

Guangdong Shengqing DiaoCha BaoGao

2010

广东省情调查报告

—— 当前广东经济社会发展热点难点问题与对策



广东省省情调查研究中心
www.gdsq.gov.cn

编

2010广东省情调查报告

—— 当前广东经济发展热点难点问题与对策

主 编：梁桂全

副主编：冯胜平

广东省省情调查研究中心编

2010广东省情调查报告

—— 当前广东经济发展热点难点问题与对策

编委会主任：梁桂全

副 主 任：李子彪 周 薇

主 编：梁桂全

副 主 编：冯胜平

编 委：李 军 林楚顺 邢 慧 卢 申 陈 实

郑梓桢 张 霞 李春生 张 旭 王建国

编辑部主任：林楚顺

编 辑：张 旭 徐 刚 史玉梅 王羊城 罗耀辉

王 静 刘 研 刘育青 李立辉 杨 淳

杨木春 田 涛 吴文清 卢晓华

责任编辑：张 旭

封面设计：李立辉

编辑：广东省省情调查研究中心（调研室）

地址：广州市东风东路774号广东外贸大厦10楼（510080）

网址：<http://www.gdsq.gov.cn>

电话：（020）38874449

传真：（020）38874546

邮箱：sgbq@gdsq.gov.cn

编发日期：2010年12月10日

印刷：广东世汇商业印刷有限公司

本书为供领导干部参考的内部资料，若要转载或引用请与编辑部联系。

前言

2010年是《广东省情调查报告》（以下简称《报告》）连续编撰出版的第五年。五年来，《报告》一直以“发现问题、寻找对策、提出建议，解决问题”为主线，对当前广东社会经济发展过程中的热点、焦点、难点性问题，进行深入探讨和剖析，并为省委、省政府领导及有关部门提供高端的决策资讯，有关报告分别得到张德江、汪洋、黄华华、欧广源、刘玉浦、朱小丹、林雄、钟阳胜、佟星等领导的重视及批示，部分报告为省委、省政府的决策提供了科学的参考依据，并已经转化为现行的执行政策。

2009年，在广东省委、省政府的正确领导下，广东率先从国际金融危机中突围，全年实现地区总产值39082亿元，比上年增长了9.5%，经济保持了平稳较快发展。同时，广东在推动珠三角区域经济一体化，经济结构调整优化升级方面取得了重大进展；自主创新能力进一步提升；产业和劳动力“双转移”稳步推进；建设文化强省，提升文化软实力也成果初显，行政管理体制改革全面铺开。回首过去的一年，广东成绩卓然，但我们也要清醒的看到房价高企，内需未振，物价上涨过快，收入分配不合理，上学难，看病贵、药价高，以及贪污腐败等社会问题依然凸出。因此，2010年《报告》在内容选取上紧紧围绕省委、省政府工作重点和当前社会凸现的主要问题进行深入探讨和研究，并提出合理的对策和建议。为了加强前瞻性课题研究，《报告》对“十二五”规划、战略性新兴产业、扩内需、收入分配等2010年广东发展面临的重大战略和社会问题也作了编录。《报告》必将成为各级领导及相关部门深度智力支持的主要途径之一！

省有关领导对《报告》的充分肯定是省情中心每年精心编撰《报告》的重要动力。社会各界的专家学者和有关单位对编撰工作的支持，我们更是心存感激！我们真诚的希望编者的精心的努力，能一如既往的得到社会各界的认可和大力支持。

由于《报告》版面的限制，未能收录所有来稿，敬请作者谅解，并期望对我们的工作继续予以支持。按照《报告》的编辑惯例，文中的注释和附录均作了删除。如读者需要进一步了解可与我们联系。由于编辑水平有限，书中难免有错漏之处，敬请批评指正，您的建议与意见将是我们迨后提升《报告》编撰水平的重要阶梯！

