

• 2010版战略评估 •

危机 挑战 转型

WEIJI TIAOZHAN ZHUANXING

21世纪10年回顾与展望

军事科学院战争理论和战略研究部 著

 军事科学出版社

· 2010 版战略评估 ·

危机 挑战 转型

—— 21 世纪 10 年回顾与展望

军事科学院战争理论和战略研究部 著

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010 版战略评估:危机 挑战 转型/军事科学院战争理论和战略研究部著. —北京:军事科学出版社,2012.6

ISBN 978 - 7 - 80237 - 520 - 8

I. ①2… II. ①军… III. ①军事战略—研究—世界
IV. ①E81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 094346 号

书 名:2010 版战略评估:危机 挑战 转型

作 者:军事科学院战争理论和战略研究部

责任编辑:潘 宏

封面设计:倪春昊

出版发行:军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥100091)

标准书号:ISBN 978 - 7 - 80237 - 520 - 8

经 销 者:全国新华书店

印 刷 者:北京鑫海达印刷厂

开 本:700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张:20.25

字 数:337 千字

版 次:2012 年 6 月北京第 1 版

印 次:2012 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1 - 1000 册

定 价:41.00 元

销售热线:(010)62882626 66768547(兼传)

网 址:<http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱:jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)

主 编:王新俊

撰稿人:王桂芳

孙党恩

原 颖

胡二杰

师小芹

李宝丰

孙 逊

王伟伟

熊玉祥

王祥山

韩冬梅

郝敬东

王晓彬

汪曙申

季 惠

吴玮佳

概 述

每一个时代都注定有其独特的安全和军事问题。当时空跨入新千年,世界历史和人类的命运从此翻开了新的一页,告别了一个充满杀戮和对立的旧世纪,世人对迎面而来的这个新世纪既充满期待,也怀揣忐忑。一转眼,10年过去了,这个新世纪既向我们展露出了一些美好的希望,也给世界带来很多安全危机和警示。强权政治和地球难以承受的过度开发是这个时代各国面临的两个最主要的安全问题。世界战略界一致的结论认为,我们这个时代是一个处于深刻变化和转型的时代,各种不确定因素加剧了世界形势的复杂性和不稳定性。进入新世纪后,各国政府纷纷出台了各种各样的发展规划、安全战略和军事战略。对这个充满变数的战略环境加强研究和评估,是制定战略的前提和需要。2010版战略评估的任务和目标是,对世界发展、安全威胁的态势、中国的安全战略环境的发展现状和趋势进行跟踪研究和评估,并就上述问题作出我们独立的分析和判断。

一、本版战略评估的框架设计和特色

2010年版战略评估以深化研判新世纪全球和中国安全战略形势为目标,确立了“危机、挑战和转型”的评估主题,以进入新世纪后10年来,尤其是近几年世界安全形势和军事形势发展为评估对象,探讨世界安全形势所发生危机、威胁、危险的变化和趋势及背后的原因,对国际社会的挑战,世界各主要国家采取的应对战略,大国战略对国际军事形势的推动作用,对中国安全和战略环境的影响等。所以,本版战略评估虽然冠名“2010年版”,实际评估内容却是对进入新世纪10年来全球和中国安全形势及军事战略形势发展的一个回顾和展望。

2010年版战略评估确立了4个大专题和24个分专题。分别是:第一篇“全球安全面临的危机与挑战”,主要选取了“金融危机对国际安全的影响、全球核军备与防扩散的进展与问题、俄格冲突与俄美关系、全球气候问题中的国际政治、索马里海盗与国际战略通道安全”等当前几个有代表性的安全和战略热点问题进行分析评估;第二篇“世界战略力量的消长与调

