

其本館藏
47112



關於在工業的進一步高漲、 技術的進步和生產組織的 改進方面的任務



人 民 出 版 社

關於在工業的進一步高漲、 技術的進步和生產組織的 改進方面的任務

蘇聯共產黨中央委員會全體會議一九五五年七月
十一日就布尔加寧同志的報告通過的決議

布尔加寧同志一九五五年七月四日在
蘇聯共產黨中央委員會全體會議上的報告

人 民 出 版 社

一九五五年·北京

О ЗАДАЧАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ПОДЪЕМУ ПРОМЫШЛЕННОСТИ,

ТЕХНИЧЕСКОМУ ПРОГРЕССУ И

УЛУЧШЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

Постановление Пленума ЦК КПСС, принятое 11 июля

1955 года по докладу тов. Н. А. Булганина

Доклад тов. Н. А. Булганина на Пленуме

Центрального Комитета КПСС 4 июля 1955 года

根据一九五五年七月十四日、十七日苏联“真理报”译出

**關於在工業的進一步高漲、
技術的進步和生產組織的
改進方面的任务**

人民出版社出版（北京东總布胡同十号）

北京市書刊出版業營業許可証出字第1号

北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

書号：1893·787×1092 1/32·3印張·63,940字

一九五五年十二月第一版

一九五五年十二月北京第一次印刷

印数：1—6,500

定價：(6)0.28元

目 錄

關於在工業的進一步高漲、技術的進步和

生產組織的改進方面的任务…………… 1

苏联共產党中央委員會全体會議一九五五年七月十一日

就布尔加寧同志的報告通过的決議

關於在工業的進一步高漲、技術的進步和

生產組織的改進方面的任务 …………… 布尔加寧 23

一九五五年七月四日在苏联共產党中央委員會

全体會議上的報告

關於在工業的進一步高漲、 技術的進步和生產組織的 改進方面的任務

苏联共產党中央委員會全体會議一九五五年七月
十一日就布尔加寧同志的報告通過的決議

一 關於工業工作的某些總結

苏联共產党中央委員會全体會議指出，在苏联共產党第十九次代表大会舉行以後的幾年中，社会主义工業取得了很大的成就。在工業總產量方面，第五個五年計劃到一九五五年五月一日就完成了，即以四年零四個月的时间完成了。这是苏联人民在爭取加强蘇維埃國家的經濟力量、把我國進一步推向共產主义的鬥爭中的一个偉大的勝利。

作为發展整个國民經濟、不断提高勞動人民的福利和加强我國防禦力量的基礎的重工業有了巨大的成就。生產資料的生產到一九五五年年底將比一九五〇年至少增加百分之八十四，佔苏联工業總產量的百分之七十以上。

在伏尔加河上（在古比雪夫和斯大林格勒）和西伯利亞許多河流上進行的規模宏大的水电站的建設，是戰後時期的重大成就。目前國內正在建設中的水电站的發電能力差不多相當於一九五四年年初所有水电站的發電能力的三倍。

一九五五年機器製造工業的總產量將增為一九五〇年

的二倍以上，增為一九四〇年的四點六倍。在製造和掌握新式的生產效能高的機器、設備和精密儀器方面，在制定和實行先進的工藝規程方面，都有很大的成績。

機器製造業生產的增加使得有可能來提高採煤、冶金、石油、木材等重要工業部門以及建築業、運輸業和農業方面的繁重勞動和費力勞動的機械化水平。現在，在各集體農莊和國營農場田地上工作的拖拉機、穀物聯合收割機和其他農業機器的數量增為一九四〇年的二倍；在這樣強大的技術的基礎上，正在勝利解決墾荒以及增產穀物、工業原料作物和畜產品的任務。

在全力發展重工業的基礎上，輕工業和食品工業也在發展。一九五五年消費品的生產水平比一九五〇年的生產水平將提高百分之七十二，而五年計劃規定是百分之六十五。

最近幾年來的工業工作總結，又一次證明了我們黨優先發展重工業的總路綫的正確。黨堅定地執行這個路綫，它一貫遵循着偉大列寧的指示：必須比消費品的生產更加快地發展生產資料的生產，這是擴大社會主義再生產的必要條件。

重工業今後仍然必須比國民經濟其他各部門發展得快些。決定國民經濟各部門進一步高漲的重工業在我國發展的水平愈高，我們就愈能更充分地滿足蘇聯人民不斷增長的需要，就愈能更迅速地製造富裕的消費品和實現從社會主義到共產主義的過渡。為此，必須在國民經濟中不斷地實行技術改進，更充分地利用現有的生產潛力，不斷地提高羣眾的創造主動精神，並且在這個基礎上大大地提高勞動生產率。

