



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION



中央编译局文库
Central Compilation and
Translation Bureau Literature

丛书主编：俞可平
执行主编：陈家刚

世界主要政党规章制度文献

主编：宋 微

南非



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT



中央编译局文库
Central Compilation and
Translation Bureau Literature

国家“十二五”重点图书

世界主要政党规章制度文献

丛书主编：俞可平

执行主编：陈家刚

南非

主编：宋 微

翻译：宋 微



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目 (CIP) 数据

世界主要政党规章制度文献. 南非 / 俞可平, 陈家刚主编;
宋微分册主编. —北京: 中央编译出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-5117-3046-6

I. ①世… II. ①俞… ②陈… ③宋… III. ①政党 -
规章制度 - 文献 - 南非 IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 140295 号

世界主要政党规章制度文献. 南非

出版人: 葛海彦

责任编辑: 杜永明

责任印制: 尹 珺

本书译者: 宋 微

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612342 (编辑室)
(010) 52612316 (发行部) (010) 52612317 (网络销售)
(010) 52612346 (馆配部) (010) 55626985 (读者服务部)

传 真: (010) 66515838

经 销: 全国新华书店

印 刷: 山东鸿君杰文化发展有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 370 千字

印 张: 25.75

版 次: 2016 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 150.00 元

网 址: www.cctphome.com 邮 箱: cctp@cctphome.com

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社 (ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店 (<http://shop108367160.taobao.com>) (010)52612349

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话: (010)55626985



中央编译局文库
Central Compilation and
Translation Bureau Literature

中央编译局文库出版工作领导小组（编委会）

组 长：贾高建

副组长：魏海生 陈和平 柴方国 季正聚

成 员：崔友平 沈红文 杨雪冬 冯 雷 陈家刚

赖海榕 郝卫东 张文成 葛海彦

中央编译局文库出版工作领导小组办公室

主 任：薛晓源

成 员：徐向梅 苗永姝

中央编译出版社文库编辑中心编辑小组

葛海彦 董 巍 贾宇琰 曲建文 苗永姝

杜永明 盛菊艳 李媛媛 薛迎春 董 妍

总 序

近代的政党，是基于一定的阶级或阶层之上，为了夺取和巩固国家的政治权力，从而维护特定利益的政治组织。与其他政治组织相比，政党最明显的特征，就是它有着明确的政治目标，即夺取政权和维护政权。除了执掌国家政权这一基本职能外，政党也是现代社会中最重要的利益表达和利益综合机构，是连接政府与民众的政治桥梁。政党还是国家政治生活的最重要组织者，是公民参与国家政治生活的重要平台，它履行着政治动员、公共参与和政治教育等重要的政治职能。因此，从权力的角度看，在所有政治组织中，政党是最重要的政治组织，它对近代国家的政治生活有着极为重要的影响。实际上，近代政治就是政党政治。国家权力主要由政党掌握，并且通过政党运行。

由于政党在国家公共政治生活中起着如此关键性的决定作用，规范政党组织本身及其成员的行为和活动，就变得极其重要。从国家的角度看，宪法及相应的专门法律，通常要对政党参与国家政权的方式、途径、范围等作出原则性规定，从而形成了不同的政党制度，如多党制、两党制、一党制、一党主导或一党独大制、多党合作制等。从政党自身的角度看，每个政党都必须有一整套政治纲领和规章制度，明确宣示政党的性质、使命、目标、任务和政策倡议，详细规定党员的资格、条件、义务、责任、权利，以及党的组织形式、选举制度、领导机制、决策程序和纪律约束等。广义上说，政党制度既包括政党的外部制度，也包括政党的内部制度，它们一起构成国家政治制度的重要组成部分。

如果说主权国家是国际政治舞台的主角，那么政党便是国内政治舞台的主角。除了少数小国之外，世界上绝大多数国家的政权实际上都掌握在执政党手中。一个个政党的产生、发展、壮大、掌权、下台、消亡，以及各个政党之间的竞争、合作、争斗、兼并、分化、组合，构成了现实政治生活一幅五彩斑斓的图景。要真正了解当代世界，就要了解世界各国的政治图景，那就不能不了解主演这些政治图景的各个政党。世界的丰富多彩，不仅体现在文化传统、生活方式和乡土风情上，也体现在社会结构、发展模式和政治体制上。进而言之，要真正了解一个国家，就要了解这个国家的政治体制；而要了解一个国家的政治体制，就不能不了解这个国家的政党制度。

