

苏联财政

(苏) M·K 舍尔麦涅夫 主编

毛蓉芳 陆南泉 译

中国财政经济出版社

苏 联 财 政

教 科 书

〔苏〕M·K·舍尔麦涅夫 主编

毛蓉芳 陆南泉 译

本书经苏联高等和中等专业教育部审定，作为学习《财政与信用》专业的高等院校大学生的教科书

中国财政经济出版社

Под ред. М.К.Шерменова

ФИНАНСЫ СССР

Москва «Финансы» 1977

根据苏联财政出版社1977年版译出

苏 联 财 政

教 科 书

〔苏〕М.К.舍尔麦涅夫 主编

毛蓉芳 陆南泉 译

(内部发行)

◆

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

保定地区印刷厂印刷

◆

787×1092毫米 32开本 15.125印张 330,000字

1980年6月第1版 1980年6月北京第1次印刷

印数：1—20,000

统一书号：4166·201 定价：1.40元

译 者 的 话

本书是目前苏联财经院校《财政与信用》专业的教科书，由莫斯科财政学院教员集体编写，主编是M·K·舍尔麦涅夫教授。

五十年代初期，我国曾出版过有关苏联财政方面的教材和一些专著。此后，特别是在一九六五年实行经济管理体制改革以来，苏联在财政理论和财政体制等方面都有了不少变化。我们翻译这本书的目的，是为了供我国财经院校的师生，财政、计划、经济管理机关和有关研究单位研究参考之用。