二 爭取工業中進一步的技術進步

共產黨和蘇聯政府經常注意本國科學和技術的發展。我國在工業、運輸業、建築業和農業中不斷實行着技術改進。自動操作學、遠距離操縱力學、無線電工程和電子學的最新成就不斷被運用到生產中。

然而有些工業部門在生產中採用最重要的科學和技術上的成就是很緩慢的，現有的工業潛力利用得不好。工業、運輸業和建築業的生產過程的機械化和自動化水平還是不夠的；有些部門在製定和掌握先進的生產工藝規程方面還有缺點。

蘇共中央全體會議認為，一些部長和主管機關領導人對創造和掌握新式的機器、機械、儀器和器具、新的材料和先進的工藝規程的工作領導薄弱，許多工業領導工作人員自高自大和自安自慰以及他們喪失對所擔負工作的責任感，這都是在國民經濟中推行新技術的狀況不能令人滿意的主要原因。這些工作人員忘記了黨的指示：技術應該無時無刻地不斷向前發展，不這樣就不能加速發展社會主義生產。偉大的列寧教導說，“那些最有技術、組織性、紀律性和優良機器的人是佔上風的……沒有機器、沒有紀律性，在現代社會中生活是不可能的……”

有些部對各類科學研究所的工作領導得不好，沒有使科學工作人員的注意力集中在解決發展技術的主要任務上，在生產中實行已完成的科學研究成果的情況是不能令人滿意的。

蘇聯科學院的科學研究機關和各類科學研究所都是各自為政地進行工作，結果它們的研究主題往往重複。高等

学校中的大量的科学幹部很少被吸收來研究發展新技術方面的問題。

苏共中央全体會議作出下列決定：

(一)認為黨組織、蘇維埃機關和經濟組織在工業方面最重要的任務，除了保證完成國民經濟計劃之外，就是大力提高生產的技術水平。解決這個任務的基本條件應當是在生產過程電氣化、全盤機械化和自動化，採用高度生產率的最新機床、機器和設備，不斷改進生產的工藝規程以及和平使用原子能的基礎上，急速提高工業各部門的技術改進的速度。

(二)認為必須大規模展開科學研究和設計工作，以製造高度生產率的機床、自動裝置、鍛沖用機械壓力機和水壓機、自動壓鍛機、翻砂設備、大馬力汽輪機、渦輪發電機、水輪機、水力發電機、高蒸發容量的鍋爐、煤氣渦輪裝置以及柴油機、煤氣渦輪機車、內燃機車、電力機車、自動化軋鋼機、採礦設備以及自動控制和操縱生產過程的儀器。調整企業和科學研究機構在推行新技術方面所進行的工作的經費和物質技術保證。

(三)責成部長、主管機關的領導者和廠長製訂和實施關於對現有工廠進行技術改造的措施——以新的、生產率更高的裝備來更換已經陳舊的裝備，使已經安裝的設備現代化。在機床製造廠和其他工業部門組織生產必要的調整器、部件和聯動機來裝配機床、機器和它們從前生產的其他裝備，以便大大地提高這種裝備的技術—經濟指標。更好地利用現有的生產力來最大限度地生產工業品。

(四)在黑色和有色金屬冶煉業中廣泛推廣先進工廠在強化生產過程方面所累積的經驗，其中包括在煉鐵和熔鋼

的生產中採用氧氣鼓風的經驗以及廣泛採用混勻鐵礦、自培燒結礦和高度耐火材料的經驗。

保證所開採的礦石中的有用成分能夠得到全盤利用，急劇縮減有色金屬和硫化物原料在各個生產階段上的消耗。

採取措施增產刀具鋼和低合金鋼、耐熱合金、純粹的有色金屬和稀有金屬，以及高級電工用鋼、各種類型和各種斷面的新的經濟的鋼材。

掌握難熔金屬（鎢、鉭、鉬和其他）的新的磁鐵合金的生產，以便保證進一步發展電子學和電氣真空工業。認為必須大大增產鋁。

（五）在採煤工業方面應改進現有機器和機械的利用，在各個礦井展開創造和採用新的採礦技術的工作，這裏要特別重視提高裝煤、支架、緩傾斜和傾斜煤層回採工作面中的頂板管理工作、巷道掘進、以及採煤和運輸煤的輔助操作的機械化速度，以便完全完成採煤過程的全盤機械化；採取各種措施盡速掌握礦井的設計生產能力，盡力發展選煤和製煤磚的工作。

