

权威评价：《东北再造》可谓是最早的研究报告

东北再造

DONGBEIZAIZAO

刘庶明 / 著

BEIZAIZAO

“东北再造”第一人：

揭密“东北再造”创造历程
阐释“东北再造”深刻内涵
昭示“东北再造”辉煌前景

DONGBEIZAIZ

吉林人民出版社

东北再造



DONGBEIZAIZAO

刘庶明 / 著

吉林人民出版社

东北再造 DONGBEIZAIZAO

著 者:刘庶明

责任编辑:刘文辉 封面设计:孙 丹

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市新世纪印业有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:11.75 字数:230 千字

标准书号:ISBN 7-206-03698-8

版 次:2005 年 9 月第 1 版 印 次:2005 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1-3 000 册 定 价:29.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序

东北地区是我国建国初期依靠国家大规模投入建立起来的重化工业基地,也是支撑我国国民经济增长的第一代主导地区和重要的商品粮基地。“一五”计划时期,国家投资建设的156个重点项目有58项分布在东北地区。在建国以来的较长时期内,东北地区曾经为我国建立独立、完整的国民经济体系,推动我国工业化和城市化进程做出了历史性重大贡献,为其他地区的经济建设输出了大量的资金、技术、人才、物资和装备。直至今日,东北地区有许多行业和产品仍在全国占有举足轻重的地位。如东北地区的原油产量占全国的2/5,原油加工量占全国的2/7,木材提供量占全国的1/2,商品粮、电站成套设备和造船产量占全国的1/3,乙烯和汽车产量占全国的1/4,钢产量占全国的1/8。

近年来,由于多方面的原因,东北地区经济出现了诸多问题,如矿业城市资源枯竭、大规模国有企业职工下岗、职工就业困难、大量农产品积压、地方财政包袱大、地区经济增长乏力和产业竞争力下降等,这些问题已引起党中央和国务院的高度重视。党的十六大报告明确提出:“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造,支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业”。2003年10月5日,中共中央、国务院正式下发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意

见》，明确提出了国家实施东北地区等老工业基地振兴战略的目标、总体思路和政策措施。随后，国务院有关部门又相继制定实施了一系列的具体政策措施。很明显，在进入21世纪之初，中央在继西部大开发战略之后，进一步提出实施东北地区等老工业基地振兴战略，既具有十分重要的理论意义，也具有非常深远的现实意义，是落实科学发展观，促进区域协调发展的的重要举措。

从科学发展观的角度出发，国家实施东北地区等老工业基地振兴战略，其根本目标就是要以制度创新、机制创新和科技创新为动力，以扩大就业和提高竞争力为核心，以全面振兴地区经济为主线，走新型工业化和新型城市化的道路，逐步实现老工业基地的经济转型，将老工业基地建设成为经济繁荣、社会进步、环境优美、竞争力强的新型产业基地。正如中央和国务院11号文件所指出的，要经过一段时期坚持不懈的努力，“将老工业基地调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地，使之逐步成为我国经济新的重要增长区域”。

振兴东北地区等老工业基地是一项综合性的中长期战略任务，需要学术界从不同视角，从不同方面进行深入系统的探讨。刘庶明的著作《东北再造》是他近年来在深入调查和认真思考后完成的一部研究报告集，涉及到发展战略、产业发展、绿色经济、粮食安全、现代物流、布局优化和县域经济等诸多方面。该书的最大特色就是它从一个新的视角并采用新的理念来探讨东北老工业基地的振兴问题，这一新的视角和新的理念就是作者所说的“东北再造”。可以说，“东北再造”是全书的一根主线，其核心是“东北制造”，它是实现“东北再造”的重要支撑。从某种程度上讲，国家实施的东北地区等老工业基地振兴战略，也就是一个“东北再造”的战略。这种“再造”不是传统意义上的调整改造，而是涉及到观念、体

制、机制以及产业和环境等诸多方面的“再造”。也就是说,要通过“再造”建设一个全新的东北,使老工业基地重新焕发青春。我相信,该书的出版将有助于推进当前对东北问题的研究,对各级政府决策也具有参考价值。