整”,选取了“世界战略力量消长与格局演变、日美同盟战略转型与东北亚安全、北约东扩战略与俄罗斯的反制、欧盟防务一体化进展与问题、独联体的‘离合’与俄罗斯的对策”这样几个分专题来描述全球战略力量的变化;第三篇“世界军事领域的转型与竞争”,选取了“美军转型、俄军转型、欧洲主要国家的防务与军队转型、日本自卫队转型、印度军队加快现代化进程、太空军事发展态势、全球安全挑战与国际安全合作”等专题来描述世界军事发展的态势;第四篇“中国安全的现状与前景”,选取了“两岸关系步入和平发展新阶段、中国进入资源能源安全时代、新世纪中国海上安全、中国公共危机与管理、极端势力发展与我国西部安全、新世纪的中国军事外交、中国军队的改革与发展”等专题,来描述中国的安全问题和国防与军队建设的现状。

2010年版战略评估的特色:首先是安全和军事特色。军事科学院是国家和军队重要的战略研究机构,为了突出军事科学院的特色,并区别于其他研究机构的战略评估,本版战略评估在立意和评估内容上确立了鲜明的安全和军事特色:紧紧抓住世界战争形势、安全热点、战略力量对比、主要国家的军队建设发展、中国安全和军事发展等主线展开研究。

我们的目标是力求对中国安全与战略环境作出一个比较全面客观的分析评价。尽管有些评估专题表面上看与中国安全联系不甚紧密,但实际上每个专题的设计安排都与中国安全与战略环境或直接或间接存在关联。

二、各专题的研究内容和评估结论

“金融危机对国际安全的影响”是本版战略评估的第一章。评估结论认为,2008年以来发生的严重全球金融危机尽管没有改变“和平、发展、合作”的时代主题和世界经济全球化、政治多极化、社会信息化大趋势,但它对当今世界经济发展和国际关系的冲击以及全球安全造成的消极影响不可低估,并且在一定程度上推动了当代国际经济秩序的重塑。经济安全地位上升,受到各国的普遍重视。金融危机引发的国际贸易战、货币汇率战、资源争夺战成为当前国际经济关系突出的热点和国际博弈的主要表现形式。大国间的战略较量空前激烈,强权政治在激烈的经济竞争中频频现身,增添了国际关系的复杂性和不稳定性,也严重扭曲了现代经济竞争的自由公平的价值原则。国际经济秩序和贸易规则面临巨大变革和调整。与此同时,世界各主要国家积极调整国防政策,加大军队改革的步伐和对高科技武器装备的投资力度,力图在金融危机的冲击下保持和巩固军事战略优势,军事

竞争正向外太空和网络空间等新的制高点发展。由此可见,军事强权在未来国际政治生活中将依然发挥举足轻重的作用。

第二章“全球核军备与防扩散的进展与问题”。评估结论认为,近几年,尤其是2010年在世界核裁军领域取得的积极进展,对世界和平、核不扩散形势以及打击核恐怖主义都具有一定的积极意义。但是,美俄新的核裁军条约即便得到完全履行,也没有改变世界核战略力量的基本格局。此次美俄核裁军没有改变世界核态势,相对于处于第二层次的英、法、中来说,不具有实质性意义。但是,对于美国而言,新的核裁军倡议提升了自身道义形象和核话语权,对于整顿当前混乱不堪的世界核秩序和重掌核不扩散的控制权,具有重要意义。这是美国企图把世界核形势的失控变为可控,把无序变为有序所做出的努力,但效果有待观察。

第三章“俄罗斯与格鲁吉亚冲突及其影响”。评估认为,俄格战争和伊拉克战争以及阿富汗战争一样,都是典型的不对称有限战争,同时也是国际地缘政治激烈争夺的产物,是俄与西方关系的最新发展。俄格武装冲突在未来一段时间内将对高加索地区安全和平形势产生直接影响。俄罗斯对格鲁吉亚的军事冒险主义所采取的毫不迟疑的武力反击,不仅给背靠西方的萨卡什维利当头一棒,也给以美国为首的西方的东扩政策以严厉回击,同时还起到了给亲西方的独联体国家以警示的效应。这次武装冲突重新定义了俄罗斯与西方的关系,加速了西方国家对俄政策调整。俄格军事冲突带来的另外一个效果是,加速了俄军更深刻的改革。虽然俄军改革的规划早在战争前就已通过,但是俄格冲突中俄军在机动、通信、训练、指挥、装备和编制等方面暴露出的问题,为俄军接下来的更大规模的改革指明了方向。