努力尋找、設計和使用新的、更有效的開發煤層的方法和採煤的制度，普遍地使用露天採煤法和水力採煤法。

（六）在石油工業方面保證普遍地使用先進的開採石油的方法，如用邊水排油法維持油層的壓力，二次採油法和水力破裂石油油層。推廣快速鑽井先進工作者的經驗，普遍採用透平鑽井法和新式的生產機架，改用工業方法進行井場的建設，使準備工作和地面安裝工作機械化，使起下鑽工作自動化，迅速提高鑽井的速度。

在提煉石油原料的技術方面普遍採用催化方法，保證

進一步提高輕質石油產品出產率和擴大高質量內燃機燃料和油的品類。

(七)在化學工業方面應當廣泛地開展掌握生產高度精製礦質肥料以及抵抗農作物的病蟲害的化學毒劑方面的工作；擴大使用天然氣和石油氣，天然氣和石油氣應該成為製造人造橡膠、人造纖維、洗滌劑和其他產品的基本原料來源；採取措施以保證供應國民經濟以新種類的特种橡膠、塑料、染料、漆和顏料。

(八)應當擬定和實行一些措施，以便大大降低生產熱能和電能所用的燃料的單位消耗量，降低發電站本身所用的電力的消耗量，降低電力在綫路上的損耗，以及進一步提高發電站和綫路的工作的可靠性。保證在現有的高壓設備上最迅速地達到預計的技術經濟指標。在實行發電站和綫路的建設時，應當考慮到使動力能力的提高速度超過整個國民經濟的發展速度。

(九)在木材工業中，保證採伐、運出、編結木筏和裝載木材這幾類生產過程的進一步機械化。採取措施，改進滑送木材的方法，大大提高機器設備的使用水平和每一個工人的生產量，用生產效率更高的機器來裝備這個工業。

(十)通過廣泛地使用自動機、運用印成電路、統一的和標準的無綫電零件、部件和機構，把無綫電器材（收音機、電視機、無綫電和有綫電通訊工具等）的生產轉為流水作業法，滿足國家對現代電真空和半導體的儀器以及對光源的需要，並且組織無綫電轉播站和超短波站以及無綫電傳真器和無綫電測量器的大批生產。

(十一)展開工作，力求最充分地使用生產中產生的各種廢物和副產品，這些廢物和副產品是製造合成物質、酒

精、橡膠、甘油、瀝青膠、洗滌劑、硫酸、人造纖維和其他化學品的廉價原料，而現在還只用穀物、馬鈴薯、食用油脂和其他有價值的產品來生產這些東西。

(十二)責成各部部长、各主管機關領導人、各技術管理局和總管理处領導人以及各企業、科學研究機關和設計機關的領導人員和總工程師：

在設計新的企業和擴建現有的企業的時候，應當考慮到本國和外國的先進企業所達到的最高的技術經濟指標；

在設計機器和設備時，應當考慮到必須把最新的科學和技術成就、先進經驗和合理化建議迅速用於生產中，這裏應當特別注意提高機器、機床和設備的生產效能、經濟價值、使用的可靠性，並且減輕其重量以及生產中的金屬消耗量。為了節省建築用的金屬，應當保證廣泛使用混凝土和鋼筋混凝土；

加強科學研究所、高等學校、設計局和工廠實驗室的工作，使它們的注意力集中在解決對於實現技術進步具有同等重要意義的任務上；擴大實驗中心，大大改善各企業的實驗室、科學研究機關和高等學校的技術設備；

改進對發明者和合理化建議者的工作，及時採取措施，把他們的建議運用到工業中去。

(十三)為了擴大最重要的工業部門中的生產過程的自動化工作，將生產過程的部分自動化過渡到全盤自動化，認為必須大大增加自動儀器和工具的生產，並且改進對儀器製造工業的領導。委託蘇聯部長會議考慮關於大大發展和鞏固這一工業部門的問題。

