

ZHONGGUOSHEHUIJINIANBAO

● 陈文江 田睿瑶 付建 编选

# 中国 年报

社会

2014 年版

- ★ 乡贤回村，重构传统乡绅文化
- ★ 放开非公医疗价格能带来什么
- ★ 养老保险并轨进行时
- ★ 食物的信任
- ★ 中国打响“呼吸保卫战”
- ★ 将“扫黄”进行到底



兰州大学出版社

ZHONGGUOSHEHUIJIANBAO

● 陈文法 田睿 裴付建 编选

中国  
社会  
年报

2014 年版



兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社会年报：2014年版 / 陈文江等编选. — 兰州：兰州大学出版社，2015.1  
ISBN 978-7-311-04690-3

I. ①中… II. ①陈… III. ①社会问题—中国—2014—年报 IV. ①D669-54

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第033078号

责任编辑 施援平  
装帧设计 张友乾

---

书 名 中国社会年报·2014年版  
作 者 陈文江 田睿瑶 付 建 编选  
出版发行 兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路222号 730000)  
电 话 0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心)  
0931-8914298(读者服务部)  
网 址 <http://www.onbook.com.cn>  
电子信箱 [press@lzu.edu.cn](mailto:press@lzu.edu.cn)  
印 刷 兰州奥林印刷有限责任公司  
开 本 787 mm×1092 mm 1/16  
印 张 19.75  
字 数 405千  
版 次 2015年2月第1版  
印 次 2015年2月第1次印刷  
书 号 ISBN 978-7-311-04690-3  
定 价 38.00元

---

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

## 出版说明

2014年,是中国全面深化改革的元年,是大改革与大调整拉开序幕的一年,也是宏观经济沿着新常态轨迹持续发展的一年。这一年,中央政府着力优化“顶层设计”,直面“改革深水区”的利益调整,坚持“要从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起,从社会各界能够达成共识的环节改起”,推出了一系列大刀阔斧的“破冰”之举,令整个社会看到民族复兴的希望。简政放权,预算法大修,打虎拍蝇,依法治国,户籍改革,土地经营权流转,单独二胎,文化立法,高考改革,美丽中国……改革作为当代中国最鲜明的特色,已成为世界认知中国的关键词。2015年是全面完成“十二五”规划的收官之年,是全面深化改革的关键之年,也是全面推进依法治国的开局之年。我们清楚地认识到,要实现全面深化改革的宏伟目标,必须深化行政体制改革,切实转变政府职能,建设法治政府和服务型政府,破除制约经济社会发展的体制机制瓶颈。坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展新常态,保持经济运行在合理区间,把转方式调结构放到更加重要位置,突出创新驱动,强化风险防控,加强民生保障和环境保护,发挥好改革和各类政策的合力,让当前的改革,“呈现出全面播种、次第开花的生动景象”,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

时代造就了年报,年报记录着时代。“中国年报”系列丛书秉持“浓缩信息精华,关注改革发展,梳理学术脉络,传播思想文化”的宗旨,采用专题结构形式,荟萃年度国内公开发表的有关中国经济、政治、文化、社会、教育、生态和世界政治经济领域的高水平研究成果,以集中审视读者所关注的各领域重大课题及其变化趋势,年年给读者提供系统而又丰富的信息资料和深入研究的参考坐

标。在年复一年的积累中，“中国年报”系列丛书以鲜明的纪实风格、系统的文化内容和一流的编印质量，日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品，在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2014年版“中国年报”系列丛书一如既往关注年度内中国和世界经济、政治、文化、社会、教育、生态领域的主要事件、主要观点、主要政策和主要举措，试图较为系统地梳理各领域的基本现状和发展趋势。2014年版“中国年报”丛书共七种，分别是：《中国经济年报》，由曹子坚等编选；《中国政治年报》，由沙勇忠等编选；《中国文化年报》，由李君才等编选；《中国社会年报》，由陈文江等编选；《中国教育年报》，由王根顺等编选；《中国生态年报》，由丁文广等编选；《世界政治经济年报》，由张新平等编选。

