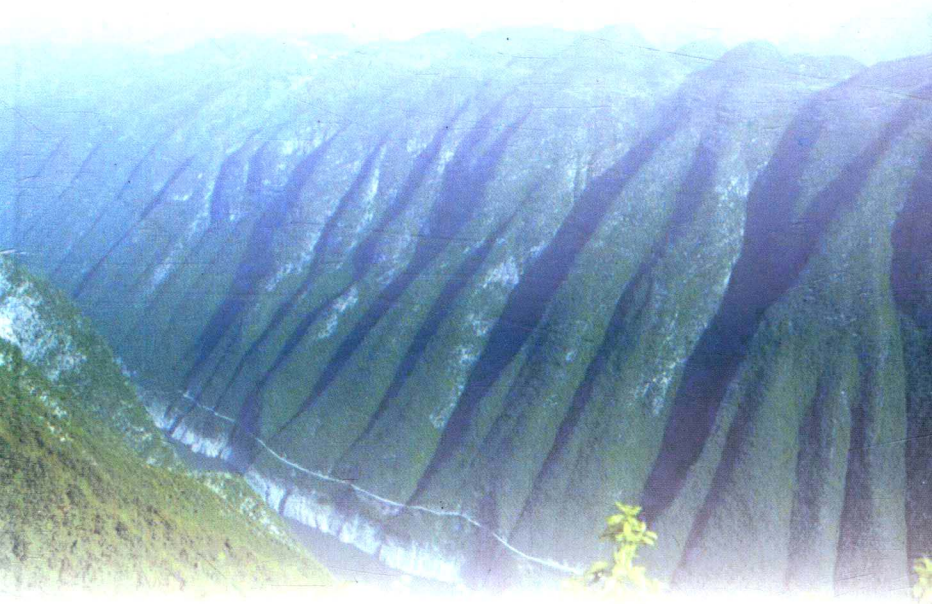


中共巫山县委中心组
理论调研文集
2009



中共巫山县委宣传部 编

中共巫山县委中心组 2009 年度理论调研文集

二〇一〇年一月

目录

科学发展观是破解库区发展瓶颈的“金钥匙”	管 洪/1
打好库区生态牌 建设绿色新巫山	郑 平/3
履好五项职能 促进科学发展	谭观银/8
对我县旅游产业发展的思考	王元学/15
深入学习实践科学发展观 做大盘强工业经济	黄宗林/19
把住四个关键点 推进理论大众化	刘大勇/23
科学发展观是政法稳定工作之魂	何 平/29
紧扣贫困群众主体 强力推进产业扶贫	谭明连/31
运用系统模型浅析新中国廉政建设规律	沈承平/40
提升组织工作水平 助推城乡统筹发展	余立祥/52
找准巫山人痛点	师明萌/57
以科学发展观为指导 不断推动武装工作又好又快发展	李拥军/62

学习薄熙来同志视察巫山重要讲话的心得体会 ... 范俊安/68	
围绕中心 服务大局 为县域经济健康快速发展作出新贡献	
..... 谭达建/71	
当阳乡生态移民加快小集镇建设的调查与思考 ... 马凌云/77	
改善基础设施 狠抓烤烟生产 蹇兴银/82	
巫山县煤炭产业发展现状与对策 姚雪峰/86	
深入学习实践科学发展观 全面推动“畅通巫山”建设	
..... 王光荣/91	
巫山城市管理工作现状与思考 贺 玮/94	
创新思维 克难攻坚 全力打造渝东北劳务经济新高地	
..... 商 伟/100	
以科学发展观为指导 推动教育科学发展 陈绍丛/109	
深化林业改革 促进兴林富民 郑欣民/113	
政府性投资项目监管和效益评估对策研究 肖 锋/121	
发挥资源优势,招商引资促发展 唐守渊/125	
巫山县扶贫开发工作对策建议 孙向东/128	
巫山县基层文化建设现状及对策 邹定宾/136	
深入学习实践科学发展观全力推动公安工作大发展	
..... 陈建坪/144	
坚持科学发展观 创新政协工作 唐兴建/151	
深入学习实践科学发展观 努力提升政协履职水平	
..... 张兴顺/153	
学习实践科学发展观激发政协工作活力 谭远东/156	
积极实施项目建设 促进巫山经济发展 李尚昆/159	

