

法

公法

法

则

民众

统

中国近代法学经典

Yuwu Daquan

# 狱务大全



孙雄 / 编著 黄东 / 勘校

公平正义

年

中国

中国

传统律文

法



北京大学出版社



中国近代法学经典



YUWU Daquan

# 狱务大全

孙雄 / 编著  
黄东 / 勘校



北京大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

狱务大全/孙雄编著. —北京:北京大学出版社,2014.9

(中国近代法学经典)

ISBN 978 - 7 - 301 - 24654 - 2

I. ①狱… II. ①孙… III. ①监狱制度—中国—民国 IV. ①D929.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第191519号

书 名: 狱务大全

著作责任者: 孙 雄 编著 黄 东 勘校

责任编辑: 孙战营 刘雪飞

标准书号: ISBN 978 - 7 - 301 - 24654 - 2/D · 3651

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

新浪微博: @北京大学出版社

电子信箱: [law@pup.pku.edu.cn](mailto:law@pup.pku.edu.cn)

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027  
出版部 62754962

印 刷 者: 北京大学印刷厂

经 销 者: 新华书店

965毫米×1300毫米 16开本 43.5印张 828千字

2014年9月第1版 2014年9月第1次印刷

定 价: 78.00元

---

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: [fd@pup.pku.edu.cn](mailto:fd@pup.pku.edu.cn)

## 《中国近代法学经典》序

近三十年来,中国法学繁荣发展,硕果累累。然学术理论的发展必以前人的积累为基础,不能凭空杜撰。中国近代西方法律制度的引入和学理探讨,便是今日法学繁荣的前提条件之一。

中国传统法律文化源远流长,但在近代以前,与西方传统迥然有别。罗马私法是近现代西方法律制度的源头,其规则来源于各部落和社会各阶层的利益平衡,并以公平正义为价值取向,因此,民法即私法极为发达,公法殊少规范。而近代公法的发展,也以保障私权利的实现为目标,强调私法优位。中国的法律传统却与罗马法截然相反,制定法几乎均为公法规范,而没有民事制定法,在公私法的制定上,与罗马法刚好形成正相对立的两极。其价值取向以统治为目的,公平正义只有在在不危及统治时才会予以考虑。而在法律渊源上,也只有君主立法,法自君出,与普通民众无关,崇君权而抑民权,这也就是几千年的中国只有“王法”而无“民法”的原因所在。传统律学只局限于对“刑律”条文的解释,具有人文主义精神的士大夫,也只能在如何减轻酷刑上下工夫。因此,法律文化的历史虽然久远,却不能创造出具有符合人类社会发展与合作精神的社会规则。

近代西风东渐,乃中国几千年来未有之大变局。太阳从西方升起,真理之光透过弥漫的硝烟,照临东方这片古老的灰暗土地,与此同时,自由之风徐徐吹来。中国迎来了一个有可能自由发展的时代。这也是中国第一个立法和法学繁荣发展的时代。

中国近代法制始于20世纪初清朝末期的变法修律,至20世纪30年代国民政府完成六法全书的编纂,一个西方式的近代化的法律体系基本确立。与此同时,对立法的解释和学理的探讨,也取得了丰硕的成果,一大批著名法学家撰写了学术水平很高的法学著作,从而奠定了中国的近现代法学理论基础。但这一法律近代化进程在20世纪50年代戛然而止,中国全面倒向苏联,废除旧法统和六法全书。由于各种原因,按照苏联模式建立中国自己法律体系的努力并不成功。直到20世纪70年代末,可以说中国的法学有近三十年的时间等于空白。那些在20世纪30年代至40年代崭露头角的法学家,在这一时期也许没有停止思考,但却停止了创作。这一时期,法学理论不仅没有得到发展,而且还出现了断代。

正因如此,近代法学理论对20世纪80年代以后的中国法学发展便有了特别重要的意义。首先,中国近代法学是现代法的理论渊源,因为在传统法文化中



寻找不到依据,我们无法追溯得更远。在百年历史进程中,中国移植西方法的足迹清晰可辨,其得失成败都可为我们的未来发展提供历史与现实的借鉴。其次,由于近代是中国历史上绝无仅有的一段舆论自由时期,思想之花竞相绽放,各种法学观点得以尽情发挥,在学术上也达到很高的水平,具有相当高的学术价值。再次,法律移植不能无视传统文化的影响,新制度对旧传统的改造当然不能一蹴而就。中国近代法学理论与实践的探索,对于今天中国法学克服传统消极因素影响,确定未来发展方向,仍然具有现实借鉴意义。

