

中国

新动能 Engines for China's next stage of growth

光华学者解析未来发展之关键

焦建◎著

理解「新常态」 开掘新人口红利

城镇化正途 新城市生长逻辑

地方政府转型博弈 约束地方债务新框架

布局金融大棋局 互联网金融猜想

企业新长征 建言「新国有企业改革」

掘金互联网浪潮 解析大数据革命

「中国式」企业家精神 「创客」的新疆域

「一带一路」：破题与难题 迈向低碳时代



中国

新动能

Engines for China's next stage of growth

光华学者解析未来发展之关键

焦建◎著

理解「新常态」 开掘新人口红利

城镇化正途 新城市生长逻辑

地方政府转型博弈 约束地方债务新框架

布局金融大棋局 互联网金融猜想

企业新长征 建言「新国有企业改革」

掘金互联网浪潮 解析大数据革命

中国式「企业家精神」 「创客」的新疆域

「一带一路」：破题与难题 迈向低碳时代

图书在版编目(CIP)数据

中国新动能：光华学者解析未来发展之关键/焦建著. —北京：北京大学出版社，2015.5

(光华书系·学术琼林)

ISBN 978-7-301-25835-4

I. ①中… II. ①焦… III. ①中国经济-经济发展-研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 093778 号

- | | |
|---------|--|
| 书 名 | 中国新动能——光华学者解析未来发展之关键 |
| 著作责任者 | 焦 建 著 |
| 策 划 编 辑 | 贾米娜 |
| 责 任 编 辑 | 黄炜婷 |
| 标 准 书 号 | ISBN 978-7-301-25835-4 |
| 出 版 发 行 | 北京大学出版社 |
| 地 址 | 北京市海淀区成府路 205 号 100871 |
| 网 址 | http://www.pup.cn |
| 电子信箱 | em@pup.cn QQ: 552063295 |
| 新浪微博 | @北京大学出版社 @北京大学出版社经管图书 |
| 电 话 | 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752926 |
| 印 刷 者 | 北京大学印刷厂 |
| 经 销 者 | 新华书店 |
| | 730 毫米×1020 毫米 16 开本 30.75 印张 465 千字 |
| | 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷 |
| 定 价 | 78.00 元 |

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有，侵权必究

举报电话：010-62752024 电子信箱：fd@pupkueducn

图书如有印装质量问题，请与出版部联系，电话：010-62756370

丛书编委会

顾 问

厉以宁

主 编

蔡洪滨

编 委(以姓氏笔画排列)

王 辉 刘玉珍 刘 学 刘 俏 江明华
李 其 李 琦 吴联生 张一弛 张志学
张 影 陆正飞 陈丽华 陈松蹊 金 李
武常岐 周长辉 周黎安 冒大卫 龚六堂

彭泗清 滕 飞

丛书序言一

很高兴看到“光华书系”的出版问世，这将成为外界更加全面了解北京大学光华管理学院的一个重要窗口。北京大学光华管理学院从1985年北京大学经济管理学系成立，到现在已经有30年了。这30年来，光华文化、光华精神一直体现在学院的方方面面，而这套“光华书系”则是学院各方面工作的集中展示。

多年来，北京大学光华管理学院始终处于中国经济改革研究与企业管理研究的前沿，致力于促进中国乃至全球管理研究的发展，培养与国际接轨的优秀学生 and 研究人员，帮助国有企业实现管理国际化，帮助民营企业实现管理现代化，同时，为跨国公司管理本地化提供咨询服务，从而做到“创造管理知识，培养商界领袖，推动社会进步”。北京大学光华管理学院的几届领导人都把这看作自己的使命。

作为经济管理学科的研究机构，北京大学光华管理学院的科研实力一直在国内处于领先地位。光华管理学院有一支优秀的教师队伍，这支队伍的学术影响在国内首屈一指，在国际上也发挥着越来越重要的作用，它推动着中国经济管理学学科在国际前沿的研究和探索。与此同时，学院一直都在积极努力地將科研力量转变为推动社会进步的动力。从当年股份制的探索、证券市场的设计、《中华人民共和国证券法》的起草，到现在贵州毕节实验区的扶贫开发和生态建设、教育经费在国民收入中的合理比例、自然资源定价体系、国家高新技术开发区的规划，等等，都体现着光华管理学院的教师团队对中国经济改革与发展的贡献。

