



弘扬大庆精神 推动科学发展 为建设现代化国际化城市而努力奋斗

——在中国共产党大庆市第八次代表大会上的报告

(2012年1月5日)

韩学键

弘扬大庆精神 推动科学发展 为建设现代化国际化城市而努力奋斗

——在中国共产党大庆市第八次代表大会上的报告
(2012 年 1 月 5 日)

韩学键

同志们：

现在，我代表中国共产党大庆市第七届委员会向大会作报告。

这次大会的主要任务是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，总结过去五年工作，谋划今后发展蓝图，安排部署今年任务，动员各级党组织、广大党员和全市人民坚持解放思想、与时俱进、居安思危、团结拼搏，为建设现代化国际化城市而努力奋斗。

一、过去五年的主要工作

过去的五年，是大庆建设史上又一个经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民生活受益最多、创业创新成效最好的时期。市委认真贯彻落实中央和省委决策部

署,积极投身“八大经济区”和“十大工程”建设,圆满完成市第七次党代会确定的各项目标任务,开辟了各项事业科学发展的崭新局面。

——着力调整优化经济结构,综合实力迈上新台阶。五年间,地区生产总值连续突破 2000 亿元、3000 亿元,去年超过 3700 亿元、五年翻了一番。结构调整实现历史性突破,油与非油经济比重由 64 : 36 调整为 47.2 : 52.8。全市财政收入 970 亿元,地方财政收入 244 亿元,分别是 2006 年的 1.8 倍和 2.9 倍,地方经济创造的财政收入占地方财政收入的比重达到 70%,税收占一般预算收入比重达 87%、比 2006 年提高 11 个百分点,五年累计上缴中央财政 2184 亿元、上缴省级财政 436 亿元。固定资产投资 1049 亿元,社会消费品零售总额 694 亿元,分别是 2006 年的 3.6 倍和 2.8 倍。单位 GDP 能耗比 2006 年下降 20.7%。综合实力位列全国地级城市第 21 位,可持续发展能力位居全国资源型城市前列。

——坚持上项目强企业创品牌并举,接续产业筑起新优势。五年间,原油 4000 万吨持续稳产,中俄原油输送管道通到我市,去年规模以上石化工业增加值是 2006 年的 4.3 倍。新建续建单项投资超亿元产业项目 281 个、超百亿元项目 8 个,科技含量高、新兴产业、高端服务业和投资规模大的四类项目明显增多。30 万吨聚丙烯、伊利脱脂奶粉、博润玉米等一批大项目建成投产,沃尔沃乘

用车、忠旺铝材、新华 08 资讯中心、联想科技城等牵动力强的龙头项目落户大庆,以高新区、经开区和林源工业区为代表的 16 个产业园区规模快速壮大,全市规模以上工业等“三上”企业已达 1207 户,地方工业年均增长 40% 以上,地方工业增加值是 2006 年的 4.9 倍。加快转变农业发展方式,农业机械化、水利化、产业化水平大幅提升,旱涝保收基本农田 750 万亩,比 2006 年增加 440 万亩。粮食产量达到 111 亿斤、比 2006 年翻了一番,棚室经济快速崛起、形成 14 万栋生产规模,第一产业增加值是 2006 年的 2.8 倍。积极发展生产性和消费性服务业,第三产业规模持续扩张,实现增加值 534 亿元、是 2006 年的 2.9 倍。

——加快城市化和城市现代化步伐,城乡面貌呈现新变化。五年间,累计完成投资 1406 亿元,实施城建重点项目 188 个。新城开发加快推进,新增城市建成区 65.6 平方公里、占全部建成区的 35%,组群组团特色的城市框架拉开。萨尔图机场和武警森林直升机场通航,肇源江海联运港口投用,大广高速公路、龙凤湿地大桥、萨大路、中三路等 27 条快速路全线贯通,新建城市道路 480 公里、农村公路 2561 公里,架设桥梁 62 座,快捷立体交通体系基本形成。万达广场、公路客运枢纽、大剧院、博物馆、城市规划展示馆、油田科技馆、东城水库、中央党校大庆教学基地等项目建成投用,北国之春梦幻城、奥林

