

薛国珍 荆永胜 著

工 作 讲 话 保 密 工 作 讲 话 问

国防大学出版社

防间保密工作讲话

薛国珍 荆永胜 著

国防大学出版社

(内部发行)

防间保密工作讲话

防间保密工作讲话

薛国珍 荆永胜 著

*

解放军国防大学出版社出版发行

北京市新华书店经销

北京市安华印刷厂印刷

*

787×1092毫米1/32·印张：6.125·字数：130千字

1987年3月第1版（北京） 1987年3月第1次印刷

印数：00,001—25,000册

*

统一书号：ISBN 7—5626—0008—2/D·0002

定价：1.20元

（内部发行）

前 言

我们在保密战线上工作多年,开始是在基层,后来调到院校。在实际工作中,常常为失泄密问题伤脑筋,想了不少点子,做了不少工作,问题总是时有发生。于是,我们反复思考,原因究竟在哪里呢?通过调查研究,便产生了写点东西的想法。起初只是想把我们在这方面的体会做法以及有关防间保密知识写出来。后来领导机关知道了,鼓励我们进行较为系统地研究。在这种情况下,我们做了进一步考虑,试图把平时听到的、看到的、议论的问题,结合当前形势,着眼于基层保密教育编写一本书。

我们能不能完成这个任务呢?鉴于我们的经历和水平,只是想试试。于是一方面向内行的同志请教,谈了我们的想法;另一方面查阅有关书籍,积累资料,我们的想法和做法得到机关的支持。我们鼓起勇气,用了几年时间,草成此书。在编写成此书过程中,先后参阅了《间书》、《秘密战》、《秘密战五百年》、《外国间谍工作中的科学技术》、《军人违反职责罪》等书,并引用了其中某些观点和事例,尤其是国防大学科技教研室刘益悟同志,对书稿给予具体的指导和帮助,在此谨向他们表示致谢!由于我们的水平有限,书中难免存在一些缺点和错误,希望广大读者和保密战线上的同行们给予批评指正。

作 者

一九八六年十一月

目 录

概 述	(1)
第一讲 中国古代的用间与保密	(11)
第一节 间谍及用间起始	(11)
第二节 古代用兵重用间	(14)
第三节 用间之道	(16)
第四节 反间及保守秘密	(19)
第二讲 国外早期间谍反间谍斗争简介	(22)
第一节 早期的间谍与反间谍斗争	(22)
第二节 中世纪谍报工作的兴衰	(26)
第三节 外交使团的特殊使命	(30)
第三讲 国外间谍技术点滴	(33)
第一节 科技成果在窃密反窃密、 情报反情报斗争中的运用	(34)
一、间谍卫星	(35)
二、间谍飞机	(37)
三、窃听技术	(39)
四、电子侦察技术	(46)
五、间谍摄影技术	(47)
六、窥视与监视	(48)
七、密取技术	(50)
八、情报传递与间谍通信	(51)
第二节 现代间谍技术给保密工作带来的新课题	(54)
一、传统的保密观念正在经受着新的挑战	(54)

二、学习新技术，掌握敌特窃密活动的新手段···	(56)
三、适应新形势，制订防间保密工作的新措施···	(58)
第三节 间谍技术与人的能动作用·····	(59)
一、技术不能完全代替人的作用·····	(59)
二、任何技术手段都是可以预防的·····	(60)
第四讲 秘密与保密·····	(62)
第一节 什么是秘密·····	(62)
第二节 国家秘密的基本范围·····	(65)
第三节 如何加强保密工作·····	(68)
一、提高对保密工作重要性的认识·····	(69)
二、党委、领导重视，首长、机关带头·····	(70)
三、突出重点，确保核心秘密安全·····	(73)
四、适应新形势，加强保密工作建设·····	(74)
五、专门机关和广大群众相结合·····	(76)
第五讲 间谍的伪装与主要窃密手段·····	(78)
第一节 间谍情报窃密活动与伪装·····	(79)
一、外交官员·····	(79)
二、新闻记者·····	(80)
三、买卖商人·····	(80)
四、援华学者·····	(81)
五、探亲访友·····	(81)
六、旅游参观·····	(82)
七、家庭佣人·····	(82)
八、机关职员·····	(83)
九、运动员·····	(83)
十、留学生·····	(84)