学习实践科学发展观 充分发挥人民政协的职能作用	李 岳/163
当前侵吞国家惠农资金严重 应引起高度重视 ... 陈 忠/167	陈 忠/167
巫山县招商引资现状与思考	柴承刚 173
对三峡库区县产业空虚问题的思考	梁双林 178
突出八坚持 争做八种人 不断加强党性修养 - - - 熊跃权 183	熊跃权 183
建设服务型党组织 构建和谐稳定新库区	纪昌平 190
实施旅游大宣传大策划 推动旅游大发展大跨越 ... 宋传勇 196	宋传勇 196
关于加强文化建设的几点思考	杨春明 200
围绕“四个坚持”推进理论武装	黄承远 204
解放思想 更新观念 促进我县非公有制经济快速健康发展	杨永红 208
赴兄弟工业园区考察学习情况报告	余志安 214
党建带团建,党团齐发展	共青团巫山县委党组 223
用科学发展观 统领巫山教育又好又快发展	曹诚仲 233
我县城乡规划工作的问题与对策	谢全辉 245
对我县建立城乡 一体社会救助体系的思考	黄权贵 249
振奋精神 加压驱动 为构建我县新型投融资体系努力	田远东 255
影响移民安稳致富的根本问题及对策研究	巫山县移民局党组 261
文化产业发展考察调研报告	268
发挥审计建设性作用 服务巫山经济社会发展	巫山县审计局党组 279
加强养殖污染防治和煤矿生态保护促进可持续发展	周 刚 289

贫困区县统筹城乡的思考	蔡剑侠 294
深切品味温总理关注重庆的“经典”	孔云峰 302
深入学习贯彻实践科学发展观	巫山县大昌镇党委 312
湖北省保康县尧治河村发展特色经济的经验及启示	向兴浩 320
关于骡坪镇村级干部队伍建设的思考	袁宏勋 326
“村务公开”现状及建议	谭松林 334
关于加速推进庙宇镇“一镇两区”建设的思考	巫山县庙宇镇党委 340

科学发展观是破解 库区发展瓶颈的“金钥匙”

中共巫山县委书记 管 洪

制约三峡库区经济社会发展的“瓶颈”很多。学习实践科学发展观,不仅要认识层面掌握和树立科学发展观,更要在实践层面上用好这把“金钥匙”,努力将科学理论转化为发展行动。

一、牢牢把握发展第一要义,培育库区发展的产业基础。2008年,库区地区生产总值仅占全市的1/3,8个移民重点区县地区生产总值仅占全市的16.7%。站在新起点,构建新库区,必须在后三峡建设中,坚持用科学发展观统揽全局,充分用好、用活、用足支持库区发展的政策措施,加快培育并逐步壮大库区实现科学发展的产业基础。一方面,科学定位库区新功能。着力建设长江上游重要生态屏障和全国水资源储备基地,使三峡库区的历史使命由生态屏障保护区转型为全国公共产品提供区,使整体形象由生活艰苦和生态环境脆弱地区转型为生活富裕、生态环境优美的新库区。另一方面,着力打造资源型经济,加快农民变市民进程,切实把丰富的人力资源变成经济优势。

二、始终坚持以人为本,解决好事关群众切身利益问题。当前,库区群众生活普遍困难,失业率达9.3%,有18万移民主要靠吃低保维持生计。因此,必须着力解决好两个方面的突出问题。一方面,真心诚意为群众谋利益。把维护好、实现好、发展好绝大多数移民的根本利益作为衡量工作的尺度,创造条件解决

搬迁安置遗留问题,多渠道解决移民群众上学难、就医难、用电难、行路难、就业难、创业难、增收难等具体困难。另一方面,发展依靠群众。群众的发展致富最终要靠移民自身的艰苦奋斗来实现。大力宣传弘扬三峡移民精神,激活政策、优化环境、搭建平台、提供服务,帮助移民群众寻找就业创业机会,拓展增收致富门路。

三、高度重视全面协调可持续发展,突出抓好库区生态建设和环境保护。按照科学发展观要求,全面协调可持续发展,必须做到“两个务必”。一方面,务必长远规划。树立长远观念、全局观念,把环境保护纳入经济社会发展规划,与产业规划、项目建设、精神文明建设紧密结合、通盘考虑,增强环境保护意识,严格环境管理和监督,为保护库区生态环境和长江中下游各省市安全作贡献。另一方面,务必转变经济发展方式。牢固树立“生态文明”理念,加快库区经济发展方式转变,大力实施农村移民生态家园富民工程建设、移民安置区生态示范村建设、三峡库区生态屏障区“森林工程”建设以及水污染防治等重点项目,努力实现“建设库区一流生态环境”的目标。