第四章“全球气候问题中的国际政治”。评估结论认为,全球气候变化问题是世界各国共同面临的一个严重而急迫的安全问题。发达工业国家在全球气候变暖和环境安全的责任和义务问题上与发展中国家展开了一场激烈的利益博弈和政治较量。首先,发达工业国家逃避对全球气候变暖所应该承担的历史责任;其次,西方国家对发展中国家减排计划在资金和技术资助上表现消极;其三,发达工业国家企图利用自身优势,垄断所谓“绿色经济”;其四,西方国家企图通过不加区分责任的减排分配方案,压制发展中国家经济社会发展。这是一场没有硝烟的新方式战争。发展中国家在气候谈判中必须加强团结,协调应对立场,才能在这场力量悬殊的利益博弈中保护自身的利益。

第五章“索马里海盗与国际战略通道安全”。评估认为,索马里海盗再

次兴起,成为附着于世界贸易和物流上的一个难以治愈的“毒瘤”,给世界各国贸易安全畅通造成了较为严重的威胁。国际海盗猖獗反映了全球化时代国际战略通道安全畅通的重要性。更重要的是,这一问题考验各国政府在应对类似全球共同安全威胁中的战略智慧和合作态度。然而,部分发达国家凭借自身优势,只顾满足自身的利益,不愿参与广泛的国际合作,或者以种种借口索要国际打击海盗行动的控制权,使打击海盗的国际努力效果大打折扣。显然,如果各国不能有效合作,海盗问题无疑将会愈演愈烈,给各国共同利益造成代价更大的伤害。

第六章“世界战略力量消长与格局演变”。评估结论认为,中国崛起是战后世界政治战略格局一个最伟大的发展变化,标志着国际体系一个新时代的即将来临。传统西方国家与非西方新兴市场国家综合实力呈现彼消此长态势,国际战略力量对比出现均衡化发展;大国间出现的经济竞争、高科技竞争以及军事竞争正在愈演愈烈。竞争博弈成为国际关系的主流;国际合作在斗争和妥协中发展,成为国际竞争的必要补充;传统强国与新兴市场国家间的遏制与反遏制、强权与反强权的斗争主导着当代国际政治的发展进程。这些新特征将对世界和平与安全造成深刻的影响。

第七章“美日同盟战略转型与东北亚的安全”。评估认为,进入新世纪后,美日同盟经过一系列的转型措施,已经完成从应对苏联军事威胁转向应对中国崛起和朝鲜半岛危机。尤其是近几年,美国开始从伊拉克战争和阿富汗战争抽身,调整和加强它在亚太地区的军事部署,企图通过同盟关系的调整,重新确立美日联合主导东亚事务的力量结构。为此,美日通过多种途径,如调整军力部署和加强军事演习,演练信息化条件下的军事协同、情报交换、作战支援等科目,意在加强对本地区事务的军事干预能力。此外,日本多次借机修改限制武装力量发展和海外用兵的法律,扩大了日美同盟的义务范围。日本通过巩固与美国的同盟关系,加强了它在同周边国家处理争端中的强势地位。东亚地区未来局势可能将因为美日同盟的强权干预政策变得更加不稳定。

第八章“北约东扩与俄罗斯的反制”。评估认为,北约东扩与俄罗斯形成的对立关系近年来又有新的发展,其较量依然对世界战略平衡关系的发展产生着重要影响。受金融危机的冲击,北约成员国的实力不同程度受到削弱;而俄罗斯利用丰富的石油天然气资源,加强了对欧洲能源资源的控制,北约成员国因分歧而放缓了东扩的步伐。“颜色革命”暂时进入“休眠期”;美俄在欧洲反导防御系统上的僵持,在2010年也出现了松动。俄与北

