

政治協商
會議紀實

上卷

政治协商会议纪实

· 上卷 ·

重庆市政协文史资料研究委员会
中共重庆市委党校 编

主 编 孟广涵

副主编 周永林 周 勇 牛 军 杨奎松

重 庆 出 版 社

1989年·重庆

封面题字 陆定一

责任编辑 何鸿钧

封面设计 邵大维

技术设计 寇小平

政治协商会议纪实 下卷

重庆出版社出版、发行（重庆长江二路205号）
新华书店经销 重庆新华印刷厂印刷

*

开本850×1168 1/32 印张31.375 插页11字数 715 千
1989年10月第一版 1989年10月第一版第一次印刷
印数：1—2,500

*

ISBN7-5366-0998-1/K·53

定价：11.30元

政治民主化
軍隊國家化

梁漱溟

一九八八年三月

《政治協商會議紀實》題辭

政治協商 厥為先聲 全國解放 政協維新

一黨領導 多黨合作 促進和平 振興中華

繆云台



政治协商会议于1946年1月10日至31日在国民政府（重庆）礼堂召开。



政治协商会议中国共产党代表团代表。左起：吴玉章、陆定一、周恩来、邓颖超、董必武、王若飞（叶剑英缺）。



政治协商会议中国共产党代表团办公地址：
重庆中山三路263号。



政治协商会议于1月10日上午10时在重庆开幕，蒋介石和中共代表周恩来、民盟代表张澜（沈钧儒代）、青年党代表曾琦、社会贤达代表邵从恩，分别在会上致词。图为周恩来在开幕会上致词。



重庆《新华日报》1月11日关于政治协商会议开幕的报导。

政治协商会议开会期间，
中共代表周恩来（右）与美国
特使马歇尔（左）在重庆牛
角沱怡园马歇尔寓所合影。



政治协商会议开会期间，中共代表周恩来（左）与
政府代表张群（右），在重庆牛角沱怡园马歇尔寓所合影。



1月25日，重庆沙坪坝万余学生大游行，要求政治协商会议“只许成功，不许失败”。图为各大中学校学生从沙坪坝向重庆市区前进。



游行学生到国民政府向政治协商会议陈述对国是主张。政治协商会议推选孙科、周恩来、邵力子等6位代表接见游行学生。图为中共代表周恩来向游行学生讲话，表示完全接受学生提出的7项要求。

第三版 五期星 新華日報 中華民國三十五年二月一日 政治協商會議五項協議											
政府組織分組委員會報告 一、關於國民政府委員會 二、關於行政院方面 三、關於其他				施政綱領分組委員會報告 一、總綱 二、和平建國綱領草案 三、總則 四、人民權利 五、軍事				軍事問題分組委員會報告 一、軍事原則 二、軍事原則 三、軍事原則			
外交 一、外交 二、外交 三、外交				經濟及財政 一、經濟及財政 二、經濟及財政 三、經濟及財政				憲法草案分組委員會報告 一、總綱 二、總綱 三、總綱			
教育及文化 一、教育及文化 二、教育及文化 三、教育及文化				國民大會分組委員會報告 一、國民大會 二、國民大會 三、國民大會				憲法草案分組委員會報告 一、總綱 二、總綱 三、總綱			
社會福利 一、社會福利 二、社會福利 三、社會福利				國民大會分組委員會報告 一、國民大會 二、國民大會 三、國民大會				憲法草案分組委員會報告 一、總綱 二、總綱 三、總綱			
其他 一、其他 二、其他 三、其他				國民大會分組委員會報告 一、國民大會 二、國民大會 三、國民大會				憲法草案分組委員會報告 一、總綱 二、總綱 三、總綱			

政治協商會議通過《五項協議》。圖為2月1日重慶《新華日報》刊登的協議全文。



政治协商会议闭幕后，重庆各界近万人，于2月10日在重庆较场口广场，举行“庆祝政治协商会议成功大会”，国民党特务、暴徒冲入会场进行破坏，殴伤群众60余人。图为庆祝大会主席台。



重庆《新华日报》2月11日关于较场口血案的报导。

编辑说明

政治协商会议系根据《国共会谈纪要》于一九四六年一月十日至三十一日在重庆召开。会议在全国人民“只许成功，不许失败”的强烈要求下，经过与会代表和各党各派各界人士的共同努力，终于通过了《五项决议》，为抗日战争胜利后中国的和平建国，迎来了一线曙光。但会议闭幕后，在《决议》的贯彻实施过程中，由于国民党当权者阻挠破坏，内战不断扩大，最后导致国共两党第二次合作的彻底破裂。