中国共产党是按照马列主义原则建立起来的一个革命政党，在夺取国家政权后，特别是在改革开放后，它逐渐从一个革命党转变为执政党。党的根本宗旨没有改变，但党的群众基础、指导思想、组织结构、领导机制和执政方式等，都发生了重大的变化。坚持人民主体地位，发展人民民主已经成为中共执政的基本政治目标；民主、自由、平等、公正、法治、和谐，已经成为中共追求的核心政治价值；民主执政、依法执政和科学执政，已经成为中共的基本执政方式；建设中国特色的社会主义法治国家，推进国家治理现代化，已经成为中共全面深化改革的总目标。所有这些都表明，中国共产党自身正处于现代化的转型之中，实现治理的现代化，不仅是党执政治国的目标，也是党自身建设的目标。政党治理的现代化，是世界各国主要政党共同面临的时代课题。一些政党在推进治理现代化方面，取得了成功的经验，得以继续在本国的政坛叱咤风云；而另一些政党则付出了惨重的代价，直至失去了政权。学习和借鉴国外政党的成功经验，汲取它们的失败教训，对于中国共产党实现治理现代化，有着重要的现实意义。

1998年，我曾经主编过当时国内唯一的《当代各国政治体制》丛书，总共有16册之多，内容包括了世界各主要国家。那套丛书比较客观地介绍了各国主要政治体制，为读者全面了解当代世界的各种政治制度提供了翔

实的资料，从而广受好评。此后，我一直想编纂一套介绍世界各主要政党制度的丛书，可惜终未如愿。巧的是，前几年中央为了加强党内法规建设，需要了解和借鉴国外政党的经验做法，有关部门便委托我局编译国外主要政党的规章制度。我认为，这些党内规章制度，虽不能在整体上等同于政党制度，但却在很大程度上体现了党的组织制度、领导制度、决策制度和纪检制度，因而，编译这些国外政党的法规制度，不仅对于我们加强党内法规建设有其借鉴意义，而且将这些材料正式汇编出版，也可以在一定程度上起到帮助读者了解世界各国政党制度，从而更全面地了解世界各国政治制度的作用。

《世界主要政党规章制度文献》丛书，总共有 20 卷，收录了当今世界绝大多数重要政党的代表性规章制度。在收集、编选和翻译这套丛书的过程中，我们得到了社会各界的大力支持。例如，一些从事世界政党研究的专家学者提出了很好的编纂建议，一些驻外使领馆人员为我们提供了所在国主要政党的最新材料，一些译者放弃休息时间，努力按照要求完成翻译任务；国家出版基金给予了专项出版资助。在此，我代表编者向所有为本丛书出版作出过贡献的朋友们表示衷心的感谢。参与本丛书的许多译者，是年轻的博士后和博士生，他们积极性高，责任心强，但尚缺乏足够的翻译经验，错讹之处还望读者谅解并不吝批评。

俞可平

2015 年 1 月 13 日于方圆阁

导 言

冷战结束后，第三波民主化浪潮席卷全球，非洲大陆成为重要的民主试验场。据统计，在1991—1994年间，大约有30个非洲国家进行了多党民主的立法议会和总统大选^①，其中尤以非洲大国南非的民主化进程最为引人注目。冷战结束后的民主化进程给这个1910年就建立的现代国家带来了前所未有的政治、经济和社会变化。南非人民依靠自己的力量，经过艰苦曲折的和平谈判，遵循和解与妥协的精神，废除了种族隔离制度^②，于1994年4月迎来了首次多种族、多党派的大选，从而在整个非洲大陆彻底结束了种族主义统治。这不仅在南非历史上具有划时代意义，而且也为非洲民主政治进程树立了榜样。因此，研究南非的政党及政治制度不仅对于认识后发国家的政治转型与发展具有重要的现实意义，并且对于全球化时代探索新的现代化治理范式尤其具有实践意义。

