



澳门问题

始末

方言 编著

文化艺术出版社



国际机场

澳门问题

方言 编著

始末

路

环

氹

仔

文化艺术出版社

澳门问题始末

方言 编著

*

文化艺术出版社出版

(北京前海西街17号)

新华书店经销

北京市仰山印刷厂印刷

*

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 12.5 字数 250,000

1997 年 10 月第 1 版 1997 年 10 月第 1 次印刷

印数:00001—10000 册

ISBN7-5039-1685-0/Z·76

定 价:20.00 元

前 言

公元 1513 年的冬天,一艘由葡萄牙人驾驶的大帆船,悄悄地驶至中国珠江口附近的“屯门地区”,^①对广东地方居民与私商出售香料。当时的贸易双方大概谁也没有想到,表面上是香料贸易的接触,实质上却是以中国为中心的华夏文明与以欧洲为中心的西方文明的首次相遇。一连串由于观念不同而产生的武装冲突,就在其后的数十年间,断断续续地在中国东南沿海地区上演,与和平贸易互相交织,构筑成 16 世纪中叶的中外关系史。

自知无法征服中国的葡萄牙人,在摸熟中国王朝心理及官僚体制之后,以行贿的方式,于 1553~1557 年之间,在广东省香山县最南端的一个陆连岛上,建立了一块小小的居留地:澳门。这些首批闯入中国的欧洲人,在这块小小的居留地上一住便是 400 多年,历经明、清、民国,直至现在而不断,到最后

① 究竟屯门地区是今日中国何地,至今有许多不同的说法。有人称其即为屯门澳(今香港屯门);有人则以其为广东省顺德县的大茅山;亦有人认为它指浙江宁波双屿大猫山(大磨山);而过去不少西方学者则认为它指广东省新宁县外海的上川岛。有关葡萄牙人初抵广东的时间、地点、人物,以及应属今日何地,本书在第一章将作详细介绍。

澳门终于要在1999年12月20日交还给中国。

澳门主治权归属问题,在漫长的400多年当中,曾发生过数次变迁:澳门由最初中国享有完全主权但又允许葡萄牙人在城区内行使若干自治权,演变为葡萄牙人自治权逐渐扩大膨胀,最后将中国主权完全架空。因此,这几百年间以澳门为核心的中葡关系史上发生的一些大事,便构成本书的重要经纬。

【第一章】 探讨葡萄牙人的来华与澳门港的建立(1513~1557年),内容基本上介绍葡萄牙人当年是在什么动机促使之下,循什么路线抵达中国寻求贸易机会的,早期葡萄牙人与中国明朝政府与人民的关系如何,以及如何在历经数十年冲突之后终于在广东省香山县最南端建立了澳门港。

【第二章】 探讨明末至清末鸦片战争前后(1557~1849年)的澳门,究竟其国际地位如何,明清两朝政府是如何管理澳门的。本章同时指出,包括荷兰、英国在内的西方帝国主义国家与葡萄牙争夺澳门的连串事件,与澳门葡萄牙人自治权力得以逐步扩大,有一定程度的关系。

【第三章】 探讨1849~1911年民国成立之间中葡双方的关系。这段期间,在澳门问题上发生了一连串大事,包括以澳门为走私据点的鸦片贸易与苦力贸易,《中葡和好通商条约》(1887年)的签订,以及由于条约内容有待落实但却因双方争执不断而造成的长达23年仍未达成协议的清末澳门划界交涉(1887~1910年)等,本章都将一一加以细述。

【第四章】 探讨民国时代的澳门葡萄牙人政府如何在民初时代的动乱局面中延续葡萄牙人的统治,中华民国与葡萄牙政府于1928年签订的中葡《友好通商条约》如何使澳门

问题重归模糊并引起后来的一些争议,以及葡萄牙人如何凭借灵活的外交手腕竟使澳门成为日本侵略军在东南亚及华南地区唯一没有占领的中立城市。

【第五章】 探讨新中国于1949年建立后,至1986年中葡双方展开有关澳门前途问题谈判之前澳门内部的变化,这一章重点包括中国对澳门问题的基本立场与政策,1966年12月3日至1967年1月28日发生的“一二·三事件”、1974年4月25日发生的葡萄牙“石竹花革命”对澳门问题产生的影响,中国与葡萄牙建交(1979年),以及香港前途谈判和澳门前途谈判之间的联系,葡萄牙总统于1985年访问中国及澳门,中葡正式揭开澳门问题谈判序幕等。

