



# 辉煌的历程

## ——沙雅县改革开放 30 年

1978~2008 纪实

中共沙雅县党史研究室暨沙雅县地方志办公室 编著



新疆人民出版社





30

辉煌的历程

——沙雅县改革开放 30 年  
1978~2008 纪实

中共沙雅县党史研究室暨沙雅县地方志办公室 编著

捐赠



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0971469

新疆人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

辉煌的历程:沙雅县改革开放 30 年纪实 / 中共沙雅县  
党史研究室暨沙雅县地方志办公室编著. — 乌鲁木齐:新  
疆人民出版社, 2009.10

ISBN 978-7-228-12913-3

I. 辉… II. 中… III. 改革开放 - 成就 - 沙雅县 IV. D619.454

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 187735 号

出 版: 新疆人民出版社  
地 址: 乌鲁木齐市解放南路 348 号  
邮 编: 830001  
印 刷: 新疆地矿彩印厂  
开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16  
印 张: 19.75  
字 数: 270 千字  
版 次: 2009 年 10 月第 1 版  
印 次: 2009 年 10 月第 1 次印刷  
印 数: 1-500 册  
定 价: 108.00 元

《辉煌的历程——沙雅县改革开放 30 年纪实》

编纂委员会

主任：吴 宕

副主任：艾则孜·买买提 夏宏伟 宋海山 杨素萍 李承刚 钟革文 刘福生

贾国路

委员：何廷伟 苏里堂·艾木都力 赖惠民 谢强仁 周立福 李 忠 李兆才  
刘洪强 杨 宁 刘 胜 叶傅强 阙新力 李 康 胡 勇 于振林  
李林春 姚 塘 高 伟

《辉煌的历程——沙雅县改革开放 30 年纪实》

编写人员

主 编：吴 宕

执行主编：李兆才

编 辑：彭欣春 王新东 王进才 杜雅玲



## 前言

1978年,以党的十一届三中全会为标志,伟大的中国共产党团结带领全国各族人民在中华大地上拉开了改革开放的序幕,中国从此进入了集全民族智慧实现民族复兴的全新历史时期。30年风雷激荡的伟大实践证明,改革开放符合党心民意、顺应时代潮流,方向和道路是完全正确的。30年沧桑巨变,以其成就之卓越、变革之深刻、影响之深远,耸立起一座历史丰碑。

风雨兼程三十年,历尽天华成美景。从1978年到2008年,沙雅县与全国一样走过了30年波澜壮阔的历程。沙雅县各族人民坚持四项基本原则,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,思想不断解放,观念不断更新,改革不断深化,经历了从

封闭步入开放,从落后迈向进步,从贫穷走向富裕的历史进程。以一往无前的进取精神谱写了“坚韧不拔,自信豁达,自强奋进”的壮丽史诗。呈现出了经济持续发展、政治和谐安定、社会全面进步、人民生活安居乐业的欣欣向荣景象。

穿越时空的隧道,登高望远,巍巍天山正在诉说一个新时代的到来,滚滚塔河正在孕育一个新希望的诞生。今天的沙雅已初步实现了综合经济实力的跨越式增长,正处于“坚持科学发展,构建和谐社会,建设绿色沙雅,推动经济社会又好又快发展”的新阶段。抓住千载难逢的战略机遇期,谋求新一轮的大发展,已变成全县各族人民的共识。在解放思想、深化改革、扩大开放、科学发展的大潮中,沙雅县牢固树立“生态绿色、重工强农、开放创业、互利共赢、和谐稳



定”的理念,全力营造风清气正的政治环境、和谐平安的社会环境、催人奋进的舆论环境、诚信友爱的人文环境、身心愉悦的生活环境、争先创优的发展环境,打造具有吸引力的投资“洼地”,依托资源优势和环境优势,乘势而上,扬帆远航。

历史启迪未来,当我们以历史的眼光审视 30 年的伟大历程,深刻地感受到巨变之中蕴涵的规律和奋斗之中凝结的精神。在庆祝改革开放 30 年和喜迎中华人民共和国成立 60 年大庆之时,我们编纂了《辉煌的历程——沙雅县改革开放 30 年纪实》一书,旨在回顾 30 年走过的光辉历程,总结 30 年来所取得的经验教训和辉煌成就,激励全县各族人民继续坚持改革开放不动摇,认真贯彻落实党的十七届三中全



会精神,继往开来,求真创新,抢抓机遇,加快发展,不断夺取全面建设小康社会新胜利。

改革开放,是党在新的历史条件下带领各族人民进行的新的伟大革命,是对我们党和国家发展具有划时代意义的伟大事业。党的十七大报告指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族

伟大复兴的必由之路。”回顾总结沙雅县改革开放 30 年的成就和经验,将有助于我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地沿着党的十一届三中全会以来开辟的中国特色社会主义道路奋勇前进。让我们以更加昂扬的斗志,更加扎实的作风,更加务实的态度,应对挑战,克服困难,为把沙雅建设成为 217 国道沿线最具生机、最具活力、最具特色生态旅游县城和生态优良、宜居休闲、富裕文明、和谐稳定的国家生态县而努力奋斗!