为了便于读者了解苏联财政的基本情况，译者在书后加了一个附录：《苏联财政基本情况资料》。这些资料是译者根据苏联历年公布的统计材料加以整理编制的。

一九七九年十二月

教科书是根据1976年批准的《苏联财政》课程教学大纲编写的。

教科书揭示了苏维埃财政的本质和职能，论证了苏联财政体系的新结构，深刻地研究了物质生产领域和非生产活动领域财务的特点。

专门阐明了共产主义建设现阶段财政实际运用的形式和方法，以及苏联财政和财政体系形成和发展的历史。

教科书在М·К·舍尔麦涅夫教授领导和总编下，由莫斯科财政学院教员集体编写。各章的作者是：

М·К·舍尔麦涅夫——第一、二章，第三章第一节，第十三、十六、二十六章；

副教授Т·В古伊达——第四、五、十一、二十八章；

副教授П·С·尼科利斯基——第三章第二节、第六、十二、十五、二十二章；

经济学副博士Т·М·德米特连科——第七章；

经济学副博士Ю·Я·瓦维洛夫——第八章；

副教授В·М·罗焦诺瓦——第九、十四、十八、二十章；

副教授В·С·拉祖莫夫——第十章；

副教授В·А·古萨科娃——第十七、十九章(除第二节外)；

教授М·Р·阿扎尔赫——第十九章第二节；

教授П·Ф·伊帕托夫——第二十一、二十四章；

副教授С·А·拉波波尔特——第二十三、二十七章；

副教授Л. И. 列特曼——第二十五章；

教授Ю. А. 康斯坦季诺夫——第二十九章。

白俄罗斯国立В. В. 古比雪夫国民经济学院和顿河罗斯夫国民经济学院的教员，为教科书写了书评。

目 录

导言 (课程的对象与任务)	(1)
---------------------	-------

第一篇 社会主义财政的概念及其 组织、计划和管理的原则

第一章 社会主义制度下财政的本质和客观

必要性	(7)
-----------	-------

第一节 财政是社会主义客观经济范畴	(7)
-------------------------	-------

第二节 财政的职能	(17)
-----------------	--------

第三节 社会主义制度下财政的客观必要性 及其比资本主义社会财政的优越性	(24)
--	--------

第二章 财政在社会再生产中的作用

第一节 财政在再生产最初阶段的利用	(29)
-------------------------	--------

第二节 交换和消费领域的财政	(35)
----------------------	--------

第三节 再生产和财政政策	(40)
--------------------	--------

第三章 苏联财政体系

第一节 苏联财政体系的概念及其组织 原则	(44)
-------------------------------	--------

第二节 财政体系与信贷体系的相互联系及其 职能的划分	(50)
-------------------------------------	--------

第四章 社会主义经济收入和支出	(55)
第一节 社会主义经济收入的一般概念	(55)
第二节 社会主义经济支出的经济内容及其 分类	(63)
第五章 苏联财政计划工作	(72)
第一节 财政计划工作的内容、任务和原则	(72)
第二节 财政计划体系及其相互联系	(80)
第六章 财政管理	(89)
第一节 财政管理的一般概念	(89)
第二节 财政的业务管理机关及其职能	(94)
第三节 财政管理的自动化系统	(98)
第七章 苏联财政监督	(102)
第一节 财政监督是财政监督职能的表现	(102)
第二节 苏联财政监督的组织原则	(108)

第二篇 苏联财政的形成和发展

第八章 伟大的十月社会主义革命和新的财政制度 的形成	(116)
第一节 社会主义革命前夕的俄国财政	(116)
第二节 苏维埃政权建立新的财政制度的 初步措施	(120)
第三节 国内战争和外国武装干涉时期的 财政	(123)
第四节 恢复时期的财政	(126)
第九章 社会主义建设时期的财政	(132)
第一节 建设社会主义经济基础时期的财政	

	政策	(132)
第二节	财政在国家工业化和农业集体化中的作用	(135)
第三节	一九三〇——一九三一年的税制改革	(139)
第四节	完成社会主义改造和巩固社会主义时期的财政	(144)
第十章	伟大卫国战争时期的财政	(150)
第一节	战时经济的特点及其在财政中的反映	(150)
第二节	战争年代国民经济和社会文化措施的拨款	(157)
第十一章	战后国民经济恢复和发展时期的财政	(161)
第一节	战后苏联财政和财政体系的改组	(161)
第二节	第五和第六个五年计划时期的财政	(164)
第三节	财政在共产主义建设中作用的加强	(169)
第十二章	发达社会主义时期的财政	(175)
第一节	发达社会主义的经济和财政	(175)
第二节	经济改革条件下财政的发展 第八和第九个五年计划时期的财政	(177)
第三节	第十个五年计划时期的财政	(181)

第三篇 物质生产领域的财务

第十三章 社会主义企业（联合公司）财务的

一般特点 (185)

第一节 生产基金的循环和分配的最初 阶段 (185)

第二节 财政对生产的刺激作用 (194)

第十四章 国营工业企业和生产联合

公司的财务 (202)

第一节 工业企业财务的一般特点 (202)

第二节 利润的分配 (209)

第三节 财务计划的制订 (215)

第十五章 工业联合公司和部的财务 (219)

第一节 工业联合公司财务组织的内容和 特点 (219)

第二节 各工业部的财务 (224)

第十六章 社会主义农业企业财务的一般特点 (229)

第一节 农业的社会经济和部门特点对国营 农场和集体农庄财务的影响 (229)

第二节 国营农场财务的主要特点 (233)

第三节 集体农庄财务 (236)

第四节 跨单位企业、联合公司和农工 综合体的财务 (243)

第十七章 其他物质生产部门财务的主要特点 (248)

第一节 建筑业财务的部门特点 (248)

第二节 运输业和邮电业的部门特点对财务

组织的影响.....	(254)
------------	-------

第四篇 苏联国家预算

第十八章 苏联国家预算的本质和意义.....	(260)
第一节 国家预算的经济本质	(260)
第二节 国家预算在社会再生产中的作用.....	(266)
第三节 苏联国家预算与资本主义国家预算的 原则区别	(270)
第十九章 国家预算收入.....	(274)
第一节 国家预算收入的特点及其组成、结构 和分类	(274)
第二节 周转税	(277)
第三节 国营企业的利润缴款	(284)
第四节 来自合作社—集体农庄企业、社会 团体和其他来源的收入	(289)
第五节 来自居民的收入.....	(292)
第二十章 国家预算支出.....	(296)
第一节 国家预算支出的一般特点.....	(296)
第二节 国民经济拨款支出	(301)
第三节 社会文化措施、管理和国防支出	(305)
第二十一章 苏联预算体制.....	(309)
第一节 苏联预算体系及其建立原则.....	(309)
第二节 苏维埃社会主义共和国联盟、加盟共 和国、自治共和国及地方苏维埃的 预算权	(315)
第二十二章 国家预算的计划和执行	(318)