实际上,近代法学理论的价值和作用,现实已给予了充分肯定的回答。20世纪90年代以后,许多近代法学理论著作得以再版,为改革开放以后的中国法学发展提供了理论基础。但是,中国近代法学理论宝库极为丰富,至今仍有一些有价值的法学著作未能面世。因此之故,北京大学出版社选择部分近代法学著作予以再版,以飨读者,既可为新时期的法学发展提供理论支持,亦可免遗珠之憾。另启:因本套丛书原书出版年代久远,作者早已作古。如有人对本套丛书存有疑义,请直接与勘校者联系。

是为序。

王志华

2008年4月25日于中国政法大学

## 勘校说明

一、《狱务大全》为民国期间监狱实务工具全书，影响颇大，出版以来多次增订再版，本次勘校依托版本为商务印书馆 1935 年 9 月版。

二、该书分为七编：（一）法令提要，（二）法规，（三）命令，（四）公文，（五）指纹概要，（六）教诲词说，（七）簿册用纸。依出版需要，将第三编“命令”下之“建设”和第七编“簿册用纸”及附录“各省新监一览表”略去，详情见目录说明。

三、原书为竖排本，改为现在横排出版，故行文中“左列”“左开”“如左”等用语相应改为“下列”“下开”“如下”等等。

四、原书于各款序列多以“一”排印，今依据现行序列进行重新编排。原书中原有之“甲乙丙丁……辛酉戌亥”之类序列不做改动。

五、原书并无标点，今依据现行标点规范进行标点。

六、原书涉及人名、国名等，多依彼时习惯用法。勘校时若人名后附外文原名者则不做改动，如“刻忒勒（Kettler）”一如其旧；若非如此则改为现代习惯译法。国名改为今译，如“義大利”改为“意大利”，“和兰”改为“荷兰”。

七、本书为勘校本，对原书内容不做任何改动，只对原书手民之误者进行勘误修正。原书文字可商榷者则在其后附以商榷文字，置于“[]”内标明，如“德[意]国学者”。

勘校者识

## 《狱务大全》再版序

尝考一国之犯罪统计，即可征其国之政治、经济状况；观一国监狱之良窳，即可知其社会之文野、民智之通塞。盖监狱为社会缩影，故有称之为“小天地”者。夫人事日纷繁，则狱务日复杂；人心愈奸巧，则治狱愈不易。查各国监狱，举凡关于执行、戒护、给养、劳动、休止、交通以及一饮一啄、一沐一浴，极寻常琐屑之事，莫不有一定之准则，以示范围而资格守。我国改良狱政，自清季迄今已二十余年，其于监所规章、命令，前后颁行，多至数百起，可谓应有尽有，且悉随事势之需要（如有某监保管品之诉讼，遂有《保管钱物办法》之颁行；有某监政治犯于接见时间长短之争执，遂有“接见处须悬時計”之规定等），绝非纸上谈兵所可同日而语。编者于民二即忝司狱政，为办事便利计，每见关于监所法规、命令、公牒等件，恒分门别类一一抄录。间有文义深奥者，加以解释，程序繁复者附以实例，积以岁月，竟成巨册。十九年春，奉调回湘。过京时，以之就正于监狱司长王公新之，公谓此书堪为治狱者参考之资，可付梓，乃谬然，益以历年实验所得指纹、建筑、教诲之类，并将法令中之重要者分类摘出，汇成一编，计共分七编。复蒙前司法院长王公亮畴题曰《狱务大全》，遂付梓。第自知鄙陋，差误不免，未敢多印，詎意出版未久即售脱一空，近年来，狱界同人犹纷纷函索靡已，当中央两届监狱官考试时购者尤众，无以应答，良用歉然。迨者世界狱政改进之论日新月异，拘禁制度已由阶级而进为自治矣，自不定刑期之实行，监狱所负使命更为重大矣。即以我国论，凡关于改良诸端，学者鼓吹于野，政府试行于朝，如各种法规之修正，徒刑改垦条例之颁布，假释注重实质之令行，少年监之次第设立，累犯监之分期筹办，理论愈进，法令愈新，大有一日千里之势。倘无专门载籍，实不足以窥其底蕴而资研究。编者有见及此，爰就前编之《狱务大全》大加增删，复将近年办事、讲学一得之愚，编入其中，期切事时，不尚空论，用再付印，而名称一仍其旧书成。略述颠末，是为序。