约关系出现暂时休战缓和。暂时缓和不等于永久和平,俄与北约矛盾的结构性特征决定了斗争或将以新的形式出现。

第九章“欧盟防务一体化进展与问题”。评估结论认为,防务一体化是欧盟一体化的重要组成部分,影响着欧盟作为国际战略力量的前途。欧盟防务一体化包括防务政策、指挥机构、作战概念、武器装备、军用标准等领域的一体化。近年来,欧盟防务一体化取得了一些进展,组成了快速反应部队,成立了指挥机构,协调了军用标准等,但步履维艰,成果有限。虽然欧盟力图建立自己的独立防务,但其安全保障未来仍然要依赖北约的核心作用。欧盟防务一体化未来依然面临行动协同、出资份额、权利义务等诸多未解难题。未来,欧盟防务一体化将继续在曲折中缓慢发展。

第十章“独联体的‘离合’与俄罗斯的对策”。评估结论认为,苏联解体在理论上使新独立国家获得了选择发展道路的自由,而实际上,大部分独联体国家由于经济落后、国防软弱无力、社会动荡,并不具备实现国家独立的能力和条件,只能依附于俄罗斯或其他外部势力,求得发展和保全。独联体既是俄实现控制这一地区的重要平台,同时也是西方势力用来挤压俄罗斯地缘战略空间的“软肋”。近年来,以美国为首的西方对独联体继续实施拉拢分化战略,俄和西方在独联体地区的争夺形成“拉锯战”。俄罗斯不断调整独联体政策,利用能源、经济合作和军事援助以及推进集团安全条约为手段,维系了独联体的松散关系,但仅凭俄十分有限的经济实力,推动独联体区域经济军事一体化的目标注定是一个天大的难题。西方也由于自身困难重重,无法在分化独联体的问题上投入太多的精力。因此,俄与西方对独联体的地缘争夺还将持续发展下去。

第十一章“美国军事转型”。评估结论认为,美国军事转型是一个影响世界的重大事件,对军事世界而言堪称具有划时代意义。美军近十年的军事转型已经取得了重大的进展,工业时代机械化战争样式被美军率先打破,美军的转型使得工业化时代的钢铁火力战正在为芯片信息战、精确打击战等新样式所替代。通过转型,美军的作战效率、部队的灵活性、战场适应性和任务多能性得到极大的提高。为了最大限度满足复杂多变的作战需要,美军按模块化的理念对机械化战争的编制体制进行重新编组,增加了特种作战、网络攻防、航天侦察、民事等信息化战争所需的作战单元,调整加强了情报、侦察和监视以及指挥一体化系统,改革了后勤支援系统。美军转型进一步拉大了同世界其他国家的军力差距。美军已经能够在一个复杂的、变化迅速的战争环境中运用现代信息通信技术在陆、海、空、天、电磁空间实施

联合作战,其作战效能比机械化战争提高了几倍甚至十几倍。这种进步和提升在人类军事历史上都堪称是前所未有的。转型后的美军首开信息化战争之先河。一些新的作战样式应运而生,例如,网络中心战、远程精确打击、海空一体战。这些新的战争样式为美军赢得了巨大的战场优势。外太空军事化已成为美军发展的新领域。美军正在利用空间技术优势和遍布全球的军事基地,发展全球快速打击系统。

美国的军事优势无疑是以全球霸权战略为目标打造的。凭借绝对军事优势,美国可能将更加无所顾忌地介入地区国际事务,或者发动不对称的先发制人军事行动。美国在2010年推出海空一体战概念,其后又更新了军事战略,都明确以中国为目标,并且正在加强和调整在太平洋地区的军事部署和战争准备,这些动向值得密切关注。

