

编号: NO.5

钓鱼台档案

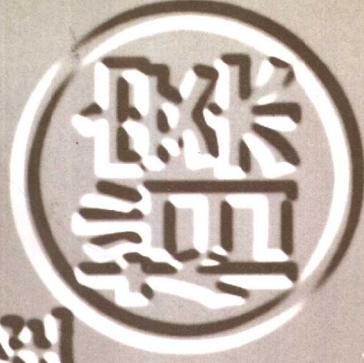
中国与亚洲其它国家之间重大国事实录



下

红旗出版社

钓鱼台



中国与亚洲其它国家
之间重大国事实录

昔日政治风波，干戈化玉帛
今日档案解禁，深层大曝光

浓缩共和国外交历程风雨雨，追踪共产党三代
领导集体外交足迹。点点滴滴，折射国际政治风波的
台前幕后，谱写新中国维护世界和平光辉篇章。



红旗出版社

釣魚臺

中国与亚洲其它国家
之间重大国事实录



〔据〕

钓鱼台档案/《钓鱼台档案》编写组编. - 北京:红旗出版社,1998.8

ISBN 7-5051-0269-9

I . 钓… II . 钓… III . 外交-概况-中国-现代 IV . D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22806 号

钓鱼台档案(NO.1 - NO.6)

——NO.5 中国与亚洲其它国家之间的重大国事实录(上、下册)_{49.80}

编 著 者 本书编写组
责任编辑 毛传兵

封面设计 杨 群 李 栋
版式设计 曾繁正 刘 进

红旗出版社出版
邮政编码:100727
(北京沙滩北街2号)

新华书店经销

河南省沁阳市印刷厂印刷

880×1230 毫米 32 开 48 插页
170 印张 3000 千字

1998 年 9 月北京第 1 版
1998 年 9 月第 1 次印刷

印数 00001 - 10000 套

定价:298.80 元/套(全套共六卷)
每卷 49.80(上、下)

ISBN7-5051-0269-9/Z·82

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)

第三章

坎坎坷坷二十载 亲王难忘北京情

虎落平阳不受欺 情深义重二十载

周恩来迎接被废黜的国家元首西哈努克，承认他是唯一合法的国家元首。周恩来知道西哈努克喜欢吃西餐，特地从上海请来一位著名厨师给他做饭。西哈努克说：“我是高棉的君主，我不会做任何人的傀儡，我选择中国居住，是因为他们对我尊重友好。”波尔布特说：“柬埔寨民族统一阵线好比是一个股份有限公司，我们入了大股，西哈努克入了小股。”西哈努克说：世界有两位知心朋友对他感情最深，一位是戴高乐，另一位便是周恩来。

情深义重二十载

1955年4月，周恩来总理出席在印尼万隆举行的亚非首脑会

议。刚把王位上交给父亲的西哈努克，以柬埔寨内阁首相的身份也出席了此次重要会议，并发表了“关于柬埔寨奉行中立政策的声明”。他坚持国家独立自主，奉行中立政策和倡导不结盟，博得周总理的高度赞赏。会议期间，周总理会见并宴请的第一位贵宾就是这位亲王，两人交谈亲切坦诚。“周总理高超的智慧、渊博的学识和文雅的风度，一下子把我吸引住了。”这是西哈努克第一次会见周总理后的追述。在这两位领导人的努力下，中柬友好关系迅速发展，两位朋友也结下了不解之缘。1970年3月19日，被朗诺废黜的西哈努克从莫斯科飞来北京，周总理宣布仍承认他是柬埔寨国家元首。在中国的大力支持下，1975年，柬埔寨民族解放战争取得最后胜利，西哈努克向病重的周恩来总理辞行告别。这是两位至诚朋友最后一次见面。1979年1月，金边失守前夕，西哈努克乘坐中国派去的专机，沉痛地逃离金边又飞来北京。可惜，他再也见不到周总理了。于是他在寓所大厅里供起一架神龛，放上周总理的遗像，每天都缓缓绕行，默默哀思。