再次向关心和支持《报告》编辑出版的领导、单位和个人致以衷心的感谢！

编者

2010年12月

目 录

前 言

第一部分 专 辑

• 转变经济发展方式探索科学发展新路 •

胡锦涛：加快经济发展方式转变重点工作八点意见	03
汪 洋：探索广东特色之路	04

双转移

广东“双转移”之两年成效观察

广东省省情调查研究中心 广东省标准化研究院	06
-----------------------------	----

广东“双转移”的重头戏：推动加工贸易转移

房慧玲	18
-----------	----

战略性新兴产业

广东LED照明产业发展的现状与对策

省情中心LED照明产业研究课题组	26
------------------------	----

广东省节能减排形势分析

赵细康	34
-----------	----

扩内需

扩大内需与促进广东产业结构优化升级研究

向晓梅 张拴虎 杨 娟	38
-------------------	----

城市化：广东扩大内需的核心战略

刘品安	46
-----------	----

目 录

收入分配

广东贫富差距现状分析及缩小差距建议

李珠桥 张显华52

广东省推进城乡基本公共服务均等化研究报告

广东省农村财政研究会62

关于完善我省最低标准工资制度的思考

张长生 张 燕 周家宜66

“十二五”发展战略

“十二五”时期广东发展战略选择

刘品安71

“十二五”时期广州市工业经济发展路径及方向初探

吴承峰76

第二部分 调研报告卷

• 经济建设 •

宏观经济

广东宏观经济形势的回顾与展望

李惠武87

后危机时代广东的抉择与发展

广东省社会科学院宏观经济研究所课题组92

2009-2010广东经济形势及背景的分析与预测

孙 建97

广东省民营经济发展现状及政策

谢俊云 林 洪110

区域经济

广东经济特区30年改革发展调研报告

广东省体改研究会117

广东应重视与泛北部湾区域合作

潘叙迭135

2010年上半年沿海四省经济竞争力比较

易雪颜143

广东省县域竞争力排名研究

刘照龙 武 一151

产业经济

2009年广东现代产业发展情况分析

刘智华 李 华 全 晖155

广东高技术产业发展的状况、问题与对策

谭乐明162

广东省旅游业与旅游学科的区域发展现状与对策研究

章 牧 陈 光 段 希171

广东木材加工业与营林比翼齐飞共发展

陈水合178

珠三角发展

珠三角产业结构转型升级：内涵、误区与出路

孙宝强182

珠三角发展邮轮经济的战略意义、战略定位和战略对策

杨 明188

行业发展

广东交通运输业发展现状分析

李新娇193

2009广东担保行业发展报告

陈 文198

广东电梯维护保养行业现状、问题及建议

广东省特种设备行业协会203

广东服务业发展阶段特征

刘智华 李 华 全 晖207

广东建筑业规模和经济效益分析

李两聪222

广东省电力行业发展现状与对策建议

省情中心课题组228

企业发展

2009年度广东大型企业竞争力评估报告

竞争力课题组233

2009年度广东房地产企业竞争力评估报告

竞争力课题组242

我省企业实现转型升级的动力——培育发展创新成长型中小企业

林平凡 何 花247

广东旅游景区企业发展的启示

目 录

李 源、陈 建	252
企业环保创新的驱动因素与政府角色	
范阳东 孙海婧	258
民营科技企业思想政治工作存在问题及对策	
王友君	263

• 文化建设 •

文化强省

我们要发展什么文化	
王 石	266
对广东建设文化强省的思考	
广东省统计局课题组	271
后危机时代的文化变革	
梁桂全	283
广东文化影响力评估及提升战略研究	
周 薇, 等	285

文化产业

广东文化产业集群发展研究报告	
柯锡奎 荆 琳 陈 静 詹双晖	293
在珠海打造中华文化出口基地的建议	
陈少峰	315
文化产业发展与广东经济发展方式的转变	
刘国军	319
粤港文化交流合作应再上一层楼	
许伟洲	326

科技与教育

2009年度广东职业教育学校竞争力评估报告	
竞争力课题组	329
2009年广东省知识产权保护状况	
广东省知识产权局	334
广东提升自主创新能力路径选择——基于粤苏经济的比较分析	
张长生 张 燕	341

• 社会建设 •

社会管理

关于建立社会心理辅导体系的建议	
李江涛	346
广东公众社会心态定向研究	
周 薇, 等	348
珠江三角洲志愿服务研究	
谭建光 王媛媛 李 森 陈 萍 朱莉玲	351
论公危事件报道中存在的突出问题	
艺 丹 马建文	365

社会民生

2009年度广东房地产市场分析报告	
广东省房协市场分析课题组	371
广东省流动人口子女受教育问题探析	
刘丽芳	382
广州公共自行车运营现状研究	
李科研	387

低碳之路与可持续发展

广东省资源综合利用现状与展望	
陈 杰 谢时超 郭艳华 李边卓	391
广东构建碳交易市场的定位与对策	
陈万灵 潘加矿	397
广东省生态文明建设情况和建议	
何惠明	402
广东地学旅游资源与可持续发展	
林郑楷	407

• 民主与政治建设 •

政府管理

2009广东省地方服务型政府建设调研报告	
----------------------	--

目 录

省情中心课题组	415
政府绩效评价视域下的广东县域特点	
郑方辉 李文彬	438
简政强镇改革的背景及深层次制度障碍分析	
黄 华	446
如何破解广东省国有资本经营预算的难题	
彭成洪	450

