业歉收，粮食产量比往年减少1/3，造成战后粮食严重不足。由于战败，从朝鲜、台湾和东南亚等原殖民地的粮食来源也已断绝，更加剧了粮食危机。政府紧急实行的主食配给也难以兑现。1946年北海道曾连续104天没有分配主食。粮食危机使黑市粮价大幅度上涨。日本国内民不聊生，国民生活极为困苦。因此，战后尽快恢复和重建经济，是日本政府面临的最为紧迫的任务。

战后初期，美国占领当局在日本的政治、经济、社会等各个领域迅速实施了一系列改革，给战后日本社会带来

① 小林义雄：《战后日本经济史》，第8、10页，商务印书馆，1985。

② 小林义雄：《战后日本经济史》，第12页，商务印书馆，1985。

了广泛而深刻的变化。这些改革的根本目的是彻底铲除日本军国主义赖以生存的基础，摧毁日本威胁美国的能力，因此改革的目标首先是非军事化，其次是民主化。从1945年9月开始，美国占领当局先后指令日本政府解散陆、海军、停止军工生产、逮捕战犯、释放政治犯，并颁布了解放妇女、建立工会、学校教育自由主义化、废除专制制度和经济制度民主化等措施，揭开了战后大规模民主改革的序幕。由此，与战败后日本国民求和平、求安定的心态相结合，国民意识开始朝着民主主义和和平主义的方向发展。工会运动、工人运动获得迅速发展，革新势力非常活跃。在美国占领当局的推动下，通过制定宪法、解散财阀、农地改革等大规模民主改革，日本从一个军事封建色彩浓厚的军国主义国家，转变成为现代资产阶级民主国家，建立了一整套资产阶级民主制度。这是战后日本政治的出发点，也是战后日本国家发展的基本条件。

二 战后日本国家发展道路的选择

二次大战以后，在日本，各种政党纷纷建立或重建，各种政治势力处于同一起跑线上，都力图让国家的发展朝着自己主张的目标前进。大致来说，日本国内关于战后国家的发展主要有三种主张：一是以革新势力为代表的和平主义与民主主义路线，其具体主张是拥护宪法，反对日美安保条约，反对自卫队；二是保守势力当中以吉田茂为代表的经济中心主义路线，主张将日本纳入美国所主宰的西方安全保障和自由贸易体制，实现“安全”与“繁荣”两大基本目标；三是保守势力内部以鸠山一郎、岸信介为代表的民族主义或传统保守主义路线，主张日本作为“主权国家”，应当拥有主权国家所必备的统治力量和防卫力量，

为此必须修改宪法和“重整军备”。战后直到美国占领结束后的一个时期，上述三种主张在国民中大约各获得 1/3 的支持。^①一方面，以吉田茂为代表的经济中心主义路线亲美的一面遇到了左翼势力的强烈抵抗。从主张“非武装中立论”的理想主义者到怀有朴素和平主义思想的人们，普遍担心实行亲美外交会导致日本介入美国的远东战略，甚至被卷进美苏全面战争中，至于保守势力内部，对于在多大程度上依赖美国，也存在着不同意见的分歧。另一方面，吉田路线“轻军备、经济优先主义”的一面又遇到了右翼民族主义势力的强烈反对。在当时的议会中，反对迅速重新武装的势力仅占 1/3 的议席，在这样的形势下为迅速重新武装而修改宪法也并非不可能。^②因此可以说，在战后初期，日本的未来发展方向存在着多种可能性。但是在各种政治主张及势力的交错抗争中，吉田路线逐步确立了支配地位。这是由战后日本政治的发展和各种势力的此消彼长决定的。

战后初期，日本共产党和日本社会党作为民主势力曾受到美国占领当局一定程度的容忍。日本共产党重建于 1945 年 12 月，第一次成为合法政党。虽然重建之初即提出“打倒天皇制，建立人民共和国”的目标，但是战后初期，日共认为“从专制主义和军国主义中解放世界的盟国军队对日本的进驻，是日本民主主义革命的开端”^③；美