周恩来总理是一位伟大的马列主义者、无产阶级革命家，他同一位民族主义小国的元首有如此深厚的友谊，至诚交往二十载，这在世界上是罕见的。这段历史确实值得追忆。70年代，我也曾参加过对西哈努克亲王的接待工作，我想把这段有趣而又有意义的历史介绍给读者，借此纪念敬爱的周恩来总理诞辰100周年。

○ 迎接被废黜的国家元首西哈努克

第二次世界大战后，美国飞扬跋扈，妄想独霸世界，不甘心朝鲜战争的失败，又发动了侵越战争。到1967年，在越南南方作战的美军已达54万，但它并没有取胜。越南人民的抗美救国战争受到世界人民的同情和支持，中国是其可靠后方和坚强后盾。西哈努克领导的柬埔寨也支持近邻越南南方人民的正义斗争，默许越南南方民族解放阵线在柬越边境柬方一侧设立后勤基地、野战医

院和指挥部，允许从越南北方向南方运送作战物资的“胡志明小道”途经柬埔寨。为了铲除在柬埔寨地区的越军“庇护所”，美国策动朗诺集团于1970年3月18日发动了政变，废黜正在国外访问的西哈努克的国家元首职务，后来还宣判他死刑。

周恩来总理闻讯后十分惊讶，立即去见毛主席，商量如何对付柬埔寨局势，如何接待即将来访的西哈努克。毛主席的态度十分明确，指出：这是美国扩大印支战争的一项措施，我们不承认朗诺政权，仍按原计划以国家元首规格接待西哈努克访华，我们一定支持柬埔寨人民的反美斗争。但问题是要看看西哈努克究竟采取什么态度。周总理立即指示外交部做好接待准备工作，并通知各国驻华大使，希望他们准时到机场迎接西哈努克。

3月19日上午，周总理和叶剑英、李先念等中央领导同志先后来到首都机场，10时整，客机徐徐降落，西哈努克亲王和夫人莫尼克公主以及首相宾努等，看到迎候他们的是中华人民共和国政府总理、柬埔寨人民尊敬的老朋友周恩来和大批政府官员，心情无比激动。当西哈努克走下舷梯时，周总理大声说：“欢迎西哈努克亲王访华，我们永远承认您是柬埔寨国家元首。”西哈努克连声表示感谢，同周总理紧紧握手、亲切拥抱。一群少先队员向贵宾献上一束束鲜花，接着他同众多中国政府官员和46位外国驻华大使、代办一一握手。周总理请西哈努克亲王登上红旗轿车，一起奔向钓鱼台国宾馆。刚下车，在宾馆等候的邓颖超同志就迎上来同他们亲切握手。

客人走进钓鱼台国宾馆5号楼大客厅后，双立立即开始会谈。周总理与西哈努克亲王虽然是多年的老朋友，但柬埔寨局势发生突变，各自的态度如何，双方都急需探索 and 了解，以便决定今后的工作方向。西哈努克3月13日到达莫斯科，3月18日金边发生政变，苏联并没有挽留他，仍按原日程把他送往中国。柯西金到机场时

才告诉西哈努克金边发生政变、他被罢免国家元首的消息。柯表示，在你掌权的时候，中国支持你，现在你失去了国家元首职务，看他们怎么对待你吧！西哈努克沉默无语，明白苏联不愿意收留他这位被废黜的国君流亡苏联。中国将如何对待自己呢？他心里难以估计，担心中国也会像苏联一样不再支持他。但他已被送到机场，怎能不登机呢？他在飞机上沉默寡言，心情沮丧。心想，如果中国不给予帮助，他只好返回巴黎，在那里虚度流亡生活。