(十四)責成蘇聯國家技術委員會、蘇聯科學院、政府各部和主管機關必須改進科學和技術的情報交流工作，擴大

同外國科學研究機關的聯系，交換科學和技術情報，以及購買外國的技術著作。整頓交流先進經驗的組織工作，改進各部、主管機關和各企業主管技術情報的機構的工作。

(十五)認為必須舉辦經常性的蘇聯的科學成就和國民經濟中的先進經驗展覽會，以展覽和宣傳工業、農業和建築業獲得的成就。

三 爭取擴大工業中的專業化和協作

蘇共中央全體會議指出，在經濟上最適宜的生產組織形式——工業企業的專業化和協作，還沒有得到足夠的發展。

許多工業企業生產攤子擺得很大，生產大批各種各樣的產品。同樣的和同一種型式的機械、部件和零件的生產分散在許多非專業化的企業中。

由於沒有專業化的翻砂和鍛壓工廠，大量的鑄件和鍛件是在小型的、機械化程度不夠的車間中用生產力低的設備生產的，因而成本很高。許多金屬製品、標準的刀具和量具的生產情況也是這樣。

大多數機器和設備修理用的備件的生產，一般都是由每個企業以手工方法進行，以供自己的需要，結果企業中的修理部門就不適當地擴大了，並且造成了巨大的物資的消耗。

蘇共中央全體會議認為下面的情況是不正常的，即拖拉機、農業機器和汽車備件的生產分散在許多非專業化的工廠中。這樣就造成金屬的浪費，使零件成本大為昂貴，生產遭到巨大損失。

各部門主管機關和各企業對製件、部件和零件的規格

統一和標準化的工作做得很差。

這一切都阻碍着大批連續生產和流水生產的發展，增加了管理企業和推廣新技術的困難，使生產能力不能得到充分使用，阻碍勞動生產率的提高，因而使產品成本大大上昇了。

蘇共中央全體會議決定：

(一)責成各部、主管機關以及各加盟共和國部長會議消除上述缺點，保證廣大企業的专业化並且組織大批流水生產，保證工業中的协作。

(二)責成各部、各主管機關、蘇聯國家計劃委員會和蘇聯國家經濟委員會採取措施擴大標準化的、規格統一的零件、部件和製件的種類，並且在专业化的工廠內，按最新的工藝規程來組織它們的生產。

(三)認為必需整頓修理業，這裏所指的是，把修理工作基本上限於更換零件、部件以及聯動機件等項業務。為了這個目的，規定在相應工業部門的专业化工廠內，組織備件、部件和聯動機件的生產。

(四)責成汽車、拖拉機和農業機器製造部，運輸機器製造部和其他各部，以及蘇聯國家經濟委員會和蘇聯國家計劃委員會整頓拖拉機、農業機器和汽車備件的生產，這裏所指的是，在专业化的工廠內，按完全现代化的工藝規程來組織有限種類的上述零件的大量生產。

(五)責成各部、各主管機關、蘇聯國家計劃委員會和蘇聯國家經濟委員會就下列各點草擬建議，並且提交蘇聯部長會議審查：

在國內各地區建立专业化的翻砂、壓鍛、金屬製品和木材加工工廠，用生產率高的設備裝備起來，並且採用最新式

的工藝規程，以保證各該地區的、屬於各部門的工業企業獲得鑄件、模壓製件、鍛件以及塑料和木材製品；

合理地分配各企業和各部所應生產的零件、部件和製品，以便最大限度地縮減每個企業所製造的產品種類，使工業儘可能地專業化和協作。這種企業應當根據經濟地區建立，以便使它們接近原料產地和消費地區。

(六)責成各部部長、主管機關領導人和各企業的負責人保證在規定期限內絕對完成協作的供應計劃。

蘇聯國家經濟委員會應當嚴格監督根據各部門間協作計劃進行及時供應。

四 在先進技術和改善勞動組織的基礎上 把勞動生產率提高到新的階段

列寧指示說：勞動生產率，歸根到底是保證新社會制度勝利的最重要最主要的條件。共產黨遵奉列寧的這個指示，在社會主義建設的各個階段上一直認為不斷提高勞動生產率是有首要意義的。勞動生產率的提高決定國民經濟各個部門的發展的成就、實際工資的提高、人民物質福利和文化生活水平的普遍提高。

一九五五年工業的勞動生產率同一九四〇年相比差不多增加為兩倍。在這個基礎上一九五五年工業部門職工的實際工資同戰前水平相比將增加百分之九十以上。保證這一點的首先是在生產中採用最新的機器和機械，改進工藝規程和生產組織，提高工人和工程技術人員的文化和技術水平，開展社會主義競賽。

但是，各部和各企業沒有利用工業中現有的一切潛力來提高勞動生產率。由於各部領導人的縱容，許多企業沒

有完成提高勞動生產率的任务，特別是在輔助操作上保藏着多餘的工人，因此工資的開支過多，這種情況是完全不能容忍的。

提高勞動生產率的任务之所以沒有完成，是由於採用新技術很緩慢，不善於利用現有的技術，生產組織不能令人滿意，勞動定額和工資標準未經整頓以及勞動紀律和生產紀律遭到破壞的結果。