作为商学教育机构，北京大学光华管理学院鼓励教师深入商业实践，熟悉企业管理，提升案例教学的质量和层次。多年来，学院积累了大量有价值的案例，经过深入研究、精心编写，这些商业案例可以成为商学教育中宝贵的教学资源。学院每年举办大量讲座，讲座嘉宾很多是政界、商界和学界的精英，讲座内容涉及社会发展的方方面面。通过这些讲座，学生们可以最直接地得到名家大师的授业解惑，优化和丰富知识结构。

> 中国新动能——光华学者解析未来发展之关键

作为管理精英的汇聚中心，北京大学光华管理学院历届毕业、结业的校友一直是我们最引以为荣的。历届的优秀同学，在各自的岗位上作出贡献，他们是光华管理学院最宝贵的财富。光华管理学院这个平台的最大优势，也正是能够吸引一批又一批优秀的人才的到来。世界一流商学院的发展很重要的一点就是靠它们强大的校友资源，这一点，也是与北京大学光华管理学院的努力目标完全一致的。

今天，“光华书系”的出版正是北京大学光华管理学院全体师生和全体校友共同努力的成果。通过这套丛书，读者不仅能够读到经典教材和前沿学术成果，更可以通过名师、校友、讲座等方面感受光华风采。希望这套丛书能够向社会展示光华文化和精神的全貌，并为中国管理学教育的发展提供宝贵的经验。

陈以亨

丛书序言二

光华管理学院秉承“百年北大”悠久的人文传统、深邃的学术思想和深厚的文化底蕴，在过去的30年里，一直践行“创造管理知识，培养商界领袖，推动社会进步”的学院使命，目前已经发展成为国内最为优秀的商学院之一。

北京大学的传统对于光华管理学院，乃至中国商学教育都很重要，学院一直秉承北京大学的传统，真正要办大学气质的商学院。我们将光华教育的特质归纳为四个“I”，即 Integrity——诚信和责任；International——商界领袖的国际化视野；Integration——整合学习，理论与实践相结合；Innovation——自主创新。

Integrity: 北京大学作为中国传统名校，传承百年历史文化，有一个非常鲜明的特点，就是拥有浓厚的人文底蕴、民主科学精神，以及对社会的使命感和责任感。北京大学光华管理学院作为北京大学的商学院，是专门从事管理研究和教育的机构，将持续发扬北京大学的历史传统、人文精神，以及社会责任感和使命感。

International: 北京大学光华管理学院是全国最国际化的商学院，师资是最国际化的，教育体系是最早跟国际接轨的。光华的国际化是扎根于中国的国际化。我们一方面在国际先进的管理知识和管理理念方面有着最前沿的成果，另一方面也很好地结合了中国的管理实践和经济发展。光华的师资和国际研究都很好地做到了这两个方面。根据国际权威研究统计机构的统计，北京大学的经济学和商学科已进入世界前1%的行列。对此光华起了最主要的作用，这也反映了光华在国际研究方面作出的贡献。

Integration: 商学院需要解决好两个整合的问题，一是将理论和实践很好地整合起来，二是学科之间的整合。对于理论和实践的整合，光华正致力于推动管理学理论向商业实践成果的转化。对于学科的整合，光华正在做的不仅是不同学科之间的融合，还在加强不同教育项目之间的配合。我们致力于调动和整合北京大学综合性的师资资源，将管理与历史、哲学、艺术、数学乃至物理等学科相结

>中国新动能——光华学者解析未来发展之关键

合，全方位塑造管理者的整体人文和科学素养。各个教育项目之间的互动也经常碰撞出新的思想火花，帮助光华学子们拓宽思想，带来新的视角。

Innovation: 中国要成为具备创造力的国家，在世界上建立一个品牌和形象，必须发展自主创新文化。光华管理学院立足于北京大学，在整个中关村科技园大的氛围之下，光华的教学科研的国际合作能够成为自主创新生态环境的一部分。光华管理学院最近刚刚成立了北京大学光华管理学院创新创业中心，以这个中心为平台，致力于整合院内院外、校内校外、国内国外创业方面的资源，进一步推动自主创新。