宾主双方坐上沙发，周总理立即提问：“我们已研究了柬埔寨的形势，我想提出一个问题：亲王打算如何办？是不是准备同他们战斗？”西哈努克当即回答：“我准备战斗，而且要战斗到底！我开门见山地说，朗诺—施里玛达集团投靠美国，背叛祖国，是民族的叛徒。他们宣布废黜我，这是非法的，我坚决拒绝辞职。我在飞机上写了一个声明，请中国广播电台给我发表。”接着他以低沉的语气表示：“我知道柬埔寨有许多华人，中国在金边还有大使馆，你们不承认朗诺对你们不利。我不要求你们中国不承认朗诺政府。但是，我仍保留我国家元首的职务，如果你们不承认我，那么，我就离开中国去别的国家。”

周总理听了西哈努克这段简短的谈话，已清楚了解到他的立场和态度，当即表态说：“我们绝不承认朗诺集团，我们承认你是柬埔寨唯一的国家元首，我们全力支持你。按原计划亲王这次来京并非国事访问，我们事先未安排元首级的欢迎仪式，请亲王放心，我们对你会作为国家元首来接待。你刚才的讲话表明亲王决心很大，我们非常高兴，欢迎亲王和各位朋友留住北京。”周总理还表示：“进行反美斗争是十分重要的，最实际有效的是武装斗争，印支三国应团结一致，联合起来，这是战胜美帝的前提。”

会谈结束后，周总理指示我们立即将会谈情况电告驻越南使馆，请王幼平大使向范文同总理通报。越共中央政治局立即开会，

听取了周总理与西哈努克会谈情况，讨论柬埔寨形势，决定派范文同总理马上秘密来京，同中方研究如何支持柬埔寨人民的武装斗争，并会见西哈努克，商讨印支三国联合反美问题。

第二天下午，周总理去见西哈努克，建议他准备好讲稿，在柬埔寨驻华使馆举行记者招待会，发表声明，中方给他译成英文、中文散发给记者，中国国际广播电台记者到现场录音，然后向全世界播送。这就是西哈努克最具有声望的“3·23”宣言，后来成为柬埔寨民族统一阵线的行动纲领。

第三天，周总理又会见西哈努克，告知他中方已将亲王的意见转告越方，范文同总理当晚将来见他，进行单独会谈。

西哈努克感谢周总理的支持，并表示：“柬埔寨国内有支持我的力量，为了祖国的独立和解放，我也愿同共产党联合起来，共同抗击美帝国主义。”周总理最后说：“只要亲王把斗争坚持到底，人民不会忘记你的功劳，会更加尊重你，敬仰你。”

○ 推动印支三国四方首脑会议

尼克松上台以后，美国调整了侵越战争的策略，撤走了一部分美军，让南越伪军走上第一线，力图实现战争“越南化”，而且要把战争进一步扩大到印支三国。在这种情况下，加强团结，相互支持，组成抗美统一战线，是印支三国人民赢得抗美救国战争胜利的关键因素。周恩来总理从这种战略高度考虑，当西哈努克来到北京后，他就着力推动印支三国召开一次最高领导人会议，增强他们联合抗美的决心，促进印支三国相互合作，争取三国人民抗美救国战争走向胜利。

西哈努克亲王抵京后，周总理在三天中就同他举行了三次会谈，清楚地了解到西哈努克对美国策划“3·18”政变十分愤慨，决心奋斗，报仇雪恨。在会谈中，周总理提议印支三国可在中国举行一次首脑会议，西哈努克立即表示赞同。范文同总理3月21

日秘密来京后，周总理先同他交换了意见，越方也完全同意。然后，范文同拜会了西哈努克，双方就尽快召开印支三国四方最高领导人会议取得一致意见。范表示，他回去后立即同越南南方临时革命政府领导人和老挝爱国阵线主席苏发努冯商谈，并建议会议时间初步定在4月中旬，因为河内经常遭美国飞机轰炸，会议最好在中国某地召开。