魏后凯

2005年7月27日

于北京华威西里

(魏后凯:中国社会科学院研究员、博士生导师、经济学博士)

目录

引文

001/ 从战略层面深刻认识“振兴东北”战略的内涵

2004年是国家实施振兴东北老工业基地战略的元年。在这极不寻常的一年里,我们收获了经济快速增长、改革开放取得重大进展、“三农”问题取得历史性突破、人民精神面貌发生很大变化等成果,我们还需要从更深层面进行反思。这一战略的内涵是什么?我理解,这一战略,是振兴东北地区的区域振兴战略,而不仅仅是老工业基地振兴战略;是一个国家战略,而不仅仅是东北地区的战略;是一个世界级的创新课题,因为这一战略在破解世界上从未有过的由老工业基地、“三农”问题、体制转轨组成的“铁三角”难题。我们应该充分认识振兴东北战略及政策是十分难得的机遇,紧紧把握,奋力拼搏,再造一个新东北。

006/ 东北再造

历史给予东北地区以“共和国长子”的辉煌:从汽车到机床,无数个“第一”承载着中国人的腾飞梦想。然而改革开放以来,由于种种原因,东北落后了。伴着新世纪的钟声,吹响了东北再造的号角——在全面建设小康社会的进程中、在

“中国制造”时代、在新一轮重化工业时期、在保障国家粮食安全上,国家需要共和国长子做出新的贡献。东北人民积淀得太久的创业激情,也需要来一次喷发。时势造英雄,东北再造不是梦!

023/ 策划东北

——访提出“东北再造”战略第一人的刘庶明

被称为“东北再造第一人”,这是研究东北再造时所没有想到的,算是大小劲赶上了。我是从世界、全国及东北地区的视角中研究吉林省经济的。2002年春曾提出“东北制造”、“绿色东北”的命题,2002年9月党的“十六大”提出“三支一扶”政策,我感到东北地区的好时候到了。于是经过两个多月的研究写出“东北再造”的报告,国研网于2003年2月21日发表,中国经济时报于2003年6月2日发表,由此引起国内外对我的关注。“东北再造”研究中还有缺陷,如对原材料基地关注不够,今后需要进一步加强;也说明人都是有局限性的,学习永无止境。知识改变命运,学习成就未来!愿以此与各位朋友共勉。

032/ 吉林省“十一五”规划研究

吉林省“十一五”规划,是一个在全面建设小康社会、全面建立社会主义市场经济体制、全面推进振兴东北战略背景下形成的“规划”。因此,吉林省“十一五”规划,必须是一个全面创新的“规划”,而不是“计划”。这个“新”字,要体现在规划编制的理念要“新”、内容要“新”、方法要“新”。体现新的发展观、体现“五个统筹”、体现明显的区域性、体现经济增长方式转变要求、体现循环经济要求、体现市场主体性、体现政府宏观调控性……

东北制造

062/ “东北再造”之“东北制造”

新世纪,“中国制造”赋予了“东北制造”新的历史任务——21世纪的中国现代化,需要由中国自己来装备;21世纪的世界,也在相当程度上需要中国来装备。共和国长子具备这样的基础和潜力,具有这样的抱负和信心。铁胆担道义,长子勇争先!激活我们的智慧,发动起我们的心力,东北地区一定会重振雄风,成为中国乃至世界的重大装备制造业基地。

082/ 吉林省加速推进工业化的思考

实现现代化是中国人民的伟大理想,而现代化是建立在工业化基础之上的。放眼世界经济史,我们看到工业化是一个不可逾越的历史过程。改革开放以来,我国南方沿海各省的经济社会高速发展,都是以工业为主导的。吉林省改革开放以来经济相对落后,主要表现在工业对经济增长的贡献率由51%下降到43%,近年来有所反弹。在新世纪我国商品相对过剩背景下,如何选择工业化路径?如何在国内外日趋激烈的竞争中打开一条道路?这就是本文力求回答的课题。