【第六章】 探讨中国与葡萄牙有关澳门前途问题谈判的过程,中葡《关于澳门问题的联合声明》的内容与特点。本章最后简介《澳门特别行政区基本法》的制订经过及此法律的特点和内容,并将之与《香港特别行政区基本法》作一比较。

【第七章】 综述葡萄牙人入居澳门以后,澳门的政府体制、经济、文化及社会生活诸方面概况。

【第八章】 探讨澳门回归的重大历史意义,澳门回归过渡期间亟需解决的一系列问题,并对澳门美好的未来作出展望。

【附录】 收有《澳门特别行政区基本法》、《澳门历任总督(兵头)表》,以及1152~1995年间的《澳门历史大事年表》,有助于读者对澳门问题作更全面、深入的了解和评判。

自古以来,澳门一直就是中国神圣不可分割的领土。自1849年葡萄牙人通过武力强行占据澳门开始,在长达100多年的历史长河中,任何时期的中国政府都不曾放弃过收复澳

门的主张,只是旧中国的贫穷软弱,始终无法将此夙愿实现。

澳门的失去和回归,这一段漫长的历史告诉人们一个落后就要挨打的真理。国家兴亡,匹夫有责。回想一个多世纪前中国人民曾经蒙受的苦难和屈辱,今日社会每一位华夏儿女,对祖国的繁荣与昌盛,有着义不容辞的责任和义务。

祖国统一,是不可逆转的历史潮流。

澳门的明天,定会更繁荣,更美好!

目 录

前 言

第一章 1513~1557 年葡萄牙人来华与入居澳门 1

澳门的自然环境 1

- 1 澳门的地形与地貌 1
- 2 澳门的气候 3
- 3 澳门的水资源及粮食供应 4
- 4 澳门的行政区划 4
- 5 澳门的名胜古迹及其它旅游资源 8
- 6 澳门的海域与对外交通 10

葡萄牙人入居以前的澳门 11

- 1 香山县的设置 11
- 2 南宋王朝避难于澳门 12

澳门名称的由来 12

澳门城的变迁 13

葡萄牙同明朝的早期关系 14

- 1 葡萄牙人初抵广东 14
- 2 皮雷斯出使中国 17
- 3 葡萄牙人转赴福建、浙江等地 21
- 4 葡萄牙人重返广州外海 24
- 5 澳门葡萄牙人居留地的建立 25