在有些企業中，規定過低的所謂經驗統計工作定額的做法很流行，而這些定額是不適合現代的技術發展水平和先進的生產方式的。

因為工資等級表和工資率已經過時，落後於提高了的工資水平，所以工作定額不是根據技術成就和先進工人的經驗訂的，而是人為地追趕已經達到的工資水平。

在許多企業中勞動定額制度和工資制度太複雜了，因而不大能為工人所了解，而一些部和企業的領導人沒有足夠地注意這項重要的工作。在修改工作定額時，在技術上有根據的定額量幾乎沒有提高，而一九五五年在母機製造和刀具工業方面甚至是降低了。

有些部和企業的領導人在修改工作定額時沒有足夠地注意到在生產中實行工人和工程技術人員所提出的組織—技術建議和合理化建議。工長、技師和車間主任沒有足夠地去研究生產革新者的工作方法，很少關心採用先進工人所使用的生產效能高的工具和設備。

社會主義競賽是一種強大的力量，它正在打破舊的落後的定額和工作方法，提出新的先進的定額和工作方法。但是，有些經濟工作人員以及黨和工會組織對展開社會主義競賽沒有加以應有的注意，並且在工業中推廣先進經驗

方面做得很差。

苏共中央全体會議決定：

(一)責成各部部長和主管機關的領導人，各共和國共產黨中央委員會和部長會議、共產黨各邊疆區委會、省委會、市委會和區委會，全蘇工會中央理事會黨組，各工會中央委員會和它們的地方機構，集中注意力消除在勞動組織和確定勞動定額制度方面、在調整工資方面、在改善工人的勞動和生活條件方面的現有缺點，以便不斷地提高工業的勞動生產率，並且在這個基礎上保證不斷提高職工實際工資。為此，必須使巨大的生產潛力投入生產，首先是更廣泛地使生產過程全盤機械化和自動化，經常注意採用新技術和使現有的裝備現代化，充分利用現有的生產能力，改進工藝規程和組織生產。

在制定工資時，應當始終如一地執行列寧關於工作人員對他們勞動成果具有物質上的利益關係的原則。保證在各企業中廣泛採用符合技術和生產組織發展的現代水平的、技術上有根據的生產定額；改進各企業的勞動組織，為全體工人創造能發揮高度生產效能的工作條件。

蘇聯部長會議國家勞動和工資問題委員會應當對各部、各主管機關和各企業在勞動和工資問題方面的工作實行監察和監督。

(二)提請各部部長、各主管機關和企業的領導人、黨組織和工會組織的領導人注意：必須消除在培養工人、提高他們的熟練程度和文化技術水平方面的缺點，這是提高勞動生產率的最重要條件之一。

(三)責成全蘇工會中央理事會黨組採取必要的措施改進工會對社會主義競賽的領導，消除這個工作中的形式主

义,更加广泛地推广先进工人和生产革新者的经验,鞏固劳动纪律,争取提高劳动生产率和职工的物质福利。

工会应当更加积极地克服在制定劳动定额和工资定额方面的缺点,更加顽强地斗争,反对用官僚主义的态度对待职工的劳动和生活,保证各企业组织完成集体合同。

从党的决议和伟大的列宁关于工会作为共产主义学校的作用的指示出发,必须把工会的工作提高到新的、更高的水平。

五 改善工业管理

由于苏联共产党中央委员会和苏联部长会议所采取的措施,最近一个时期工业的管理有了改进。但是,管理机关的结构还是庞大,层次众多。在各部、主管机关和各企业的机关中有许多多余的、平行的机构,行政管理人员的编制仍然很大。因此,管理机关没有应有的灵活性,在很大程度上脱离了生产,使大量的工作人员不能直接参加创造物质财富。

有些部和主管机关没有采取必要的措施使管理机关接近工业企业所在地方。总局和许多托辣斯一般都在莫斯科或是加盟共和国的首都,离它们所属的企业很远。许多科学研究机关也同生产基地相分离。

在一些工业部门中,管理机构的过度集中妨碍了对企业进行切实和具体的领导,并且降低各共和国的经济机关、党组织和苏维埃组织对工业工作所负的责任。

在许多企业的工作中有这样一种严重的缺点,即一个月中的产品生产是不均衡的。由于这种缺点,这些企业的工作是断断续续的,它们的生产能力没有被充分地利用,而