匹克公园、大庆铁路西站和东站等项目加速推进,城市功能日趋完善。实施城乡环境“十项”综合整治工程,开展绿化、亮化、净化、硬化和美化,改造老居住区 144 个,综合治理黎明河、三永湖等 19 个湖泊,城市绿化覆盖率达到 45%,建设垃圾和污水(污泥)处理厂 15 座,环境质量综合指数达 90%,城市现代管理水平显著提升。新农村建设扎实推进,高标准推进杜尔伯特连环湖、林甸四季青、大同高台子等小城镇建设,改造农村泥草房 14.2 万户、受益人口达 50 万人,农村住房砖瓦化率达到 82.5%、比 2006 年提高 38 个百分点。荣获全国文明城、国家卫生城、国家环保模范城,成为同时拥有“三城”品牌的全国七个地级城市之一。

——积极构建和谐社会,人民生活得到新改善。去年,城镇居民人均可支配收入 22500 元、比 2006 年增长 52.1%,农村居民人均纯收入预计 9300 元、比 2006 年翻一番,城乡居民收入比由 2006 年的 4.1 : 1 缩小到 2.4 : 1,提前达到全面小康标准。城乡居民储蓄存款余额 1600 亿元、比 2006 年增长 44%,城市居民每百户家庭拥有汽车 46.4 台、比 2006 年增加 41.1 台,市区人均住房建筑面积增加 4.6 平方米。城乡基本社会保险覆盖率达 95%,在全国率先建立城市“十位一体”、农村“六位一体”综合救助体系,城市低保标准东北三省城市最高。累计新增就业 21 万人,五险扩面净增 111 万人次,全民医保覆

盖城乡。“五七工”、“家属工”纳入养老保险,国有企业职工工资历史拖欠问题彻底解决。建设公办幼儿园 189 家、义务教育标准化学校 212 所,市区学生享受优质高中教育比例全国领先,五年间全国“985”高校在大庆录取学生 4585 名,占全省同类院校录取计划的 21%。组建黑龙江大庆干部学院,中央党校、国家行政学院、国防大学在大庆建立教学基地。先进文化建设深入推进,宣传思想工作有效加强,市民素质和城市文明水平显著提升。五项文化惠民工程扎实推进,以数码设计、网络游戏为代表的文化创意企业达到 255 家,文化产业蓬勃发展。医疗卫生合作共建成效显著,三级医院领办社区卫生模式全国推广,新建市妇女儿童医院、中医院等 11 家医院,新增住院床位 3970 张。城区棚户区改造基本完成,地方和大企业建设回迁安置房、经适房等保障性住房 929 万平方米。深入开展拥军优属、拥政爱民工作,大庆再次荣获“全国双拥模范城”称号。扎实推进“平安大庆”建设,八大类主要案件比五年前下降 66.6%,信访及公共安全形势稳定,没有发生危及城市和人民生命财产安全的重特大群体性事件,社会安全指数达到 97%。创建以市行政服务中心为龙头的四级便民服务体系,建设城市应急指挥中心和信访调处中心,服务群众的水平明显提高。

——不断深化改革开放创新,经济社会增添新活力。扎实推进政府机构改革、行政管理体制改革和事业单位

改革,公安警务体制改革走在全国前列,医药卫生体制改革取得阶段性成果。文化体制改革取得突破,组建新闻传媒集团和文化集团,大庆被评为“全国文化体制改革先进地区”。改革行政审批制度,创新工程招投标、土地出让、国有产权交易、政府采购等办法。加强和创新社会管理,探索做好新时期群众工作的途径,创建“四级”社会工作和群众工作网络。对外开放和经贸合作持续扩大,五年间与境外 104 个城市和地区建立了经贸合作关系,引进国内外投资亿元以上项目 273 个、到位资金 786 亿元,上市企业达到 19 家、融资 100 多亿元,外贸进出口总额比 2006 年增加 5 倍,非公经济年均增长 23%。科技进步和自主创新取得突破,组建装备制造业、生物产业和服务外包技术创新联盟,引进建设各类研发机构 170 家,科技人才达到 12.6 万人,国家级高新技术企业发展到 92 家,去年高新技术产业产值达到 1500 亿元、增加值 466 亿元,位列全省地级城市首位,科技成果荣获省部级以上奖励 232 项,科技进步贡献率达到 50%,大庆连续 7 次被授予“科技进步先进市”称号。

