

关于1957年国家预算执行情况和 1958年国家预算的报告

財 政 出 版 社

324.2

870

关于1957年国家預算执行情况和

1958年国家預算的报告

財政出版社出版

(北京鼓楼赵府街40号)

北京市書刊出版业营业許可証出字第097号

財政出版社印刷厂印刷 新华書店总經售

*

787×1092耗¹/32·1¹/₈印張·26千字

1958年3月第1版

1958年3月北京第1次印刷

印数: 1——21,200 定价: (4) 0.10元

統一書号: 4066.66

第一届全国人民代表大会第五次會議 关于1957年国家預算执行情况和1958年 国家預算及1958年度国民經济計劃的決議

(1958年2月11日第一届全国

人民代表大会第五次會議通过)

第一届全国人民代表大会第五次會議根据預算委员会的审查报告，原則批准1957年国家預算的执行情况，修正批准1958年国家預算和李先念副总理兼財政部长代表国务院所作的“关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告”。大会批准1958年度国民經济計劃和薄一波副总理兼国家經济委员会主任代表国务院所作的“关于1958年国民經济計劃草案的报告”。

大会認為1957年国家預算的执行情况是良好的，即总收入为三〇七点〇二亿元，总支出为三〇五点四九亿元，收入多于支出一点五三亿元。大会对1957年国家預算的执行情况表示滿意。这个預算的实现不仅支持了1957年国民經济計劃的超額完成，而且为进入第二个五年計劃准备了良好的条件。大会授权全国人民代表大会常务委员会在1957年国家決算編成以后，予以审查批准。

大会同意1958年的国家預算。这个預算的总收入为三三

一点九八亿元，总支出为三三一点九八亿元，收支平衡。大会認為1958年的国家預算，是一个积极而又可靠的預算。大会授权国务院根据預算执行情况的变化，在每个季度对国家預算的各项收支数字，及时地进行一次調整，并且在八、九月間根据預算执行情况进行一次全面的調整。关于預算調整的情况，由国务院在一定的时期，报告全国人民代表大会常务委员会。

大会認為1957年国家預算和国民經济计划执行的结果所获得的巨大成績，是同中国共产党和毛主席所倡导的而为全国人民所热烈支持的整风运动和反右派斗争的胜利分不开的。整风运动和反右派斗争推动了生产建設的高漲，并且使增产节约运动取得了重大的成果。

目前我国的国内形势，对于1958年国家預算和国民經济计划的完成，比1957年的条件更为有利。在整风运动深入开展的基础上，一个争取实现大跃进的生产建設高潮，正在汹涌澎湃地发展着。我国未来的光輝灿烂的建設远景，激发了全国人民朝气蓬勃的革命干劲，而第一个五年建設计划的巨大胜利，又增强了我国人民对于完成今后建設任务的无限信心。为了在十五年或者更多一点的时间內在鋼鉄和其他主要工业产品的产量上赶上或者超过英国，为了提前实现农业发展綱要（修正草案）四十条，广大的人民群众，正在热烈地展开社会主义大竞赛，人人爭先恐后，决心要在建設事业中多贡献一分力量。同时，国际上和平的力量日益压倒帝国主义的侵略力量和我国政府所一贯执行的为和平而努力的正确的外交政策，也有利于我国社会主义建設事业的迅速发展。大会深信，在目前国际和国内的有利形势下，在中国共产党和人民政府的正确领导下，通过全民整风运动、增产节约运

动和反浪费斗争的深入开展，只要把群众的力量和智慧集中起来，把一切积极因素调动起来，就一定能够顺利实现1958年国家预算，就一定能够完成和超额完成1958年度国民经济计划。

大会认为，全国各部门、各地方、各企业和各事业单位，都应当适应目前的新形势，根据本次会议批准的1958年国家预算和国民经济计划，广泛地发动和组织群众进行讨论，制定本部门、本地方、本企业和本事业单位的增产节约计划，使国家预算和国家计划同群众的积极性结合起来，成为群众的自觉的行动。全国各族人民应当鼓起干劲，力争上游，为争取1958年国家预算和国民经济计划的顺利实现而奋斗，为争取1958年国民经济新的跃进和为第二个五年计划创立一个良好的开端而奋斗。