^① 贺文萍：《全球化与非洲政治发展》，载《中国农业大学学报（社会科学版）》第26卷第4期，第57页。

^② “种族隔离”（Apartheid）是南非荷兰语（阿非利卡语）的一个单词，原意是“分开、隔离、分开的存在和发展”。它是1948年南非白人政权为其种族政策制定的正式名称，实际上它是指一种制度化的种族隔离、种族压迫和剥削的体制。种族隔离制包括四大基本制度，即：保留地制度、通行证制度、特定住区制度、工业肤色壁垒制度。其本质就是南非白人政权对占人口绝大多数的黑人及其他有色人种实行种族歧视和压迫的种族主义政策。（余建华：《南非种族隔离制度的兴废》，载《史林》1997年第2期，第95—97页）

一、南非的政治制度

(一) 政治概况

1910年5月，南非联邦宣布成立，正式成为英联邦成员。联邦政府推出了种族隔离制度，完全排斥并剥夺了占人口绝大多数的非洲人的政治权利，确立了白人对政治权力的绝对垄断。

从20世纪40年代开始，当地非洲人就开始了争取自身权利的斗争。他们致力于将亚洲人等各被压迫种族联合起来结成联盟，共同反抗白人的种族主义统治。1955年，非洲人国民大会（简称“非国大”）、印度人大会、有色人大会、南非工会大会等组织组成联盟，召开了全国代表大会，通过了反对种族歧视与隔离、争取自由平等的《自由宪章》。^①然而多年的非暴力斗争并未取得成果，导致一部分非洲人开始认为只有采用暴力方式推翻反动政权，才能建立非洲人统治的南非共和国。1959年4月，非国大发生分裂。一部分成员独立出来成立了“阿扎尼亚泛非主义者大会”（Pan Africanist Congress, PAC），口号是要采取暴力的方式，在南非建立一个民主共和的新政权。1960年3月，“阿扎尼亚泛非主义者大会”组织了一场声势浩大的大型集会抗议，遭到了白人政府的残酷镇压。非国大等政党也因此被取缔，曼德拉等领导人被监禁。随后，1961年宪法虽然宣布南非为共和国，却否认了黑人的权利。1983年宪法再次忽略了非洲黑人的权利，只赋予其他有色人种有限的权利。^②

冷战结束后，民主化浪潮成为大势所趋。非国大根据形势变化及时调整斗争策略，于1989年提出政治解决南非问题和灵活处理制宪谈判的主张。1990年2月南非国民党政府解除党禁后，曼德拉等非国大领导人获

^① 丁梦娇：《1910年以来南非国家政治发展道路特点及启示》，载《理论观察》2013年第12期，第75页。

^② 吴天昊：《南非宪政转型过程中的违宪审查问题》，载《法学》2008年第4期，第130页。

释。1991年非国大倡议所有党派讨论制宪和制宪原则，主张通过民主选举的制宪议会负责起草和通过新宪法。1992年5月，非国大宣布放弃武装斗争和全面国有化政策，11月宣布有条件接受国民党提出的“分享权力”主张，不再坚持黑人多数统治，同意实行联邦制。^①1994年4月，在南非首次不分种族的民主选举中，以非国大为首，与南非共产党和南非工会大会组成的三方联盟获胜执政，从而完成了民主化转型。

（二）南非的政治体制

1. 国家元首

南非为总统共和制^②，南非总统既是国家元首，又是政府首脑，由多数党的领袖担任。在南非，总统不像别的总统制共和制国家由选民直接选举产生，而是由议会选举产生。同时，总统又具有同其他总统制共和制总统一样的权力，甚至具有解散议会的权力。由此可见，南非的总统制共和制综合了总统制和议会制的特点。总统一经当选，就不再担任国民议会议员。总统的任期自就职时开始至总统缺位或下一届当选总统就职时结束，一届五年，连任不得超过两届。

