

楊玉清著

現代政治概論

蔡元培題



楊玉清著

現代政治概論

商務印書館發行

中華民國二十三年十二月初版

(31213)

現代政治概論一冊

本書實價國幣壹元肆角

外埠酌加運費匯費

版權所
翻印必究

著者 楊玉清

發行人 王雲五

印刷所 商務印書館

發行所 商務印書館

(本書校對者王重慶)

◆C2452(11)

嚴

中央宣傳委員會圖書雜誌審查委員會第二八一號審查證

自序

一

將要把這點小小的禮物，呈獻於國人之前，照例的，在前面不能不講幾句話。

第一，我認爲讀書是目的，還是手段？這個問題，在現代的中國，確有重行估價的必要。

本來，就書的本身說，也可以說有一個目的之學，一個手段之學。目的之學，重在知；手段之學，重在行。前者或稱之爲純粹科學；後者或稱之爲應用科學。前者爲知的藝術主義；後者爲知的技術主義。就政治學來說，政治哲學，就是目的之學；政治政策，就是手段之學。就經濟學來說，經濟原理，就是目的之學；經濟政策，就是手段之學。這種目的或手段，是客觀的問題；我們把讀書當作目的或手段，是主觀的問題。這正如藝術是人生的，抑是超人生的，這是客觀的問題；爲藝術而藝術，抑爲人生而藝術，這是主觀的問題是一樣。

西洋蘇克拉底曾說過：知識就是道德，愚蠢就是罪過。柏拉圖論政治，也把好的國家，當作好的學校；好的政治家，當作好的先生。他們幾乎都是把求知當作人生應有的義務。大體說來，『爲真理而求真理』，『爲學問而致學問』，這在西洋的文化史上，是有大的貢獻的。

中國對於讀書的傳統觀念，歷來是重現實而不重真理。『文以載道』，『學以致用』，『學而優則仕』，『盡信書不如無書』，這都是極好的例證。尤其是對於著書，更是覺得是不得而爲之的。『太上忘情，其次立德，其次立功，其次立言』，立言是在最後。孔孟周遊列國，總希望得着機會，展佈自己的經綸，到後來仍是『手無斧柯』，沒有辦法，纔回到自己的故鄉，做點著作的工夫。司馬遷身受宮刑，成了廢人，無可奈何，纔寫出一部史記。韓愈自己嘲鄙自己能文，是『雕蟲小技』。宋儒說：『一爲文人，便不足觀』；明儒說：他年得遂投閒計，只對青山不著書，這更是輕視文人與著書到極點了。

時代畢竟是特變了，我們對於讀書的觀念，也得轉變一下。世界人類的競爭，不是槍礮的競爭，不是機械的競爭，更不是輪船火車的競爭，做一句話說，就是一個知識的競爭。我們如果對於知識沒有一個相當的增進，那末，想與世界人類，同立於一個水平線上，是不可能的。所以我覺得我們要有以讀書爲目的的精神，至少，在現代的中國，是需要着這種精神的。梁任公先生曾說過：社會文化的責任，都寄託在書呆子的身上。這是我們一個最好的教訓。我們要以讀書爲目的，絕不好使一切的人們，都爲現實忙，都以讀書作生活的橋梁。

一一

第二，我認爲在現代的中國，讀書不是一件容易事，尤其是著書，更是難之又難。

中國的現狀，是在暴風雨的前夜。各種學說和思想，都是亂雜無章的，擺在我們面前。讀了甲書，不能讀乙書；把

握了這一點，又放鬆了那一點。這的確是現代中國人的苦惱。

不知道是什麼而信仰，不知道是什麼而反對，這種「庸人自擾」的現象，在中國社會，是到處可以看見過。我們對一切學問，應該一視同仁，以平等眼光待遇，希望能從荊棘叢中，殺出一條血路來。