第十二章“俄罗斯军事改革转型”。评估结论认为,2008年~2010年俄军进行的改革是冷战结束后俄军发展历程的重大事件。2009年前的俄军在一定意义上是苏军的压缩版,其现代化水平和战斗力远远落后于西方发达国家。从2010年开始,俄军发展进入了一个转折时期。俄格战争在一定意义上说是俄军新一轮改革的“催产素”。鉴于俄军在南奥塞梯战场上暴露出的很多不尽如人意的地方,2008年年底,俄国家和军队高层下定决心再次实施大规模深刻改革。此次改革是以信息化战争为目标,实现模块化编成,建立联合部队,提高军队的灵活性和适应新情况的能力。此次改革大幅度压缩了军官比例和各级指挥机关编制;调整了指挥系统、军事院校系统,按照信息化战争要求,重新调整了部队的编成和后勤保障系统。由于改革幅度较大,遭到一些媒体的非议和军界部分高级将领的强烈抵制。俄军此次改革虽然在形式上已经一步到位,但后续问题尚需大量的时间、精力和财力善后,新的结构体制需要时间来磨合、调整,才能形成新的战斗力。今天的俄军在很大程度上已经摆脱了重机械化、应对大规模战争军队的形态,逐步蜕变成为一支以强大核武器威慑为后盾,以打赢中小规模信息化战争为目标的中等规模的精干军队。

第十三章“欧洲主要国家防务与军队转型”。评估认为,进入新世纪后,欧洲的主要国家英国、法国、德国都确认,对欧洲地区的大规模战争威胁已经消除,其国防的主要任务是应对非传统安全威胁以及进行国际维和和地区冲突干预,维护国家的国际影响力。三国按照新的国防任务和信息化战争的发展趋势和要求,对军队进行全面转型,对军队编制体制实施了进一步精干化和重新编排,增强了侦察、信息、指挥、控制能力,更新了作战理论。

三国军队转型带动了整个欧洲国家军队向信息化方向发展,也进一步推动世界军事信息化的发展潮流。然而,欧洲作为世界主要战略力量的地位在缓慢下降。

第十四章“日本自卫队转型”。评估认为,日本自卫队转型是冷战后最复杂的军队转型之一。其一,日本正在逐步摆脱“和平宪法”的限制,加快实现国家和军队正常化进程;其二,自卫队积极适应现代战争的要求,已在加速信息化建设。由于美日同盟关系,自卫队信息化转型得到美军的大力支持,加上高投入和本国高科技的支持,自卫队的信息化建设已达到世界领先水平;其三,为应对中国崛起,确保在同中国的竞争和博弈中占得先机和优势,自卫队有针对性地加强了实战化建设。因此,自卫队在转型过程中,能力和任务都得到了扩张和加强。日本自卫队是亚洲信息化和现代化程度最高的军队。从1995年第一次修订《防卫计划大纲》到2010年新版《防卫计划大纲》,可以看出,日本安全政策变化呈现出“量变积累”的过程。2010年新版《防卫计划大纲》将是这一过程的又一重要发展。然而,评估日本安全防卫政策是否发生了质变,是否会走向与中国的武力对抗,既要看《防卫计划大纲》的变化,更需要观察今后几年日本的相关立法与军事预算的变化。因此,今后5~10年是决定日本军事战略发展走向的关键时期,值得密切关注。

第十五章“印度军队现代化进入新阶段”。评估认为,印度军队的现代化进程受到大国抱负和经济实力大幅提升的推动。近5年来,印度国防开支猛增,军队装备更新换代加快,军人待遇改善显著,战备演训频繁。信息化战争能力得到明显增强。为了牢固控制印度洋和打赢陆上局部战争,印军积极发展新型空中打击能力、远程投送能力、特种作战能力和中远程导弹的精确打击能力。未来,印度的军备计划将进一步扩充,投入将进一步加大,将继续加强核力量建设,加快走向太空的步伐,力图首先稳占地区强国的地位,尔后逐步全面实现跻身世界大国强国行列的目标。

第十六章“太空军事发展与国家安全”。评估认为,进入新世纪后,发达国家进军太空的势头发展迅猛,带动了太空竞争进入白热化。由于很多航空航天技术是军民两用,因此,太空航天也是现代信息化军事的基础,发达国家很多军事战略优势均来自太空,太空已成为军事战略竞争的制高点,太空军事化时代已经来临。近两年,世界主要国家先后制定了新的国家太空发展战略规划,进一步加大对太空技术的投资力度。太空军备竞赛将加剧战略力量对比的失衡和世界安全的不确定性。小国、弱国将面对来自