——切实发扬民主和推进依法治市,民主法治建设实现新进步。坚持和完善人民代表大会制度,市人大及其常委会依法履职和监督,成效显著;坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,人民政协开展政治协商、民主监督、参政议政,充分发挥了和智之力、和事之力、和

人之力。认真做好统战工作,各民主党派、工商联和无党派人士积极发挥作用,民族、宗教、外事、对台、侨务等工作取得新成绩。工会、共青团、妇联、社科联、科协、文联、侨联、残联等群众团体的桥梁纽带作用得到充分发挥。全面推行党务公开和政务公开,强化依法行政,人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权得到有效落实。

——注重全面提升执政能力,党的建设取得新成效。加强思想理论武装,深入开展学习实践科学发展观和创先争优活动,各级干部思想进一步解放,领导科学发展的能力不断增强。大庆精神铁人精神薪火相传,成为中国共产党具有代表性的伟大精神之一。圆满完成县乡村换届,营造了风清气正、干事创业的良好氛围。坚持德才兼备、以德为先和“四看”标准选人用人,一大批政绩突出、群众公认的优秀干部走上各级领导岗位,选人用人满意度连续三年位列全省前三位。基层党组织和党员队伍的创造力、凝聚力和战斗力进一步增强。坚持党管人才,人才队伍不断壮大。加强党风廉政建设,行政效能明显提升,发展环境持续优化。

我们同自己比有了较大发展,同发达地区相比还有一定差距。因此,在肯定成绩的同时,也要正视存在的问题。主要是,产业结构不优,战略新兴产业还在成长之中,现代服务业规模和档次有待提高,经济外向度较低;城乡基础设施承载能力与城市快速发展的要求不够适

应,市政建设和管理压力仍然较大;社会管理、公共服务、市场监管等还存在薄弱环节;部分城乡居民生活质量较低,在住房、就业、看病、上学等方面存在困难;少数党员干部创业创新创优劲头不足,思想和工作作风需要改进。对此,我们必须高度重视,认真解决。

回顾五年的创业足迹,我们再次谱写了大庆发展史上的崭新篇章。这五年,我们坚定不移地实施“一二三四五”发展战略,坚持从实际出发科学决策,积累了在复杂局面中推进科学发展的宝贵经验。这就是,必须始终坚持“解放思想、与时俱进、居安思危、团结拼搏”的基本要求,增强超越权威、超越前人、超越自我的勇气,不断创业创新创优。必须始终坚持“创建百年油田、壮大接续产业、建设宜居城市、构建和谐大庆,全力推进大庆科学和谐跨越发展”的总体思路,引领经济社会又好又快发展。必须始终坚持“全党抓发展,中心抓经济,重点抓项目”的整体部署,全力上项目、强企业、创品牌。必须始终坚持“生态、自然、现代、宜居”的城市建设理念,全面加强城市经济、市政、社会、人文、生态管理,提升城市化和城市现代化水平。必须始终坚持追求“人心和善、家庭和睦、人际和顺、社会和谐、生态和美”的美好愿景和创造“新的生活水平、新的生活环境、新的生活品位、新的生活方式、新的生活秩序”的以人为本理念,满足基本民生、建设小康民生、发展现代民生。必须始终坚持“保平安、保稳定”、