第二节 间谍情报窃密活动的主要手段.....	(84)
一、金钱收买.....	(84)
二、物质引诱.....	(85)
三、色情勾引.....	(86)
四、窃听窃照.....	(86)
五、攀拉关系, 交结朋友.....	(87)
六、亲临现场, 直接观察.....	(88)
七、抓人把柄, 逼其就范.....	(88)
八、分析报刊, 积累资料.....	(89)
九、收集废品, 选择情报.....	(90)
十、培养感情, 心战策反.....	(90)
第六讲 在什么情况下容易发生失密和泄密.....	(92)
第一节 在什么情况下容易失密.....	(93)
一、保密制度不健全.....	(93)
二、文件发放范围大.....	(93)
三、文件不经保密室.....	(94)
四、个人携带文件外出.....	(94)
五、携带文件办私事.....	(95)
六、把文件带回宿舍看.....	(95)
七、横向传阅文件.....	(96)
八、处理旧文件, 把关不严.....	(96)
九、机要人员玩忽职守.....	(97)
十、文件清退不及时.....	(97)
第二节 在什么情况下容易泄密.....	(98)
一、同乡好友, 聚会聊天.....	(98)
二、公共场所, 谈论内情.....	(98)

三、利害相关，丧失理智.....	(99)
四、为名求利，报道猎奇.....	(99)
五、众人面前，逞强好胜.....	(100)
六、有求他人，讨好对方.....	(100)
七、家人面前，谈论秘密.....	(101)
八、崇洋媚外，利欲熏心.....	(101)
九、酒后失言，吐露内情.....	(102)
十、涉外活动，缺乏警觉.....	(102)
第七讲 无形秘密与泄密.....	(104)
第一节 什么叫有形秘密和无形秘密.....	(105)
第二节 有形秘密和无形秘密相互转化.....	(106)
第三节 无形泄密的主要渠道.....	(109)
一、把自己知道的内部情况说给无关人员听...	(109)
二、把自己掌握的秘密文件拿给无关人员看...	(109)
三、自己掌握或使用的秘密文件失控.....	(110)
四、写信谈论内部情况.....	(111)
五、有线电架空明线线路通话涉密.....	(111)
第八讲 新时期保密工作的地位和作用.....	(113)
第一节 新时期隐蔽斗争的新特点.....	(114)
一、剥削阶级消灭了，阶级斗争仍然存在.....	(114)
二、国际关系缓和了，帝国主义本质没变.....	(115)
三、工作重点转移了，敌特窃密没有停止.....	(117)
四、外事工作活跃了，失泄密的机会增多.....	(118)
五、科学技术发展了，窃密手段更加先进.....	(119)
第二节 当前保密工作中几种模糊认识.....	(119)
一、剥削阶级消灭了，保密不再重要了.....	(119)

- 二、国家对外开放，有密难保····· (120)
- 三、窃密手段先进，保密无用····· (121)
- 四、国家处处落后，无密可保····· (121)
- 五、份外之事，无暇考虑····· (122)

第三节 为“四化”建设服务，是新时期保密

- 工作的根本任务····· (123)
- 一、秘密要能保得住····· (123)
- 二、保密要服务于“四化”建设····· (124)

第九讲 机关保密室的工作····· (130)

第一节 秘密文件的利用与保密····· (131)

第二节 文件保密工作的主要环节····· (132)

- 一、接收····· (133)
- 二、分发····· (133)
- 三、阅办····· (133)
- 四、复制····· (134)
- 五、传递····· (134)
- 六、清退····· (135)
- 七、保管····· (135)
- 八、借阅····· (135)
- 九、归档····· (136)
- 十、销毁····· (136)

第三节 机关保密室的工作标准····· (137)