发达国家更加强大的太空军事优势。

第十七章“全球安全挑战与国际安全合作”。评估认为,由联盟国家向非联盟国家拓展的国际军事合作始于冷战结束后,新世纪以来,出现一定程度的加速发展。当今广泛的国际军事合作源于巨大的共同安全需求和战略利益驱动。然而,深化国际军事合作却面临着诸多困难和阻力。一些军事强国依然遵循强权政治的逻辑,处理国际分歧和国际关系,加剧了国际的不信任和戒备,导致国际军事合作滞后于全球性安全威胁的发展。

第十八章“两岸关系步入和平发展新阶段”。评估认为,2008 年陈水扁的“台独”政策走到尽头,台湾政坛再次出现政党轮替,为两岸关系缓和提供了契机。在两岸共同努力下,台海关系出现重大突破,实现了“三通”,经济贸易、人员、投资、教育等领域交流出现飞速发展,政党交流频繁,共识增多,两岸经济合作框架协议(ECFA)顺利签订。由此,两岸关系进入了一个新的发展阶段。台海缓和极大地改善了两岸的安全和发展环境,为两岸集中精力发展经济,解决内部问题创造了有利条件,为“双赢模式”提供了有力的证明。两岸的缓和还推动了地区和平与稳定以及中国与某些国家的关系改善。

第十九章“中国进入能源资源安全时代”。评估认为,中国在执行以经济建设为中心政策 30 年后,经济发展所需的多数资源国内出现枯竭,中国企业不得不把需求的目光转向全球能源资源市场。由于部分发达国家不断把部分制造业转移到中国,这一趋势又进一步推高了我国对资源和能源的需求。进入新世纪后,中国成为很多能源资源产品的第一消费国和进口国。全球市场部分资源因为中国需求出现价格数倍上涨。中国经济社会对全球能源资源的依赖程度越来越深。全球能源资源市场的任何风吹草动都可能对中国经济安全、社会稳定产生重要影响。中国能源资源供应早已成为国家一项核心战略课题,进入国家安全战略的优先议程。由于我国战略物资储备制度、设施尚不完善,稳定供给始终存在较大风险。中国应转变观念,积极拓展全球能源资源市场,同时加紧完善战略物资储备制度和设施建设,增强抵御风险和控制风险的能力。

第二十章“新世纪中国海上安全”。评估认为,由于经济发展模式的转变,中国以陆地为中心的生存发展模式开始向海洋、向世界拓展。海外市场、海洋战略通道开始进入中国人的日常思维和谋划之中。受全球资源能源供应趋紧的驱动,一些国家开始觊觎我国海洋资源,加入到与我争夺海洋资源权益的行列中。由于我国长期囿于陆地为中心的传统思想,海上力量

的发展被忽视,当现实需求猛增时,我们方才感觉到观念和力量都太落后了。由于海洋和海外市场的特殊性,没有海上能力,利益就永远得不到安全保护。随着我国经济的进一步发展,我们对海上力量的需求无疑将越来越大、且越来越迫切。加大投资力度,建设强大的海军将是维护我国安全必然的选择。

第二十一章“中国公共安全和危机管理”。评估认为,公共安全的管理能力是中国共产党执政能力的重要体现。进入新世纪后,中国既处于发展的重要战略机遇期,又处于社会矛盾的凸显期。因此,公共安全也进入了一个新的时期,安全形势面临前所未有的严峻挑战,政府公共危机管理面临难得的发展机遇。中国政府在2003年“非典”危机后高度重视公共安全,迅速采取了一系列的政策和行动,初步建立了公共危机管理体系。近几年,中国政府在公共安全危机管理方面逐步积累了经验、完善了相关的法律措施、管理预案、机构机制,加强了基础设施建设,并且在实际的公共安全危机的管理中提高了效率。