中共沙雅县党史研究室暨沙雅县地方志办公室

2009 年 4 月 10 日

# 目 录

|     |                    |
|-----|--------------------|
| 001 | 前言                 |
| 001 | 第一编 政治体系改革与建设      |
| 004 | 第一章 政治体制改革         |
| 004 | 第一节 加强党的建设         |
| 008 | 第二节 整党工作           |
| 009 | 第三节 基层党组织整顿        |
| 012 | 第四节 党风廉政建设         |
| 015 | 第五节 “三讲”教育         |
| 017 | 第六节 “三个代表”重要思想学习教育 |
| 018 | 第七节 保持共产党员先进性教育    |
| 019 | 第八节 “西部大开发”大学习、大讨论 |
| 021 | 第二章 政府机构改革         |
| 021 | 第一节 政府机构调整和精简      |
| 024 | 第二节 转变政府职能         |
| 026 | 第三节 行政法制建设         |
| 027 | 第四节 人事工资制度改革       |
| 032 | 第三章 民主建设           |
| 032 | 第一节 人民代表大会制度       |
| 034 | 第二节 政治协商制度         |
| 036 | 第三节 群团建设           |

|     |                 |
|-----|-----------------|
| 040 | 第四章 法制建设        |
| 040 | 第一节 公安工作        |
| 040 | 第二节 检察工作        |
| 041 | 第三节 法院工作        |
| 042 | 第四节 司法行政工作      |
| 045 | 第五节 维护稳定工作      |
| 053 | 第二编 经济建设        |
| 053 | 第一章 农村经济体制改革    |
| 054 | 第一节 实行农村联产承包责任制 |
| 061 | 第二节 农村产业结构调整    |
| 064 | 第三节 大力推广农业科学技术  |
| 076 | 第四节 水利事业发展      |
| 085 | 第五节 农牧业机械化推广    |
| 092 | 第六节 畜牧业发展       |
| 094 | 第七节 林果业发展       |
| 109 | 第八节 农村电力基础设施建设  |
| 113 | 第九节 特色农业发展      |
| 123 | 第十节 农村农业制度改革    |
| 132 | 第十一节 新农村建设日新月异  |
| 146 | 第二章 城市经济建设      |
| 154 | 第一节 经济体制改革      |
| 161 | 第二节 粮食管理与改革     |
| 169 | 第三节 财政 金融 税收    |
| 179 | 第四节 经济计划工作      |
| 185 | 第五节 公共基础设施建设    |

|     |                   |
|-----|-------------------|
| 215 | 第三编 社会事业与社会保障     |
| 215 | 第一章 科教文卫事业发展      |
| 217 | 第一节 科学技术发展        |
| 224 | 第二节 教育事业发展        |
| 247 | 第三节 文化建设          |
| 261 | 第四节 卫生事业发展        |
| 275 | 第五节 人口和计划生育       |
| 282 | 第二章 社会保障机制日趋完善    |
| 282 | 第一节 民政工作          |
| 286 | 第二节 拥军优属 拥政爱民     |
| 295 | 第三节 扶贫开发          |
| 297 | 第四节 劳动人事和社会保障事业建设 |
| 305 | 后记                |

# 沙雅科技文化艺术中心



# 第一编 政治体系改革与建设

新中国的成立和社会主义基本制度的建立，是中国社会进步的历史飞跃。但是，在中国这样一个经济、文化比较落后的东方大国如何建设社会主义，是一个全新的课题。在当时的历史条件下，我国主要借鉴苏联模式，建立起一套高度集中的计划经济体制。它对于在较短的时间内建立起比较完备的工业体系和社会主义经济基础曾发挥过重要作用。后来，这套计划经济体制越来越不适应我国现代化建设的要求。同时，从1958年“大跃进”开始，党内又出现了“左”的错误，直到被林彪、“四人帮”所利用，最终酿成“文化大革命”十年内乱，使国民经济到了崩溃边缘。

粉碎“四人帮”后，中国百业待举。但是，“两个凡是”的错误方针使党和国家的工作在前进中出现徘徊的局面。在重大历史关头，邓小平等老一辈无产阶级革命家清醒地认识到，只有通过拨乱反正，彻底否定“文化大革命”的错误理论和实践，同时正确评价毛泽东同志的历史地位并坚持毛泽东思想，才能带领全党全国各族人民走出十年内乱



