

改革开放 中的人口问题 研究

主 编 沙吉才

副主编 曹景椿



北京大学出版社

改革开放中的人口问题研究

主 编 沙吉才
副主编 曹景椿

北京大学出版社

新登字(京)159号

图书在版编目(CIP)数据

改革开放中的人口问题研究/沙吉才,曹景椿著.-北京:北京大学出版社,1994.9

ISBN 7-301-02455-X

I. 改… I. ①沙… ②曹… III. 人口-研究-中国
IV. C924.24

出版者地址:北京大学校内

邮政编码:100871

排印者:北京大学印刷厂

发行者:北京大学出版社

经销者:新华书店

850×1168毫米 32开本 17.25印张 450千字

1994年9月第 版 1994年9月第一次印刷

印数:0001—3,000册

定 价:16.50元

内 容 简 介

本书是作者经过深入调查研究历时五载取得的科研成果。作者立足于实际,着重阐明人口在改革开放形势下出现的新情况和新问题,探索和揭示它们所反映的人口变动的新趋势和新特点及其发展规律,在理论上有新的突破,同时也提出了一些有实际意义的政策建议。

本书适合于人口问题实际工作者和理论工作者、经济工作者,大中专学生以及其他对人口问题有兴趣的读者阅读。

前 言

1978年党的十一届三中全会,开创了我国社会主义事业发展的新时期。新时期最鲜明的特点是改革开放。改革开放是建设有中国特色的社会主义理论和党在社会主义初级阶段的基本路线的重要内容,是实现我国现代化的必由之路。

十多年来,我国进行了从农村到城市、从经济到政治、从所有制到各种管理体制的全面改革,实行了从沿海到沿边、从内江到内地的全方位的开放。这种改革开放的大潮冲击和席卷着中国这块文明古老的大地,使我国从过去那种管得过多、统得过死的高度集中管理体制转向运用商品经济手段逐步建立具有生机与活力的社会主义市场经济体制和运行机制,从封闭半封闭经济转向积极参与国际变换的开放经济,使我国生产关系和上层建筑的各个领域都发生了深刻的变革,改变着人们的传统的思想观念和生活方式,有力地推动我国社会、经济、文化的快速发展。在改革开放的过程中,社会活动的主体——人口在其自然变动、机械变动、人口城市化、人口素质、劳动人口、女性人口以及婚姻、家庭和计划生育诸方面都出现了许多新变化和新情况,提出了一些急待解决的理论问题和实际问题,引起了人口科学工作者和实际工作者的关注。于是,中国社会科学院人口研究所于1987年成立了“改革开放中的人口问题研究”课题组,并列为人口所的重点科研项目。

几年来,课题组的成员深入实际,调查研究,积累资料,进行反复观察思考和多次理论探讨,力求从理论和实践的结合上以马克

思主义的观点和方法阐明人口在改革开放的形势下所出现的新情况和新问题,试图探索和揭示出它们所反映的人口变动的新趋势和新特点及其发展规律,力求在理论上有所突破,并提出一些有实际意义的对策建议。经过课题组的全体成员的努力,已完成《改革开放中的人口问题研究》。这部专著的结构有一个绪论和十六章,各章作者是:绪论——田雪原,第一、二章——杨子慧,第三章——宋杰、曹景椿,第四章——彭松建,第五、七章——沙吉才,第六章——张庆五,第八章——王向明,第九章——才多多、沙吉才,第十、十一章——胡伟略,第十二章——许改玲、沙吉才,第十三、十四章——周光复、熊成文,第十五、十六章——曹景椿。全书由沙吉才和曹景椿同志统稿,最后由沙吉才同志定稿。本书能够写就,要衷心感谢参加本课题组的高嘉陵、孙征同志所作出的努力和为本书撰写所提供资料与其他帮助的所有同志们。

我们深知,本书有自身的弱点,大部分数据资料是引用到1990年,这时我国还正处治理整顿和深化改革的年份,因而本书中的论述也必然留下这个年代的烙印。特别是1992年初邓小平同志南巡讲话以后,加快了我国改革开放和现代化建设的步伐,人口发展变动又出现了新情况和新趋势。改革还在深化,开放还在扩大,人口的各种现象也将不断发生新的变化。这些有待于我们进一步深入探讨,提出对策,促进改革开放的进一步发展,为建设具有中国特色的社会主义服务。由于我们水平有限,书中不足之处会有不少,恳请诸位专家、读者赐教指正。