第二章 1553~1849 年明末至鸦片战争前后的澳门 28

明朝官员对驱逐澳门葡萄牙人的争议 28

明朝政府对澳门的特殊管治 31

1 明朝政府拥有澳门的完整主权 32

2 中国政府对澳门葡萄牙人的防备 39

3 《澳夷善后事宜条约》的订定 42

澳门葡萄牙人获得一定程度的自治权 45

鸦片战争期间澳葡当局采取的立场 52

1849 年葡萄牙人强行占据澳门 56

明清政府管理澳门的机构 62

1 明清政府在澳门的军事防务 62

2 香山县丞入驻澳门 63

3 海防同知入驻澳门 66

澳门葡萄牙的“自治”机构 69

1 “自治机构”的组成 69

2 “自治机构”的职能 71

3 中国政府对澳葡“自治机构”的监督 72

第三章 1849~1911 年中葡《和好通商条约》的订立与

清末中葡澳门划界谈判 75

葡萄牙人对澳门地界的扩张 75

中葡有关收购澳门问题的谈判 78

鸦片走私与中葡《和好通商条约》的订立 83

1 鸦片税厘并征与中葡谈判的旧案重提 83

2 《里斯本草约》的签订 88

3 中葡《和好通商条约》的签订及影响 90

4 澳门的苦力贸易 92

葡萄牙人在澳门的地界继续扩张活动 93

有关澳门地界划分的中葡谈判 96

1 葡萄牙公使白朗谷来华 96

2 日本商船“第二辰丸”号走私军火案	97
3 中葡双方对澳门划界的谈判	99
路环血案与澳门内港浚河事件	100
第四章 1911~1949 年民国时期的澳门	103
民国时期中葡政府对澳门主权的不同立场	105
中国人民收回澳门的呼声	108
1 粤海青洲填海造地纠纷	108
2 湾仔银坑葡驻澳海军炮轰中国军队事件	109
3 葡警屠杀华工事件	110
4 省港大罢工期间的澳门	112
中葡旧约期满与新约《中葡友好通商条约》的签订	113
1 《中葡友好通商条约》的签订	113
2 进入和平相处期的中葡关系	115
从九·一八事变到香港沦陷期间的澳门	116
太平洋战争中的东亚孤岛	119
国民党军队封锁澳门	123
第五章 1949~1986 年新中国成立到葡澳前途问题谈判以前的澳门	126
“一二·三事件”以前的澳门	126
1 中葡交涉船只扣留事件	126
2 中葡关闸武装冲突事件	127
3 澳门开埠四百周年事件	129
澳门“一二·三事件”始末	130
葡萄牙“石竹花革命”后的中葡关系	133
中葡建交	135

中葡关于澳门前途问题谈判的前兆	138
-----------------	-----

第六章 1986~1993 年中葡澳门前途问题谈判及《联合声明》 与《澳门基本法》的签订	142
---	-----

澳门问题与香港问题的比较	142
--------------	-----

中葡澳门前途问题谈判的过程	145
---------------	-----

中葡关于澳门问题的《联合声明》的	
------------------	--

内容及特点	149
-------	-----

澳门过渡期间的主要问题	151
-------------	-----

1 澳门基本法起草委员的组建	151
----------------	-----

2 《澳门特别行政区基本法》的制订过程	152
---------------------	-----

3 《澳门特别行政区基本法》的内容及特点	154
----------------------	-----

4 澳门未来的政治制度	156
-------------	-----

5 澳门市政改革措施	170
------------	-----

6 澳门与内地的经济联系	172
--------------	-----

第七章 1957~1986 年澳门的政府体制、经济、文化及 社会生活概况	176
---	-----

政府体制	176
------	-----

1 总督成为殖民统治的象征	176
---------------	-----

2 1976 年后澳门政权机构的新变化	177
---------------------	-----

3 澳门的司法体制	182
-----------	-----

4 澳门独特的三权分立体制	183
---------------	-----

经济的兴衰	191
-------	-----

1 传统手工业的没落	191
------------	-----

2 特种行业的畸型发展	192
-------------	-----

3 新兴轻工业的崛起	194
------------	-----

4 广泛的对外联系	197
-----------	-----

文化教育与社会生活	198
1 文化	198
2 教育	202
3 宗教信仰	204
4 澳门葡萄牙人和华人不同的社会地位	206
第八章 1993~1999 年澳门的回归及未来发展	211
澳门回归的深远意义	212
1 人心所向,大势所趋	212
2 澳门回归的意义	213
面临困难的思考	216
1 政治领域	216
2 经济领域	218
对澳门地位的再认识	220
1 澳门的地区优势	220
2 澳门经济形态的新变化	223
澳门与内地唇齿相依的关系	226
经济状况与动态	231
优越的投资环境	234
新的挑战,新的抉择	238
1 跨世纪的战略选择	239
2 服务主导型经济新体系	247
3 迈向新世纪的战略措施	256
又一颗东方明珠	261
附录 1 中华人民共和国澳门特别行政区基本法	
附录 2 澳门历任葡萄牙总督(兵头)表(1557~1997 年)	
附录 3 澳门历史大事年表(1152~1995 年)	