第一节	预算计划工作的内容、原则和任务	(318)
第二节	国家预算的编制、审核和批准	(321)
第三节	预算调节的内容和意义	(325)
第四节	国家预算的执行	(327)

第五篇 非生产领域的财务

第二十三章	非生产领域财务的特点	(331)
第一节	决定非生产领域财务特点的经济因素	(331)
第二节	非生产领域财务的特点	(337)
第三节	货币基金及其形成来源和职能任务	(342)
第二十四章	社会保证和社会保险	(347)
第一节	丧失劳动能力者的社会基金	(347)
第二节	社会保险的基本条件	(350)
第三节	社会保证的基本条件	(354)
第二十五章	苏联国家财产和人身保险	(357)
第一节	保险的经济本质和必要性	(357)
第二节	保险事业方面的基本概念 保险的分类	(363)
第三节	财产保险和人身保险的一般特点	(367)
第四节	苏联国家保险组织	(370)
第二十六章	工会和其他社会团体的财务	(373)
第一节	工会和志愿团体财务的一般特征	(373)
第二节	工会组织的财务	(376)

第三节	志愿团体的财务.....	(381)
第二十七章	科学和教育部门的财务	(384)
第一节	科学部门的财务.....	(384)
第二节	教育部门的财务.....	(390)

第六篇 社会主义国际货币金融体系

第二十八章	社会主义各国财政体系的论述.....	(395)
第一节	从资本主义向社会主义过渡时期财政 形成和发展的规律性	(395)
第二节	世界社会主义体系各国社会主义财政 的共同特征和主要特点.....	(400)
第三节	现阶段社会主义各国财政关系的 完善	(404)
第二十九章	社会主义货币金融关系的组织 原理	(411)
第一节	货币金融关系的本质	(411)
第二节	国际经济组织的财务	(414)
第三节	货币金融关系的管理	(429)
附录：	苏联财政基本情况资料.....	(433)

导言（课程的对象与任务）

《苏联财政》课程，乃是阐述财政一般理论、以及在发达社会主义条件下组织和利用财政的方法论基础的一门学科。政治经济学课程提供了作为专门经济范畴的财政的一般概念，学生在学习这门课程时获得了有关财政的初步知识。但是，政治经济学是阐明不同的生产方式及其发展的和相互作用的经济规律和经济范畴的全部总和的。它是关于支配物质生活财富的生产、分配、交换和消费规律的科学。自然，在政治经济学课程中，财政与其他很多经济范畴一样，只是在总的方面加以考察。

在学习《资本主义国家财政》课程时，对财政又有进一步的了解。这一课程专门研究作为剥削工具的财政，它揭示了资本主义财政的阶级性质及其利用的目的是使垄断组织发财致富、经济军事化和进行侵略战争。同资本主义以前的社会经济形态一样，资本主义财政是为统治阶级的利益而再分配社会产品这一主要目的服务的。

在社会主义条件下，财政保持着分配手段的特性。但是，既然分配过程本身，它的阶级性质及社会方向已从根本上改变，那么，财政的经济本质及其职能也就发生了根本的变化。它由通过分配机器对人民群众进行剥削的手段变为社会主义生产关系的积极因素，被广泛地用来对社会产品进行有计划的分配，以利于发展生产和满足社会主义社会成员不断

增长着的需要。因此，产生了经济学新的学科——社会主义财政学。它的使命是既研究革命时期，也研究以后在新社会制度形成、巩固和发展的各个阶段上利用财政的可能性、形式和方法。

社会主义财政学的对象是，通过形成和使用有关的专用货币基金的办法，以价值形式分配社会产品而产生的经济关系。马克思列宁主义理论，苏联共产党的纲领和决议，是财政学方法论的基础。这里，首先表现出这门科学的党性。社会主义财政学揭示了社会主义财政的本质，它同资本主义国家财政的根本区别以及在共产主义建设的不同阶段利用财政手段的形式和方法。