① 五百旗头真：《无秩序时代的日本外交》，《外交论坛》，1996 年 1 月号。

② 参见冯昭奎等著：《战后日本外交（1945—1995）》，第 40 页，中国社会科学出版社，1996。

③ 吴廷彦主编：《日本史》，第 820 页，南开大学出版社，1994。

国占领军是“解放军”，是“民主势力的朋友”^①。由此，野坂参三等人提出“和平革命论”，认为在美军占领下，日本可以通过议会政治和平过渡到社会主义。因而1948年以后，在冷战兴起和日本民众运动蓬勃发展的形势下，美国占领当局和日本政府开始对日共及其领导的民众运动进行镇压时，日共领导人还缺乏应有的思想准备，最终于1950年6月被迫转入地下。与此同时，“和平革命论”遭到共产党和工人党情报局的批判，日共因此陷入混乱和分裂状态，此后一直受到宗派主义的困扰，缺乏战斗力，直到1958年才重新走向统一。

日本社会党成立于1945年11月。其纲领是反对军国主义和共产主义，建立民主主义体制，实行社会主义。1947年4月，日本在战后新宪法之下举行第一次大选，日本社会党成为第一大党，与民主党和协同党共同组成了以社会党委员长片山哲为首的三党联合内阁，史称“社会党内阁”。该内阁虽曾许诺实行银行、煤矿、铁路、钢铁等企业收归国有的政策，但由于社会党在国会的议席仅比第二大党的自由党多12席，没有明显优势，在保守政党、垄断资本以及内阁中的保守势力反对下未能付诸实施。而由于社会党内阁与保守党内阁一样执行维护垄断资本的政策，也遭到工人运动的冲击，政权难以维持。同时，战后社会党本身成分、渊源复杂，内部始终存在着理论思想、政治路线的分歧和派系斗争，经常处于分裂状态，又拒绝与日共结成统一战线，而且冷战以后，社会党和共产党都遭到美国占领当局和日本政府不同程度的打击和镇压。因

① 朝尾青弘等：《岩波讲座日本历史》，第22卷，第153～154页，岩波书店，1977。

始起飞，又取得了联合国安理会非常任理事国的席位，因此岸内阁对内实行强硬政治，积极主张修改宪法、重新武装；对外谋求与美国平起平坐。虽然1960年日美签订了形式上平等的《新日美安全条约》，但是岸内阁也在国民大规模的“安保斗争”和反对专制政治的斗争中垮台。作为推行政治中心主义路线的尝试，鸠山和岸信介均遭到了挫折，结果又回到了吉田茂的经济中心主义路线上来。而吉田茂的经济中心主义路线，在当时日本的条件，作为现实主义的发展道路则逐渐确立，成为战后日本综合发展战略的指导思想。

三 以吉田茂为代表的政治外交路线的确立

日本国家发展战略的选择，始终都是与日本的国力强弱紧密联系在一起。战后日本的国家战略与发展道路的选择，基本上是在吉田茂执政时期完成的。

吉田茂战前担任外交官，主张与英美等列强协调，反对缔结三国同盟，反对与英美开战。战争期间曾策划推翻东条英机的军人独裁政权，因而战后受到美国占领当局的倚重。1946年1月，美国占领当局发布“公职追放令”，指令日本政府将战前及战时的军国主义分子从公职人员中清除出去。由此，大批政界人士受到整肃，保守政党受到沉重打击。由于自由党总裁鸠山一郎也受到开除公职的处分，吉田茂遂得以继任自由党总裁，于1946年5月组成第一届吉田内阁。

战后初期，日本面对的不仅仅是军事上的失败，更重要的是经济始终处于严重危机的状况，由饥饿和贫困引起的民众运动不断高涨，政局动荡。因此，恢复和重建经济在客观上成为战后日本第一位的重要任务。早在1945年