范文同总理回国后，越方加紧准备工作，起草了会议联合声明。4月中旬，越、老、柬三国四方派副外长在北京举行筹备会议。周总理接见了他们，就联合声明的主要内容提出了以下建议：1. 要揭露美国扩大侵越战争的阴谋；2. 要呼吁印支三国人民团结一致，不怕牺牲，斗争到底，维护民族基本权利，实现印支三国的独立、主权与和平；3. 要谴责美国策划朗诺集团的政变，支持西哈努克亲王3月23日的声明；支持老挝爱国阵线的五点声明；4. 印支三国要在互相尊重的基础上加强团结，永远合作，尊重各自的政治制度，存在的问题要通过协商解决；5. 最后应呼吁国际社会给予大力支持。筹委会十分赞同周总理的意见，对草稿进行了修改。

根据各方商定的意见，印支三国四方最高级会议于1970年4月24日举行，会期两天。为了使会议安全、保密，周总理决定在广州珠江宾馆举行。出席这次会议的最高领导人是：越南民主共和国政府总理范文同；越南南方民族解放阵线主席阮友寿；老挝爱国阵线党主席苏发努冯；柬埔寨民族统一阵线主席西哈努克及阵线政治局主席宾努。4月23日他们从河内、北京分别乘专机抵达广州。中方虽不是会议成员国，但为了给会议提供服务，由外交部韩念龙副部长率领一批工作人员提前到达广州，我也是其中之一。广州珠江位于珠江之中，有一座大桥与河岸相连。微波波浪环抱着小岛，景色十分优美，那时正值春暖时节，阳光明媚，

绿树成荫，鲜花盛开，岛上几幢楼房外形美观，室内设备齐全，环境舒适。这里是毛主席等中央领导同志来广州居住的地方。

4月24日，印支三国四方首脑会议正式开幕。西哈努克作为会议主持人首先致开幕词。他说：“美帝国主义及其走狗使我和我的战友成为流亡者，我们不得不进行战斗，以便昂首返回可爱的祖国。柬埔寨的历史面临黑暗，人民面临痛苦，越南、老挝一定会坚定不移地支持我们。印支三国人民要结成统一战线，并肩战斗，直到最后胜利！”接着阮友寿、苏发努冯、范文同都激昂慷慨地发表了讲话。下午他们开始会谈，基本主张是一致的，但也出现某些争论。

为了协助解决他们之间的分歧，促使会议圆满成功，当天晚上，周恩来总理出席某国大使的招待会后，立即直奔机场，乘专机从北京飞往广州，午夜到达白云机场。到珠海宾馆后，周总理立刻会见范文同，听取会议进展情况，协调越、柬之间的分歧，商讨联合声明的内容与措词。第二天上午，他又分别会见了西哈努克、宾努、阮友寿和苏发努冯。当天下午，三国四方领导人再次举行会谈，很快就联合声明达成一致意见。重点强调：美帝国主义是印支人民最危险的敌人，三国人民为保卫自己的民族权利，要加强团结、英勇战斗，坚决战胜美帝国主义及其走狗。会议特别谴责美国策划朗诺集团发动反革命政变，号召柬埔寨人民响应国家元首西哈努克亲王的召唤，为实现一个独立、和平、中立的柬埔寨而战斗。关于三国之间的关系，声明强调自治原则：“本着各国的解放与防卫是各国人民自己的事情的原则，各方保证按照有关方面的愿望，在互相尊重的基础上，尽一切努力，互相支持。”

4月25日，印支三国四方最高级会议顺利结束。周恩来总理当晚举行隆重宴会，他兴高采烈地说：“印支三国四方会议胜利结

束，圆满成功，我给你们带来一件大好礼物，这就是中国第一颗地球人造卫星今天成功地飞上天空！”他的话引起全体客人异常惊喜振奋，他们大声欢笑，热烈鼓掌。周总理表示坚决支持这次会议的联合声明，最后他说了两句家喻户晓的名言：“七亿中国人民是印支三国人民的坚强后盾，辽阔的中国领土是印支三国人民的可靠后方。”

