

青年学者文库

金融外交与国家安全

构建新时期的中国金融外交战略

Financial Diplomacy and
National Security

李小华 著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

青年学者文库

金融外交与国家安全

构建新时期的中国金融外交战略

Financial Diplomacy and
National Security

李小华 著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

金融外交与国家安全:构建新时期的中国金融外交战略/李小华著. —北京:北京大学出版社,2015.5

(青年学者文库)

ISBN 978 - 7 - 301 - 24915 - 4

I. ①金… II. ①李… III. ①金融政策—外交战略—中国 IV. ①F832.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 228673 号



书 名 金融外交与国家安全:构建新时期的中国金融外交战略

著作责任者 李小华 著

责任编辑 张盈盈

标准书号 ISBN 978 - 7 - 301 - 24915 - 4

出版发行 北京大学出版社

地 址 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址 <http://www.pup.cn>

电子信箱 ss@pup.pku.edu.cn

新浪微博 @北京大学出版社

电 话 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62753121

印 刷 者 三河市北燕印装有限公司

经 销 者 新华书店

965 毫米×1300 毫米 16 开本 15.5 印张 231 千字

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

定 价 39.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370

序 言

研究和解决中国的改革发展问题,就不能不研究和解决中国的国家安全问题;研究和解决中国的国家安全问题,就不能不研究和解决中国的金融安全问题;研究和解决中国的金融安全,就不能不研究和解决中国的金融外交战略问题。

这是我对李小华的新作《金融外交与国家安全:构建新时期的中国金融外交战略》的最深刻的印象。

为什么这么讲?因为国安才能国治,治国必先治安。习近平总书记强调,保证国家安全是全面深化改革总目标的有机组成部分,也是头等大事。我以为,对有志于为改革献力、为现实问题建言的研究者而言,深入研究国家安全问题,无疑具有重大的现实意义和理论意义。事实上,当前国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。怎样准确把握国家安全形势变化的新特点、新趋势,在纷繁复杂的表象下捕捉主要矛盾和矛盾的主要方面,找准视角切入其中并能通过深入研究提出有新意、有价值的观点,的确是一项极具挑战性的命题。

李小华在本书中,立意回应这一挑战,开辟了一个新的领域并进行了可贵探索,取得了许多重要而富有新意的研究成果。

首先,本书选定了一个新视角。从国际看,金融日益成为影响国家安全和发展的的重要因素,金融安全在国家安全中的地位日益凸显。从中国发展阶段特征看,金融成为影响中国崛起和能否实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要因素。在我国成功解决了主权独立和政治自主问题后,经过 30 多年的改革开放和经济发展,中国经济和世界经济日渐融为一

体,金融安全已经上升为总体国家安全的重要组成部分。伴随着经济全球化深入发展和我国对外开放不断扩大,国家金融安全日益与国际金融秩序重新构建紧密地联系在一起,有效维护金融安全必须开展有效的金融外交。因此,无论是从和平、发展、合作、共赢的世界潮流看,还是从当下中国发展的阶段性特征看,能否敢于并善于运用金融外交,维护国家金融利益和金融安全,已成为当下中国推进经济发展和参与国际政治所面临的紧迫问题。

其次,本书提出了一个新概念。金融外交是一个涵盖国际金融和国际政治的新概念,学术界尚没有权威定义。作者综合各方面观点,提出了自己的概念界定。正如本书指出,所谓金融外交,是指一国政府为了维护本国金融利益、金融安全和金融主权,营造于已有利的国际金融秩序,利用金融资源和外交手段,进行的双边或多边外交活动。随着全球金融一体化步伐日益加快和国家金融安全面临的威胁日益增大,金融外交正朝纵深化、多元化和务实化的方向发展,金融外交的战略作用日益增强,对国家整体外交工作的配合和支持作用进一步凸现。金融外交也日益成为维护国家金融利益、捍卫金融安全、促进经济金融发展的重要手段。作者还提出,中国金融外交的目的,对内是为维护国家金融安全,为国家经济平稳健康发展创造良好金融环境;对外是维护国家金融主权,积极参与双边、多边金融安排,为提升国际金融话语权和构建国际金融新秩序而努力。在经过 30 多年改革开放并创造了“中国奇迹”的今天,努力提升中国的国际金融话语权,推进构建国际金融新秩序,具有重要的现实意义。