1993年3月

目 录

前言	1
绪论	1
第一章 人口规模变动分析	19
第一节 人口规模变动的新态势	19
第二节 人口出生率的分析	39
第三节 人口死亡率的分析	48
第四节 人口自然增长率的变动	70
第二章 生育率的变动	82
第一节 生育率变动及其特点	83
第二节 生育率变动的时期比较	93
第三节 生育率变动的区域比较	102
第四节 生育率变动的原因分析	113
第三章 生育意愿的变化	124
第一节 影响生育意愿的因素	124
第二节 生育意愿的变化	130
第三节 改革开放对生育意愿的影响	138
第四章 改革开放对人口增长的影响	145
第一节 人口增长和调节机制	145
第二节 物质利益机制对人口增长的影响	148
第三节 生活现代化对人口增长的影响	155

第四节	社会民俗习惯机制对人口增长的影响·····	160
第五章	国内人口迁移的态势·····	165
第一节	迁移人口规模与特征·····	167
第二节	人口迁移流向的变化·····	176
第三节	迁移原因和类型的变化·····	183
第四节	完善人口迁移机制,充分发挥人口迁移的 积极作用·····	189
第六章	国内流动人口的发展·····	198
第一节	流动人口增长的规模与速度·····	198
第二节	流动人口持续增长的原因·····	204
第三节	流动人口的结构特征·····	208
第四节	流动人口对社会经济发展的作用与影响·····	218
第五节	流动人口的管理对策·····	221
第七章	国际(或地区)间的人口迁移和流动·····	226
第一节	我国人口由半封闭型向开放型转变·····	226
第二节	迁流人口的流量和流向·····	233
第三节	迁流人口的构成和特征·····	242
第四节	充分发挥国际间人口迁流的积极作用·····	253
第八章	人口城市化的新格局·····	259
第一节	人口城市化进程的加快·····	259
第二节	多层次多模式的发展·····	264
第三节	城市地区分布的新格局·····	273
第四节	流动人口及其对人口城市化的 压力和挑战·····	278
第九章	人口文化素质的进一步提高·····	283
第一节	改革开放与人口文化素质的提高·····	283
第二节	提高人口文化素质的新途径·····	295

第三节	进一步提高人口的文化素质·····	309
第十章	加快人才开发的途径·····	321
第一节	进一步认识人才问题的重要性·····	321
第二节	人才现状分析·····	330
第三节	解放思想更新观念， 加快人才体制改革·····	339
第四节	增加人才资本投资， 建立市场人才体制·····	345
第十一章	开创劳动就业的新局面 ·····	351
第一节	劳动就业的新浪潮·····	351
第二节	劳动就业结构的变化·····	360
第三节	就业理论认识的发展和劳动管理 体制的改革·····	372
第四节	劳动就业的新局面·····	378
第十二章	女性人口的发展 ·····	385
第一节	女性人口发展的机遇与挑战·····	385
第二节	女性价值、人力资源和就业 ·····	394
第三节	女性人口的经济变动状况·····	402
第四节	女性人口的素质发展·····	409
第十三章	婚姻的变化 ·····	417
第一节	恋爱择偶的变化·····	417
第二节	婚姻方式和初婚年龄的变化·····	426
第三节	离婚的变化·····	432
第四节	再婚的变化·····	444
第十四章	家庭的变化 ·····	451
第一节	家庭规模和类型的变化·····	451
第二节	家庭职能的变化·····	457

第三节	家庭关系的变化.....	467
第十五章	计划生育政策的完善和发展	477
第一节	我国计划生育政策的由来和发展.....	477
第二节	现行计划生育政策的内容和特点.....	482
第三节	完善计划生育政策的准则.....	490
第四节	我国计划生育政策的效益.....	496
第十六章	计划生育管理的新形式	503
第一节	计划生育在改革开放中面临的新形势.....	503
第二节	计划生育管理的新形式.....	511
第三节	坚持和发展中国式的计划生育道路.....	523

绪 论

潮,改革潮。当历史跨入 20 世纪下半叶,伴随着新的技术革命席卷全球而来的,是改革的浪潮。这股浪潮冲击着沉睡的大地,也冲击着被工业化而升温着的热土,一切力图摆脱困境和寻求新的发展的国家和地区,都在谋求改革,改革成为时代的风尚,也成为人们最热门的话题。