第一章

1513~1557 年 葡萄牙人来华与入居澳门

澳门的自然环境

澳门位于广东省珠江口西岸,东邻珠江口,西接磨刀门,南对南中国海,北以关闸为界与珠海经济特区的拱北接壤。如以附近的重要城市为座标,它以距中山市(石岐)40公里,东北距广州145公里;东距香港61公里;西面则隔江与珠海市湾仔镇相望。以经纬度定位,则在东经 $113^{\circ}34'47''\sim 113^{\circ}35'20''$ 、北纬 $22^{\circ}06'40''\sim 22^{\circ}13'0''$ (以东望洋山灯塔为准)。

1 澳门的地形与地貌

现在的澳门由澳门半岛与两个由大桥相连的离岛氹仔(又名潭仔)、路环组成,总面积仅22.5平方公里。

澳门过去是广东省中山市(古称香山县)南端的一个小岛,屹立海中,与今日的离岸岛屿无异,其后由于西江的泥沙冲积,在澳门与大陆之间由于海水对流关系冲积成一道沙堤(莲花茎,今关闸马路),才与大陆相连接,成为一个半岛。

在澳门半岛有莲花山、东望洋山、炮台山、西望洋山和妈

阁山,在氹仔岛有观音岸、大氹山(鸡颈山)、小氹山,在路环岛有九澳山、叠石塘山。山岩性质以花岗岩与火山岩为主。

在澳门半岛,平地面积较大,约占 80% 以上;氹仔岛和路环岛,丘陵面积较多,氹仔占 45%,路环则近 80%。

澳门海岸线长达 937.5 公里,形成了南湾、东湾、浅湾、北湾、下湾(以上位于澳门半岛)、大氹仔湾(氹仔)、九澳湾、竹湾、黑沙湾、荔枝湾(以上位于路环)等多处可供船只湾泊的地方。目前除九澳湾、竹湾、黑沙湾外,其他港湾不是早已开辟成港口码头,就是因为淤泥堆积或填海造成消失殆尽,只剩下一个历史名词而已。

1. 南湾:原址在今伽斯兰兵房至烧灰炉。由于填海造地,原来地貌改变不少,长度至少减少了一半,而且由于淤泥堆积,目前根本无法湾泊船只,潮退时更完全露出淤泥。澳门政府目前已将南湾围起来进一步填海造地,并辟成人工湖。

2. 东湾:原址在今伽斯兰兵房沿松山山脚,剏狗湾至马蛟石天后古庙为止。现已全部因填海造地而消失,并成为澳门新兴商业贸易中心的新口岸区。

3. 浅湾:原址在今内港沙梨头至莲峰庙。现已因填海造地而完全消失,成为码头及工业区。

4. 北湾:原址在今沙梨头至司打口。现已因填海造地完全消失,成为码头及工商业与住宅混合区。

5. 下湾:原址在今司打口至妈阁庙。现已因填海造地完全消失,成为码头及工商业与住宅混合区。

6. 大氹仔湾:现已因淤泥堆积及填海造地完全消失,大部分填海区辟为赛马场及电单车场。

7. 九澳湾:由于填海造地几乎已完全消失,大部分填海

区辟为发电厂与水泥厂,大担角一带则辟为深水港,供货船起卸货物。

8. 竹湾:由于背对珠江泥沙出口,淤积程度尚浅,目前为旅游区。

9. 黑沙湾:与竹湾相同,目前已成为澳门最著名的旅游区。

10. 荔枝湾:淤积情况严重,除舢舨、木船外,其他船只根本很难湾泊。潮退时甚至可以在某些区域看到淤泥露出水面。

比较例外的是目前风光明媚,西班牙式别墅与高级酒店林立的西环。这个海湾本来并不存在,而是数年前澳门政府将西望洋山脚下的悬崖峭壁及磷峒怪石填海筑路后才形成的。

2 澳门的气候

澳门地处北回归线以南,深受海洋和季风影响,属亚热带海洋性气候,夏无炎热、冬无严寒,市内林木四季常绿。年平均气温摄氏 22.3 度。气温的年较差为摄氏 14 度,变化平缓。