本书全面、系统地反映了政治协商会议召开和停战谈判的全部过程。按照时间顺序分为五个部分：（一）政治协商会议的召开；（二）国民党对《政协决议》的破坏；（三）停战谈判；（四）中共代表团撤回延安，第二次国共合作彻底破裂；（五）回忆录。

本书根据档案、文献和当年出版的报刊资料，以及有关回忆文章编辑而成。档案部分主要选自美国国务院公布的档案资料。由中国人民大学党史系牛军、杨奎松、孙建益、张琦、杨玉文、彭艳、谢春涛、王东、赵刚等翻译，绝大多数是第一次公开发表。照片主要由童小鹏同志和重庆红岩革命纪念馆、重庆市博物馆提供，在编辑过程中，我们曾经参考过国内已经出版的《政治协商会议资料》（四川大学马列主义教研室中共党史科研组编，四川人民出版社出版）等书。

本书承全国政协副主席陆定一题写书名，中国现代史学会理事长李新作序，全国政协副主席缪云台、全国政协常委梁漱溟题词，在此表示深深的感谢。

本书承中共中央党史资料征集委员会副主任、南方局党史资料组副组长童小鹏具体指导；承中国人民大学党史系刘炼教授大力协助；承重庆出版社，在出书任务相当繁重的情况下，组织力量，早日成书。对于以上同志和单位，谨致诚挚的谢意。

由于编者水平有限，书中缺点错误，在所难免。特别是外文资料中的人名和地名，在翻译过程中，我们尽可能的作了校订，但仍会有不够确切的地方，尚祈专家学者不吝指教，以便今后再版时修订。

编 者

1988年6月

序 言

四十二年前，举世瞩目的政治协商会议在重庆开幕。现在，把记录这一重大历史事件的历史文献汇集成《政治协商会议纪实》出版，是一件很有意义的事情。

一九四六年召开的政治协商会议，在中国近现代史上占有非常重要的地位，尤其是对于国共关系史，它的地位更为重要。因为国民党从此更加失道寡助，丧尽人心，以致它在大陆上的反动政权终于被人民所推翻；而共产党则由于得到人民的拥护，打赢了解放战争，取得了新民主主义革命的胜利。

本来，抗战胜利后，中国人民特别是沦陷区的人民，对国民党还是抱有很大希望的。由于国民党把接收变成了“劫收”，人民对它已经大失所望，普遍流传着“想中央，盼中央，中央来了更遭殃”的民谣。不过，经过八年离乱的人民还是极度忍耐，但求国民党能给他们带来和平生活也就满意了。哪知国民党反动派的心中，根本没有人民，为了坚持一党专政，抗战的炮声还没完全停止，他们又打响了内战的枪声。因此，全国反内战的运动，立即掀起了高潮。正是由于全国反内战运动的高涨和在内战前线遭到“上党战役”、“平汉战役”的重大失败，国民党才被迫于1946年1月召开政治协商会议。

政治协商会议是根据一九四五年国共双方在重庆谈判中达成

的《双十协定》的规定，由国民政府召开的。参加会议的有国民党、共产党、民主同盟等五个方面的代表，共三十八人。

当时，内战并未止息、缺乏召开政协会议的必要气氛。因此，十二月二十七日，中共代表团向国民党当局提出了无条件停止内战的建议，深得各民主党派、人民团体和各界民主人士的赞同。经过国共双方多次谈判，于一九四六年一月五日达成了《停战协议》；同时，由国、共、美三方组成三人会议。一月十日，国共双方又共同发表了《关于停止冲突恢复交通的命令与声明》，并在北平建立了由国、共、美三方代表参加的军事调处执行部，负责执行《停战协议》。就这样，政治协商会议遂于一九四六年一月十日在重庆国民政府礼堂开幕。

政协会议的召开，标志着国民党当权者公开承认了中共和其它民主党派的合法地位，这是全国人民共同努力的结果，也是国民党当局尚能顺应历史潮流的一个明智之举。当时，各界人民以极大的政治热情欢迎政协会议的召开，期望它能给中国带来真正的和平、民主和独立。“只许成功，不许失败”，这是全国人民对政协会议的普遍愿望和强烈要求。

