

治安行政管理学

万 川 著

中国人民公安大学出版社

治安行政管理学

万 川 著

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

治安行政管理学

ZHIAN XINGZHENG GUANLIXUE

万 川 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
印 刷: 北京牛山世兴印刷厂

版 次: 2001年8月第1版
印 次: 2001年8月第1次印刷
印 张: 13.875
开 本: 850毫米×1168毫米 1/32
字 数: 360千字
印 数: 0001~5500册

书 号: ISBN 7-81059-777-9/D·650
定 价: 23.00元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

序 一

序

公安机关是人民民主专政的工具，是国家重要的刑事司法和治安行政管理力量，肩负着打击敌人、惩治犯罪、保护人民、服务改革开放和现代化建设的重要使命。多年来，各级公安机关的治安部门在党委、政府的领导下，坚持专门工作与群众路线相结合，依法行使治安行政管理职权，充分发挥职能作用和自身优势，积极参加社会治安综合治理，有力地保护了公民的人身权利和公私财产安全，促进了改革开放和社会主义经济建设的发展，维护了社会稳定，涌现出了济南交警、漳州110、东莱派出所等一批先进典型。

在社会主义市场经济条件下，治安行政管理部门要紧紧围绕“发案少、秩序好、群众满意、社会稳定”的工作目标，贯彻实施“打防结合，以防为主”方针，加强治安行政管理工作和队伍管理的规范化、制度化和现代化建设，努力提高基层民警的战斗力，更好地完成保障社会稳定、保护人民群众生命财产安全的任务。近年来，公安部决定在全国公安机关和全体公安民警中广泛深入地开展以全心全意为人民服务的宗旨教育，实事求是的思想路线教育和严格、公正、文明执法的法制教育为主要内容的“三项教育”，并且提出要加强教育培训，开展正规化的警务技能训练和实战演练，大力开展岗位练兵活动。这

是针对社会治安形势和公安队伍现状而采取的重要措施，是切实提高公安队伍战斗力的迫切需要。如何更好地充分发挥治安管理理论对实践的指导作用，切实增强治安业务教育培训的实效性，这是摆在治安学术界面前的一个重要课题。

多年来，本书作者一直从事着治安行政管理学体系的探索，发表过这方面的论文，并出版过相关的教材和教学参考书。现在，作者又在全国第一次独自写成这样一部37万余字的《治安行政管理学》著作。我认真读过全书，觉得该书最显著的特点是体系结构具有创新性。全书分为5篇18章。前三篇，包括导论、静态要素论、动态结构论，这是治安行政管理学的理论部分；后两篇，包括专业性治安行政管理，案件、事件和事故查处，这是治安行政管理学的实践部分。在理论部分，作者从哲学认识论的基本原理出发，并移植了管理学的理论，紧紧围绕着治安行政管理的主、客体矛盾，提出并论证了治安行政管理的静态要素论和动态结构论，在一定程度上深化了对治安行政管理实践的认识。在实践部分，作者联系治安行政管理实际，依据治安行政管理的法律法规，较简明规范地阐述了治安行政管理的各项业务，具有一定的可操作性。全书最后，作者还列举了部分参考文献，包括治安行政管理的会议文件、法律法规和著作教材目录，这无疑有助于扩大读者的阅读视野。这样一部严肃认真的著作，我相信会受到公安院校师生和实际部门民警的欢迎，也相信会引起行政法学、行政管理学理论界和实际部门的关注。我向读者们推荐此书，希望能有更多更好的治安行政管理学著作问世。

序 二

陈 奎

1887年,美国威尔逊发表《行政学之研究》,标志着行政管理学诞生。此后的百余年,行政管理学经历了古典管理理论、行为科学理论、系统论和权变观等发展阶段,其间群星灿烂,流派纷呈。古德诺、泰勒、魏劳毕、韦伯、怀特、梅奥、巴纳德、马斯洛、阿普尔拜、西蒙、帕金森等西方学者不断借鉴其他学科的研究成果,对政治与行政的关系、公共行政、行政效率评价、文官和官僚制度改革等行政管理学的许多重大问题进行了切实的研究,使行政管理学作为一门学科更臻于成熟。

现代行政管理学理论最早传入中国是在20世纪初期。孙中山先生所设计的五权分立原则即以西方政治学与行政管理学理论作为其理论依据。新中国建立以后,以毛泽东、周恩来、邓小平为代表的中国共产党人在实践中不断总结行政管理的经验教训,丰富了行政管理学理论。党的十一届三中全会以后,行政管理学得到大家的进一步重视。1988年,中国行政管理学会正式成立,并发行了《中国行政管理》会刊。行政管理学专业在许多高等院校开设,在有些院校还设有行政管理学硕士、博士点,行政管理学研究生生机勃勃,有关行政管理各范畴(包括行政环境、行政职能、行政体制、行政组织、行政领导、行政计划、行政决策、行政执行、行政监督、行政协调、行政信息、