四、更加注重统筹兼顾,确保库区和谐稳定。一方面,善于将外部条件和自身优势结合起来。利用中央号召国家各部委、各省市对口支援库区这个独特的政治优势,打好对口支援牌,千方百计扩大对外开放和招商引资。特别注重对口支援由“输血型”向“造血型”转变。找准与对口支援省市优势互补的结合点,积极承接沿海和重庆主城区产业转移,大力引进技术、项目、资金、人才,形成对外开放新格局。另一方面,坚持统筹协调城镇移民与农村移民、移民重点区县与非重点区县、移民搬迁安置与后三峡建设。对上努力争取中央和国家部委的更多政策倾斜,寻求市级部门的更大支持;对下努力发挥移民谋发展、求致富的积极性,形成全方位、多层次推动移民创业致富和库区和谐稳定的良好局面。

打好库区生态牌 建设绿色新巫山

中共巫山县委副书记、县长 郑 平

库区县如何保护生态,国贫县如何加快发展,移民搬迁大县如何在信访稳定、地质灾害、生态脆弱的各种压力下涅槃重生,实现经济社会又好又快发展,是巫山必须面对,并要认真加以研究解决的重大问题。

一、围绕三次产业科学发展,不断做大做强绿色经济

(一)发挥资源优势,全力打造旅游“百年老店”。巫山自然风光奇异绚丽,历史文化底蕴丰厚,从上世纪 80 年代开始,旅游产业不断发展壮大,并成为全县重要经济支柱。三峡工程 175 米水位蓄水后,我县水库岸线将达到 550 公里,水域面积 25.7 万亩,形成了神女溪、大昌湖等新的旅游景观,借旅游资源整合的东风,巫山旅游必将迎来又一个发展机遇期。为此,必须抢抓发展机遇,以旅游产品为抓手,不断丰富完善“一线两圈三区”旅游精品,全力推进景区、景点开发与建设;依托文化助推旅游发展,在“长江三峡红叶节”成功模式的基础上,大力发展节庆经济,打造龙骨坡文化名片和中国神女文化名片;不断加强景区生态环境保护,大力实施大树移栽、三峡植被修复和生态补偿工程,建立水面漂浮物处理的长效机制。力争到 2012 年,年接待海内外游客 150 万人次,旅游吸纳直接就业 1.5 万人。

(二)坚持产业化发展,不断壮大生态农业规模。发展生态农业、无公害农业是山区农业发展的主流方向。目前,我县生态

农业已初具规模,但总量小,结构单一。为此,要按照无公害农业、绿色农业、有机农业三个层面的不同要求,优化产业布局,深化农业结构调整,突出发展烤烟、中药材、蚕桑、双孢菇、柑橘、畜牧等重点产业;抢抓国家扶持三峡库区可持续发展机遇,打造沿江沿河柑橘、无公害早春蔬菜基地,多渠道增加农民收入;不断完善“公司+农户+基地”等农业产业发展模式,大力扶持无公害、绿色和有机农业发展壮大;引导多种所有制经济进入农业产业,加快农村土地流转步伐,大力推进规模经营,增强农村吸纳社会资本的能力。力争到 2012 年,建成优质烤烟基地 10 万亩、密植桑园 10 万亩、优质柑橘园 10 万亩、有机食品基地 10 万亩,农业实现总产值 22 亿元。

(三)注重生态保护,大力发展环境友好型工业。巫山用工业经济的不断发展壮大,回答了巫山能否发展工业,能否发展好工业这一问题。目前,全县工业经济已经成为全县重要的经济支柱,职教工业园区也已基本建成,并有 20 多家企业正式入驻。但在工业发展过程中,必须注重环境保护,必须大力发展环境友好型工业。要大力引进电子、服装、包装等污染少、甚至无污染的工业企业入驻工业园区,并逐步形成工业集聚效应;要依托库区生态移民工业园建设,不断壮大工业经济规模,促使全县工业经济从简单的矿产资源开采向来料加工、轻纺等工业发展模式转型;要进一步规范矿产资源开采秩序,加大环境保护和植被恢复力度,促使资源开发合理有序。到 2012 年,力争全县工业总产值达到 50 亿元,工业增加值达到 17 亿元。

二、依托库区生态屏障建设,着力打造生态渝东门户

(一)大力实施森林工程,不断改善全县生态环境。构建三峡库区生态屏障,是保障库区生态安全的重要举措。近年来,我县深入开展退耕还林、低效林改造、石漠化治理等一系列工程,生态环境明显改善。但从总体上看,全县生态环境还比较脆弱,石漠化还比较突出,森林覆盖率还比较低,生态环境亟待进一