第二十二章“极端势力发展与我国西部安全”。评估认为,2008年发生在西藏的“3·14”事件和2009年发生在新疆乌鲁木齐的“7·5”事件是近几十年来我国国内最严重的安全事件。这两起事件反映了在新的历史条件下,我国西部安全出现的新情况和新形势。但可以断定,在可预见的将来,我国的“三股势力”还没有能力对国家安全构成根本威胁。在世界反恐大背景下,“三股势力”企图以恐怖手段达成政治目的的可能性不大,也不可能得到国际社会广泛的支持。同时,我国政府近些年也在加紧从政策、经济、社会等层面加大对少数民族地区的发展援助力度,力争从根本上铲除分裂势力和恐怖主义的根源。2009年1月和2010年5月,中央分别召开西藏和新疆工作会议,深入分析西藏、新疆发展面临的新情况新问题,对西藏、新疆的经济社会发展提出明确目标,采取全国对口支援等有力措施,努力实现西部经济的跨越式发展和社会的长治久安。

第二十三章“新世纪的中国军事外交”。评估认为,中国军事外交进入新世纪后积极适应国际国内形势的发展变化,创造性地开展对外工作,开拓了中国军事外交工作的新局面,有力地配合了中央关于扩大对外开放战略的实施,积极营造了中国的和平环境,有效地消解了“中国威胁论”,并且为我军的现代化建设提供了有力的支撑;在频繁的对外交往中,充分展示了我军正规化和现代化的新成就以及中国军人开放自信的形象;我军积极参与联合国维和行动,成为这一行动最主要的参与国。我军还尽其所能,为世界

各地的自然灾害提供救援,为保护国际商船提供反海盗护航服务,为增进世界和平与各国人民的福祉做出了自己的贡献。看今天的中国军事外交,其作用、地位和职能都发生了前所未有的巨大变化,它已经成为中国军队在世界舞台越来越活跃、越来越精彩的“表演”。

第二十四章“新世纪中国军队的改革发展”。评估认为,综合判断国际国内形势,中国军力发展处于大有作为的重要战略机遇期。中国军队努力适应国际国内安全形势和世界军事发展潮流,满足国家经济发展方式转变对军队提出的新要求,积极履行新的历史使命和现代化建设的新任务,全面落实“国民经济和社会发展第十二个五年规划”的战略部署,贯彻新时期军事战略方针,全面加强军队革命化、现代化、正规化建设,加快军队机械化信息化复合发展,提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的、完成多样化军事任务的能力。我军在深化改革,优化指挥管理体制,健全联合作战指挥体制,发展新型作战力量,推动军事理论、军事技术、军事组织、军事管理创新方面取得了积极进展。我军坚持走军民融合式发展道路,进一步完善了武器装备科研生产体系、军队人才培养体系、军队保障体系和国防动员体系,将国防和军队现代化建设融入国家经济社会发展进程,在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一。

三、本版战略评估得出的总体结论

第一,进入新世纪,全球安全形势继续发生复杂深刻的变化,安全挑战日趋严峻。变化突出表现为“两升两降”特点。其一,非传统安全威胁持续上升。此类威胁发生频繁,损失惨重的灾难数量以及难以预知的安全威胁增多,气候环境安全威胁前景堪忧;其二,鉴于全球非传统安全形势日趋严峻,危害规模越来越大,国际安全合作需求急剧上升,任何一国都不可能独当其害,必须发挥国际社会每一个成员国的力量,才有希望战胜灾难。其三,大国间传统战争威胁继续下降。尽管大战威胁下降,但强权政治在国际政治生活中依然是基本现实,炫耀武力或以武力相威胁依然是军事强国解决国际问题最直接、最常用的手段。规模有限的不对称战争冲突时有发生。其四,发达国家与发展中国家开展真诚合作的意愿下降。受金融危机的影响,西方发达国家实力受到不同程度的削弱,发展中国家经济恢复较快,国际力量对比出现均衡化发展。然而,大国利益博弈和战略竞争变得更加激烈,以经济为中心的竞争和斗争成为国际关系的主题,国际关系在竞争和斗争中妥协合作。国际社会未来面临的共同安全压力将越来越大,未来全球