行政文化、行政道德、行政民主、行政效率、行政方法、行政改革、行政发展、人事行政、财务行政等)的研究出现了许多引人瞩目的研究成果,包括治安行政管理学在内的许多行政管理学的分支学科也在不断取得进步。随着依法治国方略的实施,政府机构改革的稳步推进,行政管理理论界自觉投身于行政管理实践,借鉴西方行政管理学的理论研究成果,行政管理学的基础理论研究和应用研究将会不断地取得跨越式的发展。

本书作者在我的指导下攻读行政管理专业的研究生。他结合三年多的学习所得,结合治安行政管理理论与实践,试图构筑治安行政管理学的新体系,以此改变在治安行政管理学研究方面存在的感性经验较多、理性思考不足的现状,其探索精神是可贵的。摆在大家面前的这本《治安行政管理学》,就是作者多年探索的结果。我看过全书后,总的感受是,全书体系较为合理,内容较为充实,语言较为简明。前三篇运用到了哲学、行政管理学等学科的基本理论,具有较强的理论性;后两篇依据治安行政管理的法律法规,紧密联系治安行政管理实践,对实际操作具有一定的指导性。行政管理学有公共行政管理学与专业行政管理学之分。作为专业行政管理学,本书的研究无疑能丰富行政管理学的内容。

目 录

第一篇 导 论

第一章 绪论	(3)
第一节 治安行政管理概念	(3)
一、治安行政管理的定义	(3)
二、治安行政管理的分类	(11)
第二节 治安行政管理学的研究对象和体系	(14)
一、治安行政管理学理论研究现状	(14)
二、治安行政管理学的研究对象	(15)
三、治安行政管理学的学科体系	(16)
第三节 治安行政管理学的研究目的、指导思想与方法	(18)
一、治安行政管理学的研究目的	(18)
二、治安行政管理学的指导思想	(20)
三、治安行政管理学的研究方法	(21)
第二章 治安行政管理简史	(24)
第一节 奴隶社会的治安行政管理	(24)
一、治安行政管理的起源	(24)
二、夏朝的治安行政管理	(25)
三、商朝的治安行政管理	(26)
四、西周时期的治安行政管理	(27)
五、春秋时期的治安行政管理	(27)

六、奴隶社会治安行政管理的特点·····	(28)
第二节 封建社会的治安行政管理·····	(29)
一、战国时期的治安行政管理·····	(29)
二、秦朝的治安行政管理·····	(30)
三、汉朝的治安行政管理·····	(30)
四、魏晋南北朝时期的治安行政管理·····	(31)
五、隋唐时期的治安行政管理·····	(32)
六、宋朝的治安行政管理·····	(33)
七、元朝的治安行政管理·····	(34)
八、明朝的治安行政管理·····	(35)
九、清朝的治安行政管理·····	(36)
十、封建社会治安行政管理的特点·····	(37)
第三节 半殖民地半封建社会的治安行政管理·····	(38)
一、清末的治安行政管理·····	(38)
二、北洋军阀统治时期的治安行政管理·····	(39)
三、国民党统治时期的治安行政管理·····	(40)
四、半殖民地半封建社会治安行政管理的特点·····	(41)
第四节 社会主义初级阶段的治安行政管理·····	(42)
一、建国初期的治安行政管理·····	(42)
二、社会主义建设时期的治安行政管理·····	(44)
三、十年动乱期间的治安行政管理·····	(46)
四、改革开放时期的治安行政管理·····	(47)
五、社会主义市场经济体制下的治安行政管理·····	(50)
六、社会主义初级阶段治安行政管理的特点·····	(51)

第三章 治安行政管理原理····· (53)

第一节 治安行政管理的性质·····	(53)
一、治安行政管理的阶级性·····	(53)
二、治安行政管理的行政执法性·····	(56)

三、治安行政管理的特殊强制性·····	(57)
四、治安行政管理的基础性·····	(58)
第二节 治安行政管理的职能·····	(59)
一、治安行政管理的政治统治职能·····	(59)
二、治安行政管理的社会服务职能·····	(61)
三、政治统治职能和社会服务职能的辩证关系·····	(63)
四、治安行政管理职能的变革·····	(64)
第三节 治安行政管理的任务·····	(65)
一、保护公民的合法权益·····	(66)
二、预防、发现和打击各种刑事犯罪活动·····	(67)
三、预防、查处各种违反治安管理行为·····	(68)
四、预防、查处各类治安灾害事故·····	(69)
五、服务于社会主义经济建设·····	(70)

