

東亞經濟整合與 台灣的戰略

THE EAST ASIAN
ECONOMIC INTEGRATION REGIME and
TAIWAN'S STRATEGY

童振源 | 著

 政大出版社
Chengchi University Press

本書榮獲
國科會社會科學
研究中心
出版補助

東亞經濟整合與 台灣的戰略

THE EAST ASIAN
ECONOMIC INTEGRATION REGIME and
TAIWAN'S STRATEGY

童振源 | 著

本書經國立政治大學出版委員會
社會科學學門編輯委員會審查通過



政大出版社
Chengchi University Press

東亞經濟整合與台灣的戰略 = The East Asian economic
integration regime and Taiwan's strategy / 童振源著. - 初
版. - 台北市 : 政大出版社出版 : 政大發行, 2009. 05

面 : 公分

參考書目 : 面

含索引

ISBN 978-986-6475-02-3 (平裝)

1. 經濟發展 2. 國際投資 3. 兩岸經貿 4. 經濟政策
5. 東亞 6. 台灣

552.3

98006183

本書已加入月旦知識庫全文檢索與數位典藏 www.lawdate.com.tw

東亞經濟整合與台灣的戰略

作 者 | 童振源

發行人 吳思華
發行所 國立政治大學
出版者 政大出版社
總編輯 陳巨擘
執行編輯 蔡佩榮
地 址 11605台北市文山區指南南路二段64號
電 話 886-2-29393091#62979; 62980
傳 真 886-2-29387546
網 址 <http://nccupress.nccu.edu.tw>

總經銷 元照出版公司
地 址 10047台北市中正區館前路18號5樓
網 址 <http://www.angle.com.tw>
電 話 886-2-23756688
傳 真 886-2-23318496
郵撥帳號 19246890
戶 名 元照出版有限公司

法律顧問 黃旭田律師
電 話 886-2-2391-3808

排 版 陽明電腦排版股份有限公司
印 製 祥新印刷股份有限公司
初版一刷 2009年5月
定 價 480元
I S B N 9789866475023
G P N 1009800956

尊重著作權，請合法使用

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換

推薦序之一

吳釗燮 政治大學國際關係中心研究員、前大陸委員會主任委員

自 1990 年代以來，如何處理台灣與中國間的經貿關係，一直在國內爭議不斷。除了統獨爭議的內部因素、中國對台灣的政治野心，與外交打壓與軍威脅的外部因素之外，也有對經貿發展的不同觀瞻。「希望強化」和「希望限縮」與中國的經貿關係，兩個不同的論點不斷相互激盪，讓國人幾乎陷入了非此即彼的二分法之中。更嚴重的是，依賴全球貿易的台灣，因為二分法的論辯佔據了國人的思考空間，使得如何強化台灣與全球經濟整合或國內經濟結構的調整，無法獲得更多的重視。

然而，由於台灣已經相當開放與自由化的經濟，以致於政府能扮演的角色其實是有限的。李登輝總統任內實施「戒急用忍」，陳水扁總統任內從「積極開放、有效管理」到「積極管理、有效開放」，雖然表面上限制了一些產業到中國的發展，但是許多企業仍然依照追求利潤的市場法則找尋出路，包括以迂迴的方式前往中國布局與投資。因此從政府的管理角度出發，也常會發現管制的效果有限。

因此我們在看待兩岸的經貿關係，除了應把握政治面向之外，也應深入瞭解台灣與所面臨的發展瓶頸，更要探討台灣在全球經貿上的角色，以強化台灣對外資的吸引力，和台灣企業的全球競爭力。而這就有賴像童振源教授在《東亞經濟整合與台灣的戰略》書中的研究，來豐富我們的思考。

本書從學術面向探討東亞經濟整合，與台灣加入整合體與否的不同後果，並透過對台灣與跨國企業的實證調查研究，探討台灣與中國，以及與國際經濟整合的關係，並以其擔任過行政院大陸委員會副主任委員的經驗，提出台灣在全球經濟整合下所應採取的戰略。這本重要的專書，不但具有可觀的學術成果，也有高度政策意涵，是不可多得的鉅著，個人非常期待它的出版。當我們陷入了「中國化」與「全球化」二分法爭辯中感到迷失時，應該多看幾次本書，幫助我們擴展全球視野。