“大信访、大调解、大防控、大安全”的工作机制,维护社会和谐安宁。必须始终坚持“发展共谋、责任共担、城乡共建、稳定共抓”的指导原则,地企合力建设美好家园。必须始终坚持弘扬“爱国、创业、求实、奉献”的大庆精神铁人精神,坚持先进文化的前进方向,塑造城市之魂。必须始终坚持“是非、困难、矛盾、名利”面前检验干部,营造干事创业有为、有为才有位的用人导向。必须始终坚持加强党的执政能力和先进性建设,抓党风促廉政,抓政风提效能,抓行风强服务。

回顾五年的前进历程,我们要永远铭记党中央、国务院及省委、省政府的亲切关怀。胡锦涛总书记于2009年亲临大庆视察,指示我们要“**弘扬大庆精神,推动科学发展**”,进一步指明了大庆的前进方向;温家宝、李长春、习近平、李克强、周永康、刘云山、李源潮、张德江、戴秉国等党和国家领导也先后视察大庆,勉励我们努力探索走出大庆特色的资源型城市可持续发展道路。2008年以来,吉炳轩书记先后25次莅临大庆调研视察、深入指导,并指示我们要坚持“**勇创一流、改革创新、力克困难**”、“**建设中国最美丽的城市**”,王宪魁、杜宇新、杜家毫等省领导多次深入大庆,对我市的工作给予有力支持。

回顾五年的艰辛探索,我们更加深切缅怀老一辈创业者。大庆每个时期的成长进步,都镌刻着大庆人艰苦奋斗、自强不息的脚印,饱含着创业创新、无私奉献的情

怀,书写着继往开来、勇往直前的壮志。此时此刻,我们更加怀念余秋里、康世恩、宋振明等老一辈石油工业领导人,更加怀念以王进喜为代表的在大庆各个时期做出重大贡献甚至献出生命的英雄模范。没有他们的奉献,就没有大庆的今天。

回顾五年的发展成就,我们之所以能够应对宏观环境变化、战胜多种困难考验、推动各项事业取得新的进步,主要得益于中央和省委的正确领导,得益于历届市委打下的良好基础,得益于中油集团及石油石化企业等驻庆中省直单位的鼎力支持,得益于各级党组织、全体党员的团结奋斗,得益于全市人民的共同努力。在此,我代表中共大庆市委,向全市广大党员和干部群众,向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士,向中省直单位、高校、驻庆解放军和武警官兵,向所有关心支持大庆发展的同志们和朋友们,表示衷心的感谢!

二、今后发展的蓝图规划

今年,我们又站在了新的历史起点。中央和省委关心大庆的可持续发展,全市人民期盼城市长久繁荣。胡锦涛总书记、温家宝总理指示大庆要“推动科学发展”、“实现城市转型”,去年李源潮部长要求大庆“建设中国北部乃至全国有特色的现代化国际化宜居城市”;省委书记吉炳轩要求我们“建设现代化国际化大城市”。贯彻中央和省委要求,弘扬大庆精神,推动科学发展,加快建设现

代化国际化城市步伐,是城市向更高层次发展的内在规律和必然趋势,是光荣的历史使命和重大的政治责任。现代化反映城市经济、政治、社会、文化以及生产生活方式由传统向现代转变的过程,体现物质和精神文明建设的丰硕成果,是城市自身发展的高级阶段和城市进步的高级形式。国际化反映生产要素参与世界循环、体制机制与国际接轨的程度,表现为经济社会各方面达到的国际水准,城市的功能、地位和作用具有深刻广泛的全球影响。现代化是国际化的基础,国际化是现代化的动力。一座城市只有实现现代化国际化,才有实力参与全球竞争。因此,大庆作为资源型城市建设现代化国际化城市的意义更为特殊。