收入丛书的文章是编者从2013年至2014年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者，既有国内著名的专家学者，也有崭露头角的青年才俊；既有高层决策者，也有普通老百姓；既有外国知名人士，也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章，并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就，或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释，但它们都传递了对这些问题的最新思考，都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练，观点更加突出，避免背景介绍方面的重复现象，编者对部分文章做了删节或摘要，有的甚至对标题也做了改动，在此恳请原作者的谅解。因为编者和作者的目的是是一致的：传播知识，服务读者。

为表示对作者创造性劳动的尊重，我们将向文、图作者奉寄转载稿酬，恳请作者与我们联系，告知您的通讯地址。尤其是所采用的少量图片、漫画，由于原报刊上未能注明摄影、创作者，希望这些摄影家、漫画家也能与我们联系。同时，为了提高“年报系列”丛书的内容质量，扩大选稿范围，真诚欢迎学者、专家及各阶层读者为我们荐稿，一经选用，即付酬致谢。我们的联系方式是：

地址：甘肃省兰州市天水南路222号

邮编：730000

电话(兼传真)：0931-8912613

E-mail：press@lzu.edu.cn

兰州大学出版社

2014年12月



## 目录

### 导言

- 从「社会管理」到「社会治理」 / 002

### 改革与治理

- 习近平纵论全面深化改革 / 005
- 从李克强「77次改革」中读出了什么? / 007
- 三中全会公报彰显深化改革的决心 / 008
- 改革, 关乎中国发展的重大命题 / 009

### 转型期社会如何改革与治理

- 点燃基层改革者心中那一团火 / 012
- 改革让政府更透明、更有执行力 / 013
- 简政放权, 全面深化改革的关键一环 / 015
- 转型期大国如何避免坠入陷阱? / 017
- 改革需狠抓两个「一公里」 / 018

### 城镇化与户籍改革

- 中国明确各类城市城镇化路径, 规划或明年出台 / 021

- 中国明确推进城镇化6任“农业转移人口市民化居首” / 023

#### 新生代农民工难圆城市梦

##### ——技能跟不上、身份陷窘境 / 024

- 非京籍入学会出现「新留守儿童」吗? / 027
- 户籍改革不是换一换户口本 / 028
- 让社会福利水平一致比取消户籍制度本身更有意义 / 030

#### 遵循建设原则, 积极稳妥推进城镇化 / 034

#### 新型城镇化的动力机制及其协同策略 / 037

#### 生育政策与「单独二胎」

- 三中全会决定: 启动实施「单独」生育二胎政策 / 047
- 人大常委会审议「单独两孩」: 各地要由「一把手」抓 / 048

#### 地方「单独两孩」3月或密集启动 / 049

#### 计划生育40余年 我国少生4亿多人 / 051

#### 允许单独家庭生育二胎或不会导致人口失控 / 052

#### 教育改革

- 探索全国统考减少科目, 不分文理科 / 057
- 中国各地高考改革引关注 专家: 改革录取制度是根本 / 058
- 高考加分乱象为何难以遏制? / 060