最后,本书提出了一套新思路。在深入研究的基础上,作者为构建新时期中国金融战略体系作出了宝贵探索,并努力尝试构建富有中国特色的金融外交战略体系。作者认为,要利用好四大战略平台:积极开展全球金融外交,着力经营区域金融外交,推动大国间战略经济对话,拓展双边货币互换安排。还应该推进六大重点战略:自主推动汇率改革,积极稳妥推进金融开放步伐,推进人民币国际化,发挥外汇储备战略作用,促进国际金融合作,积极参与国际金融体系改革。这些政策建议都具有重要的参考价值。

金融安全是一个复杂命题,金融外交是一个新的概念。唯其新且复杂,任何这方面的研究都带有探索性质,任何严肃的探索都是富有价值的。本书作者李小华长期从事国家安全研究,这本书是他在新领域的一项可贵探索,能够进行这样富有成效的重要研究,我非常高兴,并表示衷心的祝贺。

于鸿君

2014 年 11 月于北大

目 录

导论	1
第一节 金融外交为什么重要?	2
第二节 概念辨析	5
第三节 国际金融外交的演进	8
第一章 中国金融外交的目标和途径	12
第一节 中国金融外交的历史	12
第二节 中国金融外交的目标	15
第二章 主动适时调整汇率制度	23
第一节 一些国家主动调整汇率制度的做法与经验	23
第二节 一些国家被迫改革汇率制度的做法	27
第三节 美国推动日元升值打压日本经济的手法与启示	34
第四节 人民币汇率面临的外部压力	38
第五节 人民币升值对我国经济的利弊分析	42
第六节 对人民币汇率问题的几个基本认识	43
第七节 我国汇率制度的现实选择	45
第八节 自主适时改革人民币汇率制度	47
第三章 汲取国外金融开放的经验和教训	52
第一节 日本金融自由化的经验和教训	52
第二节 阿根廷金融开放的教训	56
第三节 韩国金融自由化的经验和教训	60
第四节 印度利率市场化的经验和教训	64

第四章 积极推动人民币国际化步伐	68
第一节 人民币国际化的现实条件	68
第二节 人民币国际化进程中的主要障碍	70
第三节 积极防范人民币国际化的潜在风险	72
第四节 推动人民币国际化进程的思考	76
第五节 推进人民币“走出去”的具体途径	82
第五章 积极实施绿色金融战略	88
第一节 增强国际碳交易市场定价权和话语权的意义	88
第二节 实现绿色发展必须大力发展绿色金融	92
第三节 加大绿色金融对战略性新兴产业的支持	96
第四节 构建中国特色绿色金融体系	106
第六章 加快建立自主信用评级体系	114
第一节 信用评级是经济主权安全的战略制高点	114
第二节 我国评级业的现状及挑战	118
第三节 加快建立我国自主信用评级体系	121
第七章 推动国际金融体系改革	123
第一节 当前国际金融体系的内在矛盾	123
第二节 各方对改革国际金融体系的意见和主张	130
第三节 建立科学合理、稳定有序的国际货币体系	139
第八章 积极发挥巨额外汇储备的战略影响	146
第一节 我国外汇储备的形成	146
第二节 外汇储备的利弊分析	147
第三节 积极管理外汇储备的国际经验与教训	151
第四节 我国实行外汇储备积极管理的思考	162
第五节 利用巨额外汇储备提升国家战略能力	164
第九章 大力推动“走出去”	175
第一节 金融支持“走出去”战略的作用和方式	175

第二节 推动“走出去”大发展	179
第三节 助推企业“走出去”	183
第四节 推动农业“走出去”	189
第五节 助推中国文化“走出去”	193
第十章 扩大资本输出和对外援助	211
第一节 中国对外援助的历史	212
第二节 中国对外援助政策	214
第三节 一些国家对外援助的主要做法	217
第四节 强化战略型对外援助力度	219
参考文献	229
后记	237

导 论

当今世界,金融问题越来越成为影响国家经济发展乃至社会稳定和国家安全的重要因素,各国围绕金融利益、金融安全、金融主权问题的博弈,也日益成为总体外交的重要组成部分和国际关系中的重要议题。