第一届全国人民代表大会預算委员会 关于1957年国家預算的执行情况和 1958年国家預算草案的审查报告

預算委员会主任委員 刘瀾濤

第一届全国人民代表大会預算委员会在听了国务院副总理兼財政部长李先念代表国务院所作的关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告以后，对1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案，进行了詳細的审查。现在我代表預算委员会将审查的結果报告如下：

預算委员会認為，1957年国家預算的执行情况是良好的，国务院对于1957年預算执行情况的分析和估計是确当的。1957年在全国范围内，开展了全民整风运动和反击右派分子的斗争，不仅在政治战綫和思想战綫上取得了偉大的胜利，同时把增产节约运动推向新的更高的水平，从而在財政經濟战綫上获得了显著的成就。1957年国家預算执行的結果是：財政收多于支，有一定的結余；并且在这个基础上，减少了一部分市場貨幣流通量，补充和增加了商品庫存和物資儲备，从而緩和了年初一度发生的若干物資供应緊張的情况，使市場物价繼續获得了基本上的穩定。1957年国家財政收支計劃的超額完成，保證了第一个五年計劃最后一年建設計划的完成，有力地說明了社会主义制度的强大生命力和优越性，說明了新的社会主义生产关系下面發揮劳动人民革命积极性的重大意义。

国务院在預算执行过程当中，根据收入增加的情况，根

据必要和可能，及时地追加了一部分支出；并且节省了一部分非生产性支出，增加了經濟建設方面的支出。这些調整的措施是必要的，恰当的。

因为今年提出預算报告的时间較早，1957年正式的国家決算还須要經過一段時間才能編成。預算委员会建議全国人民代表大会对国务院提出的1957年国家預算的执行情况，原則上給予批准；并且建議全国人民代表大会授权全国人民代表大会常务委员会，对将来正式报送的1957年国家決算負責加以审查批准。

預算委员会詳細地审查了1958年国家預算草案，認為这个預算是一个貫徹执行反对保守、反对浪費的預算，是一个积极增加生产、扩大基本建設和大力支援农业的預算。預算委员会認為，这个預算正如国务院报告中所說：是体现了中共中央和毛主席所提出的在优先发展重工业的基础上发展工业和发展农业同时并举的方針，体现了我国和平建設的方針，体现了勤儉建国，勤儉办企业、勤儉办事业和勤儉办合作社的方針，并且体现了又多又快又好又省地发展社会主义建設事业的方針。这个預算的实现，将使我国工农业生产和社会主义建設，向前大大跨进一步；并且将为我国第二个五年建設计划的順利实现，創造良好的开端。

鉴于目前各个生产战綫上新的建設高潮正在繼續高漲，鉴于在全国範圍内进行的增产節約运动和反对浪費的斗争正在越来越多地提供新的增加收入的可能，預算委员会認為，1958年国家預算草案还可以考慮作若干調整，以便尽可能再增加一些收入，更多地安排一些支出。为此，預算委员会对1958年国家預算收支的数字，提出如下的調整意見：

一、增加收入一亿三千五百萬元。其中，关税收入增加

四千萬元，冶金工業收入增加三千萬元，紡織工業收入增加三千五百萬元，鐵道收入增加三千萬元。

二、增加支出一億三千五百萬元。其中，除了增加對外援助支出四千萬元以外，其餘九千五百萬元，暫時列在總預備費項下，由國務院研究分配，用來增加經濟建設支出。

1958年國家預算收支數字，經過以上調整，收入增加為三百三十一億九千八百萬元，支出增加為三百三十一億九千八百萬元，收支仍然平衡。此外，1958年預算中還有企業留成收入和用企業留成收入安排的支出各十億九千八百萬元，沒有包括在上述數字以內。