根据南非宪法，总统有下列职责：同意并签署法案；将法案退回国民议会重议该法案的合法性；将法案提交宪法法院以决定其合法性；召集国

① 戴旭：《南非非洲人国民大会简介》，载《当代世界》2007年第4期，第40页。

② 南非的国家管理形式经历了从君主立宪制到议会共和制再到总统共和制的演变。南非共和国在建立之前就有了宪法，并且历次宪法都对南非的国家管理形式做了界定。1909年的《南非法》确定了南非采取英国式的“议会至上”政体，即尊奉英国国王为国家元首的君主立宪制。1931年，英国颁布《威斯敏斯特法案》，宣布南非成为英联邦的一个自治领，其政体为“英联邦君主制”。1961年南非共和国成立后，宪法将国家管理形式改为议会共和制，并设置总统作为象征性的国家元首，即虚位元首。1983年，南非制定新宪法，规定总统同议会共同行使立法权，并且使总统集原来的总统和总理的职权于一身，大大提高了总统的地位，为向总统制共和制过渡奠定了基础。1993年，为了适应南非废除种族隔离制度的新形势，南非制定了临时宪法，并根据临时宪法于1994年国民议会选举曼德拉为新南非首任总统。1996年，新南非颁布正式宪法，明确规定南非实行三权分立，共和国的行政权授予总统，总统是南非国家元首和全国行政首脑，总统享有宪法和法律授予的一切权力。

民议会、全国省级事务委员会或特别会议；依照宪法或法律的规定，任命政府除行政首脑外的其他人员；任命调查委员会；依照议会法律的规定，宣布公民投票；接受及承认外国的外交及领事代表；任命大使、全权大使以及外交和领事代表；对犯罪者予以赦免或暂缓处刑以及免除任何惩罚；授予勋章。同时，总统行使共和国的行政权力包括：执行国家立法；发展与执行国家政策；协调国家部门与内阁间的职能；准备及发起立法；执行任何其他宪法或法律规定的行政职能。

2. 国家行政机构

南非的行政机关由中央行政机关和地方行政机关组成。南非宪法规定，共和国的行政权授予总统，总统和内阁其他成员共同行使行政权。总统是国家元首和最高行政首脑。作为最高行政机关的内阁由总统、副总统和所有部长组成，中央行政机关所在地位于南非的行政首都比勒陀利亚。总统领导内阁工作，副总统和部长由总统从国民议会议员中任命和委派，赋予权力和职责，还可以根据工作需要任命副部长协助部长工作，并可以撤换。副总统协助总统行使政府职能。内阁成员既要向委派权力和职责的总统负责，也要就这些权力职责的履行情况向议会负责。^①

宪法将全国划分为中央、省和地方三级政府，规定中央、省级和地方政府相互依存，各行其权，各级政府不得越权，不得相互侵犯地域和职能。由省长和若干委员组成省政府作为省一级的行政机关，省长是省政府的首脑，省政府实行省长负责制。地方政府以市为单位，并建立市政机构作为地方政府。地方市政委员会由普选产生的委员组成，市政机构根据宪法和法律行使管理本辖区事务的全部行政管理权。

3. 国家立法机构

立法系统由议会两院组成，即由国民议会和全国省级事务委员会组成，两院所在地位于南非的立法首都开普敦。在议会的两院中，国民议会

^① 郑宁、莫于川：《南非行政法掠影》，载《宪政与行政法治评论（第二卷）》，北京：中国人民大学出版社2006年版，第399页。

议员由选民按比例代表制普选产生，不得少于 350 名，但不得多于 400 名。全国各省代表委员会有 90 名代表，由各省派一个 10 人代表团组成，代表由 9 个省议会间接选举产生。

议会享有最高立法权。在议会的两院中，国民议会通过选举总统、提供公众讨论问题的全国性讲坛、制定法律和检查、监督政府的工作来行使最高立法权。全国各省代表委员会代表各省，并保证各省的利益在全国范围内得到考虑。全国各省代表委员主要通过参与国家立法过程和提供公众讨论影响各省问题的全国性论坛来行使立法权。^① 由于南非两院权力的划分既继承了英国议会制度的传统，又借鉴了美国议会制度的经验，使得两院的地位和权力是不相等的。国民议会作为直接选举产生的一院，代表全国的利益，显然权力更大和更有影响；全国各省代表委员会只代表各省的利益。^②