澳门年平均日照时数为 1956.4 小时,日照百分率为 44,是华南沿海日照时数较多地区之一。夏秋时日照时数较多,冬春季日照时数较少。

澳门年平均降雨量为 2013.1 毫米,雨量充沛,是华南沿海地区降雨量较多地区之一。雨季(4~9 月)期间还常出现强大的暴雨。

由于多雨近海,澳门湿度较高,年平均相对湿度为 81.5%,每年 2~5 月更是全年最潮湿的季节。返潮(回南)天气出现时,相对湿度几乎可达到 100% 的饱和湿度。

澳门常年盛行东风和东南风,频率分别是 16.8% 与

51.6%，其次是西北风，频率分别是 10.2% 与 10%，是一个典型多风的地区，风向则视季节而变化。冬季主要吹北风，夏季主要吹西南风。平均风速较大，年平均风速为 3.5 米/秒（三级风力），夏天与秋天还常常出现台风，造成不少财物损失甚至人命伤亡。

3 澳门的水资源及粮食供应

澳门目前由于河流早已填塞成马路，地下水又严重污染，所以水资源非常缺乏。即使有 3 个水库，仅仅依赖雨量也无法解决用水问题。所以，自 50 年代开始，内地便向澳门地区供水，以满足所需食用水的供应。至 1987 年为止，年供水量已达 2623 万立方米。由于澳门人口近年来日益增加，自 1980 年的 316000 多人暴增至约 500000 人，内地将会向澳门地区输送更多的食用水。

除水资源得到内地的援助外，澳门的粮食也一向仰赖内地供应，澳门以前尚在新口岸填海区及氹仔、路环岛上辟有菜田自产自销，近 18 年来（1978～1997 年）由于人口暴增，政府将菜田陆续收回改为商业及住宅区，现在所有粮食不是来自内地，便是来自外国。

4 澳门的行政区划

澳门地区包括澳门半岛与氹仔、路环两个离岛，行政事务均直接由澳门政府管辖，仅设澳门市政厅和海岛市政厅分别管理半岛和离岛的市政事务。半岛又分为 5 个区，亦无区行政管理机关，只是地域上的划分，各区以区内主要教堂命名（它们实际上是原来天主教会堂区）。

【澳门半岛】半岛开发最早,分布着澳门的市区,是澳门地区行政、经济、交通、文化中心的所在,绝大部分人口和工商业均集中于此。半岛形如一长靴,东北—西南走向,仅东北端以宽约 240 米的陆地与珠海市相连。长轴线从东北的关闸至西南的半圆形地(妈阁嘴)长约 4 公里,西北—东南走向的短轴线则从沙梨头海边至新口岸最新填海地区东南角长约 2.5 公里。西侧的狭窄河道是内港,沿岸有 20 多个码头,主要是货运及内河客运;东侧面向球江口的是外港,主要是港澳码头。南面有两座跨海大桥(通向氹仔),一长 2570 米,1974 年通车;另一长约 4400 米,1994 年通车。

半岛内分 5 区:

花地玛堂区位于半岛北部,面积最大(2.7 平方公里,占半岛 40.3%),人口最多(12.6 万人,占半岛 36.8%)。包括青洲、台山、马场、黑沙环、望厦、筷子基等地,大部分土地均为填海所得,目前仍在继续进行大规模的填海拓地工程。南面以美副将大马路与圣安多尼堂区和望德堂区相邻,北面与珠海市的拱北接壤。本区过去一直是澳门未有怎么开发的郊区,以农牧业为主,平民房屋也集中于此。六、七十年代以后,澳门经济起飞,本区也迅速发展成为新兴工业区,主要行业有纺织、制衣、塑胶、玩具、皮革、电子、电力等。据 1989 年编译,全澳 41% 的工业场所均集中于此区。本区北接珠海,也成为来往澳门与内地陆路交通的主要通道。由于工业集中、交通繁忙、人口稠密、市政设施不配套,本区环境问题也相当严重。

圣安多尼堂区(花王堂区)在半岛西部,北接花地玛堂区,南连大堂区,东邻望德堂区,西临内港。面积 1.1 平方公里(占半岛 16.4%),人口仅次于花地玛堂区(接近 10.9 万人,占半