111/ 吉林省资源型产业战略调整的问题与建议

——吉林省经济发展深层次矛盾研究

这是2001年的研究报告。当时我们就关注到吉林省的资源型产业日益衰退这一深层次矛盾;资源型产业衰退是一个世界性的难题,发达国家进入工业化时间较长,也有了解决这一难题的经验。我们认为,这一难题需要国家从战略层面进行研究,并提供财政转移政策支持;吉林省本身也应对资源型产业进行战略性调整,以发挥其应有的作用。

125/ 从本省实际出发建设新型工业省

建设工业省,要从本省的工业基础、产业特色、比较优势出发。其基本内涵,是在充分考虑国情、省情和世界经济发展趋势的基础上,走出一条利用当代科技成果和开放条件、符合本省特点的以信息化带动工业化、使工业成为经济主体并对农业和服务业进行组织的新型工业化道路。

130/ 创建中国一汽产业园区

汽车产业是吉林省的支柱产业,其重要性可以说是“一柱擎天”。在加入WTO后的全球性竞争角逐场上,我国汽车产业面临十分严峻的挑战。如何战而胜之?集国内外之经验,就是要通过创立汽车产业园区,以整车为龙头,集聚零部件、现代物流、金融、研发、营销等各种生产要素于这一平台上,以降低汽车产业链整体成本,增强汽车产业在市场上的竞争力。

136/ 打造世界一流玉米工业园区策划案

吉林省处于东北平原的中部,是世界上著名的“黄金带”之一。发挥玉米的优势,依托大成集团世界一流的技术,在哈大线和松花江交汇处打造世界一流玉米园区,做大做强农产品加工业,对于提高吉林省经济发展质量,解决“三农”问题,都具有重要意义。本策划案对此做了认真研究,提出总体创意。

绿色东北

144/ “绿色东北”总体构想

“绿色东北”是一个形象的说法,其内涵是在新的发展观的指导下,在实施振兴东北战略中,正确处理经济发展与人口、生态环境、资源的关系,创造经济、社会、环境良性循环、

协调发展的新模式,以促进东北老工业基地调整改造振兴和粮食安全基地建设,促进东北地区的全面振兴和可持续发展。这是十分必要的,也是有很大可能的。东北地区是一个环境相对完整的地区,又分成东、中、西三个经济类型区,是我国的一个缩影。经过积极努力,有可能把东北地区塑造成我国及东北亚地区的生态优良区和生态产业基地。

国家粮食安全基地建设

164/ 加入WTO国内政策调整对粮食生产区影响研究

加入WTO国内政策调整对粮食主产区影响的研究——兼论国家粮食安全问题

加入WTO对国家粮食主产区的影响是什么?有多大?从这样的视角切入我国的粮食安全课题。我们感到,中国的粮食问题,绝对是一个天大的事情:谁来养活中国人?只有一个回答:世界养活不了中国人,只有中国人自己养活自己!从国家到公民,都应对此予以高度的重视。我们研究认为,2005年我国粮食将会趋紧,结果在2003年下半年就趋紧了。这更说明,中国对于粮食是须臾不能放松的。

发展开放型经济

203/ 入世与发展开放型经济

入世的意义在哪里?一个十分重大的意义在于,从此我国将进入开放型经济时代——发展开放型经济、建立开放型社会。这是与过去相对封闭的经济与社会、转轨时期的经济与社会具有很大不同的,包括体制、机制、规则、标准等等,都将在更大程度上与国际接轨。这是一个重大发展机遇,也是一个严峻的挑战。我们只有开拓创新,才能创造一个充满生机与活力的开放型经济与社会。

经营长白山经济板块

228/ 经营长白山经济板块总体思路

跨入新世纪,市场竞争格局已悄然发生变化,板块经济正在成为一个具有竞争力的形式。长白山具有的丰富自然资源日益体现出它的意义,经营长白山应作为吉林省一个重要的战略选择。通过整体设计和经营,把长白山经济板块向中国乃至世界整体推出,以此为一个重要杠杆,整合国内外各种生产要素,撬起吉林整体经济板块。