步改善。一要大力开展森林工程。加快工作进程,围绕水系、交通、苗圃等五大工程,动员全社会力量开展植树造林、水土保持综合整治、森林生态系统保护和建设、库周绿化带基本农田建设和消落区生态保护示范工作,制订切实可行的措施,激励广大农户发展林业产业的积极性。二要加大农业产业结构调整力度。继续深入开展退耕还林工程,确保 25°以上的坡地严格执行退耕还林政策;尽量选择经济树种开展退耕还林,充分调动农民群众参与退耕还林的积极性;邀请专家实地调研,用科学的方法论证退耕还林的可行性,避免政府盲目引导农民发展产业走弯路;科学规划农业产业发展,防止因农业生产破坏生态环境。到 2012 年,全县森林覆盖率达到 55%,城市建成区绿化覆盖率达到 40%,道路和水系绿化率均达到 90%。

(二)突出难点整治,全力减少环境污染。全县水环境保护的问题和矛盾比较突出,发展与保护的压力比较大,要求我们必须处理好环境保护与加快发展的关系。一要防止工业企业水环境污染。从源头上堵住工业污染,积极引进劳动密集型、环境友好型企业;加大企业环保投入力度,确保在工业经济发展上不走或少走弯路。二要全力控制农业面源污染。严格执行环境影响评价及“三同时”制度,从源头上治理畜禽养殖污染。按照“以土地定养殖规模”的污染防治方针,积极倡导我县畜禽养殖业走规模化、集约化发展道路,重点扶持适合养殖区域的规模化畜禽养殖场或养殖户,加强化肥、农药监管,防止国家禁用产品进入农业生产。三要着力整治烟尘污染。切实加强现有燃煤设施及脱尘设备的监督管理力度,全力减少工业烟尘排放。禁止在居民区、居民楼内从事产生油烟等污染扰民活动,禁止在城市建成区无公共烟道的综合楼和住宅楼内新建或扩建产生烟尘、油烟污染的餐饮项目。提高清洁能力,深入开展基本无煤区或无煤区建设,扩大天然气使用户。

(三)推进污染防治,切实加快水环境项目建设。目前,我县

除县城和大昌镇实施了水环境建设项目外,官渡、庙宇、福田水环境建设项目已纳入国家三峡库区第四批沿江小城镇水污染防治建设项目规划,但没有正式启动;大溪、曲尺、双龙等 11 个涉水乡镇尚未纳入国家规划;全县生活污水集中处理率不到 10%,居民所产生的污水大多直排江河,生活垃圾随意堆放,水域环境保护压力大。为此,要积极争取市政府支持我县乡镇水环境项目建设,提高污水、垃圾集中处理率;将乡镇水环境项目,尤其是移民乡镇水环境项目编入后三峡规划,积极争取资金扶持;全力保证现有污水处理设施正常运行,减轻环境保护压力。到 2011 年,城市污水集中处理率达到 86%,生活垃圾无害化处理率达到 100%。

三、不断改善民计民生,努力建设美好宜居家园

(一)完善城市功能,着力提升旅游城市品质。一要着力改善交通条件。加快巫山旅游支线机场前期工作,全力推进渝宜高速路、大九路、两巫路工程建设,快速推进巫建路、抱渣路改扩建工程;加快环湖路、城北大道建设进度,提升城市交通功能;规划并及早启动巫山-大昌-平河高等级旅游专线公路建设,把大昌建成县城的后花园。到 2011 年基本形成水陆空立体交通体系。二要强化城市配套设施建设。强力推进城市绿化、街道亮化、公路油化工程建设;建设大昌古镇、小小三峡、宁江半岛旅游码头;抓好游客接待中心、“两心四馆”工程和旅游商品展示购销中心建设;完善燃气输配、储备和供应、服务保障系统,提高城市供气的安全性、可靠性、先进性和便利性;大力推进星级酒店建设,提升城区接待能力。三要丰富旅游商贸业态。开发地方餐饮,培植菜肴精品,做靓巫山美食品牌;加快数字化景区建设进程,大力发展连锁经营、物流配送和信息咨询、电子商务等现代服务业,做大做强商贸流通;着眼于游客消费需求,合理配置吃、住、行、游、购、娱六大要素,努力建设库区旅游服务基地。