金融外交是经济全球化条件下国际关系中的新事物,如何定义金融外交,学者们见仁见智。有学者认为,金融外交是围绕国际货币金融秩序的建立、调整 and 改革问题展开的一系列活动。^①也有人认为,金融外交应该从主体、客体和形式三方面把握。即一国政府代表(政府首脑、国家元首、政府涉外机构代表)或国际组织,围绕着国际金融活动而展开的,以金融为手段追求政治目的,或以外交为手段追求金融目的的双边或者多边范围内的对外交往活动。广义的金融外交不仅包括货币金融方面,还包括国际经济援助和国际经济制裁等。^②还有人认为,所谓金融外交,是指一国中央政府及其所属具体执行部门,围绕金融事务,针对其他国家政府、国际组织以及跨国公司等国际行为体所展开的官方交往活动,其目的是为了实现在金融事务上的国际合作和有效治理,或者通过影响国际金融关系来实现其他目标。这种官方交往活动的内容主要包括金融信息的传递、金融政策的协调、金融事务的谈判以及金融协议的签署等,其具体形式主要体现为跨国访问和国际会议。^③

总的看,所谓金融外交,是指一国政府为了维护本国金融利益、金融

① 张学斌:《经济外交与国际经济秩序》,国际文化出版公司2001年版,第63页。

② 窦小博:《21世纪初期美国对华金融外交——以人民币汇率问题为案例分析》,《黑龙江史志》2012年第12期。

③ 李巍:《金融外交在中国的兴起》,《世界经济与政治》2013年第2期。

安全和金融主权,营造于己有利的国际金融秩序,利用金融资源和外交手段所进行的双边或多边外交活动。随着金融全球一体化步伐的日益加快和国家金融安全威胁日益增大,金融外交正朝纵深化、多元化和务实化的方向发展,金融外交的战略作用日益增强,对国家整体外交工作的配合和支持作用进一步凸现。

第一节 金融外交为什么重要?

从战略层面看,中国发展成为世界性课题,探讨实现“中国梦”的途径,也成为世界性课题。马克思曾于 19 世纪宣称,欧洲殖民者将把中国和印度推向现代化,是“历史的不自觉的工具”。今天,这一预言日益变成现实。英国全球语言监测机构通过统计全球互联网、博客等社交媒体以及 75 万家顶尖纸质和电子媒体引用的内容,统计出过去十多年来最受关注的新闻话题榜单,评出 21 世纪全球十大新闻,其中中国崛起高居榜首。自 2000 年 1 月至今,有关中国崛起的报道已出现逾 3 亿次,高居榜首。^① 研究中国金融外交战略,主要出于几个方面的考虑:

第一,中国国家安全的现实和紧迫威胁是金融安全。从中国发展的阶段特征看,金融安全在当代国家安全中的地位日益凸显,已成为中国国家安全的核心要素之一。一个国家发展最重要的保障,就是国家的主权和安全。1949—1979 年这 30 年,中国成功实现了主权独立和政治自主;1979 至今的 30 多年时间,中国成功实现了国家安全和经济发展。从 1952 年到 2008 年,中国的国内生产总值由 679 亿元增加到近 40 万亿元,年均增长 8.1%,改革开放 30 年来年均增长 9.8%。今后,中国发展将迈入一个新的历史时期,那就是中国作为世界上有重要影响的大国,一方面通过自身发展促进世界和平和共同发展,另一方面,运用强有力的战略能力,通过有利的外部环境,更好地服务于中国发展。在影响中国国家安全

^① 路透社 2011 年 5 月 5 日报道,转引自中国新闻网 2011 年 5 月 6 日, <http://www.chinanews.com/gj/2011/05-06/3021141.shtml>。