(一)

中国作为东方文明古国,正在经受改革的冲击、考验和洗礼。远者且不论,自 1949 年中华人民共和国成立后,50 年代前期和中期成功地医治了战争的创伤,提前一年完成第一个五年计划,奠定了工业化的初步基础。然而从 50 年代后期开始的 20 年,国民经济大起大落,处于徘徊不前的局面,贻误了宝贵时间。这中间有政治的、思想的、经济的、社会的等诸多原因,但不容争辩的一点是:当世界新的技术革命及其管理的改革迅速兴起之时,我们却处于封闭或半封闭状态,关起门来搞“以阶级斗争为纲”,既无改革开放意识,更无实际之举,从而拉大了同先进国家之间的差距。1978 年具有历史意义的中共十一届三中全会召开了,纠正了“左”的方针,提出了将工作重心转移到经济建设上来,确定了实行改革开放的总方针。经过一段时间的努力,1982 年党的十二大以后全面展开,乡村出现了由联产承包责任制到乡镇企业遍地开花,城市形成从扩

大企业自主权到经营承包制、股份制,全国形成向社会主义市场经济转变的生动局面。这是一场伟大的革命,是在 960 万平方公里土地上甩掉贫困落后帽子,实现“三步走”发展战略目标的革命。适应经济体制改革和经济发展需要,政治体制改革也已展开,政府转变职能等管理体制和机构改革提上日程,新的以解放生产力和发展生产力为中心的价值观念正在形成,因而改革是波及社会生活各个领域的深刻革命。

那么怎样改革,向着什么方向改革呢?除需要认真总结我们自己的经验外,一个重要的方面是不要忘记我们所处的时代,不要离开我们周围的环境。在当代,任何一个国家或地区成功的改革,都毫无例外地需要吸取外来的经验,争取外援,同开放紧密联系在一起。改革需要开放,开放促进改革,我国 10 多年来的改革开放充分证明了这一点。适应改革发展需要,首先在深圳、珠海、汕头、厦门和海南省建立经济特区,确立沿海一批开放城市和经济开发区,形成以珠江三角洲、长江三角洲、闽东南三角地带和环渤海,包括 2 亿多人口的沿海开放带,闯出一条新的改革与开放结合之路。如今在此基础上,扩大沿边、沿江河开放带,加快内陆省、自治区的开放步伐,更有效地利用国外的资金、技术和管理经验,使开放同改革结合起来向着多层次、多渠道、全方位发展的目标前进,引向深入。

由沿海、沿边、沿江河走向内地,由沿海 2 亿人口逐渐波及到 11 亿人口的改革开放进程和新的格局告诉我们,改革开放是影响政治生活、经济生活、社会生活各个方面的根本性变革,当然也会对人口再生产,对国家的人口管理和人口目标,对人口变动的主要方面产生重要影响。显然,研究改革开放中新的人口问题的产生及其解决的方略,是实证人口研究的紧迫课题,意义是显而易见的。《改革开放中的人口问题研究》是对改革开放和人口问题的解决的一个实际的推动,脚踏实地的一项具体的努力。

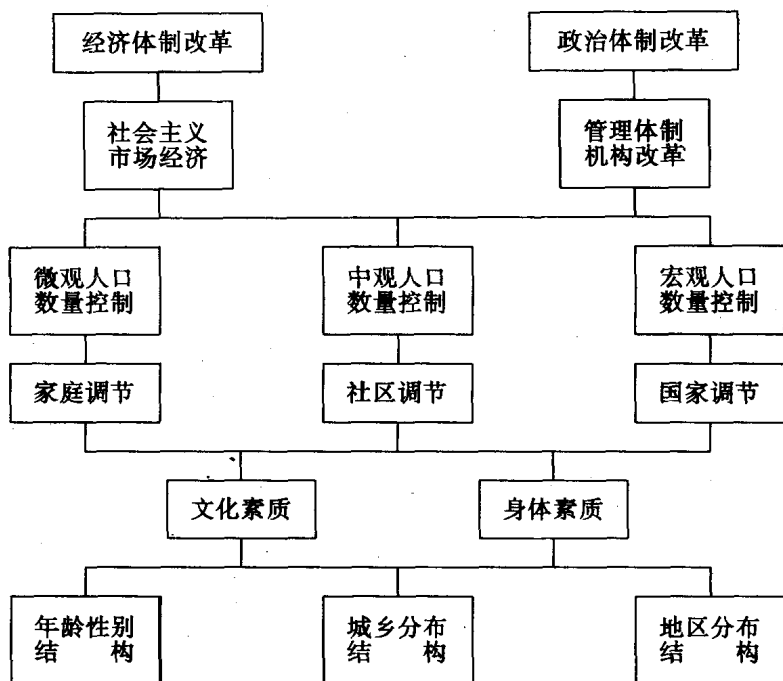
(二)