推薦序之二

王振寰 國立政治大學國家發展研究所講座教授

區域經濟是當今資本主義全球化下的大趨勢，很少國家能免於此趨勢的影響，更不用說我們這個以外貿為主的國家。當今跨國界區域經濟的形成，有些是因為自然貿易所達成，例如各國邊界的區域貿易；但絕大部分的跨界區域經濟，都需要透過政府出面來談判，以加速經濟的交流和整合，構成有利於雙方或多邊的經濟交流與經濟成長，歐盟（EU）或北美自由貿易區（NAFTA）則是典型的案例。台灣由於不是聯合國會員國，雖然加入了 WTO，但在與各國的自由貿易談判，則受到中共的阻擾，因此與各主要貿易國家的自由貿易協定談判的成長有限。當世界各國如火如荼地進行自由貿易協定談判，以有利於各自的貿易往來之時，台灣幾乎被排斥於全球主要的國際貿易和經濟區域協定之外。對於政府以及關心台灣未來發展的人而言，思考如何突破台灣被進一步邊緣化，是一個迫切需要面對和解決的問題。

童振源教授的這本《東亞經濟整合與台灣的戰略》一書，對台灣處於現今東亞經濟日漸整合的趨勢下可能遭遇到的問題，以及後續可能採取何種策略以面對問題，提供了非常完整的分析。此書透過問卷調查方法，訪問了國內外廠商 1,019 家，以長達三年的時間收集資料和分析，最後完成這本著作。他的主要發現指出：台灣如未能加入東亞經濟體制內，在國際貿易上將遭受微幅的影響，但是在國際投資和連帶的經濟成長上，將受到巨大的影響。其中假如兩岸簽訂經濟整合協定，則不論台灣廠商或外資都會增加台灣的投資。這樣的看法指出了台灣必須正視中國市場，透過積極主動推動與全球和中國的經濟整合。童教授進一步指出，由於台灣與中國之間的政治阻隔，以及中國對台灣參與國際經貿組織的干擾，台灣在加入國際經貿組織和與不同國家談判時，應避免單邊談判，而應採取多邊、多層次、分階段的議題協商和談判方式，不要強

求一次性達成全面性經濟整合協定，以爭取台灣最大利益。

童教授的實證研究發現，無疑對現今爭論不休的兩岸簽訂綜合性經濟合作協定（ECFA）的議題，提供了一個重要的實證和理論基礎。其證據顯示了台灣不可能自外於全球和東亞經濟區域，更不可能不重視與中國經濟體之間的良性關係，否則將對台灣的經濟發展產生極為不利的影響。從此角度，台灣與中國之間經濟合作協定的議題，已經不再是要不要做，而是要如何做，且做得對台灣有利的問題。當然對於如何做的議題，各方有不同的意見，朝野對於經濟和國家安全的問題也有不同的認知，但是不論如何，童教授的研究發現，至少已經讓國內的學界和政界認知到，國內外廠商如何看待這樣的問題，實證的結果對台灣造成何種的影響。從這角度，這本書為國內對於 ECFA 的爭議，提供了一個重要的討論基礎，有利於朝野邁向一個理性的對話，也期望朝野各界能正視這本書所提供的證據和說理。

童教授是非常用功的年輕學者，任教於政大國家發展研究所期間屢獲學校各項研究獎勵；由於表現優異，被民進黨政府拔擢任職大陸委員會副主委一職（2006-2008 年）。然童教授擔任公職期間，對研究工作未曾稍有鬆懈，此書大部分的資料收集工作，仍是在其擔任公職期間收集完成，而在卸下公職之後書寫而成。對於這樣一個認真研究且具行政能力的年輕學者，我由衷感佩也慶幸能與他共事，從他身上學習到很多，也預期本書的出版，對化解朝野在中國經濟整合協議的紛爭有所貢獻。

推薦序之三

Peter Kurz（谷月涵） 花旗環球國際證券股份有限公司董事總經理、
研究部主管

台灣在東亞的策略性地理位置無出其右，不僅為東亞商業路線的中心，並介於東北亞製造中心與東南亞農業和商品生產的中點。此外，台灣也位於中國沿海經濟活躍省分的中央，因此若從台灣運輸貨品至中國任何地方，會比從中國大部分據點來得便宜與快速。當然，台灣本身亦居亞洲區電子製造供應鏈的主導地位，掌控中國電子製造和零售業甚高的比重。不論從什麼角度來看，台灣都應該是亞洲商業的經濟中心。