的诸要素中,政治遏制和军事围堵的危险已基本解决,金融安全上升为中国国家安全的核心要素之一。

金融是现代经济的“血液”,金融安全是当今经济安全的核心。在现代市场经济体制下,由于国家信用货币制度的建立,金融市场处于社会组织生产以及为再生产进行资源分配的核心地位。金融市场的稳定成为事关国家经济安全的关键所在。我国正处于社会主义市场经济建设转型的关键时期,金融安全问题关乎国家经济建设的成败与否,不仅与我国的经济增长和社会发展息息相关,而且关系到国家的整体安全。近半个多世纪以来金融产业蓬勃发展,在世界经济腾飞中发挥了重要作用。但与此同时,金融安全风险持续上升。亚洲、拉美等地区相继爆发金融危机,2008年席卷全球的国际金融危机更是导致世界经济增长大幅减速,对国际和地区形势影响深远。国际金融市场动荡严重威胁我国金融安全。美国推出的所谓“量化宽松政策”,实质上就是一种在国际范围实施金融剥削和财富掠夺的政策。据资料介绍,2010年全球外汇储备总额为8.8万亿美元,中国外汇储备占了三分之一。美元每贬值10%,就有相当于美国经济5.3%的财富从世界各地转移至美国,中国的外汇储备将损失4000亿美元;如人民币升值40%,我国现有2.8万多亿美元的外汇储备就要有7000多亿美元凭空蒸发。除了汇率损失之外,中国持有的美元资产还将因美元资产收益下降而遭受损失。^①截至2010年11月,中国持有美国国债8835亿美元,加上中国购买的“两房”债券等资产,中国持有美元资产约1.28万亿美元。伴随着美元贬值在世界金融市场激起层层波涛,中国在海外投资蒙受巨额损失,大规模财富在无声息中被掠夺或转移。除此之外,每年还有几百上千亿美元的热钱流入和资本外逃,同样在侵蚀着我国人民用血汗积累起来的财富。可见,金融市场这种表面平和、隐匿无形的“软”战争形态,已成为中国国家安全的现实和紧迫威胁。

第二,中国发展的关键在于金融发展。从中国金融发展现状看,金融发展水平滞后于实体经济发展。当前,中国已是经济大国,但还远不是经

^① 引自郭占恒:《世界经济面临衰退风险与中国经济两难选择》,《中国经济时报》2008年5月8日。

济强国,更不是金融大国和金融强国。在金融与实体经济的关系上,中国正处于一个金融压抑与高速货币化并存的时期。解决好这两个问题应是中国金融发展的首要战略。改革开放以来,随着金融业的改革与发展,货币化不断提高,GDP从1979年的4063亿元到2010年底的39.8万亿元人民币,增长了97倍。 $M2$ (广义货币)从1979年的1363亿元增加到2010年的72.6万亿元,增长了532倍。 $M2$ 占GDP的比例从1979年的34%上升到2010年的接近200%。金融资产总额从1979年的2000亿元到2010年底突破100万亿元,增长了500多倍。股市市值从1990年占GDP的0.5%上升到2010年的67%。债市总规模从1990年占GDP的1.2%上升到2010年的49%。可见中国金融发展,特别是货币化速度惊人,其中 $M2$ 占GDP比例为世界主要经济体中的最高。^①随着中国经济融入世界步伐的加快,如何重塑中国金融的国际竞争力,如何正确发挥金融力量在中国和平崛起中的重要作用,中国如何在国际金融新体系建设过程中作出应有的巨大贡献,这些问题都已摆在了我们的眼前,不容回避。因此,必须尽快确立金融强国的发展战略。

第三,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”离不开金融支持。从历史经验看,大国发展和崛起离不开金融支持。从阿姆斯特丹银行对荷兰崛起作出的重大贡献,到英国“金融革命”对英国取得英法争霸胜利的决定性意义,再到美联储确保美国经济金融稳定;从阿姆斯特丹股票交易所开创全球股票市场之先河,到伦敦金融市场对英国取得英法争霸胜利的重要作用,再到华尔街在美国称霸全球过程中承担的历史使命;从荷兰在欧洲发行货币享受铸币税特权,到国际金本位制确保英国主宰世界,再到美元成为美国称霸全球的支柱,这些历史事实无不彰显了金融对大国崛起的巨大引领和推动作用。中国作为新兴发展中国家,正处于经济发展的崛起的关键时期,必须高度重视金融安全,努力挖掘金融支撑作用的潜力。