在象牙之塔的人們，是高讀學理；在街頭吶喊的人們，又偏重實際。知道世界最多的人，是鄙棄中國；知道中國最多的人，又是鄙棄西學。這種矛盾的現象，也是使我們不可忽視的問題。我們在這個轉變的時代，應該多吃點苦，多費點力，負起一個使學理與實際結合，使現代與中國結合的任務。至少中國的著述界，不能抹煞這個問題。

離開了實際，而作論理的遊戲，這種的學理，在現代的中國，是不需要的。西洋的歷史哲學家，對於行爲與真理的結論，是重視行爲，而不重視真理。我們主張要在行爲之中，去找真理。真理至多只能作行爲的幫助，決不能作行爲唯一的源泉。中國的陸王學派，重個人的良知良能，而討厭煩瑣的咬文嚼字。他們「尊德性」的綱領，也無外於是使得所學的，適用於日用尋常之間。實際是學理的顧客，沒有實際，學理不會有更高的聲價；實際又是學理的基礎，沒有實際，學理不會能砌成宏壯的樓台。

現代與中國，不是永遠不可以化合的。文化是沒有什麼限界的。把現代的，中國化；把中國的，現代化，更是我們應負的特殊使命。舶來品的生硬面孔，苦了我們幾十年，我們今後正應該減少些生吞活剝的弊病，使得後來的人，占點便宜，使得初學的人，事半功倍。如果太艱澀了，實在是未免太苦了讀者。同時我們既是一個中國人，就應該多知道一點中國事。中國已有的東西，我們應該盡其可能，不辭勞瘁的把牠整理出來。不管是好是壞，我們總得知道。

什麼纔是中國的本來面目。

三

這本書的產生，就是根據以讀書爲目的而得來的一點收穫。同時我爲了使學理與實際結合，使現代與中國結合，也費了相當的苦心。這是我理想的實踐，這是一種草創，這是一種初步的嘗試。我希望從此以後，能引起國人的注意，使得最近的將來，中國的學術界，能產生出更鮮豔更美麗的花來。

真理沒有絕對的，牠常受着時間與空間的限制。尤其是社會科學，尤其是社會科學中的政治學，我們更得細心體會，以已有的學理作武器，去分析客觀的事實。我過去曾懷抱着懷疑一切的態度，所以促成我進一步求學問的動機。我爲了許多問題的探討，使我的生活，幾與人世隔絕，有時竟繞室徘徊，寢食俱廢。我每草一篇論文，更懷着絕大的憂懼，惟恐自己錯誤了，又使得讀者隨着我錯誤而錯誤。畢竟我還是一個在旅程當中的旅客，我正應該把我在辛勤跋涉中的消息，報告給束裝待發的人們！

英國穆勒（John Stuart Mill）受其父與邊沁的影響，完全服膺功利主義。後來受環境的刺激，以及當時社會主義者聖西門輩學說的影響，就發生『心上的危機』。他曾這樣對自己發問：假如能實現你一生的目的，你所希望思想上和制度上的變化，能完全實踐，你果真就能得着大的歡悅和大的幸福麼？隨後他的思想，漸漸變遷，脫却了『人生的目的，是只爲自己的幸福』的思想，而趨向於犧牲，而趨向於能增加社會幸福總量的犧牲。所

以穆勒最後的成果，是功利主義、人道主義、社會主義的調和。穆勒是站在個人主義與社會主義的十字街頭的。

偉大的時代，擺在我們的面前。只要我們是有感覺而不麻木不仁的話，我們對於面前的許多問題，不好輕輕放過。穆勒在他的時代，得出了『心上的危機』的反映；同樣的，我們每個人，在這樣的時代，更容易發生『心上的危機』。我相信還有不少的人，被『心上的危機』支配着他們的生活，他們的行動。我這本書，就是從『心上的危機』而得出來的一點教訓。敢將這點教訓，貢獻給站在十字街頭的兄弟姊妹們！