民国二十四年一月二十日，孙雄识于上海第二特区监狱署

## 序 一

吾邑孙君拥谋，治狱所至有声，余久耳其名，未曾相识也。余长湖南高等法院之二年，部任拥谋署湖南长沙地方法院看守所所长，以所编《狱务大全》乞叙。余披览一通，其于见今法规暨表式搜罗无遗，诚可为治狱务者之圭臬也。夫治狱事至繁琐，贵以实心行实政，徒沾沾于规程，抑末也。然非通晓规程，则率由无自孟子所谓“不以规矩，不能成方圆”也。拥谋任所长，整理罔懈，靳合成规，以实心行实政，其庶几乎？迨者军事突起巷战，枪炮声震屋瓦，羈押在所者辄暴动图兔脱，而卒不能越尺寸，其应变有方又如此，然则拥谋固不仅练习典章矣。余喜此编出而谈狱政者有所遵循也，于是乎书。平江陈长簇。时在民国十九年七月。



## 序 二

方今朝野上下岌岌焉，谋撤废领判、收回法权为当务之亟，司法当局更积极进行，不遗余力。彼借口于吾国司法之不完善，几视狱政之臧否为目标，诚哉！改良监狱之未可忽也。实则吾国改良狱政具有悠久之历史，自建设新监以来，注重教诲，厉行感化，改善待遇，整理卫生，其间逐步改良历二十余年，已收渐进之功。只以近岁，囚黎日增，经费日绌，环境转移，风纪废弛，识者颇具隐忧焉。孙子拥谋，湖南绩学士也，来苏办理狱务亦既有年，饱尝艰辛，孜孜不倦，比就其经验所得、精诚所及，成《狱务大全》一书，凡关于改良监所之各项法规及报告、表册、指纹、建筑等法，汇集殆遍，有条不紊，手兹一编，不仅为监所官吏暨研究监狱学者知所循守，即未明了吾国改良狱政之由来者，一览无余，亦将瞿然而起矣。犹忆曩岁躬典狱政，时民十五，国际考察委员团来苏，调查周询，尤注意于规章制度，不惮审究，惜语焉弗详，未足饜其观听。然则兹编之成，未始非折冲樽俎之一助也，因乐为之序。

中华民国十九年五月，吴县吴曾善

## 序 三

法院为审判机关,监狱为执行机关,谈法学者恒视为双轨并行。是以监狱官吏于司法方面颇占重要位置。论其任务,不徒管理卫生、劝业诸端,且须教诲有方,能具化莠为良之善法,使狱中不致有再犯之囚,其狱政庶堪称善。惟近代法典迭颁,科条日密,欲资遵守,端赖成规。往岁,余在浙省法廨,曾汇集狱务法规,分类编成《监所官吏须知》一册,行销于世,一时称便。惜近年所颁各种章规未暇续编,辑成全豹,良以为憾。兹孙君拥谋编辑是书,益以命令、公牘、指纹、建筑、表册各项分为六篇,有条不紊,匪徒为监所官吏之指导,即研究犯罪学、监狱学者亦有所借鉴焉。爰书所见,以弁诸简端。

民国十九年五月,和县施泽臣

## 序 四

平江孙君拥谋，监狱界之巨子也。顷以其所著《狱务大全》问序于余。披读之余，见其纲举目张，条分缕析，举凡关于监所、法令、指纹、建筑、公牍、教诲、统计表册诸端应有尽有，搜罗详尽，洋洋大观，匪惟监所官吏之南针，抑亦当世狱务得失之林也。余与孙君订交于壬戌夏时，余承乏江苏第二监狱教务所，孙君则任上海分监第二科科长，一见如故，觉其学行有过人者。时沪分监长为长沙杨君止园，尝谓余曰：“此君在湘，治狱有能名，此间亦深得其力。”每观其治事，胸罗成竹，井井有条。杨君之言，益信其为不诬。其后孙君蒙司法当局之知遇，调办宁、苏各处，狱务所至有声。余则浮沉二监者八载，每一过从风雨，对床抵掌而谈，于监所利弊，洞若观火，其研究日深，益可想见。去夏，湖北高等法院院长周公召余来鄂，委管江陵狱务，兼筹备沙市地方法院、看守所修建事宜，孙君亦于秋间奉湘院长陈公调委长沙地方法院看守所长。一湖咫尺，时以新知识相诏。余之幸免陨越，孙君切磋之功良非浅鲜。夫狱务繁赜，非有专书难资研讨。曩在二监，既编述教诲浅说，复欲纂辑监所现行法规，以备翻检。簿书鞅掌，未克从事。孙君此著，固所以嘉惠同人，尤喜其适获我心也。故不揣固陋而为之序，且以志历年离合之迹焉。