第四,从中国发展的短板和优势看,软实力建设特别是国家战略能力是最大短板,而巨额外汇储备是中国最大的金融资产,也是巨大的战略资

^① 缪建民:《关于中国金融战略的思考》,《国际经济评论》2011年第2期。

产。从中国金融的战略优势和亟待解决的战略难题看,中国目前最大的战略资产是巨额外汇储备,最亟待解决的战略难题是提升国家战略能力,然后是外汇管理目标不明晰。(1) 外汇储备规模与目标应相适应。持有适度外汇储备,可发挥基本经济功能,包括调节国际收支、防止外部冲击、维护汇率稳定等。拥有超额外汇储备应发挥战略价值,即以外汇储备为杠杆提高国际鉴别力。一般认为,外汇储备的适度规模应为3个月进口额、10%的GDP或30%的外债。依此标准,我国外汇储备远远超过适度规模,相当于22.8个月的进口额、45.34%的GDP和4.76倍的外债。应重视外汇战略价值,避免外汇储备闲置。(2) 外汇储备没有与国家战略衔接。我国经济规模迅速扩大,但对外经济交往仍依赖美元,导致我国既不能规避美元汇率波动风险,更无法阻止美国以滥发货币、加剧通货膨胀等手法稀释债务。(3) 国际金融市场动荡风险。当前,国际金融危机日渐常态化,我国外汇储备不仅面临欧美货币贬值风险,还面临危机国债务重组风险,以及金融产品市场价值下跌导致的价值重估风险。若将外汇储备大规模投资于美欧债务,将面临安全性下降、流动性凝固、收益率为负、整体价值大规模缩小等严峻挑战。所谓国家战略能力,是指一个国家在需要采取战略行动时所能够调动的各种力量的总和,既包括国家在非战争状态下营造和形成有利的安全战略态势的能力,也包括在战争状态下进行战争、赢得战争的能力,还包括国家有效应对各种关系国家安全与发展利益的重大突发事件的能力。国家战略能力涉及经济社会发展、国防和军队建设的各个方面,可以说,它是由经济能力、国防能力、科技能力、动员能力、领导和谋划能力以及民族凝聚力等要素构成的综合体。因此,本书着眼于研究如何利用中国巨额外汇储备提升国家战略能力问题。

第二节 概念辨析

金融外交是伴随着金融全球化和金融安全凸显而出现的一种新型外交形式,其概念和定义还没有形成较权威的说法。尽管西方学者研究国际金融关系的文献浩如烟海,但他们却很少使用金融外交这一概念。这

主要是因为,一方面,外交学者认为外交的核心是处理政治和国家安全事务,而不愿意在外交前面加上金融之类的限定词,过多的限定词将会泛化外交的概念;另一方面,研究金融问题的学者特别是国际政治经济学者,虽然很多也承认国际金融关系具有一定的政治性,但更愿意使用国际金融政策、国际金融合作和国际金融治理这些概念来指代他们的研究对象,而很少使用金融外交。在中国也存在类似的情况,金融外交虽然经常散见于各种报刊评论中,但专门的学术性研究却非常少。金融外交从来没有进入学术研究的视野,这种现象颇令人深思,其根源还在于国家的对外金融行为不被认为是一种外交活动。^① 一般来说,根据金融外交的属性,可作一定界定。

金融外交是国家总体外交的新成员,也是其重要组成部分。一个国家的总体外交包括政治、经济、军事、政党、人文等各个层面,金融外交则是传统外交在其内容不断拓展的过程中呈现出的一种新的表现形态,是外交和金融交叉的产物。很多金融事务虽然都是技术性的事务,但是金融外交却具有高度的政治性。这种政治性的来源包括:(1) 金融外交的执行主体是官方机构而不是商业机构,而在一个等级制的官僚体系下,官方机构的行为都要经历一个政治过程;(2) 金融外交的目的通常包含超出金融范围的政治考量,即借助金融关系来实现其他目的;(3) 金融外交的目标通常需要通过议题联系、外交压力、利益交换等政治手段来实现。因此,金融外交不是一种市场行为,而是一种政治行为。金融外交与总体外交相比,其独特性表现在:金融外交主要是围绕国际金融体系的建立、调整和改革问题展开的。国际金融体系主要包括汇率安排、国际收支调节、国际储备资产和国际货币等金融事务的协调与管理,其中汇率安排最为重要。

金融外交不同于经济外交,可以说是经济外交的子集。金融外交主要围绕两个方面的核心事务展开:一是政府间的跨国资金信贷、短期的流动性供给;二是货币的国际使用和汇率的跨国协商。它们通常分别由财政部和中央银行直接负责,所以随着金融外交的大规模兴起,财