第二篇 静态要素论

第一章 治安行政管理的主体·····	(73)
第一节 概述·····	(73)
一、治安行政管理主体的含义·····	(73)
二、治安行政管理主体的类型·····	(74)
三、研究治安行政管理主体的意义·····	(75)
第二节 治安行政管理机关·····	(76)
一、中央治安行政管理机关·····	(76)
二、省级治安行政管理机关·····	(77)
三、县级治安行政管理机关·····	(78)
四、基层治安行政管理机关·····	(78)
第三节 治安行政管理人员·····	(84)
一、治安民警·····	(84)
二、户籍民警·····	(85)

三、交通民警·····	(85)
四、消防民警·····	(86)
第四节 群众性治安保卫组织·····	(86)
一、治安保卫委员会·····	(86)
二、治安联防队·····	(87)
三、义务消防队·····	(87)
第二章 治安行政管理的客体·····	(89)
第一节 概述·····	(89)
一、治安行政管理客体的含义·····	(89)
二、治安行政管理客体的类型·····	(90)
三、研究治安行政管理客体的意义·····	(91)
第二节 治安行政管理的自然客体·····	(92)
一、枪支·····	(92)
二、管制刀具·····	(93)
三、化学危险物品·····	(94)
四、放射性物品·····	(101)
第三节 治安行政管理的社会客体·····	(102)
一、公共治安秩序·····	(102)
二、特种行业秩序·····	(105)
三、户口管理秩序·····	(108)
四、道路交通秩序·····	(111)
五、违反治安管理行为·····	(113)
第四节 治安行政管理的精神客体·····	(118)
一、治安民警的认知·····	(118)
二、治安民警的情感·····	(119)
三、治安民警的态度·····	(119)
四、治安民警的思想·····	(120)
五、治安民警的纪律·····	(120)

六、治安民警的作风.....	(121)
第三章 治安行政管理的手段.....	(123)
第一节 概述.....	(123)
一、治安行政管理手段的含义.....	(123)
二、治安行政管理手段的分类.....	(125)
三、研究治安行政管理手段的意义.....	(126)
第二节 治安行政管理的技术手段.....	(127)
一、延伸主体感觉器官的技术手段.....	(127)
二、延伸主体运动器官的技术手段.....	(133)
三、延伸主体思维器官的技术手段.....	(136)
第三节 治安行政管理的社会手段.....	(137)
一、治安行政管理的政治手段.....	(137)
二、治安行政管理的经济手段.....	(140)
三、治安行政管理的行政手段.....	(142)
四、治安行政管理的法律手段.....	(145)
五、治安行政管理的文化手段.....	(148)
六、治安行政管理的教育手段.....	(150)
第四节 治安行政管理的认识手段.....	(152)
一、经验认识手段.....	(152)
二、理性认识手段.....	(155)
三、综合性认识手段.....	(160)

第三篇 动态结构论

第一章 治安行政管理目标.....	(167)
第一节 概述.....	(167)
一、治安行政管理目标的含义.....	(167)
二、治安行政管理目标的分类.....	(168)

三、研究治安行政管理目标的意义·····	(170)
第二节 治安行政管理目标的内容·····	(171)
一、治安行政管理主体建设目标·····	(172)
二、治安行政管理客体控制目标·····	(173)
三、群众的安全感和满意度·····	(174)
第三节 治安行政管理目标的确定·····	(175)
一、治安行政管理目标的确定原则·····	(175)
二、治安行政管理目标的确定程序·····	(179)
三、治安行政管理目标的确定方法·····	(181)
第二章 治安行政管理过程·····	(182)
第一节 概述·····	(182)
一、治安行政管理过程的含义·····	(182)
二、治安行政管理过程的分类·····	(183)
三、研究治安行政管理过程的意义·····	(183)
第二节 治安行政管理计划·····	(185)
一、治安行政管理计划的概念·····	(185)
二、治安行政管理计划的原则·····	(186)
三、治安行政管理计划的步骤和方法·····	(187)
第三节 治安行政管理组织·····	(188)
一、治安行政管理组织的概念·····	(188)
二、治安行政管理组织的原则·····	(189)
三、治安行政管理组织的步骤与方法·····	(189)
第四节 治安行政管理指挥·····	(190)
一、治安行政管理指挥的概念·····	(190)
二、治安行政管理指挥的原则·····	(191)
三、治安行政管理指挥的步骤与方法·····	(192)
第五节 治安行政管理协调·····	(193)
一、治安行政管理协调的概念·····	(193)