为进一步超越自我，向着建设世界一流商学院的目标而不懈努力，北京大学光华管理学院特策划“光华书系”系列丛书，以展现光华管理学院在理论研究、教学实践、学术交流等方面的优秀成果。我们更希望通过“光华书系”的出版让更多的读者通过光华理解经济、管理与社会。

“光华书系”作为一个开放的系列，涵盖理论研究、教学实践、学术交流等各个方面：

第一是领航学科的教材。光华管理学院的商学教育，拥有全国首屈一指的师资力量和最优秀的学生生源。在教学相长的过程中，很多经典讲义、教材应运而生。“教材领航”系列丛书要以“出教材精品，育商界英才”为宗旨，发挥优势，突出特色，重点建设涵盖基础学科的主干教材、填补学科空白的前沿教材、反映教学改革成果的新型教材，面向大教育，追求高品位，服务高等教育，传播先进文化。

第二是前沿的学术成果。光华管理学院始终处于中国经济发展与企业管理研究的前沿，“学术琼林”系列丛书以具有国内和国际影响力的管理学、经济学等相关学科的学术研究为支撑，运用国际规范的研究方法深入研究中国的经济和管理问题，体现更高的学术标准，展现学界领袖的优秀成果。

第三是丰富的实战案例。案例研究和教学作为一种不可替代的重要方法，有效解决了知识与实践转换的问题。在中国的相关政策不断改革的大背景下，各种有借鉴意义的素材越来越丰富。根据国外成熟的案例编写经验，开发和使用高水

平的本土化案例，是一件意义深远的事。“案例精粹”系列丛书涵盖教学案例、研究案例、商业案例几大模块，体现本土化和原创性、理论主导性和典型性，将一般管理职能与行业、企业的特殊性相结合，既具有一定的理论深度，又具有相当程度的覆盖面和典型性。相信这些案例能够最有效地服务于教学要求、学术研究以及企业管理实践。

第四是卓越的教师风范。“善之本在教，教之本在师。”光华管理学院的优秀教师，秉承诲人不倦、育人为先的教学原则，以他们的学术实践最好地诠释了北京大学追求真理、追求卓越、培养人才、繁荣学术、服务人民、造福社会的办学理念，为北京大学赢得了崇高的学术声誉。“名师风采”系列丛书就是力图全面展现光华优秀教师精深的学术造诣、高尚的学术风范，让更多的人领略他们关爱学生、培养青年、提携后学的优秀品质，让“大师”精神得到继承和发扬。

第五是杰出的校友风采。光华管理学院的每一位校友，都是中国杰出的时代精英。他们凭借在各自工作岗位上的优异表现，为光华管理学院、为北京大学在海内外赢得了广泛赞誉。“校友华章”系列丛书就是深度记录校友在光华管理学院的学习经历以及卓著业绩，全面展现其对学识的孜孜追求、卓越才智以及不懈执着的品质，体现光华管理学院高质量的教学实践这一核心竞争力。

最后是精彩的论坛荟萃。在浮华之风日盛的今日社会，光华管理学院广泛开展的各种学术交流活动和讲座，兼容并蓄，展现思想的精粹、智慧的集锦。对所有“为国求学、努力自爱”的人们来说，其中传出的思想之声都是真正值得认真品味和用心领会的。“论坛撷英”系列丛书就是汇集专家、教授、知名学者、社会名流在光华管理学院的精彩演讲以及学术交流活动，展现其中引人深思的深厚学理以及催人奋进的人生智慧，将严肃的学术品格和通俗的阅读形式相结合，深度展现一流学府的思想之声，奉献最具时代精神的思想盛宴。

廖世承

目录 | Contents

001	
073	
131	
179	
241	
301	
359	
421	
479	

→ 专题一 | 新常态 / 001

上篇 | 理解“新常态” / 001

下篇 | 开掘新人口红利 / 043

→ 专题二 | 城镇化 / 073

上篇 | 城镇化正途 / 073

下篇 | 新城市生长逻辑 / 100

→ 专题三 | 政府改革 / 131

上篇 | 地方政府转型博弈 / 131

下篇 | 约束地方债务新框架 / 160

→ 专题四 | 金融业 / 179

上篇 | 布局金融大棋局 / 179

下篇 | 互联网金融猜想 / 214

→ 专题五 | 企业 / 241

上篇 | 企业新长征 / 241

下篇 | 建言“新国有企业改革” / 269

→ 专题六 | 互联网 / 301

上篇 | 掘金互联网浪潮 / 301

下篇 | 解析大数据革命 / 333

→ 专题七 | 创新创业 / 359

上篇 | 中国式“企业家精神” / 359

下篇 | “创客”的新疆域 / 390

→ 专题八 | 国际化 / 421

上篇 | “一带一路”：破题与难题 / 421

下篇 | 迈向低碳时代 / 442

→ 后记 | 寻找正能量 / 479

> 上篇 理解“新常态”