○ 协助東方在京设立领导机构

美国策划朗诺政变后又直接出兵柬埔寨，在此情况下，西哈努克极力主张开展军事斗争，推翻朗诺政权。但他却无一兵一卒，有能力进行抗美救国战争的是柬埔寨共产党。然而他对柬共情况并不太清楚，只知道前几年被他撤销部长职务、解除议员身份的乔森潘、胡荣、符宁逃至森林，开展游击战。周恩来总理十分了解柬埔寨的历史和现状，认为在当时的局势下，必须推动柬埔寨各派以大局为重，缓解分歧。团结一致，共同奋斗，才能实现柬埔寨民族独立、和平、中立的目标。当西哈努克、宾努等一批柬埔寨朋友来京后，周总理连续会见他们，提出成立柬民族统一阵线的主张。这正符合西哈努克的思维和主张。西哈努克在3月23日发表的五点声明中，正式提出建立民族统一阵线和民族团结政府，他说：“谁愿参加，就到北京来找我。”西哈努克通过北京广播电台发表的这一声明，在柬国内外引起强烈反响。他没想到被他赶入森林中的三位左派议员，立即发表声明，积极响应他的号召，支持其斗争纲领，表示不记前嫌，愿意参加亲王领导的民族统一阵线。流亡国外的一些知名人士也纷纷赶来北京。

在庆祝“五一”节那天晚上，毛主席在人民大会堂亲切会见了西哈努克和宾努亲王，同他们进行了长达两个小时的谈话。西哈努克讲述了他为什么被朗诺推翻，而后说：“政变前，我是执行中立政策的，朗诺一施里玛达右派分子主张倒向美国；红色高棉极

左分子进行武装斗争，要把柬埔寨变成社会主义。现在他们支持我，反对朗诺，我要和他们站在一起，组成反对美帝国主义和朗诺政权的统一战线。”毛主席说：“搞民族统一阵线比较好，开始时人不要太多，然后逐步发展，要研究制定阵线纲领，不要长，不要多。你们现在的革命性质还不是社会主义，是资产阶级民主革命。纲领应有两点：一是反帝；二是反封建，这样就旗帜鲜明。反帝要集中力量反对美帝国主义，不要触动法国。反封建，你是民主国王，而不是封建国王，农民会支持你。”

经周总理做了大量的工作，柬方各派人士经过多次讨论，最终达成了一致。5月4日全体代表举行第一次会议，通过了民族统一阵线政治纲领，选举西哈努克为阵线主席；并选出11人组成阵线政治局，宾努当选为政治局主席。柬埔寨王国民族团结政府正式成立，由宾努担任首相，乔森潘为副首相兼国防大臣，内阁成员12名，分别担任各部大臣。阵线“政治局”和民族团结政府设立在北京。为避免被别人指责是“流亡政府”，会议决定政府分两部分，一部分大臣进驻国内解放区，负责国内的军事斗争和政治事务，另一部分大臣驻在北京，主要负责外交国际事务。

柬埔寨民族统一阵线和民族团结政府的成立，正式拉开了柬埔寨民族解放战争的序幕。5月4日，西哈努克请外国驻华使节聚会，他散发了统一阵线政治纲领，宣告民族团结政府正式成立，要求各国予以承认。第二天，他在人民大会堂举行盛大记者招待会，精神振奋地发表了长篇讲话，滔滔不绝地回答记者的提问。他说：“乔森潘等三名议员逃到森林中，我原以为他们会反对我，现在他们表示效忠于我，我过去犯的错误要改正。他们现在成为抵抗运动的领导人。”他又说：“自由世界称我是‘红色亲王’，我高兴成为红色，但我并非是共产党，他们也不会接纳我。蓝色人说我是红色，红色人说我是蓝色，其实我是一位民族主义者。”