預算委員會認為，這樣調整以後的1958年國家預算，仍然是積極而又可靠的。只要經過努力是可以完成的。預算委員會建議全國人民代表大會採納上述調整意見，批准經過調整後的1958年國家預算。

考慮到在預算執行的過程中還可能遇到一些新的情況，需要作必要的調整；在收入超過、支出有餘的時候，也還有必要根據實際可能，多安排一些支出。預算委員會建議：授權國務院在每個季度對國家預算收支數字進行一次調整，並且在適當的時候報告全國人民代表大會常務委員會。

目前生產高潮正在一日千里地向前發展，廣大人民滿懷着對建設社會主義的無限信心，鼓足干劲，力爭上游。這種形勢為1958年國家預算的順利實現提供了極為有利的條件。目前全國各地方各部門各企業各單位的任務是，在深入整改的基礎上，繼續深入開展增產節約運動，深入進行反浪費鬥爭，充分發動和依靠廣大群眾增加生產，增加收入，節約支出，完滿地實現和超額實現國家預算。

以上意見，請大會審查。

关于1957年国家預算执行情况和1958年 国家預算草案的报告

1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第五次會議上

国务院副总理兼財政部长 李 先 念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告，請予审查。

（一）1957年国家預算执行情况

1957年国家預算执行情况是良好的。1957年国家財政收支計劃的超額完成，不但保證了第一个五年計劃最后一年的建設計劃的完成，而且有力地証明了社会主义制度的强大生命力，粉碎了资产階級右派分子对于我国財政經濟狀況的污蔑。在1956年底到1957年初，由于某些物資的供应情况緊張，加上1956年农业上发生了較大的自然灾害，我国財政經濟狀況曾經遇到某些暫時的局部的困难，右派分子因而幸灾乐禍。但是象在其他所有問題上一样，右派分子在財經問題上押的宝也是完全落空了，而且應該謝謝他們，由于毒草变成了肥料，他們的进攻还大大帮助了劳动人民覺悟的高漲，

从而大大促进了增产节约运动的高涨。1957年国家预算执行的结果是，财政收入和支出都超过了原计划，并且收入多于支出。应该说，1957年的国家财政获得了显著的、令人鼓舞的成绩。

1957年的国家决算还要经过一段时间才能编成，目前只能向大会报告关于国家预算的预计执行情况的数字。根据预计，1957年国家财政收入和支出的主要情况如下。

关于收入：1957年原预算收入二百九十三亿九千四百万元，执行结果收入三百零七亿零二百万元，是原预算的104.45%，比1956年增长6.81%。根据预计执行数字计算，1957年预算收入中，各项税收一百五十四亿三千九百万元，是原预算的105.24%；企业和事业收入一百四十二亿二千一百万元，是原预算的104.03%；债务收入六亿七千三百万元，是原预算的107.99%；其他收入三亿六千九百万元，是原预算的92%。

关于支出：1957年原预算支出二百九十三亿九千四百万元，执行结果支出三百零五亿四千九百万元，是原预算的103.93%，同1956年的支出大体相平。根据预计执行数字计算，1957年预算支出中，经济建设费一百四十八亿六千一百万元，是原预算的108.36%；社会文教费四十七亿三千九百万元，是原预算的98.01%；国防费五十五亿零九百万元，是原预算的99.74%；行政管理费二十三亿二千二百万元，是原预算的94.96%；债务和对外援助支出十二亿九千三百万元，是原预算的96.71%；其他支出一亿九千九百万元，是原预算的72.27%；增拨银行信贷资金和归还1956年向银行透支款十五亿五千三百万元（包括用收多于支的款项增拨银行信贷资金的九亿五千三百万元），是原预算的258.83%；此外，

增撥地方預算周轉金七千三百萬元。1957年基本建設投資完成一百一十九億零五百萬元（如果加上各方面用自有資金所進行的基本建設投資計算，是一百二十三億七千萬元），是原計劃的107.25%。