在政协会上，当时中国社会的三种政治力量，围绕着改组国民政府、施政纲领、军队、国民大会、宪法草案五个问题，进行了尖锐、复杂、激烈的斗争。由于中共代表团顺应了人民的要求，团结中间势力，孤立反动势力，使中共关于建立联合政府的方针更加深入人心。也由于各民主党派、无党派民主人士，以及国民党内民主分子的努力，会议通过了有利于和平民主、有利于人民的决议，实际上确认了和平建国的方针，否定了国民党一党专政的独裁制度和内战政策。

政协会议的最大成果是开成了各党派及无党派知名人士都平

等参加的、具有高度代表性的民意会议，它在决议中实际上承认了联合政府。尽管从全国范围来看，距离新民主主义的胜利还很远，但如照此下去，则一定要朝新民主主义的方向发展。

因为按照政协决议，解放区可以运用地方自治、省宪法等规定来保持新民主主义的性质；而国民党统治区由于取消特务，改组政府，实行以立法院为议会，以行政院为内阁的宪政，实际上是由法西斯主义转向旧民主主义，这也是一个很大的进步。所以，周恩来在总结这一阶段的工作时说：“政协路线就是毛泽东同志《论联合政府》的路线”（《周恩来选集》上卷，第256页）。也正因如此，它得到了中共和其它民主党派、无党派民主人士的高度评价，受到了全国人民和海外侨胞的热烈拥护，也赢得了英美及苏联舆论的普遍赞扬。

与人民一心一意的热忱拥护相反，国民党当权者对政协会议采取两面手法：一面主持会议；一面践踏民主。还在会议期间，它就制造了“沧白堂事件”，非法搜查政协代表黄炎培的住宅。会后，又炮制了“较场口血案”，捣毁北平军调部和重庆《新华日报》、《民主报》报社，并策动反共大游行。接着，国民党召开六届二中全会，公然推翻《政协决议》，进而通过御用的四届二次国民参政会，以否定各党派平等协商的政协会议，企图使破坏《政协决议》的反动行径合法化。

政协会后，中共代表团一方面坚决揭露和批判国民党破坏《政协决议》；另一方面，又以极大的诚意参加军事三人小组会议和视察，与国民党先后达成了《整军方案》、《恢复交通协议》、《东北停战协议》、《停止中原内战协议》等，为贯彻政协路线，维护国共合作做了极大的努力。但是，由于得到美帝国主义的支持，国民党反动派于一九四六年夏发动了全面内战，并于当年十一月召

开了国民党一手包办的“国民大会”，从而彻底破坏了抗战胜利后国共两党签定的一系列协议、决议和方案，单方面关闭了和谈之门，破坏了长达将近十年的第二次国共合作。到一九四七年三月，中共代表及中共驻国民党统治区重庆、南京、上海的工作人员被国民党当局限令撤离，回到延安。

第二次国共合作是在中国共产党抗日民族统一战线方针的影响下，由国共两党共同努力的结果。以第二次国共合作为基础，结成了空前广泛的各党派、各阶层、各兄弟民族都参加的抗日民族统一战线，展开了全中华民族的抗日战争。经过八年的艰苦奋战，中国人民赢得了抗日战争的伟大胜利。这是国共两党对国家、对民族做出的巨大贡献。但是，自第二次国共合作破裂以来，中国人民又吃尽了民族分裂、骨肉离散之苦。就国民党而言，“联共则荣，反共则衰，”已是明白无误的历史事实和不可移易的客观规律。当此全国各族人民，包括台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞，都切盼祖国统一、共谋振兴中华之时，认真回顾一下第二次国共合作和分裂的历史，温故知新，痛彻觉悟，从而明确今后应走的道路，确实是很必要的。

重庆市政协文史资料研究委员会和中共重庆市委党校的同志们，经过多年的精心搜集和深入研究，在各方面的大力支持和帮助下，继《重庆谈判纪实》、《国民参政会纪实》之后又编成了《政治协商会议纪实》，用十分珍贵和确凿的材料，全面系统地重现了政协会议、停战谈判。以及国共合作破裂的历史，记录了围绕这些事件的国共两党及其他党派之间的相互关系和中美关系，揭示了国共合作的历史经验和中国历史前进的趋势，具有重要的价值。它对于推动中国政治史、中共党史、中国近现代史、中华民国史的研究，促进第三次国共合作，完成祖国统一大业，都将起到积