沙雅县干部群众庆祝粉碎“四人帮”

的困境；要解决我国旧体制的问题和弊端，充分发挥人民群众的积极性，解放和发展社会生产力，就必须下决心进行改革；要追赶时代前进的潮流，也必须实行改革开放。20世纪70年代在世界范围内蓬勃兴起的新科技革命推动世界经济以更快的速度向前发展，我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大，面临着巨大的国际竞争压力。因此，以邓小平同志为代表的中国共产党人，坚持解放思想、实事求是，冲破“两个凡是”的禁锢，果敢地面对现实，总结经验，纠正错误，重新奋起，实行改革开放，踏上了一条有中国特色社会主义伟大道路。

中国特色社会主义道路是以党的十一届三中全会为起点开辟的。在邓小平同志的领导下和老一辈无产阶级革命家的支持下，党的十一届三中全会高度评价关

于真理标准问题的讨论,重新确立马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线,毅然抛弃“以阶级斗争为纲”的错误方针,确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、



团结一致向前看的指导方针,把全党全国的工作中心转移到社会主义现代化建设上来,果断作出了改革开放的战略决策。党在思想、政治、组织等领域全面拨乱反正,是从这次全会开始的。伟大的社会主义改革开放是由这次全会拉开序幕的。党的十一届三中全会实现了具有深远历史意义的伟大转折,成为我们党历史上一座重要的里程碑而载入史册。

我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。实行改革开放,既是社会生产力发展的内在要求,也是社会主义制度自我完善和发展的必然要求。改革的性质同过去的革命一样,也是为了扫除发展社会生产力的障碍,使中国摆脱贫穷落后。从一定意义上说,改革也是一场革命。改革既从根本上改变束缚我国生产力发展的经济体制,又涉及政治、文化、科教、社会等领域,是一场全面改革。党的十七大报告指出:“改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命,目的就是要解放和发展社会生产力,实现国家现代化,让中国人民富裕起来,振兴伟大的中华民族;就是要推动我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力,建设和发展中国特色社会主义;就是要引领当代中国发展进步中加强和改进党的建设,保持和发展党的先进性,确保党始终走在时代前列。”因此,这场改革是在坚持社会主义基本原则的前提下,适应时代发展的要求,对生产关系和上层建筑中某些不合理的方面和环节进行革命性的变革,进一步从体制机制上焕发出社会主义的生命力和优越性。如果说,我们党领导的新民主主义革命开辟了中国历史新纪元,那么,我们党领导的改革开放这场新的伟大革命,则开辟了社会主义制度自我完善和社会主义现代化建设的历史新时期。

以党的十一届三中全会为标志,我国进入了改革开放和社会主义现代化建设

历史新时期。从那时以来,中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性的变化。

新时期最鲜明的特点是改革开放。从农村到城市、从经济领域到其他各个领域,全面改革的进程势不可当地展开了;从沿海到沿江边,从东部到中西部,对外开放的大门毅然决然地打开了。这场历史上从没有过的大改革、大开放极大地调动了亿万人民的积极性,使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折,成功开辟了中国



联产承包责任制后小麦长势喜人

特色社会主义道路。

新时期最显著的成就是快速发展。改革开放 30 年,不过是人类历史的一瞬间。然而,中华民族的进取却彪炳千古。综合国力增强了,国际地位提高了,人民生活显著改善了,各项事业蓬勃发展了。就以沙雅县为例:国民生产总值由 1978 年的 3 119 万元提高到 2008 年的 185 714 万元,地方财政收入由 108 万元提高到 60 381 万元;农牧民人均年纯收入由百余元提高到 4 754.63 元。很显然增长幅度是巨大的。30 年来,沙雅县社会及各项事业全面进步,城市经济迅猛发展,城镇建设日新月异,农业基础设施、农村基础条件和人民生活明显改善,自然环境和生存环境进一步优化,大局稳定,民族团结,社会文明和谐,人民安居乐业。30 年的辉煌历程证明,改革开放是推动经济发展和社会进步的强大动力。这是英明的决策,这是历史的抉择。



改建后的人民路

## 第一章 政治体制改革

随着经济体制改革的逐步深入,原有的政治体制已远远不能适应快速发展的经济需要,有些弊端甚至阻碍了经济体制改革和经济发展。因此,中央毅然决然地作出了政治体制改革的决定,也就是在社会主义政治总格局和权力结构不变的前提下,对政权组织、政治组织的相互关系及其运行机制进行调整和完善,发展社会主义民主,健全社会主义法制,党政分开,增强党与行政机构以及整个国家领导机关的活力,实行政企分开,精简机构,完善民主监督制度,维护安全稳定,调动广大人民群众、各行各业以及基层的积极性,发展社会主义生产力,推动经济和社会事业的迅速发展。沙雅县在中央精神的指引下,在上级党政的具体指导下,认真落实了政治体制改革的有关方针、政策,在加强党的自身建设、政府机构改革、人事制度改革、政府职能转变、民主法制建设等方面做了大量的工作,进行了大胆的实践和探索,取得了巨大的成就,积累了丰富的经验,特别是在具体的改革实践中,闯出了自己的路子,形成了沙雅的特色。目前沙雅县社会政治稳定,经济快速发展,人民安居乐业,社会主义民主建设、监督机制完善进展顺利,社会主义法制进程日益加快,呈现出一派政通人和的大好局面。