然而，事實上，鑑於兩岸關係的政治方面議題，以及中國在亞洲其他地區地緣政治主導權漸增，使得台灣經濟的邊緣化問題，要比中國的主導地位更令人擔憂。此外，近期亞太經濟合作組織（APEC）決議，將研究成立亞太自由貿易區（FTAAP）的可能性結構，以擴大東亞自由貿易區或東協加三貿易區塊（東協加上中國、日本和韓國），如此一來，台灣恐怕會更進一步被摒除於亞洲商業活動之外。

針對此類貿易歧視事件對台灣資本投資的衝擊，童振源博士於本書中提供最完整的研究。一個經濟體未來的競爭優勢與成長展望，主要取決關鍵在於投資，因而台灣若被排除於亞洲貿易區塊之外，投資支出勢必受到衝擊，就此本書提出明確與重要的結論。此外，若台灣與中國和亞洲其他國家之間有簽署貿易協議，將對台灣資本支出產生正面助益，本書亦針對此面向提出詳細的分析研究。

由於兩岸關係出現改善的跡象，以及 FTAAP 獲得成長動能，因此，台灣在亞洲區經濟的發展角色正處於重要的轉捩點。希望童博士的先驅作品，有助於政府做出明智的政策。

作者序

針對台灣的國家經濟發展戰略目標，1990年代中期，國民黨政府提出「亞太營運中心」的目標；2000年以後，民進黨政府提出「全球運籌管理中心」的構想；2008年以後，國民黨再次執政，提出「亞太經貿樞紐」的構想。總歸一句話，台灣是一個海洋國家，台灣必須融入國際經濟體系，必須運用台灣在亞太經濟體系的優勢地位永續發展台灣的經濟。這項目標在台灣內部具有高度共識。

然而，如何落實這項目標的方式卻沒有國內共識，甚至成為國內極為分歧與對抗的議題，引發各種理論與主張爭辯不休。經濟層面的辯論包括產業空洞化、經濟邊陲化、經濟邊緣化、失業增加、與所得下降；政治層面的辯論包括台灣經濟應該全球化而不是中國化、台灣經濟過度依賴中國經濟的安全顧慮、與兩岸經濟整合是兩岸政治統一的前奏。2000年以後，東亞經濟整合體制快速發展而台灣卻持續被排除在外，這些爭辯與論證仍未能在台灣內部取到共識，導致各種危機論與急迫感成為爭取台灣政策主導的力量。

本書試圖釐清台灣被排除在東亞經濟整合體制之外的困境與效應，同時提出台灣的全球經濟整合戰略。特別是，本書全面性地檢討各種評估貿易自由化或經濟整合效應的研究方法，進而運用對台灣企業與外商進行問卷調查的方式分析東亞經濟整合體制對台灣吸引國際投資的影響，以補足既有研究方法上的缺陷。本書只是一個初步嘗試，但希望能以全面性理論檢討與確切的實證分析提供台灣內部凝聚共識的基礎，為台灣永續發展略盡棉薄之力。

這本書的研究與撰寫至少歷經四年。首先，非常感謝行政院國家科學委員會的慷慨經費支持、政治大學的優質研究環境與國家發展研究所

同仁的鼓勵，讓我有機會大膽嘗試一次學術探險之旅。

其次，非常感謝前行政院大陸委員會主委、前台灣駐美代表吳釗燮大使對我的提攜與協助，讓我有機會到政府歷練，瞭解更多政策實務面與決策過程。吳大使的博學多聞與謙卑親和一直是我效法的典範，對我的研究與為人處事具有莫大的啟發與鼓勵。

在漫長研究過程當中，感謝諸多前輩與先進給予我的支持與協助，包括：前陸委會主委陳明通、前陸委會副主委兼海基會副董事長游盈隆、海基會主祕廖運源、海基會經貿處處長陳榮元及經貿處的多位同仁，與經濟部商業司的同仁。特別是針對中國各地的台商協會會長與幹部的問卷調查，運源兄與榮元兄的長期協助對我的研究有莫大的幫助。

在問卷調查過程當中，非常感謝相當多貴人相助，才能順利完成這項艱難的學術任務，包括：中國各地的台商協會會長與幹部、美國代表處與商會、歐洲商會、英國代表處及商會、瑞士代表處、法國代表處及商會、德國代表處及商會、西班牙代表處及商會、新加坡代表處、澳洲代表處及商會、韓國代表處及商會等等。

此外，台灣企業、外商與國際投顧公司的朋友願意提供寶貴意見，讓本書能夠順利完成，實在居功厥偉。您們的意見才是本書的靈魂與精髓。當然，我相信本書都有將各位的聲音公正地呈現給讀者參考，請各位企業界朋友不吝繼續給我指教。