二、治安行政管理协调的原则	(194)
三、治安行政管理协调的步骤与方法	(194)
第六节 治安行政管理控制	(195)
一、治安行政管理控制的概念	(195)
二、治安行政管理控制的原则	(196)
三、治安行政管理控制的步骤与方法	(197)
第三章 治安行政管理结果	(198)
第一节 概述	(198)
一、治安行政管理结果的含义	(198)
二、治安行政管理结果的分类	(200)
三、研究治安行政管理结果的意义	(201)
第二节 治安行政管理结果的考评	(203)
一、治安行政管理结果考评的原则	(203)
二、治安行政管理结果考评的内容	(206)
三、治安行政管理结果考评的步骤	(207)
四、治安行政管理结果考评的方法	(208)
第三节 治安行政管理的奖惩兑现	(209)
一、治安行政管理奖惩的概念	(209)
二、治安行政管理奖惩的原则	(210)
三、治安行政管理奖惩的运用	(211)

第四篇 专业性治安行政管理

第一章 户政管理	(215)
第一节 概述	(215)
一、户政管理的概念	(215)
二、户政管理的性质	(216)
三、户政管理的任务	(217)

第二节	户口登记与居民身份证管理	(219)
一、	户口登记制度的概念	(219)
二、	常住人口登记制度	(220)
三、	居民身份证管理	(226)
第三节	户口变动登记与管理	(229)
一、	户口自然变动登记	(229)
二、	户口迁移变动登记	(230)
三、	户口社会变动登记	(232)
第四节	户籍调查	(233)
一、	户籍调查的概念	(233)
二、	户籍调查的内容	(234)
三、	户籍调查的方法	(237)
四、	户籍调查的原则、制度和要求	(239)
第五节	常住人口管理	(241)
一、	常住人口管理的概念	(241)
二、	重点人口管理	(241)
三、	对社会服刑人员的监督管理	(245)
第六节	流动人口管理	(249)
一、	概述	(249)
二、	暂住人口登记制度	(251)
三、	租赁房屋治安管理	(253)
四、	“三无”人员管理	(255)
第二章	公共治安秩序管理	(257)
第一节	概述	(257)
一、	公共治安秩序管理的概念	(257)
二、	公共治安秩序管理的原则	(258)
三、	公共治安秩序管理的意义	(259)
第二节	公共复杂场所管理	(260)

一、公共交通场所管理	(260)
二、公共游览场所管理	(262)
三、公共娱乐场所管理	(263)
第三节 群众性文化体育活动管理	(265)
一、群众性文化体育活动管理的范围和目的	(265)
二、群众性文化体育活动的管理部门及其职权	(266)
三、群众性文化体育活动的管理方法	(267)
第四节 集会、游行、示威管理	(270)
一、集会、游行、示威的管理范围和目的	(270)
二、集会、游行、示威的主管机关及其职权	(271)
三、集会、游行、示威的管理方法	(272)
第三章 特种行业管理	(275)
第一节 概述	(275)
一、特种行业管理的概念	(275)
二、特种行业管理的原则	(276)
三、特种行业管理的意义	(277)
第二节 旅馆业管理	(278)
一、旅馆业管理的范围和目的	(278)
二、旅馆业申办审批制度	(278)
三、旅馆业内部安全管理制度	(279)
四、公安机关对旅馆业的监督管理	(281)
第三节 印刷、印章业管理	(282)
一、印刷业治安行政管理	(282)
二、印章业治安行政管理	(284)
第四节 旧货业管理	(286)
一、废旧金属收购业治安行政管理	(286)
二、机动车修理业、报废机动车回收业治安行政管理	(288)

三、旧货流通业治安行政管理·····	(290)
四、典当业治安行政管理·····	(292)
五、拍卖业治安行政管理·····	(293)
第四章 危险物品管理·····	(295)
第一节 概述·····	(295)
一、危险物品管理的概念·····	(295)
二、危险物品管理的基本内容·····	(296)
三、危险物品管理的意义·····	(297)
第二节 枪支管理·····	(298)
一、枪支管理的主体·····	(298)
二、枪支的配备和配置·····	(299)
三、枪支的制造和配售·····	(300)
四、枪支的安全管理·····	(301)
五、对违反枪支管理规定行为的处罚·····	(303)
第三节 管制刀具管理·····	(304)
一、管制刀具管理概述·····	(304)
二、管制刀具的生产与销售·····	(304)
三、管理刀具的购买与佩带·····	(304)
四、管制刀具的保管和领用·····	(305)
五、对管制刀具管理的监督·····	(305)
第四节 化学危险物品管理·····	(306)
一、化学危险物品管理概述·····	(306)
二、化学危险物品的生产和使用·····	(306)
三、化学危险物品的储存·····	(308)
四、化学危险物品的经营·····	(308)
五、化学危险物品的运输装卸·····	(309)
六、对违反化学危险物品管理规定行为的处罚·····	(310)
第五节 民用爆炸物品管理·····	(310)