我国经济不可能也不必要保持超高速。这是习近平 2013 年 4 月 8 日在与参加博鳌亚洲论坛 2013 年年会的中外企业家代表座谈时表达的观点。说不可能，主要是一味维持超高速增长，带来的资源、能源、环境压力太大，事实上是不可持续的；说不必要，主要是我们在提出中长期发展目标时就充分进行了测算，实现我们确定的到 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番的目标，只要年均 7% 的增速就够了。因此，不必要追求超高的经济增速。

——中共中央文献研究室（《十八大以来习近平同志关于
经济工作的重要论述》）

瑞士是滑雪胜地，滑雪的三要素是速度、平衡和勇气。对中国经济而言，就是要在保持中高速增长中平衡好稳增长、促改革和调结构的关系。

——中国国务院总理李克强 2015 年年初参加
瑞士达沃斯论坛时的发言



“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应‘新常态’，保持战略上的平常心态。”就目前可考证的资料范围而言，中共中央总书记习近平于 2014 年 5 月的这段发言，应是中国当前最高层决策者首次正式将“新常态”一词用于描述中国经济。

而这一新词汇的出现，源自与此前的经济持续高速增长状态相比，最近几年中国经济呈现的一系列任谁都无法感到乐观的新特征。2009 年“四万亿”刺激政策出台后，中国国内生产总值（GDP）增速经历了一轮反弹，但从 2010 年开始持续走低；到 2012 年，市场对中国经济“强复苏”的展望不断下调至“弱复苏”及“软着陆”；2013 年起，中国经济出现明显的短周期波动特征；而进入 2014 年后，波动更为频繁，并且开始稳定在 7%—7.5% 这一通道内；到 2015 年“两会”前后，甚至连经济会否持续保持在 7% 水平线之上，也成为可以公开论及的话题。

仔细寻思如此一系列情态背后的肇因，可以将其分为两类。就长期性因素而言，缔造中国过去近 20 年的高速增长“奇迹”的关键，在于中国发挥了两大比较优势：从供给端来看，内部的人口红利带来了丰富的廉价劳动力，推升中国国内的储蓄率和潜在经济增长率；从需求端来看，外部的全球化红利带来了外需的爆炸式增长及外资的大规模涌入，奠定了中国外向型增长模式的基础。然而无奈之处在于，随着国内外两大红利的加速衰减、消退甚至转为拖累，最终导致中国经济从高速增长向中高速增长的根本性换挡。就短期性因素而言，在为应对 2008 年全球性金融危机而出台的一系列经济刺激政策中，因为国有企业和地方政府平台所获得的大量资金的使用相对欠妥，中国近年来一直在承受经济刺激政策所带来的一系列痛苦后遗症——杠杆率上升过快带来一系列准系统性金融风险，经济结构重型化和国有企业化，产能严重过剩……

如此长短双重原因导致的经济增速下滑及恢复障碍，仅是中国经济“新常态”这一阶段性判断的特征之一。而如何认识、适应及引领“新常态”，打消国内外甚嚣尘上的一众“崩溃论”，使中国经济从过去单纯高增长的旧稳态过渡至持续、健康、均衡的新稳态，避免因循以往多个发展中国家在高速发展期结束后难以摆脱的“中等收入陷阱”乃至“中高等收入陷阱”，这在政策层面及经济学界研判、讨论久已。

就目前的进展情况来看,针对一系列的众说纷纭,于2014年年底召开的中央经济工作会议给出了一个相对权威的框架式结论:“模仿型、排浪式消费阶段^①基本结束,个性化、多样化消费渐成主流;基建和一些新技术、新产品、新业态、新模式的投资机会大量涌现;低成本比较优势出现转化,高水平引进来、大规模走出去正在发生;新兴产业、服务业、小微企业作用更凸现,生产小型化、智能化、专业化将成产业组织新特征;人口老龄化日趋发展,农业富余人口减少,要素规模驱动力减弱,经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步;市场竞争逐步转向质量型、差异化为主的竞争;环境承载能力接近上限,必须形成绿色低碳循环发展新方式;经济风险总体可控,但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间;在全面化解产能过剩的同时,通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向。”