在整個研究與寫作過程，我要非常感謝很多朋友與助理的幫忙，包括國發所的吳瑟致、王國臣、洪家科、蔡濟安、楊堯為與陸委會祕書賴澄玉。特別是，瑟致從一進入國發所博士班便投入我的研究案，直到整個專書草稿完成；可以說，本書也是瑟致的智慧結晶。在專書校對編輯過程中，國臣與家科不分晝夜鼎力相助，實在令我感動。

再者，要感謝兩位匿名審查委員的專業學術審查建議，對於本書的修改提供很多寶貴意見，彌補作者諸多不足之處。同時，要感恩政大出版社總編輯陳巨擘與編輯蔡佩熒的貼心全力協助，才能讓本書快速完美出版。

最後，要感謝我太太與小孩的體諒與犧牲。從 2005 年開始提出這

份研究構想，到 2009 年初完成這本專書，是一個相當漫長研究與寫作過程。特別是，2006 年 9 月到 2008 年 5 月借調到陸委會工作，我同時必須兼顧陸委會工作、學校教學與專書研究，以致犧牲陪伴家人的很多時間。希望此書的成果能夠彌補他們萬一，當然更希望日後常有機會陪伴他們。

童振源 謹誌

於國立政治大學

國家發展研究所

中英文名詞對照

上海約章	Shanghai Accord
大阪行動綱領	Osaka Action Agenda
中美洲共同市場	Central American Common Market
世界貿易組織	World Trade Organization
出口集中比率	export concentration ratio
北美自由貿易協定	North American Free Trade Agreement
可計算一般均衡模型	computable general equilibrium model
外國直接投資	foreign direct investment
全面經濟伙伴協定	Comprehensive Economic Partnership Agreements
全球貿易分析計畫	Global Trade Analysis Project
共同有效優惠關稅	Common Effective Preferential Tariff
共同行動計畫	Collective Action Plans
自由貿易協定	free trade agreements
自願性部門提前自由化計畫	Early Voluntary Sectoral Liberalization
更緊密經貿關係安排	Closer Economic Partnership Arrangement
亞太自由貿易區	Free Trade Area of the Asia-Pacific
亞太經濟合作會議	Asia-Pacific Economic Cooperation
亞太經濟體的社群	A Community of Asia Pacific Economies
拉丁美洲整合組織	Latin American Integration Association
服務貿易總協定	General Agreement on Trade in Services
東亞經濟整合體制	East Asian economic integration regime
東南亞國協	Association of Southeast Asian Nations
東南亞國協共同體	ASEAN Community
東南亞國協自由貿易區	ASEAN Free Trade Area
東南亞國協投資區	ASEAN Investment Area

東南亞國協服務架構協定	ASEAN Framework Agreement on Services
河內行動計畫	Hanoi Action Plan
波斯灣合作理事會	Gulf Cooperation Council
南太平洋區域貿易與經濟 合作協定	South Pacific Regional Trade and Economic Cooperation Agreement
南方共同市場	Southern Common Market
南亞優惠貿易安排	South Asian Preferential Trade Arrangement
美洲的安地斯條約自由 貿易區	Andean Pact
美國商會	American Chamber of Commerce in Taipei
美國國際貿易委員會	United States International Trade Commission
重力模型	gravity model
個別行動計畫	Individual Action Plans
原產地規定	rules of origin
釜山路徑圖	Busan Roadmap
馬尼拉行動計畫	Manila Action Plan
區域內貿易集中程度	intra-regional trade concentration
區域貿易協定	regional trade agreements
國際體制	international regime
強化區域經濟整合	Strengthening Regional Economic Integration
授權條款	Enabling Clause
最惠國待遇	most favored nation
普遍優惠關稅	generalized system of preferences
智利－墨西哥－澳洲－ 新加坡自由貿易協定	CMAS FTAs
貿易強度指數	trade intensity index
貿易創造	trade creation
貿易提升措施協定	Trade Enhancement Measures Agreement
貿易與投資便利協定	Trade and Investment Convenience Agreements