民国十九年三月，浏阳邵振玑，识于湖北江陵县监狱署

## 例 言

一、本书共分七编：(1) 法令提要；(2) 法规；(3) 命令；(4) 公文；(5) 指纹概述；(6) 教诲词说；(7) 簿册用纸。

二、吾国改良狱政历二十余年，关于监所法规，前后颁行多至九十种，而报告表册倍焉。欲知其底蕴，则非经长期间之研求断难起而有功。编者有鉴及此，爰将监所官吏应知各种法令、条文分门别类，提纲挈领，汇成一编曰“法令提要”，约三万言。阅者不须终朝之功，而办理监所应知法令程序开卷即得，有事半功倍之效。

三、查指纹为近代个人识别良法，为监所官吏及研究犯罪学者应有之常识，故特本现行办法，加以历年经验所得，各汇集一编，以供参考。

四、本书公文，均系选录各监所法院及其他机关于狱务改进上极有价值之各种公文、材料，取其新颖，叙述归乎简明。举凡呈咨、公函、训令、指令、布告等，无一不备。即例文亦选数篇，庶未习者易入门径，已习者足备参考。

五、本书公文系以事实性质分类，为期贯串起见，或于呈文中仍附入原指令，令文中仍入原呈。至办理、交代、工程、假释，案牍较繁，特将上海第二特区监狱、江苏第二、第三等监狱最近关于上项全案公文分别编入，俾易查阅。

六、本书所采法令，以国民政府司法部、司法行政部所颁及前北京司法部颁行尚未废止者为限。其有由他省呈准之案，而各省堪以援用者，亦编入焉，如江苏省之《捐款改良监所奖励章程》、上海监所《囚粮购置委员会简章》《上海第一特区地方法院民事管收所暂行规则》，即其例也。

七、本书所采法令，本以监所为范围，间有其他机关颁布，而与监所有密切关系及准用者亦一并编入，如铁道部所颁《罪犯乘车法》、司法行政部所颁《司法官官俸施行细则》，以及卫生部所颁之《解剖尸体规则》、国府所颁《反省院条例》、军政部所颁《军人监狱各法规》，即其例也。

八、本书所辑教诲词说，其文虽多粗浅，而寓意或用党义灌输，或以宗教宣扬，或尚因果之说，或采互助之义，其途虽异而归善则同。并附有乐谱数则，庶于歌唱之中得收陶养之效，意在感化，幸勿以文义科之。

九、本书法令等编，均就事务性质分类，约别为改良、建设、任免、奖惩、经费、统计、羁押、执行、劳役、教诲、教育、给养、赦免、假释等项。若查考时，按其情形，一披即得，可省查阅之烦。

十、本书所采统计簿册(经费在内)式样，均以已奉明令颁行及各新监所现



在适用者为限，其有任用手续繁复不易明了者，均于各该表簿附有说明或实例，以便仿行。

十一、本书初版系于民国十九年六月付印，所采集各种法令，至民国十九年五月终了为限。现在再版，所辑法令截至民国二十四年八月末日终止，其间有新颁或废止之件，均经分别编入删除，以期适用。嗣后设有修改或新颁，当于三版时陆续增编。

十二、本书编者谨就历年服务、讲学所得略参管见，仓猝付梓，挂一漏万在所不免。幸祈前辈贤哲赐予纠正，无任欣幸。

拥谋孙雄谨识

# 目 录

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| <b>第一编 法令提要</b> ..... | 001 |
| 犯罪学及其学派概说.....        | 001 |
| 法令提要弁言.....           | 003 |
| 一、通则.....             | 003 |
| 二、经费.....             | 005 |
| 三、权责.....             | 005 |
| 四、执行羈押(管收收容附之).....   | 008 |
| 五、人犯出入.....           | 009 |
| 六、戒护.....             | 010 |
| 七、作业.....             | 011 |
| 八、教诲教育.....           | 012 |
| 九、给养.....             | 012 |
| 十、卫生医治.....           | 012 |
| 十一、接见书信.....          | 013 |
| 十二、赏罚.....            | 014 |
| 十三、赦免、假释、保释、释放.....   | 015 |
| 十四、死亡.....            | 021 |
| 十五、本编引用法令省文例.....     | 022 |
| <b>第二编 法规</b> .....   | 024 |
| 《改良监狱与出狱人保护令》.....    | 024 |
| 考试.....               | 024 |
| 训练.....               | 028 |
| 任用.....               | 032 |
| 处务.....               | 048 |
| 奖惩.....               | 064 |
| 经费款项.....             | 076 |
| 薪俸.....               | 080 |
| 视察.....               | 085 |
| 统计报告.....             | 088 |