246/ 经营长白山经济板块(新闻稿)

249/ 关于提升“长白山矿泉水”知名度并全面攻占我省市场的建议

长白山矿泉水是世界三大优质矿泉水之一。但是现在,优质矿泉水混同于纯净水,卖了一个低价钱。吉林人太实在了,连世界级的优质矿泉水都不会卖;中国的消费者太需要学习了,进入小康社会我们要特别地关注健康、关注食品安全。吉林省就是要大力打造长白山矿泉水的品牌,率先占领本省市场,进而占领国内外市场,为中国和世界人民送去安全与健康。

现代物流

255/ 吉林省汽车运输(物流、供应)链问题研究

吉林省汽车物流及供应链,主要是指围绕一汽发展的物流及供应链。在制造业成本可降空间很小的背景下,世界汽车企业无不将降低汽车成本的突破点放到汽车供应链整合上来。从地域角度分析,长春远离海洋,不具有区位优势。解决这一难题的办法,就是要从供应链上做文章。

286/ 美欧现代物流产业发展及启示

作为“第三利润源”的现代物流产业,其发展日益引起人们的重视。美欧发达国家现代物流业是如何发展的?它给予我们哪些启示?在新世纪我们的经济建设中,如何才能加快现代物流业的发展,提高经济发展质量和效益?这就是本文需要探讨的。

优化布局

305/ 东北地区产业带和大通道建设研究

东北地区发展,需要从整体上进行研究和规划,特别是重大生产力布局更应这样。本研究,以全球为视野,以东北地区为舞台,以振兴东北为契机,着眼于今后20年的发展,提出东北地区产业带和大通道建设的构想,为东北振兴提供一点参考,并以此求教于各界朋友。

人才篇

341/ 振兴东北关键是解放高端生产力

人才的重要性是无须多说的,其中,高级人才尤为重要,我将其称之为高端生产力——党政机关、事业单位、大专院校与科研单位中的人才。由于体制与机制的压抑,有些高端人才浪费了,而人才浪费是最大的浪费。振兴东北,特别需要打破体制与机制的束缚,将高端人才解放出来,让他们在经济主战场上展现才华,创造财富。这才是振兴东北的关键之所在。

县域经济

348/ 在振兴东北中县域突破的思路及路径选择

县域经济,在东北地区是一个薄弱区位。由于处于城乡

协调发展的枢纽区位,又是解决“三农”问题的前沿地带,县域经济在振兴东北中就具有更为重要的意义。毫无疑问,绝大部分县域经济的突破点在于工业。问题在于,在丧失了改革开放之初短缺经济的机遇而在相对过剩经济背景下,东北地区的县域工业如何发展?农村的过多人口又如何转移?本研究不仅设计出“做大分子、做小分母”思路,而且提出了具体突破路径。效果如何?愿意接受实践检验。

从战略层面深刻认识“振兴东北”战略的内涵

——“振兴东北”战略实施一周年启示录

2005年1月13日

2004年,是国家实施东北地区等老工业基地振兴战略的开局之年。一年来,在国家振兴东北战略及其政策推动下,东北地区取得很大成效。温家宝总理评价说:“东北地区呈现新的气象,经济快速增长,效益提高,经济结构调整和改造加快,经济体制改革力度加大,对外开放迈出新步子。”振兴东北老工业基地工作取得良好开端。

振兴东北战略实施一年来,给我们以一些重要的启示。

启示之一,我感到,国家的倾斜战略及其政策是一个区域全面振兴的重要推动力。因此,增强机遇意识,积极把握重大战略机遇,是关系到我们吉林省能否实现振兴的头等大事。

今年,国家出台的振兴东北政策主要是支持改革政策、支持发展政策、支持农业政策、支持开放政策。这些政策,直接推动了吉林省的发展。国民经济保持了较快发展速度和较好效益,预计全年主要经济计划指标达到或超过预期目标,地区生产总值增幅将达到12%,高于计划2个百分点;人均