四

本書的內容，都只不過是一種輪廓的描畫。每一章都有很多的分量。甚至於每章內之一節，每節內之一段，詳細研究起來，也可以成一部鉅著。著者學力有限，自不能盡其所有，都網羅於此。又因為環境之拘限，亦不得隨己意之所之，暢所欲言。尤其是有很多的地方，係出自個人草創，各種問題，非有很長的時間，不足以充實其內容；更非藉很多人的精力，不足以使之成為定論。如蒙海內外賢達，不吝教正，實為幸甚！

本書的敘述，完全係取各種材料，積多年困學所得，融會貫通而成。凡所論列，範圍亦甚廣。參考書中，以日文書為最多，餘次之。五來欣造、杉森孝次郎、高橋清吾、大山郁夫、高田保馬、小野塚苜平次、今中次磨、浮田和民、蠟山政道、河上肇諸先生之著述，助我尤多。蔡子民先生為本書題封面；王雲五先生對本書內容曾詳加指示，這都是我應該感謝的。

中華民國二十三年四月著者自序於中華學藝社之四樓。

目錄

自序

第一章 政治學論

第一節 科學

科學萬能與科學破產——科學的先天性——科學的後天性——科學的實體性——

科學與常識——科學與獨斷——相對真理與絕對真理

第二節 自然科學與社會科學

科學的分類法——加層式分類法——縱橫式分類法——樹木式分類法——三者不

同的態度——社會科學的特殊性——科學與實踐

第三節 宗教哲學與科學

神學時代——形而上學時代——實證時代——相對知識與絕對知識——宗教與哲

學之分歧點——哲學與科學的分歧點——哲學史上的認識論

第四節 政治學……………一四

政治知識的重要——政治學的貧乏——政治學在科學上的地位——政治學研究的

範圍——政治學研究的困難

第五節 政治學史大要……………一八

政治學研究的發端——柏拉圖與亞里士多德——希臘與羅馬——中世紀俗權和教

權之爭——社會有機說——近世馬克維尼對於政治學的貢獻——布丹的主權論

——浩布思與洛克——唯心論與唯物論對於政治學的影響——空想的社會主義

——科學的社會主義——結語

第二章 政治論……………二三

第一節 西洋政治概念……………二三

一元的國家論者的政治概念——多元的國家論者的政治概念——階級的國家論者

的政治概念——理知主義與理想主義的國家論者的政治概念

第二節 中國政治概念……………二六

著者分類的標準——人權時期的政治概念——天權時期的政治概念——君權時期

的政治概念

第三節 東西政治概念的比較……………三二

本體的不同——目的的不同——性質的不同——方法的不同

第四節 現代政治概念……………三六

政治概念的諸種學說——著者的政治概念——客觀的事實與主觀的希冀

第三章 國家論……………四一

第一節 國家概念……………四一

國家的實體與心理的要素——人格的個人——土地的排他性——權力的必要——無政府主義者對於權力的否認——權力的性質——人的主權說與物的主權說

說

第二節 關於國家種種之說明……………四六

國家團體說——國家關係說——國家目的物說

第三節 國家與社會……………四八

國家與社會存在的關係——國家與社會發達的關係——一元的國家論者的意見

——多元的國家論者的意見——全體社會與部分社會——文化的國家論與機能的

國家論

第四節 國家與法律……………五十四

協力與鬭爭——社會規範的必要——禁止法與恢復法——交換正義與分配正義

——債權與債務——國家與法律——國家與法律上的制度——法律與規

則

第五節 國家之起源變遷及其將來……………五十八

柏拉圖的見解——亞里士多德的見解——神意說——契約說——征服說——榨取

說——恩格思的分類法——奧邊海馬的分類法——蠟山氏的分類法——普遍的說

明——國家的永久性——國家的機能性——國家的燬碎與國家的死

滅

第四章 政黨論……………六五

第一節 政黨是什麼……………六五

政黨的定義——西洋與中國的差異——中國政黨不發達的原因

第二節 政黨的基礎.....	六八
----------------	----

著者分類的意見——思想與階級——幾種詰問——超階級與爲民衆的見解——普

通政黨與革命政黨——由上而下與由下而上

第三節 政黨的條件.....	七一
----------------	----