(二)拓展公共空间,不断改善城乡人居环境。以城市增绿、广场建设为重点,全面控制城市建筑高度和密度,降低容积率,逐步形成疏密有致的城市空间,为市民营造舒适、开敞的生活环境;以新区拓展带动县城更新,新建一批城市广场和公园绿地,为市民提供良好的休闲环境;大力开展对城乡结合部、背街小巷、江河沿岸市容环境的专项治理,切实加强重点、难点的环境整治;以文物保护单位、历史文化、巴渝文化风貌为基础,加强整体性城市风貌和格局保护;根据川东民居及土家族建筑文化特色为重点,高水平规划、高质量建设,全力打造具有巫山特色的城乡特色建筑风貌。到 2011 年,县城区广场数量和面积翻一翻,绿地总面积增加两倍。

(三)优化居住环境,切实增强群众幸福感。积极引导社会力量推进小区物业管理,加强对物业管理企业的监督管理,促进物业服务人性化,管理规范,不断提升住宅小区物业服务水平。大力推进商品住房、廉租住房建设,多渠道提供农民工居住场所,加大危旧房的改造力度,使低收入家庭住房条件得到明显改善,农民工等其他城市住房困难群体的居住条件得到逐步改善。大力发展绿色生态住宅和节能住宅,规划建设一批质量可靠、布局合理、功能完善、环境优美、居住安全的高品质住宅小区。大力推进康居工程建设,引导农民按照巴渝新居规划实施新房建设,提高农村居民居住条件。到 2011 年,中心镇基础设施基本配套,辐射带动能力明显增强,建成康居点 28 个,巴渝新居 2500 户,改造农村危旧房 4000 户。

总之,走科学发展之路,大力发展绿色经济,是巫山发展的必由之路。在经济基础薄弱、发展后劲不足的情况下,也只有依托库区地理优势,挖掘移民优惠政策,才能使巫山真正实现又好又快发展。

履好五项职能 促进科学发展

巫山县人大常委会主任 谭观银

树立和实践科学发展观,不仅是对各级党委和政府的要求,也是做好新时期人大工作的重要指导思想。县级人大及其常委会处在民主法制建设的最前沿,只有按照科学发展观的要求,把坚持党的领导、依法行使职权有机统一起来,才能使人大工作更好地适应新时期的要求,保证和促进地区经济社会又好又快发展。

一、精心开展视察调研,为科学发展当好“参谋部”

促进和服务发展是人大工作的第一要务,适时开展视察调研,是促进科学发展、全面发展、协调发展的重要方式。人大既要紧紧围绕经济建设和群众关注的社会热点、难点、焦点问题,开展调研和视察,更要注重抓好视察调研成果的转化工作。只有当调研成果转化为党委、政府的决策和举措时,才能实现“参谋部”的作用。

一要找准科学发展的结合点。要认真学习上级和县委、县政府的重要会议精神和有关文件,加强与党政主要负责同志的沟通,根据全县的总体思路和工作重点,主动选择党政需要解决而又无暇顾及的问题进行调研,提出对策,拾遗补缺。同时,对党委、政府出题的调研,认真做实、做深、做透,发表见解,当好参谋。

二要找准科学发展的共振点。年初确定调研题目前,县人大常委会要组织工委和机关工作人员,深入基层听取群众意

见,努力从群众最关心、最直接、最现实的利益问题中选题。初步选好调研题目后,再征求县委、县政府领导及有关部门和部分人大代表的意见,最后正式确定调研课题。

三要找准科学发展的热难点。随着信息的畅通和民主进程的加快,广大人民群众参政热情不断高涨。在确定视察调研课题前,还可以通过在网络、电视、报刊等媒体上,公开征集调研课题,抓住社会普遍关注的热难点问题开展视察调研,提出有针对性的意见和建议。

二、依法决定重大事项,为科学发展当好“设计师”

科学发展取决于科学决策。法律规定,地方人大及其常委会有权“讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、文化、卫生、民政、民族工作的重大事项”。决定重大事项,使之符合科学发展观的要求,事关地方的政治、经济和社会建设,是人大在工作中落实科学发展观的一个重要着力点。

一要以促进科学发展界定人大决定内容。行政机关的行政决定权与人大重大事项决定权的关系和界限问题,我国地方组织法界定得并不十分明确,实践中容易出现交叉现象,比较难于操作。目前正确处理人大重大事项决定权与政府行政决定权的关系,必须牢牢把握和遵循人大讨论决定重大事项的根本性、全局性、长远性原则。依据这个原则,本行政区域内凡属事关本地经济与社会发展全局、与人民群众的根本利益息息相关的事,以及关系本行政区域内长远发展的问题,必须上升到人大重大事项决定权的高度,经过地方人大及其常委会依法决定后,方可实施。