GDP突破1万元;财政收入将与经济增长同步。

农业实现的历史性突破,主要得益于国家政策和价格。国家对我省“一免三补”(免农业税、粮食补贴、良种补贴和农业技术补贴)农业政策,直接增加人均农民收入220元;量增(增收50亿斤)价涨因素,农民人均收入可增加70元。改革取得较大进展,全省882户省属以下国有及国有控股企业,99户完成改制,177户进入改制程序。这主要得益于国家出台的社会保障体系试点、企业办社会试点、加大核呆等政策,分担了一部分改革成本。全省还争取到国家支持重大建设项目。第一批11个;第二批68项,总投资233亿元;首批列入高新技术项目24个;上述共103个国债技改项目,已有94项开工建设。第三批工业项目267项,总金额512亿元,现已通过省里专家鉴定178项。这为今后发展提供后劲支撑。

国家对东北地区的资金支持是提供“种子”资金,其意义在于由此吸引更多的国内外生产要素向东北地区聚集。振兴政策的导向作用开始显现。直接利用外资有了大幅度增长,到10月新增投资总额25亿美元,新增合同外资金额11.9亿美元,同比分别增长184.2%和167.7%。此外,民间投资同比也增长33.2%。这种积极因素,对吉林省长远发展具有重要意义。

实践证明,一个区域经济发展,必须增强机遇意识,紧紧抓住国家的政策机遇,才能实现高速发展。深圳、珠三角是这样,上海、长三角是这样,东北也应当这样。机遇是留给有准备的人的。在第一批100个支持东北的国债项目中,吉林省只得到11项;1-10月,固定资产投资,辽宁省增长49.2%,黑龙江省增长23.4%,我省为17.7%(引自王珉省长在吉林省2004年经济工作会议上的讲话)。这些数字说明,吉林省对机遇的认识程度不高。我们应当认识到,振兴东北战略是半个世纪一个轮回的战略,是改革开放以来我们吉林省得到的最大的、

覆盖全省的政策机遇。这一机遇对于吉林省来说,就显得特别重要。可以说,现在是非常机遇,非常时期,只有采取非常规措施,抢抓这一重要历史性机遇,才能实现吉林省的跨越发展。

启示之二,我们进一步认识到,振兴东北战略是一个以振兴老工业基地的解决“三农”问题为重点的整体东北地区全面振兴的区域振兴战略。全面把握这一内涵,才能把全省人民的积极性、创造性调动起来,全民创业,全力发展。

我们经常听到,振兴东北老工业基地,是老工业基地的事,是工业的事,与农业无关、与生态建设无关,与科教文卫等无关。这种认识是片面的,在工作中是不利的。因为,它影响充分发动全民参与、全民创业。对此,我们有必要深刻认识振兴东北战略的内涵。我们必须认识到,振兴东北老工业基地战略,实质上是一个整个东北地区全面振兴的战略,它与东北地区1.1亿人口的每一个人密切相关。每个人都是振兴东北战略的获益者,每一个人也都应当是责任主体,不应当有局外人,不应当有看客。这从国家的政策上我们就可以看得出来。国家支持东北地区的政策,有工业政策、农业政策、改革政策、开放政策、重大基础设施政策、科技政策、教育政策;有支持国有企业政策,支持三资企业政策,也有支持民营企业政策。如我省首批11个国债项目,其中有7个是民营企业的。可以说,这次振兴东北地区的政策,是对东北地区全方位覆盖的政策。我们必须增强机遇意识,抢抓机遇,乘势而上。

目前,人们不仅对振兴东北战略的内涵缺乏深刻的认识,还缺乏加快发展的强烈愿望。现在,需要在全省开展一次把握振兴东北战略内涵,进一步解放思想、加快发展大讨论,强化发展意识、致富意识、创业意识。使大家明了,发展是兴省的基础,是富民的根本,是全省工作的大局和主题;在发展面前,人人有责;我省现在迫切需要由“快走”变为“快跑”,加