### 第一节 加强党的建设

国务院总理温家宝在天津举办的达沃斯论坛年会上说:“中国的改革发端于农村。开始时是涓涓细流,后来发展成势不可当的洪流。改革从农村到城市,从经济领域到政治、文化和社会等各个领域。”党的十一届三中全会以后,党和国家实现了工作重点的转移,经济建设和各项事业得到快速发展。为了强化党在经济建设和各项事业中的领导核心地位,加强党的领导,在党内开展了一系列活动。1978年12月18~22日,中国共产党第十一届中央委员会第三次会议在北京胜利召开。全会结束



了 1976 年 10 月以来党的工作在徘徊中前进的局面,开始全面、认真地纠正“文化大革命”及其“左”的错误,端正了指导思想,重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。制定了解放思想,开动脑筋,团结一致向前看的一系列符合客观实际的方针、政策;坚持实事求是,一切从实际出发,理论联系实际



自治区党委书记王乐泉慰问“三老”人员

线,把毛泽东思想的普遍真理同社会主义现代化建设的具体实践相结合,并在新的历史条件下加以发展;作出了把全党的工作重点转移到经济建设上来的战略决策。在这一伟大的历史性转变关头,中共沙雅县委积极响应中央的号召,在上级党委的领导下,县委认识到肩负的任务非常光荣、非常艰巨、非常紧迫。为使全县各族干部群众能够尽快地正确领悟党的十一届三中全会精神,统一全体党员干部的思想,1979 年 2 月 8 ~ 14 日,沙雅县召开县、公社、大队、小队四级干部会议,参加会议的



正待采摘的棉花

代表 1 161 人。会议以党的十一届三中全会精神为指针,认真学习贯彻《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》(草案)和《农村人民公社工作条例》(试行),贯彻自治区三级干部会议精神,认真总结沙雅县发展农业生产的经验教训,表彰先进,树立典型,共议高速发展农牧业问题。县委副书记田生贵代表县委向大会作了工作报

告,要求广大干部群众要坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会精神和中央关于农业问题的两个文件及自治区党委制定的《农业八条》、《牧业十二条》政策规定,



从思想上、行动上来一个大转变,并提出发展农牧业生产的具体措施。会上,大家一致拥护党的十一届三中全会作出的各项重要决策,表示坚决贯彻,全力以赴实现伟大的战略转移,四级干部会议之后,全县集中精力抓经济建设和经济体制改革。在农牧区积极推行各种生产责任制,打破了长期吃“大锅饭”的平均主义方式,调动了农牧民的生产积极性,大大地解放了生产力,充分调动了广大基层干部和社员群众的积极性;在城镇认真进行经济体制改革,对企业进行全面整顿,实行厂长(经理)负责制,改善经营管理,扩大经营自主权,增强企业活力,当年沙雅县农牧业生产齐创沙雅历史新高。

但是,与经济领域生机勃勃的景象相比,在党的建设领域,“文化大革命”的影响却仍未完全消除,如果不从思想上、作风上完全清除“四人帮”的影响就必然会妨碍党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策的贯彻落实,削弱我们党组织的战斗力和凝聚力。1980年6月23~28日,中共沙雅县委召开第五次代表大会第一次会议,其主要任务是:整顿党风党纪,坚持和改善党的领导,不断提高和加强党的战斗力。继续贯彻执行党的十一届三中全会精神,在解放思想,调动一切积极因素,实事求是,团结一致向前看的方针指导下,进一步总结经验,促进党的建设,充分发挥党在经济建设中的领导作用。会议审查了沙雅县1980~1985年五年规划设想,选举产生中共沙雅县第五届委员会和中共沙雅县纪律检查委员会。这次会议认真贯彻

了党的十一届三中全会精神,坚持了党的政治路线、思想路线和组织路线及党的民主集中制,发扬了党的理论联系实际的优良传统,总结了经验教训。这次大会对沙雅县党的政治生活健康发展和四化建设事业产生了积极有力的推动作用。

“党要管党,从严治党”。自改革开放以来,中共沙雅县委高度重视党的基层组织和党员队伍建设,首先是抓



自治区党委书记王乐泉在海楼乡视察党风廉政工作