貿易轉向	trade diversion
當地或區域自製率	local or regional value content
經濟伙伴協定	economic partnership agreements
經濟共同體	economic community
經濟合作框架協議	Economic Cooperation Framework Agreement
經濟合作組織	Economic Cooperation Organization
經濟合作暨發展組織	Organization for Economic Cooperation and Development
綜合性經濟合作協定	Comprehensive Economic Cooperation Agreement
歐亞經濟共同體	Eurasian Economic Community
歐洲自由貿易區	European Free Trade Association
歐洲商會	European Chamber of Commerce Taipei
歐洲聯盟	European Union
戰略經濟伙伴協定	Strategic Economic Partnership Agreements
澳洲－紐西蘭緊密經濟 關係協定	Australia New Zealand Closer Economic Relationship Agreement
聯合國貿易與發展會議	United Nations Conference on Trade and Development
雙邊投資協定	bilateral investment agreements
雙邊貿易協定	bilateral trade agreement
關稅同盟	Customs union
關稅暨貿易總協定	General Agreement on Tariffs and Trade
灘頭堡投資	beachhead investment

縮寫

AFAS	ASEAN Framework Agreement on Services
AFTA	ASEAN Free Trade Area
AIA	ASEAN Investment Area
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
BIAs	bilateral investment agreements
BTAs	bilateral trade agreement
CAPs	Collective Action Plans
CECA	Comprehensive Economic Cooperation Agreement
CEPAs	Comprehensive Economic Partnership Agreements
CEPT	Common Effective Preferential Tariff
CER	Australia New Zealand Closer Economic Relationship Agreement
CGE model	computable general equilibrium model
EAEC	Eurasian Economic Community
EC	economic community
ECFA	Economic Cooperation Framework Agreement
EIAs	economic integration agreements
EPAs	economic partnership agreements
EU	European Union
EVSL	Early Voluntary Sectoral Liberalization
FDI	foreign direct investment
FTAAP	Free Trade Area of the Asia-Pacific
FTAs	free trade agreements
GATS	General Agreement on Trade in Services
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GTAP	Global Trade Analysis Project

IAPs	Individual Action Plans
MAPA	Manila Action Plan for APEC
Mercosur	Southern Common Market
MFN	most favored nation
NAFTA	North American Free Trade Agreement
OAA	Osaka Action Agenda
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development
RTAs	regional trade agreements
SAPTA	South Asian Preferential Trade Arrangement
SEPAs	Strategic Economic Partnership Agreements
SPARTECA	South Pacific Regional Trade and Economic Cooperation Agreement
TEMA	Trade Enhancement Measures Agreement
TICAs	Trade and Investment Convenience Agreements
TII	trade intensity index
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
USITC	United States International Trade Commission
WTO	World Trade Organization
台經院	台灣經濟研究院
全國工總	中華民國全國工業總會
投審會	台灣經濟部投資審議委員會
亞太經合會	亞太經濟合作會議
東協	東南亞國協
東協加一	東協與中國成立自由貿易區
東協加三	東協與中國、日本及南韓之間的自由貿易區
東協加五	東協加台灣、香港、日本、南韓及中國的自由貿易區
東協加六	東協與中國、日本、南韓、澳洲、紐西蘭及印度的自由貿易區
國際投顧公司	國際投資顧問公司
歐盟	歐洲聯盟

CONTENTS

表目錄	v
圖目錄	xiv
推薦序之一	xv
推薦序之二	xvi
推薦序之三	xviii
作者序	xix
中英文名詞對照	xxii
縮寫	xxv

第一部分 研究背景

1	導論	3
	一、研究動機	003
	二、研究問題	009
	三、研究方法	013
2	東亞經濟整合體制的發展	17
	一、東亞經濟整合的概況	017
	二、東亞經濟整合體制的演變	021
	三、東亞經濟整合體制的內容	039
	四、東亞經濟整合體制的成效	044

五、小結	051
------	-----

第二部分 經濟整合理論與初步評估

3	東亞經濟整合體制的經濟效應	55
	一、前言	055
	二、東亞經濟整合體制的貿易效應	056
	三、東亞經濟整合體制的投資效應	083
	四、小結	095
4	對台灣吸引國際投資影響之初步評估	103
	一、台灣國內投資概況	103
	二、台灣吸引外國投資概況	110
	三、台灣對外投資概況	118
	四、既有之調查與實證分析文獻	128
	五、小結	145

第三部分 實證研究：問卷調查與分析

5	對台灣母公司投資布局的影響與其政策建議	151
	一、台灣母公司的基本資料	151
	二、問卷調查方法與受訪企業分析	157
	三、東亞經濟整合協定對台灣母公司投資布局的影響	161
	四、兩岸經濟整合協定對台灣母公司投資布局的影響	173
	五、台灣母公司的政策建議	179
	六、小結	191