這裡應該說明的是，去年由於增產節約運動的發展，財政收入超過了原定計劃，而許多方面的支出則比原計劃有所節減，根據這種情況，國家在1957年下半年，對支出陸續追加了十三億四千萬元。這部分支出主要用在基本建設方面。儘管這樣，去年國家財政收入仍然超過支出十一億零六百萬。這個超過的部分，除了屬於地方預算的結餘一億五千三百萬元仍然留給地方以外，屬於中央預算的結餘九億五千三百萬元，已經作為信貸資金增撥給銀行，列入1957年支出項下了。

1957年國家財政工作的勝利，是在中共中央和國務院所領導的增產節約運動的基礎上取得的，是在全國人民進行整風運動和反右派鬥爭勝利的基礎上取得的。廣大勞動群眾和經濟工作人員，熱烈地響應了中共中央1957年初關於增產節約、勤儉建國的號召。從去年五月開始的思想戰線上和政治戰線上的轟轟烈烈的社會主義革命運動，把增產節約運動一步一步地提到了更高的水平。

在工業方面，廣大職工群眾通過反右派鬥爭和整風運動大大地提高了階級覺悟和革命積極性，從而提高了勞動生產率，加強了勞動紀律，絕大多數企業的職工出勤率比過去有了顯著的上升。經過職工群眾的積極努力，去年全國工業總產值預計將達到六百二十八億一千萬元，比原計劃超過4.1%，比1956年增長6.9%。許多基本建設單位，根據勤儉辦企業和勤儉辦一切事業的方針，重新審查和修改了設計文

件，减少了非生产性的投資，修改了某些过高的和不适当的設計标准，在保證質量的前提下，降低了工程造价。单是中央六个工业部对它們的九十一項工程設計的审查修改，就节约造价四亿多元，其中一部分已經在1957年施工过程中节约了，其余的部分将在今后的施工过程中陆續节约。

在农业方面，全国的农业生产合作社由于执行了勤儉办社和民主办社的方針，改善了經營管理，尽管部分地区发生涝灾和旱灾，农业生产仍然获得了較好的收成，特别是棉花获得了丰收。1957年全国农副业总产值达到六百零三亿五千万，比上年增加二十亿六千万。通过农村中的大鳴、大放、大辯論，批判了資本主义道路，进行了深入的社会主义教育以后，合作社是进一步巩固了，农民对于重要农产品統購統銷政策的認識也大大提高了，这对于1957年国家收購农产品計劃的順利实现，起了显著的作用。1957年国家发放农业貸款的指标，比1956年增加了三亿元，但是由于农民注意节约使用資金和按期归还貸款，1957年底，留在农民手中的貸款数字，比1956年同期还减少了約二亿七千万。

在交通運輸、商业和其他各个部門，增产节约运动和整风运动对于1957年預算的超額完成，也都起了积极的作用。

在改进預算管理和节约国家机关經費方面，1957年有了显著的进步。各部門严格掌握了人員編制和工資标准，执行了不随意增加人員、不随意提高工資待遇的規定。許多部門对于一些临时发生的支出，大都在自己的預算範圍內調剂解决，从而节约了国家的資金。国防費和行政管理費的支出，比原計劃节减了一亿三千七百万元以上，比1956年的支出减少了九亿四千五百万元之多。

所有这一切，都說明了增产节约运动和整风运动对于

1957年國家預算執行結果的重大意義。這兩個運動現在正以更大的規模深入發展。毫無疑問，它們對於1958年國家預算的執行將產生更大的影響。

在1957年7月本屆大會第四次會議上，我們在報告中曾經提出，1957年預算執行的結果，不僅要做到收多於支，有一定的結餘，而且要做到減少一部分市場貨幣流通量，增加一部分商品物資庫存。現在，這些要求都已經實現了。