对社会主义社会全部财政过程和财政现象的研究，是在与其他经济过程的相互辩证作用和相互联系中进行的。这就可以揭示它们的因果关系、性质、量变和质变的特点。在财政关系中，社会主义政治经济学的规律和经济范畴起着作用。因此，马克思列宁主义关于商品货币关系、货币、社会再生产、社会产品的分配、国家、经济核算、企业资金循环的学说和政治经济学的其他部分，是研究财政关系本质和特点的理论基础。同时，财政学要研究其自身的规律性，因此，《苏联财政》课程有它自己的任务。

课程的第一个任务是，揭示财政及其客观具有的职能的本质，说明财政在共产主义建设中的意义和作用。这在发达社会主义阶段特别重要，因为这时成熟的社会主义生产关系，要求有更高的财政组织水平，并要求财政对再生产的各个阶段起积极作用。既然《苏联财政》是一门理论课程，那么认识财政关系领域的客观规律性就有重大的意义。重要的是，不仅要了解如何形成这些或那些基金和什么样的使用办法，

而且要了解形成和使用基金的方法中所具有的思想。实际上，这就是说，学生应该能回答这样的问题：为什么有这种财政关系的形式，它好在何处，比过去使用的形式有哪些优越性。

课程的**第二个任务**（它与第一个任务是有机联系的）是，要教会学生说明社会产品分配中价值数量比例的根据。这不论对于在企业、联合公司范围，还是对于在部门和整个国民经济范围组织财务，均十分重要。实际上，这一任务可归结为规定各种基金——企业生产基金（固定资金和流动资金数额的价值规定）及其他生产性和消费性基金的数额。要善于找到最优比例，就是说要把企业的销货进款、总收入、纯收入和利润，有根据地分配到有关部分，并指定用于一定的目的。而为此，必须通晓财政法、财政计划原理和现代化的数学计算方法。

课程的**第三个任务**是，要掌握通过财政手段对社会再生产各个阶段起积极作用的方法。这一任务的实质在于，使财政业务对物质财富的生产及其使用施加积极的影响。如果企业废品率很高，材料、燃料、电力有超支，生产任务没有完成，财政和信贷纪律遭到破坏，那么，这一切在一定程度上都是由于财务组织工作薄弱而造成的。

列·伊·勃列日涅夫在苏联共产党中央委员会十月全会（1976年）上指出：“社会主义竞赛这个提高劳动积极性和顺利完成经济任务的强大的经过考验的杠杆，应该以超额完成月度和季度计划，大力节约物力和财力，节约原料、燃料和动力为目的。”为争取良好的财务指标和合理使用财政资金的斗争，应该包括到社会主义竞赛的范围中去。

财政与生产的有机联系，使得有可能利用它作为对提高

生产效率、改进产品质量施加影响的有效工具。

课程的**第四个任务**，是与科学技术进步相联系的。在科学技术革命的条件下，生产过程正在不断完善，生产力在发展。生产关系也应该相应地发展，而财政关系是生产关系的因素之一，因此，对当前财政制度的研究，必须考虑它的辩证发展。由此可见，不能把当前的财政看成是某种僵化的形式，而应该经常考虑改进它。正因为如此，就有必要深入地研究当前财政的实际情况，研究大量的财政问题，仔细地发现财政工作中一切先进的东西。这就是为什么应该十分重视学生的科学研究工作。在我们的时代，经济工作者的任何实际工作，都是与科学研究工作紧密结合的。科学成为社会的直接生产力。财政工作者无论在那里——在企业、财政机关或者非生产领域的其他机构工作，都应该处处表现出对事业的主动性和创造性。因此，在掌握《苏联财政》课程时，不仅仅必须理解当前的财政关系形式，而且必须研究进一步完善它的可能性。而这同样也要求有一定的科学研究工作能力。

所有这些任务，都是根据共产党始终不渝地执行的、提高人民物质和文化生活水平的方针而来的。财政是极为复杂的和多方面的经济范畴，它被广泛地运用于人类活动的各个领域，这就要求对它的内容以及在共产主义建设中的作用进行综合研究。

根据这些任务，便设立了《苏联财政》课程。在第一篇《社会主义财政的概念及其组织、计划和管理的原则》中，阐明了广泛的理论问题——财政的本质、它的客观必要性和职能；同时说明了财政体系的性质、它的范围和各个环节，提出了财政计划和财政监督的原理。