- 一、依据中心工作，判断文件缓急····· (137)
- 二、了解首长分工，依次呈送文件····· (138)
- 三、掌握部门性质，分发文件对口····· (138)
- 四、重要文件分发，先听首长和部门意见····· (139)

五、口头严不泄密，手头严不失密·····	(139)
第四节 机关保密室的工作作风·····	(140)
一、制度严·····	(140)
二、手续清·····	(141)
三、运转快·····	(141)
四、无差错·····	(141)
第十讲 保守秘密，人人有责·····	(143)
第一节 神圣的职责·····	(144)
第二节 光荣的义务·····	(146)
第三节 人民的重托·····	(150)
第十一讲 保密工作人员的修养与作风·····	(153)
第一节 加强思想修养，全心全意为人民服务·····	(153)
一、增强党性，克服派性·····	(154)
二、努力学习马列主义，提高辨别是非能力·····	(155)
三、忠诚党的事业，热爱本职工作·····	(156)
四、抗拒腐蚀，不贪色财·····	(158)
第二节 注意作风养成，提高工作效率·····	(159)
一、无私无畏，坚持原则·····	(160)
二、埋头苦干，甘当无名英雄·····	(160)
三、深入实际，密切联系群众·····	(161)
四、迅速准确，提高工作效率·····	(162)
第三节 带头遵守纪律，严格保守秘密·····	(163)
一、严以律己，为人表率·····	(163)
二、秉公办事，不徇私情·····	(164)
第十二讲 保密法规概述·····	(165)
第一节 法及法规·····	(165)

一、法及法规的基本概念.....	(165)
二、我国的保密法规简介.....	(167)
第二节 违法行为与犯罪构成.....	(173)
第三节 法律责任与依法惩处.....	(176)
一、一般概念.....	(176)
二、保密法规对失泄密者的惩处规定.....	(176)
三、法律对失泄密的处罚条款.....	(178)
第四节 外国部分保密法规简介.....	(179)

概 述

保密与窃密斗争，已成为当前国际斗争中不可忽略的一个方面。敌对国家甚至友好国家之间，无不在千方百计地窃取对方的秘密，搜集对方的各类情报。其目的或者是为了侵略别国，或者是为了防御外敌入侵，或者是为了获取先进技术，或者是为了政治上的某种需要……。目的和需要可以随着形势的发展而变化，但斗争的性质却是不变的。

当前的国际形势虽然有了一定程度的缓和，冷战和霸权主义受到谴责，友好合作已成为时代的主流，然而，某些国家对别国的窃取情报活动却从来没有间断过，尤其是美、苏两个超级大国为了推行各自的全球战略、争霸世界，不惜绞尽脑汁，施展各种手段。他们的间谍情报人员不断扩充加强，情报窃密活动遍及世界各地，渗透到各国的政治、经济、军事、科技、文化等各个领域，严重危害各国人民的利益和安全。因此，研究保密工作就不能不对古往今来的间谍活动作一些必要的探索，揭示其情报窃密活动的基本手法及一般规律，把保密工作者的视线向外扩展一些。

我国是一个社会主义大国，是反对帝国主义、霸权主义，维护世界和平的一支重要力量，在世界战略格局中具有举足轻重的地位。因此，国外许多谍报机关都把我国列为它们进行间谍情报活动的一个重要目标，并且不惜花大本钱、下大力气。

现在我们国家实行对外开放，对内搞活经济的政策，国

际交往日益增多，各种人员来往频繁，国外敌特情报机关也借机增派特务间谍，大肆对我国进行情报窃密活动。和以往相比较，保密与窃密斗争出现了许多新的特点，在这种情况下如何做好保密工作，是我们所面临的新课题。

研究保密工作，应该冲破局限，放开视野，广及隐蔽斗争的各个方面，了解现实生活中保密工作与其他各项工作的关系；深入探索秘密战线的古往今来，了解保密与窃密斗争在历史上的地位与作用；发掘保密工作与特务间谍的情报窃密活动之间的内在联系，以及现代科学技术给保密工作带来的新课题。