今年,我们将踏上建设现代化国际化城市新的征程。审视市情,大庆正处于工业化后期、现代化中期、国际化初期。我们建设现代化国际化城市,初步考虑分三步走:**第一步,到 2015 年实现全面小康,现代化取得实质进展。**地区生产总值突破 6000 亿元,产业、市政、人文、体制基础更加坚实,市民生活更加富足安康,普惠型公共服务和共享型社会保障覆盖城乡,城市现代化迈出坚实步伐。**第二步,到 2020 年基本实现现代化,打牢国际化基础。**常住人口达到 350 万,建成区达到 400 平方公里,地区生产总值突破万亿,实现吉炳轩书记提出的建设“石油能源城、绿色生态城、北方水韵城、草原风情城、科技创新城和

现代文化城”目标,成为经济繁荣、功能完善、环境优良、科教先进、文明富裕的现代化城市,为国际化奠定基础。**第三步,到 2050 年现代化达到更高水平,初步实现国际化。**常住人口达到 550 万,建成区达到 500 平方公里,经济、社会、文化、科技、信息、旅游全方位与国际交融,成为综合型国际石油能源城市、世界寒地温泉休闲城市、中国北方现代产业发展先进城市、东北亚经贸物流节点城市、世界性会展和资讯中心。

今后五年,是实现全面小康的决胜期,也是建设现代化国际化城市的重要机遇期。纵观国际国内形势,机遇与挑战并存、机遇大于挑战,内外环境对我们加快发展有利。从面临机遇看,全球经济正在深刻调整,新一轮产业转移和技术扩散加速,为大庆参与国际分工、承接产业转移带来了新的机遇。中央确定稳中求进的工作基调,发展实体经济,着力扩大内需,为我们更好更快发展创造了有利条件。省委、省政府加快建设“八大经济区”、实施“十大工程”,原油保持稳产 4000 万吨,为我们打牢产业基础、转变发展方式提供了良好环境。从基础条件看,大庆人均 GDP 达到 2 万美元,综合实力位列全国城市前列;油化工业基础稳固,地方工业提档升级,战略新兴产业快速成长,产业体系渐趋完善;市政建设步伐加快,城市承载经济社会发展的能力日益提升;大庆精神铁人精神深入人心,全民创业创新创优氛围浓厚。从蕴含潜力看,正

在建设中的千万吨炼油等一批大项目可以积聚后发优势,新兴产业城、德力戈尔、杏山等园区载体不断壮大;土地、地热、草原、湿地、风能、电力等资源富集,对战略投资者具有较强吸引力;拥有 8 所高等院校、近百家科研院所,具有人才和智力优势。从压力挑战看,今后五年经济总量翻一番,保持与全省同步增长,加快发展有压力;油田产能保持稳定,以增量拉动全市经济增长、壮大接续产业有压力;改善民生、城市管理 etc 刚性支出逐年增加,财政保障有压力;每年新增劳动力 3 万多人,全市有低保、优抚等 20 多万人需要救助,社会保障有压力;各地城市发展日新月异,我们慢进则退,应对区域竞争有压力;随着城市规模扩张、人口加速集聚、利益矛盾突出,社会管理面临很多新情况新问题,实现和谐发展有压力。我们必须认清形势,增强快发展大发展的责任感和紧迫感。

今后五年的总体要求和奋斗目标是:紧紧围绕建设现代化国际化城市大方向,坚定不移地实施“一二三四五”发展战略,即实现可持续发展“一个任务”,推动经济、城市“两个转型”,加快科学和谐跨越“三个发展”,打牢产业市政人文体制“四个基础”,立足经济发展、生态环境、城市形态、人民生活、社会建设“五个新的跨越”,推动经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设全面协调发展,建成全面小康社会,为建设现代化国际化城市奠定坚实基础。今后五年,地区生产总值年均增长 12% 以上;城

城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别超过40000元和19000元,综合实力位居全国前列。主要任务和目标是建设“六个大庆”。