就议会与政府的关系而言，南非议会具有监督政府的权力，总统和内阁成员从议会议员中产生，议员被总统任命为政府部长、副部长后仍然保留议员职务。

4. 国家司法机构

南非的司法制度实行司法独立原则、法律面前人人平等原则、司法机关在工作中必须严格依法办事原则和保持不偏不倚的公正立场原则。新南非的司法机关由审判机关、检察机关和司法行政管理机关组成，中央司法机关所在地位于南非的司法首都布隆方丹。南非的审判机关由宪法法院（设在约翰内斯堡）、最高上诉法院、高等法院、地方法院（分为高级地方法院和初级地方法院）、治安法院和酋长法庭组成。宪法法院是解释、保护和实施宪法的最高级法院，对总统、议员送交的议会法案和宪法修正案

^① 郑宁、莫于川：《南非行政法掠影》，载《宪政与行政法治评论（第二卷）》，北京：中国人民大学出版社 2006 年版，第 398—399 页。

^② 夏吉生、杨鲁平等著：《非洲两国议会》，北京：中国财政经济出版社 2005 年版，第 88 页。

的合法性进行裁决，并对总统或议会是否履行其宪法职责作出判定。最高上诉法院是除宪法事务外普通法院体系内的最高级法院。南非 1996 年宪法设立了一个总公诉长作为全国检察系统的领导人，其下有若干公诉长和公诉人。南非的司法行政管理机构是中央的司法部和地方各级司法管理部门。南非法院民事判决的执行，由司法行政管理部门负责。^①

值得关注的是，南非建立了严格的司法审查制度。设立宪法法院，负责处理中央、省和地方政府之间有关宪法的争议，并确定国家议会的修宪法案和所制定的法律以及各省立法机构制定的法律是否违宪。^② 同时裁定总统行为和决定是否违宪。宪法法院审理案件至少需要 8 名法官出席，如果有法官长期不能出席，那么就会任命代理法官。^③ 高效运转的宪法法院在保障南非公民的基本权利、贯彻分权原则以及维护宪法权威等方面发挥了重要作用。

（三）政治体制的根源与基础

1. 转型过程深受美国政治文化影响。冷战期间，美国一直将南非视为对抗苏联的重要一环，于是美国对南非政治转型的态度也随着冷战格局的演变而调整。里根政府时期曾视南非为盟国，对其奉行“建设性往来”的政策，放宽对于南非的制裁限制，增加技术、经济和军事援助，并在南部非洲的军事冲突问题上，对南非采取偏袒态度。^④ 但在国内外的广泛批

① 江必新：《埃及、南非司法制度见闻（下）》，载《中国审判新闻月刊》2007 年第 11 期，第 70—71 页。

② 丁梦娇：《1910 年以来南非国家政治发展道路特点及启示》，载《理论观察》2013 年第 12 期，第 74 页。

③ 吴天昊：《南非宪政转型过程中的违宪审查问题》，载《法学》2008 年第 4 期，第 134 页。

④ 沐涛：《南非对外关系研究》，上海：华东师范大学出版社 2003 年版，第 80—81 页。

评下，里根政府开始对南非实行经济制裁，导致社会动荡。^① 随着苏联在南部非洲的战略收缩，南非也逐渐丧失其作为美国反共反苏重要基地的作用。于是美国政府对推进南非政治改革的态度也日趋强硬。1989年7月，美国总统布什公开承诺将与其他西方国家一起解决由于种族隔离制度造成的政治困局。^② 美国的表态也直接加剧了南非当局的国际压力。博茨瓦纳、肯尼亚、乌干达等非洲国家的代表于1988年10月在联合国大会上向南非施压，“只有彻底废除种族隔离（制度），南非才能被非洲国家接受”^③。国际社会对于南非的态度变化以及南部非洲趋向缓和的局势不可避免地要对将要接替博塔担任南非政府领导人的德克勒克产生影响，南非的政治发展已经到了一个转折点。^④ 1993年4月，德克勒克对到访的美国助理国务卿乔治·穆斯表示，克林顿政府对于南非局势务实和建设性的立场使他深受鼓励。^⑤ 1993年7月，德克勒克在白宫与克林顿总统进行了第一次会谈，克林顿和副总统戈尔承诺美国继续支持德克勒克在政治改革上的努力。^⑥ 在与美国国务卿克里斯托弗的会谈中，德克勒克提出希望美国和其他七国集团成员充当南非新宪法的保证人，助理国务卿穆斯接受了这一建议。9月，美国政府发表声明，“期待南非新一届政府能够遵守大选前的制宪妥