^① 参见李巍:《金融外交在中国的兴起》,《世界经济与政治》2013年第2期。

政部和中央银行开始成为一国政府对外交往活动的重要执行者,金融外交也因此可以被简单理解为一国财政部和中央银行所从事的外交活动。由于货币是金融的核心,狭义的金融外交因此又被称为货币外交。

金融外交是基于国家金融安全而开展的国际金融活动。国家金融安全除了受国内因素影响之外,还受国际因素的影响。金融外交一方面是为本国经济社会发展服务的,发挥着维护国家金融安全、增强本国金融实力、提升本国金融的国际地位等作用;另一方面,金融外交也在建立和发展国际金融体系、协调国际金融关系、解决国际金融争端、开展国际金融合作、化解国际金融危机、完善和改革国际金融秩序等方面发挥着重要的作用。金融外交主要有两种形式:一种是国家为实现金融目标而开展外交活动,即以外交手段为国家谋取金融利益;另一种是指国家为实现外交目标(比如,创造良好的外部环境、提高本国的国际地位等)而进行的金融活动,即以金融手段为国家谋求对外关系上的利益。^①

金融外交体现的是一个国家的软实力。对大国而言,金融外交的目标除了保障国家金融安全外,还将在全球经济均衡增长、货币政策、汇率政策、金融稳定和经济政策协调等专业领域继续加强与各国央行、全球性和区域性国际金融组织等的多方位合作与多层次交流,积极推进区域金融合作与一体化进程,巩固和扩大区域金融合作的成果,为国家在国际金融合作中争取更大的利益,为改革现行不合理的国际经济金融秩序作出新的贡献。同时,要增强本国在国际经济金融界(包括国际中央银行界)的地位和话语权,使该国央行在参与国际经济金融政策协调中发挥更大的作用,从而更好地服务于稳定本国经济与金融,并对稳定世界经济与金融作出更大的贡献。^②

① 参见晓健:《金融外交:谋求国家利益的重要工具》,《红旗文稿》2010年第15期。

② 金琦:《中国人民银行金融外交工作回顾与展望》,《中国金融》2008年第22期。

第三节 国际金融外交的演进

在具有悠久历史的国际外交舞台上,金融外交是一个“新生儿”,这主要是因为 19 世纪以前,国家控制的金融资源非常有限,大量的财富散布在民间,跨国的金融活动(主要是信贷)更多的是一种民间私人行为。直到 20 世纪,主要国家都开始发行纸币替代金属货币以及现代央行制度纷纷建立,从而使中央政府通过发钞权掌握了国家金融命脉并进而大规模介入国际金融关系之后,金融外交才开始慢慢出现。

随着金融力量越来越成为影响各个国家社会政治生活的基本因素之一,也是造成某些发展中国家政治危机和社会动荡的直接原因,金融成为国家力量盛衰的一个重要源泉。对强国来说,对外投资和政府援助意味着对落后国家经济的广泛渗透,并对其国内政治生活产生影响。对受援国来说,外资、援助和贷款必然使本国和发达国家之间形成主仆依附关系,它们在获得投资和贷款的权益时,常常被迫接受发达国家附带的苛刻还债条件和政治条件。金融外交便是在这样的背景下产生的。其第一层意思是指,金融力量与军事力量一样,成为当代大国外交的一种新式的、更加有效的武器,以此来作为实现国家战略目标的一个手段。另一层意思则表明,由于金融力量在国际关系中的地位和作用日趋加强,强国政府不再单纯将金融事务交给下属职能部门处理,而是上升到国家重要利益的高度,通过各种外交手段不断处理各国之间的金融事务及其争端。现代金融外交产生于二战后期,发轫于一战期间。^①

现代金融外交发轫于第一次世界大战结束后,当时欧美国家围绕欧洲的战争债务和赔款问题进行了一系列的外交磋商和谈判,“道威斯计划”和“杨格计划”就是当时金融外交的主要产物。此后,在 20 世纪 30 年代大危机期间,欧美主要国家又围绕稳定汇率展开了密集的货币外交,最后却以失败告终。金融外交作为一种连续和稳定出现的国际现象,始

^① 参见陆钢:《战后金融外交与美国金融霸权》,《华东师大学报(社科版)》2001 年第 2 期。