觀察與宣傳——喚起輿論——主義——領袖——羣衆

第四節 政黨的利弊.....	七四
----------------	----

利弊是同一事物的兩方面——政黨利的方面——政黨害的方面

第五章 階級論.....	七九
--------------	----

第一節 階級的本質.....	七九
----------------	----

階級的定義——階級與血族團體的不同——階級與地域團體的不同——階級與文

化團體的不同——階級與利益團體的不同——階級與職業團體的不同——同宗同

鄉同好同志同事與同階級

第二節 階級與階級意識.....	八三
------------------	----

階級意識是什麼——階級的階級與爲階級的階級——階級利害與階級鬭爭——階

級意識與民族意識——民族是什麼——地理決定說與歷史決定說——階級意識與

民族意識的交錯

第三節 階級固定與階級周流……………八八

社會科學家所用的階級與社會主義家所用的階級——多元的解釋與一元的解釋

——階級固定的原因——階級周流的原因

第四節 現代階級之特性與階級鬭爭……………九四

階級的根據是一元的財力——階級周流的不可能——私有財產問題——資本家與

蓄財家——階級的分類——階級鬭爭問題——階級心理的分析——階級與

中國

第六章 制度論……………一〇二

第一節 政治制度汎論……………一〇三

政治制度是什麼——制度之價值——制度之非個性——英雄政治與英雄崇拜——

制度與習慣——制度與黨——政治制度的評價——政治制度的重要

第二節 政治制度之史的考察……………一〇六

好的政體與壞的政體——混合政體——一員政治——少數政治——多數政治——
社會經濟行程與政治制度之關係

第三節 現行各國政治制度概觀……………一一一

單一制度與聯邦制度——君主制度與共和制度——專制制度與立憲制度——權力
分立主義與法治主義——三權分立制度——立法部中心制度——行政部中心制度

——立法行政合併制度

第四節 現行各國政治制度實況……………一二五

美國——德國——法國——英國——日本——俄國——政治制度與中國

第七章 政策論……………一二〇

第一節 總說……………一三〇

現代國家實際活動的兩大特色——打破現代社會不安的兩種方法——兩者所取的
人材——兩者的弊病——斯達林對於俄國精神與美國精神結合的鼓吹

第二節 政策之概念……………一三二

政策的定義——政策的分類

第三節 治安政策	一三四
----------	-----

治安政策與干涉主義——危害國體的防範——出版言論自由問題

第四節 社會政策	一三六
----------	-----

調和階級鬭爭——對無產階級利益的保護——對有產階級利益的限制——社會政

策實施問題

第五節 教育政策	一三七
----------	-----

富而後教——人格主義的教育——國家主義的教育——職業主義的教育

第六節 實業政策	一四一
----------	-----

技術人材生活的保障——發明的獎勵——公有土地的開放——鑛業的開發——青

年工業的保護——苛捐雜稅的減除——農具肥料的改良

第七節 外交政策	一四三
----------	-----

國家主義——民族主義——國際主義——帝國主義——其他

第八章 革命論	一四六
---------	-----

第一節 革命之意義	一四六
-----------	-----

革命的解釋——弔民伐罪說——造反說——打不平說——新陳代謝說——鬭爭說
——革命的兩個條件

第二節 革命之理論……………一四九

存在決定意識——生產力與生產關係的矛盾——矛盾的解決——無產階級的使命
——必然和偶然

第三節 革命性問題……………一五四

什麼是革命性——忍耐——犧牲——刻苦——公明

第四節 革命之種類……………一五七

資產階級的革命——無產階級的革命

第五節 革命之階段……………一五九

思想革命——政治革命——經濟革命——技術革命

第九章 政治基礎論……………一六一

第一節 總說……………一六一

政治之基礎的一般的認識——著者的意見