民主管理

提高广东行业协会商会参政议政能力的调查与建议	
省情中心课题组	455
推进网络监督制度化建设的有效对策	
刘国军	464

改革发展

关于潮汕地区发展问题的调研报告	
孟建波	471
广东山区城镇化模式选择	
康就升	474
伯明翰转型的经验与启示	
广州市第九期公共管理知识高级研究班学员	478

第三部分 社会调查卷

2010年广东省“社会温度计”调查报告（第二季度）	
省情中心课题组	483
2009广东十大服务行业居民评价调查报告	
省情中心课题组	494
2009广东三甲医院服务满意度调查报告	
省情中心课题组	516
番禺区“生活垃圾焚烧发电厂”规划建设民意调查报告	
省情中心课题组	542
广东城镇老人精神生活状况与需求调查报告	
广东老年公共事务研究中心	547
广州大型楼盘业主满意度评价调查报告	
省情中心课题组	555

广州市体育公共服务公众评价调查报告	
广州体育学院课题组	573
广东省星级酒店节能现状调查报告	
魏 卫	584
广东省省情调查研究中心简介	591

专 辑

◆ 转变经济发展方式探索科学发展新路

■ 双转移

■ 战略性新兴产业

■ 扩内需

■ 收入分配

■ 『十二五』发展战略

加快经济发展方式转变重点工作八点意见

胡锦涛

第一，加快推进经济结构调整，把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点，按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求，加快调整国民收入分配结构，加快调整城乡结构，加快推进城镇化，加快调整区域经济结构和国土开发空间结构，既着眼于化解过去积累的矛盾和问题，又为经济不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。

第二，加快推进产业结构调整，适应需求结构变化趋势，完善现代产业体系，加快推进传统产业技术改造，加快发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进三次产业在更高水平上协同发展，全面提升产业技术水平和国际竞争力。

第三，加快推进自主创新，紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，加快提高自主创新能力，加快科技成果向现实生产力转化，加快科技体制改革，加快建设宏大的创新型科技人才队伍，谋求经济长远发展主动权、形成长期竞争优势，为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑。

第四，加快推进农业发展方式转变，坚持走中国特色农业现代化道路，加快构建粮食安全保障体系，加快构建现代农业产业体系，加快推进农业科技创新，加快推进农业经营体制机制创新，大幅提高农业综合生产能力，大幅降低农业生产经营成本，大幅增强农业可持续

发展能力，全面提高农业现代化水平，扎实推进社会主义新农村建设。

第五，加快推进生态文明建设，深入实施可持续发展战略，大力推进资源节约型、环境友好型社会建设，加快推进节能减排，加快污染防治，加快建立资源节约型技术体系和生产体系，加快实施生态工程，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第六，加快推进经济社会协调发展，针对社会发展和民生领域的突出问题，大力推进以改善民生为重点的社会建设，加快提高教育现代化水平，加快实施扩大就业的发展战略，加快社会保障体系建设，加快发展面向民生的公益性社会服务，更好推进经济社会协调发展。

第七，加快发展文化产业，在重视发展公益性文化事业的同时，坚持经济效益与社会效益相统一，深化文化体制改革，加快公共文化服务体系建设，加快发展经营性文化产业，加快开拓文化市场。

第八，加快推进对外经济发展方式转变，坚持对外开放的基本国策，坚持互利共赢的开放战略，统筹好国内发展和对外开放，加快调整出口贸易结构，加快调整进口贸易结构，加快提高利用外资质量和水平，加快实施“走出去”战略，不断提高开放型经济水平。

探索广东特色之路

汪 洋

加快转变经济发展方式，是一场无法回避的“硬仗”。面对国际形势的深刻变化，我们不转不行；面对国内百舸争流的竞争态势，我们慢转也不行；面对广东经济社会发展的阶段性特征，我们盲目转更不行。

广东受国际金融危机严重冲击，但经济却率先反弹，关键在于坚定不移调结构、脚踏实地促转变，适时制定了“三促进一保持”（促进提高自主创新能力、促进传统产业转型升级、促进建立现代产业体系，保持经济社会平稳较快发展）的总体工作思路，提出了“双转移”（转移产业和劳动力）、“双提升”（提升产业竞争力和自我创新能力）、“双破解”（破解产业转型升级和综合竞争力提高难题、区域发展不平衡的难题）战略，抓紧转型，坚韧求进，化危为机。

加快转变经济发展方式，是一个不断探索的过程。一个小池塘换一次水，可能只要几小时；一个大水库换一次水，可能就要十天半个月。广东是经济大省和人口大省，不亚于一个巨型“水库”，并且处于全国这个特大“水库群”的重要位置，牵一发而动全身，实现经济发展方式全面转变，需要一个长期过程。