保密战线上的斗争有两个重要方面：一是我们内部某些人无视保密纪律，违反保密制度的不良习惯；二是国内外特务间谍分子搜集情报、盗窃秘密的破坏活动。而内部人员的失泄密和工作中的失误，往往使敌特的情报窃密活动更加容易得逞。

古今中外的政治家和军事家们深知，一个国家如被敌方窃取了重要秘密，往往会招致政治上的失利、经济上的损失、甚至军事上的惨败。因此，用间谍窃密与反间谍保密的斗争，不论是在哪一个国家，哪一个时代，都非常重视，并被列入了国家的议事日程。留下了许多光辉的篇章。

中国古代著名军事家孙子的间谍理论享有盛名，为历代的君王和将军们熟知和运用。许多“名家”在实践中对它的注释和评价，是其地位与作用的历史见证。

我国蒙古族名将成吉思汗在战争中非常重视谍报工作，他依靠审问俘虏来检验派出间谍报告的真实性，同时也很重视反对敌人的间谍活动，他下令捉拿那些在蒙古军驻地发现

的敌探并给以严惩。

“在欧洲，公元前一世纪的本达国王米特里达六世，是广泛使用间谍的古代最著名统治者之一。他在反对强大的敌人——罗马的斗争中，以被罗马军队征服的民族的朋友自居。米特里达的间谍，在罗马的许多亚洲领地和希腊，利用遍布四处的不满情绪，不知疲倦地进行活动。因此，这位本达国王能预先获悉罗马行将发生的事件，并善于利用一些灵通的消息为自己的利益服务”^①。

特务间谍搜集情报、窃取秘密的主要手段，是随着历史的发展在不断地向前发展的。在人类社会出现阶级、出现战争以来相当长的历史时期内，敌对双方搜集情报、窃取秘密的活动基本上都是利用派遣间谍进行金钱收买、色情引诱、直接观察、抓“舌头”等手段，以求了解敌情，采取对策。这些古老的传统办法，虽然至今仍在运用，但它已经不是获取情报的主要手段了。

现代科学技术的发展，尤其是现代间谍技术工具的出现，使许多有作为的间谍“如虎添翼”。他们窃取秘密、搜集情报的数量和质量都大大的超过了以往，从而把情报与反情报、窃密与反窃密斗争推进到了一个新的阶段。

离地面几百公里高空的间谍卫星，每天在不停地飞越世界各地，摄取地面上的各种目标，记录空中传播的电波信号，从中择其有用的情报；雷达能够探测到三千多公里以外象篮球那么大的物体；水中的声纳，能把海洋深处航行的潜艇显示在声纳的荧光屏上；暗藏的窃听器，能把你认为在非

① 引自《秘密战五百年》第8页。

常保密的地方的谈话泄露出去；庞大的电视监视和电话窃听网，使你的言行无法躲开情报机关的“耳目”；微缩胶卷可以完整的记录某些军事基地、武器装备、人物照片、科技图纸等资料；一平方毫米的显微点上可隐藏上千字的情报；经过专门训练的锁匠和撬保险柜的能手，使密取重要秘密资料比以往更加容易办到……。

有人说，现代科学技术给特务间谍安上了“电耳”和“电眼”，使他们几乎可以“听到”和“看到”全球所有的地方，收集到所需要的各种情报。这种说法虽然有些夸大，但却反映了科学技术的发展对促进间谍工具现代化所起的巨大作用。而间谍技术的现代化，又必然把窃密和反窃密斗争提到一个更高的水平。过去许多想象不到的问题发生了，传统的保密观念、习惯的保密手段正在经受着新的挑战。一切从事保密工作的同志都应面对现实，积极地接受挑战：努力学习现代科学知识，研究现代条件下的情报手段，增强保密观念，时刻保持清醒的头脑，争做一名合格的隐蔽战士。