第二天，周总理专门到宾馆看望西哈努克、宾努，祝贺柬埔寨民族团结政府诞生。周总理宣布：“中国政府断绝与朗诺政权的外交关系，撤回所有驻金边的外交人员；正式承认柬埔寨民族团结政府，支持柬埔寨民族统一阵线的政治纲领。”西哈努克激动地说：“我找不出适当的语言来表达我们对中国的感谢。中国政府给予我们决定性的支持，中国对我们政府的承认会推动世界各国对我们的承认和支持。我要把中国的支持用金字写入柬埔寨的史册，子孙后代都不会忘记！”当天晚上，周总理、邓颖超同志还陪西哈努克亲王夫妇等柬埔寨统一阵线和政府成员一起到天桥剧场观看芭蕾舞剧《红色娘子军》。第二天，中国政府按照周总理的谈话内容发表了正式声明。

根据周总理的部署，外交部选定西郊友谊宾馆为柬埔寨民族团结政府的办公地点。这个宾馆原是中苏友好时期大批苏联专家的住所，建筑雄伟，环境幽静。经过几个月的装修，7月份周总理、西哈努克、宾努参加了柬埔寨民族团结政府办公大楼的揭幕式。西哈努克亲王十分激动，感谢周总理安排的办公大楼，他说：“这里成了我们柬埔寨的政府大厦，太大了，庄重豪华，比我们金边的首相府好多了。”

柬埔寨民族统一阵线和民族团结政府在北京成立，是周恩来总理为柬埔寨人民日后胜利做出的又一重要贡献。正如西哈努克所说：“中国的支持推动了世界各国对柬埔寨民族团结政府的承认。宣布成立之后，三天之内就有12个国家正式承认，不到一年已有28个国家承认了这个政府。如果这个政府不设在中国，而设在柬埔寨解放区内，肯定得不到这么多国家的承认。”

○ 全力支援柬埔寨民族解放战争

周总理曾对西哈努克表示：“在北京建立柬埔寨民族统一阵线和民族团结政府，主要是开展外交斗争，争取国际上的同情与支

持，但胜利的关键是国内的武装斗争。我们会全力支持，不过这条道路是漫长而艰苦的，你们在精神上要有充分准备。”柬埔寨民族团结政府成立不久，中国政府就同柬方签署了军事援助协定。周总理和西哈努克、宾努出席了签字仪式。

柬埔寨进行抗美救国战争，其主力是柬共领导的人民武装力量。朗诺政变前夕，柬共已在13个省建立了4个根据地，军队有3,000多人。朗诺发动政变，美国出兵入侵，引起柬埔寨各派力量、各族人民的强烈反对。在西哈努克亲王的大力号召下，柬埔寨人民民族解放战争像熊熊烈火迅速燃烧起来，这给柬共发展壮大其武装力量提供了历史机遇。他们决心支持西哈努克亲王，同各派力量联合起来，争取民族解放战争的胜利。

为了支持柬埔寨人民的正义斗争，中国答应向他们提供无偿援助，满足他们的全部要求。如何将武器装备运进柬埔寨境内？这是主要难题，解决不了这个问题，柬民族解放战争就难以取得胜利。美军已切断海运航线，占领了西哈努克港。唯一能通往柬境内的陆路运输线就是“胡志明小道”。

“胡志明小道”起始于50年代末，是一条世界闻名的通道。它从越南北方胡志明的家乡义安省的香溪为起点，沿着越、老、柬边界的长山山脉穿过老越边界的穆嘉山口，进入下寮，横跨孔江和沙万到达柬埔寨边境，再穿越柬埔寨东部，进入越南南方的西原地区。主干线全长约1200公里，加上各条支线共约4,000多公里。根据我国政府同柬埔寨民族团结政府签署的援助协议，我国发送第一批援柬军事物资400吨，卡车50辆，从广西凭祥出发，经过越南北方，穿过胡志明小道，达到柬埔寨东北部时，援助物资只剩下120吨，有20多辆卡车在途中被炸掉。