根據人民銀行統計，1957年底市場貨幣流通量，在保證商品流轉需要的條件下，比1956年底減少了四億五千萬元。1957年由於工業部門超額完成了生產計劃，商業部門在農產品收成較好的條件下擴大了收購量，工商部門向銀行借款超過原計劃三十四億六千萬元。此外，工商部門還從銀行提取了存款五億元。以上兩項合計，工商部門共計多用資金三十九億六千萬元。但是銀行的信貸計劃執行的結果，仍然做到了信貸收入大於信貸支出。這是因為在增產節約運動的基礎上，1957年國家預算收多於支，有相當部分的結餘撥給銀行，城鄉人民的儲蓄存款也都有相當的增加，農民歸還的到期貸款也比較多。銀行的信貸收入大於信貸支出，加以1957年農村非現金結算部分比過去擴大（農業合作社把現款存入銀行，大宗開支通過銀行轉帳，不用提取現款），市場貨幣流通量就比上年減少了。

同時，由於增產節約運動的開展和農產品收購的情況良好，由於1957年國家預算收多於支，銀行信貸收支大大超過計劃，國家的商品物資庫存也有了相當數量的增加。到1957年底，國家主要物資庫存，比1956年同期增加了五十億元左右。其中，工業各部門的庫存增加十五億元左右，商業各部門的庫存（包括準備供應工業生產的原料在內）增加三十五

亿元左右。这样，1956年一度减少的国家商品物资库存已经补充起来，而且超过了，市场供应的紧张情况已经缓和，同时，也增加了一部分国家物资储备，这是需要的。现在，库存没有增加的，只有糖、食油等少数商品，还有待于增加生产，以便进一步改善供应状况了。

增产节约运动的发展和国家商品物资库存的增加，保证了市场价格的稳定。1957年初，国家为了促进某些农副产品生产的发展，曾主动地提高了它们的收购价格和销售价格；同时，为了调节供求关系，还调高了某些高级消费品的销售价格。但是由于财政、银行信贷、物资供应等方面都顺利地实现了预定要求，1957年的物价基本上仍然是稳定的。许多重要的人民生活必需品没有涨价。涨了价的商品，在社会商品零售总额中只占很小的比重。从去年六月以后，物价一直保持了稳定。农副产品的价格调整，使得农民和手工业劳动者得到了利益，从而显著地促进了这些产品的生产。例如1956年全国只有猪九千七百八十万头，1957年就达到一亿二千七百七十七万头，比1956年增长30%以上。

1957年国家预算执行的情况证明，在一切财政经济工作中，必须充分地认识到人的因素、政治的因素的伟大作用，必须充分地认识到劳动人民在新的社会主义生产关系下的革命积极性的伟大作用。充分地认识到这些作用，就会使我们在任何困难面前都能保持充分的信心、坚定性和革命的干劲。

政治是为经济基础服务的，它是经济工作的保证，同时又是经济工作和其他一切工作的统帅和灵魂。正如毛主席所说：“政治工作是一切经济工作的生命线。在社会经济制度发生变革的时期，尤其是这样。”

当1956年冬財政經濟情况遇到某些暫時的局部的困难的时候，我們曾經一度对于財經工作中的某些个别問題（例如基本建設上多用了一些錢）作了一些不适当的估計。但是党中央和毛主席隨即給我們指出了正确的方向，告訴我們必須分清事物的主流和支流、本質和現象，指示我們只要坚决发动群众开展增产節約运动，当时的一些困难，在几个月以后就一定可以有显著的好轉。1957年財政經濟情况的发展，完全証明了这个預見的正确。这对于所有政府工作人員特别是財經工作人員，都是一个值得注意的教訓。

1957年是我国第一个五年計劃的最后一年。當我們回顧1957年的国家預算执行情况的时候，應該簡單地回顧一下整个五年的国家財政。

第一个五年計劃期間，財政收入共計一千三百六十五亿六千二百萬元（不包括企业单位的大修理基金和企业奖励基金），財政支出共計一千三百六十四亿零九百萬元，收入大于支出一亿五千三百萬元。同原訂的五年財政計劃比較，五年財政收入相当于原計劃一千三百零九亿四千一百萬元的104.2%，五年財政支出相当于原計劃一千二百八十二亿零六百萬元的106.4%。