自古以来，间谍搜集情报的任务都是通过秘密和公开两条途径来完成的。走秘密途径者，一般说来都是经过专门训练，具有一定的知识技能，是密取重要秘密的间谍；走公开途径者则是利用各种合法手段广泛收集资料，分类研究，从中了解一个国家、一个地区或一个集团的概况。把秘密途径和公开途径结合起来，即可构成一个完整的情报体系。因此，全部情报可以区分为公开情报和秘密情报两大类。但是不论是公开的还是秘密的，都是整个情报系统不可缺少的部分，也是保密工作不可忽视的两个方面。

公开情报一般都是从报纸、书籍、杂志、学术和技术刊

物、政府公报、无线电广播和电视等方面收集的。即使是一本小说或一出戏，也可能包含着某个国家状况的有用情报材料。

武装部队公开发行的报纸刊载的新闻报道和体育消息，有可能无意中泄漏部队的战斗序列、军队驻地、军工生产、国防设施等重要资料。美国中央情报局曾被这种泄密弄得十分恼火，为了澄清事实，某任局长华尔特·贝德尔·史密斯将军决定搞一次试验。

他从一所著名的大学里雇佣了一批能干的研究生，一个暑假的时间，检查近一个时期公开发行的出版物、新闻、国会咨询会议记录、政府公报、专题论文、演说等等，看看苏联从这些归类的材料中究竟能对美国的国力凑出一些什么样的估计。这些大学生通过分析，描绘出来的苏联对美国军事动态的估计证明：只要对公开发行的刊物进行几个星期的研究分析，就可以让想要刺探美国重要国防秘密和一般战斗序列的任何情报机关心满意足。

一九三四年，《纽约时报》在柏林设了一个叫做世界新闻图片的机构，把新闻图片销售给德国顾客。顾客中有一个名叫葛滋先生的，他每天上午总要花费好几个钟头，小心翼翼地仔细端详从纽约总局和其他外国支局寄来的每一张照片，然后选购其中有用的几张。

事实上这个葛滋先生原来是德国高级情报机关所属的防卫厅的少校，他买这些图片并不是为了艺术欣赏，而是为了搜集情报。

有一次，葛滋买了一张英国皇家海军林德号军舰访问智利海港瓦帕拉伊索时拍的照片。他把这张照片同以往归档的

旧照片进行对比，检查它的上层构造有否变化。过去他曾利用这种办法，知道了某巡洋舰的主炮口径已经缩小，某战舰的装甲已经加厚。还有一次葛滋买了一张从巴黎寄来的火车失事的照片，正巧火车的背后有一个隧道，使他收集到那个隧道容积大小的情报。

秘密情报的实质就是要超越各种障碍，利用一切可以利用的条件深入到对方的内部去，刺探或窃取那些严格保密和伪装起来的国家意图、实力，特别是那些构成国家实力的骨干：军队、技术、工业设施和核装置，以及国家领导人的政治倾向和谋略等。

古今中外的间谍史表明，凡是能够获取对方核心秘密者，都是成功地运用了“打进去，拉出来”的手段，即把刺探情报的触角深入到对方的核心部位，在对方的中上层机关、要害部位物色“内线目标”、发展“代理人”，或打进去长期潜伏，以便在关键时刻提供有价值的情报。如一九六二年十月，古巴危机到了紧要关头，肯尼迪总统处于进退维谷的境地。美国情报机关通过其代理人——苏联上校平可夫斯基提供的重要情报，使肯尼迪深知苏联导弹的实力并不如美国。因而他才能在这一前提之下放心地动手大干。又如一九四二年斯大林格勒会战前夕，苏联通过瑞士情报组从德军前方统帅部高级官员那里获得德军兵力部署的特点，尔后在战役部署上，针对德军的薄弱环节埋伏重兵，给德军以决定性的打击。在以后的整个会战中，该情报组都通过在德军的“内线”及时了解到德军的调动，向苏军提供了非常有价值的情报，帮助苏军在斯大林格勒会战中一举成功。

“代理人”或“内线关系”一般都是身居要位，掌握重