二要以促进科学发展丰富人大决定方式。一直以来,代表大会决定与常委会决定之间,在重大事项决定权行使上都存在一些“不明地带”。一方面,应充分发挥专门委员会专业性强的优势,由人大相关专门委员会对政府、计划、财政报告进行前置性审查,通过调查研究,对各项报告中涉及的拟由人民代表大

会决定的事项进行预审,向年度末的常委会会议提出报告,并通过一定的程序将常委会的前置性审查意见反馈给政府,便于政府完善报告内容,必要时要求政府提供报告涉及重大事项的具体情况说明,以保证代表大会审查后正确地做出决定。另一方面,对于其中那些代表大会一时很难审议定论,需要常委会在代表大会闭会期间继续跟踪的重大事项,可在代表大会形成的相关决议中单列,明确授权人大常委会在代表大会闭会期间对其科学性、可行性、合理性等做进一步审查,必要时作出决议决定,以进一步提高重大事项决定的切实性与准确度,把人大重大事项决定权行使推向新的高度。

三要以促进科学发展健全人大决定机制。地方人大常委会必须充分发挥主任会议处理重要日常工作和专门委员会经常性调查研究的作用,对需要关注的地方经济社会发展方面的重大事项及时作出反应。对于可以不上常委会会议审议决定的事项,由主任会议在其职责范围内讨论,并以会议纪要的形式交“一府两院”研究落实,对于需要由提请常委会讨论决定的问题,由各相关专门委员会及时组织调查研究,进行科学性、可行性、合理性论证,提出明确的审查意见。要建立更加灵活的常委会会议召开机制,及时召开常委会会议进行审议,对于那些经济和社会发展中需要迅速决定的重大事项做出快速反应,及时依法决定。

三、切实做好监督工作,为科学发展当好“助推器”

完善有效的监督是促进科学发展的重要保证。要抓好与科学发展观有直接关联事项的监督,人大工作必须从群众最关心、最直接的事情做起,对群众反映强烈的问题,要主动介入,积极工作,督促政府及有关部门克服困难,妥善处理,真正维护群众的根本利益,体现科学发展观以人为本这个核心。

一是监督理念要符合科学发展观的内涵。要提高人大监督工作水平,搞好人大监督工作,就要进一步更新理念、创新思

路,使监督过程成为贯彻落实科学发展观的过程。要树立“为发展而监督”的理念。只有坚持发展不放松,人大工作才能找到与政府工作的结合点,才能实现人大工作从务虚向务实的转变。要树立“为人民而监督”的理念。人大及其常委会对“一府两院”进行监督,是受人民委托来管理国家和社会事务,理应把人民的利益放在第一位,把人民群众满意作为工作第一标准,切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要树立“为法律而监督”的理念。法制建设只有以科学发展观为指导才能有所成就,科学发展观只有转化为具体的法律规则并加以遵循,才能得到很好的贯彻落实。人大依法进行监督,既是维护法律权威,促进“一府两院”依法行政、公正司法的需要,也是保障科学发展观落到实处的需要。

二是监督方法要体现科学发展观的要求。人大监督是一项系统工程,同样要做到统筹兼顾,不断改进方法。要坚持宏观监督与微观监督相结合,坚持抓大事、管大事、议大事,善于通过具体工作发现宏观的、重大的问题,善于从机制和制度层面上去解决问题,善于解决一些具有代表性、规律性的问题,对重大原则问题要敢于较真,对具体工作则不加干涉。要坚持全面监督与重点监督相结合,既要涉及地方科学发展与和谐社会建设的工作全面实施监督,防止顾此失彼;又要坚持少而精,增强监督的针对性,根据形势和历史条件的不同而有所侧重,每年选择若干带有普遍性、倾向性的问题进行重点监督,防止蜻蜓点水。要坚持监督事与监督人相结合,既抓好法律监督,又抓好工作监督,既对宪法和法律的实施情况进行监督,又对其产生的国家机关工作情况和由其任命的公职人员工作情况进行监督、考核。要坚持监督与支持相结合。在监督过程中,要加强与“一府两院”的沟通与联系,取得彼此信任、相互理解,到位不越位,解难不作难,参与不干预,支持不代替,肯定正确的行为,纠正失误的作法,对于“一府两院”具有开拓性的改革举措,要予