周总理知道这一情况后，十分担忧。他立即决定，派遣曾在越南工作多年、熟悉越南情况的外经委部长方毅同志率团去现场考

察，同越方商量如何改进运输条件。这不仅是为了支援柬埔寨，也是为了支援越南南方解放战争。

方毅同志于 1970 年 8 月率团出发，我也是代表团成员之一。我们到达河内后，越方领导人十分重视，派人民军副总参谋长冯世才陪同，乘三辆北京吉普车从河内出发，沿一号公路南下，又转上十五号公路，再进入胡志明小道。这条神秘的小道，真是令人难以想象，两旁是高山峻岭，山坡上的原始森林遭美国飞机投放的化学毒药毁灭，没有绿叶红花，只剩下一片枯木林立，我们穿过一道道峡谷，沿着山沟水溪和弯弯曲曲、高高低低的小道，像蜗牛一样慢慢爬行，道路泥泞，还有数不尽的弹坑。吉普车每小时只能走七八公里，而且颠簸得十分厉害，五脏六腑难以忍受。身体不能靠在车座后背上，我用手紧握前排椅架，手都磨破了皮。有一次车突然蹦起，我的头撞到车顶，头破血流。有时警笛突然嘶叫，我们立即停车，急忙钻进路边的山洞，躲避敌机的轰炸。夜间行驶时，为了避免被敌机发现，汽车只能开一盏小灯，在黑暗的山沟里慢慢爬行。两天后，我们越过越老边界的穆嘉山口，走了两公里便开始回返，因为再往前行就更加危险。据越南同志介绍，通过胡志明小道的车辆损坏率为 40%，物资损失 20%，人员伤亡 5%。

我们回到河内后，受到越南党、政、军领导人黎笋、范文同、武元甲等亲切会见，一起讨论如何保证这条运输通道的畅通，增加货运数量。范文同总理说：“周总理派你们来实地了解我们北方及胡志明小道的情况。这条通道对越南南方和柬埔寨战场具有决定性意义，周总理对此十分关心。我们要加强防空力量，同时增加施工队伍，改建和拓宽这条通道。要把胡志明小道，改成大道，不只一条，要增加支线，不仅能直通，也可横行。把土路修成碎石路，成为全天候运输通道。这是周总理对我们的启发，我们希

望中国增加援助运输车辆和修路设备。”

我们考察团回国后，周总理马上召见我们。听取了方毅同志的汇报及越方的意见，周总理决定：全部满足越方的要求，增加防空武器和筑路设备的援助数量；增援卡车，并将卡车技术加以改造，把一个“芽包”改为两个或三个，增大马力，增强在条件极差通道上的载运能力。周总理说，修建这条运输通道需要时间，要采取应急办法，给柬方增加美元现钞援助，让他们直接带回柬埔寨，通过各种途径从朗诺伪军手中购买武器弹药。

根据周总理的指示，我国政府和军事部门增强了对越南和柬埔寨援助的力度，每年我国同对方都签署经济、军事援助协定。1973年初，美国同越南签订巴黎协定，越南战争基本终止，但柬埔寨战争仍在继续进行。周总理曾向柬方表示，你们的军队已有一定的规模，但要取得胜利，关键在于运输问题，越美停战协定的实施对柬埔寨民族解放战争带来有利条件。美国停止轰炸后，在中国的大力支持下，越南集中人力物力扩建胡志明通道，把原来路面拓宽，把土路铺成碎石路，河床上架起桥梁，有主干线，也有支线，四通八达，大大改善了运输条件。原来从越南北方经过老挝到达柬埔寨要花半个月时间，后来只需五六天即可抵达。这样，中国援柬物资的运输比较畅通了。

随着战争形势的发展和中國援助的增加，柬共领导的军事力量迅速发展，到1973年中期，正规军队已有7万多人，加上地方武装力量，总兵力达到15万左右。民族解放军处于主动地位，不断发起进攻。美军和南越伪军撤出柬埔寨后，朗诺伪军士气低落，兵力下降，一些军队发生哗变。大城市被解放军团团包围，交通运输也被切断，城市人民生活急剧下降，反对朗诺集团的群众运动越来越扩大，朗诺集团节节败退，走向灭亡的边缘。1974年11月，柬共中央召开会议，研究了战略形势，决定发起总攻势，争