一是加快经济转型升级,建设富裕大庆。这是建设现代化国际化城市的基础。坚持以“三百”行动计划为统领,加快构建以石油工业为基础,石化工业为主导,现代农业、装备制造、新材料和新能源、高端服务业为支柱的“1+5”产业格局。全力打造石油开采、石油化工、现代装备、汽车制造、商贸流通5个销售收入超千亿元的集群产业和农产品加工、新材料、新能源、建筑安装、旅游、电子信息、服务外包、生物工程、文化创意、现代物流10个销售收入超百亿元的重点产业,发展15家主营业务收入超百亿元的骨干企业,构建高科技、低碳化、开放型的现代产业体系。在产业布局上,着力打造东部高新技术产业聚集区、西部石油装备制造业聚集区、南部石油化工产业聚集区、北部现代服务业聚集区。扩张新兴工业规模,在原油稳产的同时,做大石化延伸增值项目,建设世界级石化产业基地。加快发展高端汽车、新型铝材、生命科学、低碳光伏等战略性新兴产业。壮大高端服务业,发展商贸物流、旅游休闲、信息资讯、文化创意等产业,建设绿地科技金融创新城、国际会展中心、国际航空港,提升现代服务业规模层次。发展现代农业,加大农业投入,完善机械、水利等基础设施,建设百亿斤粮食、优质安全牧业、绿

色无公害食品、特色农业旅游观光等四大基地,打造龙江西部现代农业示范区和东北一流的棚室果蔬生产基地。

二是加快城市品质优化,建设宜居大庆。这是建设现代化国际化城市的载体。秉持生态自然现代宜居理念,系统化顶层设计城市,广泛吸纳人口,加快城市化和城市现代化步伐。拓展城市空间,以世纪大道为中轴,联结龙南地区、东风新村、青龙山地区、高新区和庆东新城等区域,建设城市带状中心区。加速新城开发,东部依托龙凤湿地,重点打造庆东滨水新城;北部依托萨尔图机场、北国之春梦幻城,着力建设庆北现代新城;南部依托林源工业区和红岗、大同两镇,构建庆南产业新城;西部向西跨越让通铁路,着力建设庆西生态新城,拉开城市框架。塑造城市特色,坚持组群组团布局,展示疏朗大气风格,彰显百湖滨水风貌,开辟城市运河,打造平原森林,建设绿带相连、森林环抱、河湖联通、景观和谐、环境优美、蓝天绿地碧水相互辉映的国家园林城市和国际人居优善城市。提升城市功能,建设功能完备、城乡一体的市政设施,建设万达西城中央商务区、昆仑唐人中心、铁路大庆东站、龙凤湿地公园等项目,打造区域商贸、物流、交通、金融、医疗、教育、文化、体育、会展中心和旅游目的地城市。打造交通枢纽,开通国际航线,扩建肇源新港,谋划建设大庆至绥化、黑河铁路,构建集国际国内航空、高速铁路、城际快轨、江海联运及市内快速通道为一体的现代

交通网络,形成西至满洲里、东通海参崴、南连环渤海、北达黑河市的区域交通“十字”中枢。强化现代管理,加强经济、市政、社会、人文、生态管理,改善城市环境,预防交通拥堵等“城市病”,修复保护原始生态,让城市适宜人居、适宜创业、适宜旅游。

三是加快完善社会功能,建设和谐大庆。这是建设现代化国际化城市的关键。全面加强社会建设、社会管理、社会服务,提高社会现代化水平。突出改善民生,着眼构建“大民生”格局,把扩大内需的重点更多放在保障和改善民生、提高中等收入者比重上来,立足城乡一体发展、重视缩小城乡差距,加快建设终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、社会养老服务“六大”体系,推进基本公共服务均等化,实现学有优教、劳有丰酬、病有良医、老有颐养、住有宜居。创新社会管理,探索在社会组织、社会秩序、公共安全、流动人口和特殊人群、虚拟社会等五方面的有效管理,增强城乡社区自治和服务功能;妥善化解社会矛盾,强化社会治安综合治理,严格市场监管,确保经济有序运行、确保公共安全、确保社会安宁。加强社会协同,充分发挥工青妇等群团组织、群众自治组织、行业协会的作用,最大限度地激发社会发展活力。

四是加快文化发展繁荣,建设文明大庆。这是建设现代化国际化城市的灵魂。注重塑造全市人民的核心价