① 自美国对南非经济制裁以来，在南非的1121家外国公司中，已有180家美国公司从南非撤走。尽管这些公司并未切断同南非的所有联系，但却使南非经济失去了活力。又据估计，自1985年以来，南非资金外流总额已达100亿美元（约合250亿兰特）。由于外资流入减少，南非不得不采取紧缩措施以偿还外债和填补流出的资金，因而经济增长率一直很低，1986年为1%、1987年2.6%、1988年2.7%、1989年约2%。资料来源：何丽儿：《南非同津巴布韦政治解决诸因素比较》，载《西亚非洲》1991年第1期，第11页。

② Elinor Sisulu, Walter & Albertin, *A Sisulu: in Our Lifetime* (Claremont, South Africa: David Philip, 2003), p. 576.

③ 沐涛：《南非对外关系研究》，上海：华东师范大学出版社2003年版，第132—133页。

④ [英] 威廉·托多夫：《非洲政府与政治》，肖宏宇译，北京：北京大学出版社2007年版，第73页。

⑤ Princeton Nathan Lyman, *Partner to History: The U. S. Role in South Africa's Transition to Democracy* (Washington D. C.: U. S. Institute of Peace Press, 2002), p. 88.

⑥ F. W. de Klerk, *The Last Trek: A New Beginning* (London: Macmillan, 1998), p. 180.

协”，在美国的敦促下，欧共体和七国集团其他国家也先后发表了类似的声明。^①

与此同时，美国积极向南非“推销”自己的宪政制度模式。例如，在构建宪政制度时，南非借鉴了美国“宪法至上”的三权分立模式，实行总统制共和制、并遵循“司法独立”原则和司法审查原则。在制定1993年临时宪法时，又借鉴美国参众两院议会模式。此外，在处理中央与地方的关系上，还借鉴了美国的宪政分权体制，给予省一定的自治权。

2. 比例代表制有利于小党的参政。首次大选之前，南非各政党就经过多轮的反复谈判确定了比例代表制原则。1993年11月，包括非国大和国民党在内的26个政党签署了过渡时期临时宪法，明确了南非议会的比例代表制原则。“临时宪法”规定，南非联邦议会实行两院制，由按比例代表普选产生的国民议会和间接选举产生的参议院组成。为了确保立法机构的广泛代表性，国民议会的400名议员由选民按比例代表普选产生，在一个政党获得国民议会代表前，没有最小比例选票限制。参议院90名议员则分配给全国9个省，每个省选出10名代表，按各政党在省议会所拥有议员的比例产生。^②

南非新宪法再次确定，国民议会应根据南非全国多种族大选的结果，按照不同政党的得票比例来分配议席。该规定使得在南非大选中即使是得到了0.25%的极少选票的小政党也可以在议会中取得一个议席。全国省级事务委员会由每一省派遣10人的代表团组成。这10人代表包括：4名代表由省长或当省长不能出席时，由省长指派的省立法机构成员以及3名其他特别代表；依照第61条第2款的规定所指定的6名永久性代表。省长或当省长不能出席时，由省长所指派的1名省代表团成员率领省代表团。

^① Princeton Nathan Lyman, *Partner to History: The U. S. Role in South Africa's Transition to Democracy* (Washington D. C. : U. S. Institute of Peace Press, 2002), pp. 137 - 138.