对于名义GDP^②已然成长为全球第二的中国来说,这段表述实际上也点题了下一阶段中国经济要实现中高速稳定增长所必须仰仗的一系列要素和机制。

除了短期的针对一系列的存量政策进行调整^③之外,中国长期的增长潜力,一是来自作为增量的改革红利的释放,尤其是城镇化、上海自贸区等一揽子的改革政策——制度创新而非优惠政策,以及针对长期性的、公共消费型的基础设施建设投资,包括高铁、地铁、城市公共设施建设、空气和水污染的治理等。二是来自中国既有各类生产能力的转型和升级,包括高污染、高能耗的产能的升级。而诸如互联网金融之类的新兴产业的兴起和发展,也将对传统产业造成不小的冲击,并成为其转型的新方向。三是作为大国经济,不再过分依赖国际市场,转而

① 消费缺乏或者没有创新,热点比较集中,一段时间内以一种消费为主导。排浪式消费具有从众模仿的特征,在特定的历史条件下形成不同的排浪式消费。(除特殊标注外,本书注释均为作者注)

② 中国的名义GDP早在2010年已经超过日本。2014年10月7日,IMF公布的《全球经济展望》估计,按照购买力平价计算的中国GDP在2014年将达到17.6万亿美元,超越美国的17.4万亿美元。

③ 未来中国经济增长应逐渐淡化房地产部门的影响,地方政府财政应逐渐弱化与土地之间的关系;相应的,则是地方政府与中央政府的事权与财权体系重构乃至整个政府多重层面的角色变更。

开拓自身巨大腹地内的居民消费市场。除此之外，由于中国依然属于赶超型、学习型经济，社会性的个人奋斗意愿、创新创业创富志向仍在，蕴含着大量的原始发展动力及空间。^①

然而，前途广阔，道路曲折，世事大多如此。就中国本轮的发展模式转型而言，旧有增长模式的退出是波动性的，而新增长点的发力并不稳固。中国经济近几年来出现的萎靡、波动性增多，乃至2015年年初开始隐显的通货紧缩，在相当程度上亦是受此趋势波及。为此，各方正在积极寻策以舒缓稳增长与调结构之间的矛盾。尽管当下的调控手段和力度还不甚明朗，但基本的阶段性共识已经存在。假如因为无法忍受眼前的改革阵痛就继续因循之前熟悉的旧有路径，短期内依赖资本堆积，将导致高负债和泡沫，进而再次断送中国可能已然屈指可数的剩余发展机遇。

就目前阶段的改革的操作主体（各级政府）而言，改革的进展情形可能无法让人感到乐观。从最高层的改革决心来看，以全面深化体制改革领导小组的成立为例，自上而下的动力非常充足，但改革在落实到各个部门及地方层面之时，正如光华管理学院的多位学者在本书多个章节中的分析所言，既得利益、因循守旧、缺乏动力、胆小怕事等一系列原因，使目前这场“自己给自己动的手术”仍处于“尚未成功，各方仍需努力”的阶段。

不仅如此，改革利益分化导致的共识缺乏及各类博弈，也可能成为中国平稳度过“新常态”过渡期的重要障碍。正如光华管理学院院长蔡洪滨教授所言，“因为缺乏共识，很多人对改革的未来持有怀疑。从长远来说，中国的发展需要什么，没有共识；从短期来讲，经济政策应作何调整，没有共识；我们需要什么样的主流社会意识，没有共识。我们现在就处于这样一种可怕的状态”。

为了解决上述这一系列难题，为了摆脱“中等收入陷阱”的窠臼，为了寻找并发挥持续增长的新动力，为了把握住未来二三十年的发展窗口期，对于正在开始新一轮整体性、全局性改革的中国来说，情形已是时不我待。

^① 国务院发展研究中心近期的一项关于“增长阶段转换”的课题，对中国经济增长前景作出如下判断，“未来10—15年之内，中国经济具有实现6%—8%的中高速增长潜力”。