要看到广东加速转变的优势。这个优势就是，思想解放，敢想敢干，改革的底蕴深厚，人民群众对新鲜事物接受快；市场经济体制发育得比较好，市场主体的适应性较强；物质基

础比较雄厚，政府支撑经济发展方式转变的能力比较强，在加快转变经济发展方式上“既有心又有力”。

要找出广东加速转变的特色。这些特色包括，发挥外向型产品的优势，克服外需市场受限的劣势，推动经济发展由外向带动为主向内外需协调拉动转变；发挥传统产业基础好的优势，克服附加值低的劣势，推动传统产业转型升级，由价值链低端向高端延伸转变；发挥软硬环境以及区位比较好的优势，克服传统产业比重较大的劣势，大力发展先进制造业、现代服务业和高技术产业，用增量稀释存量；发挥市场经济体制相对完善、财力相对雄厚的优势，用市场配置科技和人才资源，克服人才和科技资源相对短缺的劣势，推动经济发展由要素驱动向创新驱动转变；发挥区域间竞争活力强的优势，克服区域间互动合作相对不足的劣势，推动跨行政区域资源配置，实现经济发展由单极拉动向城乡区域协调拉动转变。

加快转变经济发展方式，是一项十分艰巨的任务。说其艰巨，是因为利益格局调整的不容易，是因为“自我否定”的不容易，更因为新路探索的不容易。比如，囿于传统利益格局，不愿转；不具备知识能力，不会转；体制机制约束，不能转。解决这些问题，必须付出艰辛的努力。

要保持清醒认识，把更多精力放到转变发

展方式上来,切实防止在经济形势回暖向好的时候,传统发展模式复归。去年国际金融危机冲击,逼得不转不行。今年订单回来了,淘汰落后压力减弱了,传统发展模式很可能重新抬头。

要防止把转变经济发展方式当作政绩工程,不切实际地一哄而上,搞一刀切、照搬照抄。如果不具备资源禀赋和经济技术条件的地区,无视经济发展阶段面临的外部约束,出于

政绩冲动奉行“有条件要上,没有条件创造条件也要上”的错误理念,盲目搞所谓“转型升级”,必将导致想吃“馅饼”却掉进了“陷阱”的危险。

因此,要更新观念推动转变,也要靠机制倒逼促进转变;要制定政策引导转变,也要学习培训学会转变。只有这样,才能做到在发展中推动转变、以转变保证可持续发展。

作者：中共中央政治局委员、广东省委书记

广东“双转移”之两年成效观察

—— 基于广东省组织代码数据统计分析

广东省省情调查研究中心

广东省标准化研究院

2008年5月24日，广东省委、省政府发布《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》及7个配套文件，启动广东“双转移”战略，要求“力争做到三年初见成效，五年大见成效”。如今两年的时间已经过去，本专题企图通过充分挖掘分析广东省的组织机构代码数据，对双转移工作的进展成效进行探讨。希望广东省组织代码数据信息分析能为省委、省政府了解“双转移”战略实施进程提供部分有效参考依据。

组织代码数据库涵盖了所有的企事业单位、党政机关、社会团体等各类组织机构的基础信息，属当前最全面、最权威的数据资源之一。对其进行多角度开发利用和统计分析，有助于政府、社会等多层次的需要，如可为政府部门详尽了解企业分布、行业分布、经济类型分布、产业结构分布，掌握社会经济资源分布状况，预测经济发展趋势提供准确的参考数据。

一、2007-2010年组织机构数据信息分析

为了更好的体现双转移工作的成效，本专题选取组织代码中与之密切关联的组织机构数量以及劳动力两个要素进行探讨，对

2007-2010年的相关数据分区域、分产业进行横向和纵向的对比分析。从一个新的视角——通过易于感知的组织机构的动态变化，为决策者提供有益的数据参考。

（一）组织机构数量变动概况

1. 组织机构数量区域分布变动

一般来说，一个地区的机构数量越多，通常其经济发展越有活力，其经济发展规模也越庞大。由表1可以看出，从2007年到2010年广东省在组织机构的绝对数量上，无论是珠三角，东西两翼，还是山区都呈现逐年增长的趋势。与2007年相比，2010年珠三角、东翼、西翼、山区四个区域的组织机构的数量增长量依次为：322151家、17912家、43204家、32396家；增幅依次为25.8%、16.1%、27.0%、23.0%。

珠三角地区的组织机构在数量上一直占据绝对优势，高出其他三个地区近十倍左右。四个地区2007年至2010年的组织机构数量在全省所占比重上基本保持不变，其中珠三角地区在广东省全省的组织机构比重上一直保持在75%以上（参见图1、图2）。虽然珠三角地区的这种优势在短时间内很难改变，但其他三个地区与珠三角地区之间的差距正在逐渐缩小。这种差距的缩小从两个方面可以体现出来，一