改革开放中的人口问题是一个总的题目。关于中国的人口问题,学术界许多同志认为,主要是人口的数量控制、素质的提高、结构的调节三个方面的问题,应当实行“控制、提高、调节”的方针。不过这三个方面不是平列的,当前和今后相当长时间内人口的数量控制是重点。从解决现存人口问题角度说,是矛盾的主要方面;从三个方面的关系角度说,数量控制占据主导和支配的地位,数量控制有利于素质的提高,并且是调节人口年龄、性别结构的主要手段,对人口的城乡结构、地区分布结构产生重要影响。但是提高和调节也不是消极的,人口素质特别是文化素质高低直接反映在生育水平上,可以说人口文化素质的提高就是生育率的降低;城市人口生育率远较乡村低,东南沿海人口稠密地区也比西北人烟稀少地区低,人口城乡结构和地区分布结构对人口数量控制也有一定作用。至于人口年龄性别结构属年轻型、成年型还是老年型,对人口数量变动的影晌之大,则冠以增长型、稳定型、减少型概括,决定着人口变动的基本态势。因此,研究改革开放中的人口问题,主要是探讨以人口的数量控制为主线,涉及到人口素质和人口年龄性别结构、城乡结构、地区分布结构等问题。结合我国改革开放进程、目标、模式和表现出来的人口问题,以人口的数量控制为主要链条的关系,可表现如下图式(见第4页)。

基于上述对改革与开放关系的认识和10多年来的实践,改革开放主要是经济体制和政治体制改革及其相应的开放对人口的影响,可以分别加以探讨。经济体制改革及其相应的开放对人口的影响,表现在:

其一,对人口数量控制的影响。经济体制改革经过10多年的摸索,更早一些可从三四十年以前的商品生产和价值规律讨论开

改革开放与人口变化关系图



始,终于在中共十四大明确提出经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。要建立市场经济体制,就要积极发展商品生产,遵守价值法则,其基本的价值观念必然渗透到人口生产中来,给支配人们生育行为的孩子成本——效益学说提供发挥作用的条件。按照西方微观人口经济学中的生育行为理论,个人和家庭对孩子的取舍归根结底取决于生产边际孩子的成本和该孩子提供的预期效益:若净成本为正值,该边际孩子父母不需要;若净成本为负值则需要;若净成本为零,取决于随机因素。尽管中国商品经济不发达,但孩子成本——效益的作用仍客观存在;建立市场经济体制

无疑加大了孩子成本——效益作用的效应,在实践中产生了比较复杂的情况。在经济体制改革前期或者虽然改革进行时间较长但发展仍较迟缓地区,由于乡村以家庭户为基本单位的联产承包责任制和城镇个体、合营、合资、外资等企业的发展,使丧失已久的家庭生产职能在颇大的程度上得到恢复,从而大大增强了孩子的劳动——经济效益,养老——保险效益,刺激了家庭生育特别是生育男孩子的欲望,障碍着出生率的下降。众所周知,在中国近 40 多年的人口变动史上,1953—1957 年为一个生育高潮期,人口的年平均增长率达到 2.4%;1958—1961 年为一个生育低潮期,人口年平均增长率只有 0.5%。如以 23 岁作为妇女生育峰值年龄,则 1976—1980 年应为高潮期,1981—1984 年应为低潮期,然而事实上的上述期间的人口出生率和自然增长率的变动,恰正相反,见下表:

1976~1984 年我国人口自然变动表

单位:‰

年 份	出生率	死亡率	自然增长率
1976	19.9	7.3	12.7
1977	18.9	6.9	12.1
1978	18.3	6.3	12.0
1979	17.8	6.2	11.6
1980	18.2	6.3	11.9
1981	20.9	6.4	14.6
1982	22.3	6.6	15.7
1983	20.2	6.9	13.3
1984	19.9	6.8	13.1

资料来源:1991 年《中国统计年鉴》第 90 页。

为什么理应为生育低潮期的 1981—1984 年的人口出生率、自

然增长率明显高出理应为生育高潮期的 1976—1980 年的水平呢？可能有多方面的原因，但是边际孩子效益上升从而刺激人们多生多育，是本源的原因。与此相对应的是，1986—1997 年前后应为受 1962—1973 年生育高潮形成年龄结构影响的新的一次生育高潮，然而在过去的 6 年中人口出生率维持在 21—23‰之间，自然增长率也均在 16‰以下，仅比 80 年代前期略高一些，并没有形成高潮。这中间除了政府大力加强人口控制，计划生育部门做了许多艰苦工作外，一些地区特别是改革开放较早、经济发展水平较高地区孩子成本——效益发生的某些转变，不能不是重要原因之一。以包括苏州、无锡、常州所辖县、市在内的苏南地区为例，改革开放以来通过兴办乡镇企业等多种形式农村商品经济的全面发展，走出一条经济新发展的“苏南模式”，同时人口数量控制也达到新的水平。1986—1990 年的人口出生率均控制在 15‰左右，同世界发达地区水平比较接近，创造了低生育率的人口再生产的“苏南模式”。虽然苏南人口模式的产生有着文化的、政治的等多方面的原因，但是经济是基础，由经济发展水平引起的孩子成本——效益的变动是根本的原因。在孩子成本方面，随着人均占有耕地面积的缩小，使得农业劳动力过剩和向乡镇企业转移问题十分突出，转移的重要条件是要具备初中以上文化程度，从而普遍加大了家庭对孩子的智力投资。随着人们生活水平的提高，用于怀孕和分娩期间的费用也不断上升，因休假和减少工时而减少的收入自然通过影子价格进入孩子成本。这就使得边际孩子成本特别是质量成本上升很快，培养一个孩子的周期也大大拉长。另一方面，由于人均收入 1989 年已达到 2470 多元，比全国水平高出 1 倍以上，一是为个人和家庭通过储蓄和寻求保险解决养老创造了条件，二是集体经济壮大后也为举办养老保险事业提供了可能，使得孩子最重要的养老——

保险效益显著下降,开始打破“养儿防老”的传统格局。^① 这样,一端是以孩子质量成本为主要标志的孩子成本的大幅度上升,另一端是以养老——保险效益下降为主要特征的孩子效益的明显下降,导致人们由投入孩子的数量成本向质量成本转移,使生育率保持持续下降的趋势,初步展示了改革开放对人口转变良好影响的蓝图,代表着发展的方向。目前这张蓝图正在改革开放卓有成效的地区铺展开来,由沿海向内地伸展;不过对于多数地区尤其是内地大多数地区说来,尚未走出边际孩子主要效益增殖的阶段,多子多福、多生多育还有着客观的经济基础。正因为这样,改革开放不仅是解放生产力和发展生产力的必由之路,而且也是实现生育转变和谋求人口与经济协调发展的治本的方略。

其二,对人口素质主要是文化素质的影响。这个问题同前面的问题密切相关,在改革开放和经济发展搞得比较好的地区,存在着由投入孩子数量成本向质量成本转移的客观要求,遂使生育率下降。不过这种转移需要一定的条件,如以 Q 代表边际孩子智力投资质量成本, I 代表该成本可能带来的预期效益,则可能有三种情况发生:

$I, Q > I$, 表明追加的智力质量成本不能带来相应的效益,因而不可能发生转移或者发生了也难以坚持下来。

$I, Q = I$, 表明追加的智力质量成本同可能带来的预期效益相当,是可能发生转移的必要条件。

$I, Q < I$, 表明追加的智力质量成本能够带来更大的效益,是可能发生转移的充分条件。

那么改革开放对于 Q 和 I 产生怎样的影响呢? 同样应作具体分析,不可一概而论。从理论上说,在改革开放前期和经济、技术不

^① 参见徐国强等《苏南模式下的妇女生育水平及相关因素》,《人口动态》1992年第4期。