中国转型框架

1979 年后的中国，一方面要摆脱计划经济体制的束缚，以市场经济体制代替计划经济体制，这是体制转型；另一方面要从传统的农业社会转向工业社会，使中国成长为一个现代化的国家，这是发展转型。中国经济的双重转型任务至今尚未完成。改革要深入，发展也要继续，并双双登上新台阶。

继《非均衡的中国经济》^①之后，您认为《中国经济双重转型之路》也是您关于中国现实经济问题的一本代表作。就您看来，何谓中国经济的“双重转型”？

厉以宁：在传统的发展经济学中，经济转型是指从农业社会转向工业社会。而计划经济体制的推行，则被认为是另外一条通往工业社会的道路，“十月革命”以后的苏联，正是这样走的。但是，中国从 20 世纪 50 年代到 70 年代末的实践表明，依靠计划经济体制转向工业社会是一条不成功的道路。因为在中国这样的发展中国家，在计划经济体制下，虽然可以建立一批大型工业企业，但是效率不高、代价过大，而传统农业社会中的种种问题不但没有解决，反而以新的形式凝固化了，所以农业发展是失败的，农村是落后的，农民的生活依然终年辛苦、难以温饱，而且农民的人身自由受到很大的限制。

从 1979 年起，中国开始进入双重转型阶段。双重转型是指体制转型和发展转型的结合或重叠。这是没有前例的，也是传统的发展经济学没有讨论过的。第二次世界大战结束之后，一些新独立的发展中国家，由于过去不曾实行计划经济体制，因此只出现发展转型，即从传统的农业社会逐步转向工业社会。1979 年之后的中国则不同，一方面要摆脱计划经济体制的束缚，以市场经济体制代替计划经济体制，这就是体制转型；另一方面要从传统的农业社会转向工业社会，使中国成长为一个现代化的国家，这就是发展转型。

就目前的形势来看，中国经济双重转型的任务尚未完成。改革需要深入，发展也需要继续，并双双登上新台阶。

① 经济日报出版社 1990 年 8 月出版。

中国的这种“双重转型”已经进行了三十多年的时间，您认为在这个过程中积累了哪些经验和教训？

厉以宁：总结 1979 年至今三十多年的改革与发展实践，中国在推行双重转型过程中积累了一些经验。现在来看，我们可以把这些经验归纳为以下八项：

第一，体制转型是双重转型的重点。在双重转型中，重点是体制转型，即从计划经济体制转向市场经济体制，并要以体制转型带动发展转型。如果不打破计划经济体制的束缚和限制，中国不仅不可能实现从传统农业社会向工业社会的转变，而且中国转型的目标（使中国成为现代化国家）也是无法实现的。

第二，思想先行。在双重转型准备阶段，必须解放思想，清除计划经济理论的影响，否则改革与发展都寸步难行。1978 年中国进行的“实践是检验真理的唯一标准”大讨论，使人们的思想得到解放，进而启动了改革和对外开放。1992 年年初，邓小平同志的南方谈话又进一步解放了人们的思想，使中国走上了改革和发展的快车道。因此可以说，中国双重转型在短短的三十多年内能取得这样大的成果，与“思想先行”是分不开的。

第三，产权改革是最重要的改革。在双重转型中，必须把产权问题放在改革的首位。在计划经济体制下，产权模糊、投资主体不确定、投资方的权利和责任不清晰是改革的主要障碍，也是发展的巨大阻力。因此在体制转型中，产权改革是突破口，是主线；在发展转型中，产权界定和产权清晰是动力源泉。对广大农民来说，土地权益需要确定，住房产权也需要确定，而且确权工作应当落实到户。这既有利于保障农民的合法权益，也能使农民获得财产性收入，用于改善生活、扩大再生产和创业。

第四，在经济增长的同时改善民生。在双重转型中，一定要在经济增长的同时改善民生。改善民生是缩小城乡居民收入差距和缩小地方收入差别的重要途径。在宏观经济政策目标中，就业是重中之重。由于农村劳动力向城市转移是双重转型中需要认真解决的迫切问题，因此在转型的任何时候都不能忽视就业问题。同时，由于新的工作岗位是在经济增长过程中涌现出来的，因此经济需要保持一定的增速。经济增长率过高当然不行，但如果经济增长率偏低，则会产生更大的就