安全形势将会延续复杂多变的严峻态势。

第二,中国快速崛起成为国际战略格局发展最突出的特征和多极化的主要推动力,被视为战后国际政治领域最伟大的历史性事件。越来越多的发展中国家加入到“金砖国家”的行列,它们正在实现群体性崛起,国际战略力量对比出现均衡化发展。旧的国际秩序酝酿变革。一些国家依然选择结盟政策作为增进国家战略利益的途径。为遏制中国发展,某些国家再次在中国周边“编织”战略同盟,以“第一岛链”为前沿防线调整战略布势,企图逼迫中国就范。东亚将再次成为全球国际政治的中心。

第三,美军率先发起了由机械化时代向信息化时代的军事转型,获得了巨大成功和战略优势,并首开信息化战争之先河。日本、欧洲各国、俄罗斯、印度等国也不甘落后,纷纷积极跟进,越来越多的国家加入其中,渐汇成当代军事发展之潮流。拉姆斯菲尔德和伊万诺夫之后,美俄军事转型均进入第二阶段,即调整、充实、巩固、提高阶段,把变革措施转变成现实能力。美军更加注重现实作战能力的提高和基础性设施的建设。俄军大幅调整了官兵比例,削减了非作战单位,加强了装备建设和部队的机动灵活性。世界军事竞争正日益向高端科技发展;军队精干化变革迈入新阶段。国际政治将在信息化军事的催化下呈现新的特点。

第四,近几年,中国安全形势总体向好。经济在克服金融危机冲击后强劲回升,经济社会保持了持续发展和整体稳定,经济实力不断提升为我国政府应对安全危机积累了坚实的物质基础;台海和平与合作在两岸共同努力下稳步发展,取得巨大成绩,发展势头良好。中国在国际社会中的地位和影响力都得到较大增长。中国积极参与内容广泛的国际军事合作,增进了互信,赢得了尊重。我军积极迎接以信息化为中心的世界军事变革,紧紧围绕国家利益拓展需求,求实创新,全面建设再上新台阶。

中国在实现经济社会快速发展的同时,也伴随着日益尖锐的矛盾和分歧的积累,内外安全形势相互交织,安全稳定任务十分繁重。近年来,由于某些国家对中国崛起的疑惧加重,戒备加深,加之地区不稳定因素增多,针对中国的战略联盟和军事调整纷纷出台,中国军事安全形势较前5年有所恶化,压力增大。

目 录

概 述	(1)
-----------	-----

第一篇 全球安全面临的危机与挑战

第一章 金融危机对国际安全的影响	(3)
第二章 全球核军备与防扩散的进展与问题	(16)
第三章 俄罗斯与格鲁吉亚冲突及其影响	(25)
第四章 全球气候问题中的国际政治	(32)
第五章 索马里海盗与国际战略通道安全	(45)

第二篇 世界战略力量的消长与调整

第六章 世界战略力量消长与格局的演变	(57)
第七章 美日同盟战略转型与东北亚安全	(70)
第八章 北约东扩与俄罗斯的反制	(81)
第九章 欧盟防务一体化进展与问题	(91)
第十章 独联体的“离合”与俄罗斯的对策	(101)

第三篇 世界军事领域的转型与竞争

第十一章 美国军事转型	(113)
第十二章 俄罗斯军事改革转型	(127)
第十三章 欧洲主要国家防务与军队转型	(141)
第十四章 日本自卫队转型	(155)
第十五章 印度军队现代化进入新阶段	(165)
第十六章 太空军事发展与国家安全	(174)
第十七章 全球安全挑战与国际安全合作	(185)

第四篇 中国安全的问题与前景

第十八章 两岸关系步入和平发展新阶段	(199)
第十九章 中国进入能源资源安全时代	(209)
第二十章 新世纪中国海上安全	(222)
第二十一章 中国公共安全和危机管理	(231)
第二十二章 极端势力发展与我国西部安全	(245)
第二十三章 新世纪的中国军事外交	(254)
第二十四章 新世纪中国军队的改革发展	(263)
2005 年~2010 年国内外重大安全事件和军事冲突	(276)
后 记	(302)