|                     |            |
|---------------------|------------|
| 看守 .....            | 120        |
| 执行羁押 .....          | 138        |
| 劳役 .....            | 170        |
| 给养卫生 .....          | 190        |
| 戒烟 .....            | 199        |
| 赦免假释保释 .....        | 204        |
| 保护会协进会 .....        | 210        |
| 管收所(附收容所拘留所) .....  | 219        |
| 反省院 .....           | 226        |
| 军人监狱 .....          | 253        |
| 其他 .....            | 272        |
| <b>第三编 命令 .....</b> | <b>302</b> |
| 改良囚犯当以切实类别作根据 ..... | 302        |
| 通则 .....            | 302        |
| 改良 .....            | 310        |
| 建设(略) .....         | 334        |
| 任免奖惩 .....          | 334        |
| 统计报告 .....          | 359        |
| 俸薪 .....            | 371        |
| 羁押执行 .....          | 377        |
| 劳役 .....            | 390        |
| 教诲教育 .....          | 399        |
| 卫生给养 .....          | 403        |
| 戒烟 .....            | 415        |
| 赦免假释保释 .....        | 420        |
| 监所协进会出狱保护会 .....    | 434        |
| 反省院 .....           | 437        |
| 其他 .....            | 443        |
| <b>第四编 公文 .....</b> | <b>450</b> |
| 监狱看守所构造概说 .....     | 450        |
| 交代 .....            | 452        |
| 改良建设 .....          | 458        |
| 任免奖惩 .....          | 516        |



|                        |     |
|------------------------|-----|
| 执行戒护 .....             | 522 |
| 经费款项 .....             | 527 |
| 作业 .....               | 530 |
| 教务 .....               | 546 |
| 卫生给养 .....             | 552 |
| 赦免假释保释 .....           | 555 |
| 疾病死亡 .....             | 563 |
| 脱逃 .....               | 566 |
| 杂件 .....               | 575 |
| <br>                   |     |
| <b>第五编 指纹概述</b> .....  | 588 |
| 苏俄之监狱制度 .....          | 588 |
| 指纹法大要 .....            | 590 |
| <br>                   |     |
| <b>第六编 教诲词说</b> .....  | 609 |
| 德国之监狱制度 .....          | 609 |
| 《教诲词说弁言》 .....         | 610 |
| 《怎样纪念总理诞辰》 .....       | 610 |
| 《总理逝世九周年纪念》 .....      | 611 |
| 《在监人对于国庆纪念应有的感觉》 ..... | 613 |
| 《六三纪念》 .....           | 614 |
| 《在监人对于保释假释应有的认识》 ..... | 615 |
| 《被假释者和在监人今后的努力》 .....  | 617 |
| 《怎么叫做仁》 .....          | 618 |
| 《说合作》 .....            | 620 |
| 《走到光明的路上去》 .....       | 621 |
| 《义和利》 .....            | 623 |
| 《“贪得”和“进取”》 .....      | 625 |
| 《“自由”和“自立”》 .....      | 626 |
| 《“堕落”和“自新”》 .....      | 627 |
| 《苦与乐》 .....            | 629 |
| 《忍耐之功用》 .....          | 629 |
| 《烟赌之害》 .....           | 630 |
| 《自立》 .....             | 630 |
| 《义勇》 .....             | 631 |





|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 《服从之意义》 .....              | 631 |
| 《何谓气度》 .....               | 631 |
| 《犯罪的病根及其医治方法》 .....        | 632 |
| 《挽回劫运说》 .....              | 641 |
| 《放得下》 .....                | 643 |
| 《放得下》(续前篇) .....           | 643 |
| 《因果故事事实之一》 .....           | 644 |
| 《前司法部对于减免人犯劝告文》 .....      | 646 |
| 《江苏第一监狱欢迎郑、戚居士莅监讲演词》 ..... | 647 |
| 《监狱是苦海慈航》 .....            | 647 |
| 《保释假释为在监人生机所系》 .....       | 649 |
| 《在监人新年应有之感想》 .....         | 651 |
| 《集合教诲词》 .....              | 653 |
| 乐歌 .....                   | 654 |
| <br>                       |     |
| <b>补遗</b> .....            | 662 |
| 监狱法起草要旨 .....              | 662 |
| 看守所法起草要旨案 .....            | 675 |