在五年財政支出中，基本建設投資共計四百八十七亿七千七百萬萬元，相当于原訂基本建設投資計劃四百二十七亿四千萬元的114.12%。

財政收入和支出的构成情况，在五年內已經随着整个国家經濟情况的变化而发生了显著的变化。1952年国家收入来自国营、公私合营和合作社营等社会主义經濟部門的，占总收入60.1%，1957年則增至95%。而从其他方面所取得的部分，在总收入中已經只占极小的比重。在支出方面，国家建設

支出（包括經濟建設和文化教育建設）在总支出中所占的比重，由1952年59%增至1957年的64.17%，而国家机关支出（包括国防費和行政管理費）所占的比重，則由1952年的36.3%降至1957年的25.63%。

很明显，在第一个五年計劃期間，我国的財政力量是壮大了，而且巩固了。第一个五年的財政計劃基本上是适当的，它的实现不但保证了第一个五年計劃的完成，而且为第二个五年計劃时期的財政准备了良好的基础。

（二）1958年国家預算的安排

1958年是我国第二个五年建設计划的第一年，也将是偉大的全民整风运动在各方面表现出惊人的革命力量的一年。全国人民，为了尽可能迅速地把我国建成一个具有現代工业、現代农业、現代科学文化的社会主义强国，正在积极努力，贯彻执行又多又快又好又省地发展社会主义建設的方针，爭取在今后十五年或者更多一点的时间內，在鋼鐵和其他主要工业产品的产量方面赶上或者超过英国，爭取提前实现全国农业发展綱要（修正草案），并且爭取在不太长的时间內，在急需的科学技术部門接近或者达到世界先进水平。

目前的国际形势，对于我国人民的这个有历史意义的努力是十分有利的。1957年是世界政治的一个新的轉折点，东风显著地压倒了西风，这个真理現在越看越清楚了。以苏联为首的社会主义国家的力量日趋壮大，国际无产阶级的力量日趋壮大，主張維護和平的国际力量日趋壮大，而以美国为首的帝国主义集团則日益陷于混乱和被动。很明显，我們建成社会主义越早，我們对于世界和平也就貢獻得越多。

大家知道，在第二个五年計劃期間，我国的工业和农业都

将有重大的发展。目前，广大的工人、农民和全体劳动人民在“五年看三年，三年看头年”和“苦战三年”的口号的鼓舞下，正在用空前高涨的劳动热情，来迎接1958年的国民经济计划。他们要求1958年在各个战线上向前迈进一大步，以便为第二个五年计划奠定优越的基础。在全国各地，先进的指标正在不断地被实现和突破，先进的经验正在不断地被创造和推广。全民族精神振奋，生气蓬勃，大家都卷入了落后赶先进、先进再前进的竞赛浪潮中，希望在尽可能短的时间内使我国大部分地区的面貌能有基本上的改观。在这种情况下，1958年的国民经济完全有可能实现一个新的跃进。

适应这种形势，1958年的国家预算，是一个反对保守倾向、积极挖掘潜力、收入和支出增长得比较快的预算，是一个贯彻整风精神、坚决反对浪费和坚决紧缩非生产性支出的预算，是一个积极增加生产性支出、积极发展基本建设和大力支援农业的预算。为了便于调动群众的积极性，从1958年起还改进了财政管理制度，扩大了地方管理财政和企业管理财务的职权。这个问题将在后面说明。

1958年国家预算收入三百三十亿六千三百万元，预算支出三百三十亿六千三百万元，收支平衡。1958年预算同1957年预计执行数比较，按照1958年的预算编制方法计算，收入增加二十二亿四千二百万元，增长7.27%；支出增加二十三亿九千五百万元，增长7.81%。

1958年预算收入的增长是不是充分可靠的呢？我们认为是的。前面已经说过全国工人、农民和全体劳动人民，通过整风运动，增产节约的积极性空前高涨了。除了这一个最基本的有利条件以外，还必须看到以下几点：第一个五年计划期间完成的建设项目，大部分将要在1958年达到设计的生产能