^② 夏吉生：《当代各国政治体制——南非》，兰州：兰州大学出版社1998年版，第212—217页。

对于通过议案的程序，则作如下规定：关于宪法修正案，须由国民议会至少75%的赞成票；全国省级事务委员会至少6省的赞成票。关于不影响省的普通法案，可以提交任一议院，但是必须经由两院通过，若两院在通过上有分歧，则议案提交全体政党委员会修改后，再提交两院进一步审议；若议案涉及省的边界问题，或涉及多省政府权力的行使和职能的确定，则须获得两院的同意；若议案仅仅是影响一个省的权力行使或职责履行，那么这个议案只须获得该省参议院多数通过即可；而总统必须或是同意并签署依照本章规定通过的法案，或是对该法案的合法性有所保留而将其退回国民议会重议。

二、南非的政党制度

（一）南非的政党概况

在新南非建立以前，南非长期由白人种族主义政党国民党一党专政，长达46年，并且打压以至长期取缔当地非洲人政党。新南非建立后实行多党制。以下简单介绍几个政党。

1. 非洲人国民大会（African National Congress, ANC）：南非执政党，简称非国大，1912年成立。非国大于1956年制定《自由宪章》^①作为斗争纲领，提出南非民主改革的基本任务和战略目标。1960年被南非种族主义政权取缔^②，主要领导人流亡国外，后决定开展武装斗争，并建立军事

① 宪章中声明要努力争取所有人民享有不分肤色、种族的自由平等的权利，《自由宪章》在之后也成为了非国大争取废除旧南非种族隔离制度斗争的纲领性文件。

② 1959年4月，非国大中的一部分成员独立出来成立了一个阿扎尼亚泛非主义者大会（Pan Africanist Congress, PAC）他们的口号是要采取暴力的方式，在南非建立一个民主共和的新政权。接着在1960年的3月，阿扎尼亚泛非主义者大会的领导者们组织了一场声势极为浩大的大型集会，抗议南非白人政府当局《通行证法》的颁布，但是这次斗争的活动却遭到了白人政府的残酷镇压，这次事件造成了72人被枪杀，240多人被打伤的惨剧，这就是让世界都震惊的“沙佩维尔事件”。随后，非国大被南非国民党当局以非法组织为由取缔，主要领导人也在国外流亡，不得已之下，只有把总部设在了赞比亚首都卢萨卡。

组织“民族之矛”。80年代后期提出以谈判解决南非种族隔离问题的主张，1991年倡议所有党派讨论制宪和制宪原则，主张通过民主选举的制宪议会负责起草和通过新宪法。在1994年4月南非首次不分种族的民主选举中，由非国大、南非共和南非工会大会组成的三方联盟获62.65%选票，成为民族团结政府中的主要执政党。^①在之后举行的全国大选中，非国大连续获胜，一直执政至今。

2. 南非共产党 (South African Communist Party, SACP): 南非参政党。十月革命爆发后，消息迅速传入南非，革命团体纷纷成立。1921年7月，国际社会主义者联盟联合开普敦共产党、德班马克思主义俱乐部等成立南非共产党。20世纪40年代起，南非共产党开始在南非黑人之中开展和领导大规模的工会运动，反抗白人种族主义政府。^②1950年遭到当局取缔，随后转入地下，直至1990年才恢复合法地位。旋即，同非国大等政党一道，参加了制宪谈判。1994年，南非共产党参与首次民主选举，与非国大等组成“三方联盟”并参政至今。随着政治格局的发展，该党逐渐被边缘化，这在一定程度上反映了南非的社会主义发展从属于民族主义的现实。^③

3. 南非工会大会 (Congress of the South African Trade Union, COSATU): 三方联盟成员之一，成立于1985年12月，现管辖20余个产业工会。

4. 民主联盟 (Democratic Alliance, DA): 原名民主党，南非第一大反对党。1989年4月由原进步联邦党、全国民主运动和独立党三个左翼白人政党合并而成，主张通过和平方式废除种族歧视和种族隔离制度，建立单

^① 戴旭：《南非非洲人国民大会简介》，载《当代世界》2007年第4期，第40页。

^② 其中又以1946年非洲矿业工会工人大罢工最为著名。尽管该次大罢工被南非当局镇压下去，但却成为南非共历史上的一个转折点，其具有两方面突出意义：一方面是令南非共的力量和影响迅速扩大。大罢工之后，南非共成员激增到4000人，党的力量得以进一步扩大。并且南非共还利用其在国内打响的知名度于1948年参加南非议会的竞选活动，成功进入国家议会开展斗争；另一方面是促成了南非共、非国大及南非工会大会的领导人之间开始发展一种密切的合作关系。

^③ D. 格拉泽：《非洲的马克思主义运动》，载《马克思主义与现实》2014年第4期，第118页。