# 目录



- 高考加分：制度「瘦身」之弊 / 062
  - 高考改革要 3 个「有助于」 / 064
  - 教改的两个政策体系 / 066
  - 废止劳教**
  - 劳教制度废止 现劳教人员剩余期限不再执行 / 070
  - 劳教后时代：全国 350 余劳教所该走向何方？ / 074
  - 用法治思维处理劳教后事 / 077
  - 乡村治理**
  - 乡贤回乡，重构传统乡村文化 / 080
  - 乡村治理现代化的样板 / 082
  - 「乡村衰败」是什么造成的？ / 083
  - 视点**
  - 牢牢把握「四个治理」原则 / 088
  - 创新社会治理机制 / 089
  - 社会合作：现代社会治理的  
最大难题 / 092
  - 发达国家社会管理制度创新的  
基本趋向 / 096
- 
- 民生：社会改革的焦点**
  - 习近平：改善民生仍是第一要务 / 104
  - 更好保障和改善民生 / 105
  - 李克强：更注重数字背后的民生、  
增长背后的就业 / 107
  - 医疗体系改革**
  - 无钱看病的悲剧还要上演多少？ / 109
  - 健全重特大疾病医疗保险和救助制度 / 110
  - 发改委酝酿低价目录，890 种低价药  
或取消最高零售价 / 111
  - 医疗改革仅靠公立医院很难办 / 112
  - 放开非公医疗价格能带来什么？ / 114
  - 当务之急是解决医疗供给不足 / 115
  - 养老改革**
  - 养老保险「并轨」进行时 / 118
  - 养老并轨打破公共服务城乡二元制度 / 123
  - 养老保险制度改革应紧抓「牛鼻子」 / 124
  - 新延迟退休会不会导致缴费多「领取少」 / 126
  - 事业单位养老金并轨需要统筹配套 / 128



## 目录

- 被养老金错配的青春 / 130
- 发展养老服务业意见出台
- 利于破解养老难题 / 134

### 食品安全

- 各地食药监局严查『明胶』问题  
—— 监管和排查常态化 / 139
- 曝『煎饼果子』薄脆黑幕  
—— 黑作坊用油搁一个月不坏 / 140
- 南宁死猪肉『变身』美味叉烧  
流入连锁餐饮店 / 141

- 中国部署食品安全专项整治  
奶粉地沟油等被列重点 / 142

- 中国将整治网络食品交易  
严查网售『三无』食品 / 144

- 构建食品安全应急管理体系 / 145
- 中国整治食品安全

助推治理科学化现代化 / 148

### 关注弱势群体

- 别再让我们的孩子受伤 / 152
- 全国有农村留守儿童逾 6100 万  
占儿童总数约两成 / 153

- 空巢老人中秋节双双离世

常回家看看怎又成一纸空文? / 154

- 老年人权益保障法修改: 设老年节、

老年人监护制度 / 155

- 巨额残保金都去哪儿了? / 157

- 完善促进公平就业创业措施

消除就业歧视 / 158

- 农村大学生就业更难吗? / 160

### 视点

- 中国社会保障制度变革挑战 / 165

- 食物的信任

—— 中国社会的饮食观念及其转变 / 171

- 中国家庭面临三大挑战 / 177

### 环境: 守护美丽中国

- 以改革创新推进生态文明建设 / 181

- 新《环境保护法》能否拯救我们的环境? / 182

### 雾霾——中国城市如何呼吸

- 治污减霾刻不容缓: 中国打响『呼吸保卫战』 / 185

- 『坚决向污染宣战』传递中央治污决心 / 186



## 目录

- 中央投50亿治理京津冀空气
- 6省市签责任书 / 187
- 天价治理雾霾 以镜为鉴 / 188
- 『心头霾』如何消除? / 190
- 危机、危机意识与共识  
——『雾霾』笼罩下的中国环境问题 / 192
- 兰州水污染——问责管理制度
- 兰州自来水污染 某含量超标近20倍  
引发『抢水风波』 / 199
- 兰州水污染事件引发的制度拷问 / 199
- 十问『兰州水污染』 / 204
- 视点
- 环保一体化应前置于经济一体化 / 209
- 绿色发展的路径选择 / 211
- 生态文明建设重点应转向农村和城镇 / 212
- 环境污染第三方治理正当其时 / 214
- 社会：新的治理焦点
- 信息安全
- 消费者权益保护法大修  
剑指个人信息安全保护 / 218
- 多家连锁酒店住客信息泄露  
开房信息可在线查 / 220
- 快递单号倒卖内幕：每天约3万单号  
网上交易 / 221
- 垃圾短信怎么成了『打不死的小强』? / 222
- 个人信用上网隐私保护须『上线』 / 223
- 网络谣言的司法判定
- 秦火火获刑3年当庭表示不上诉 / 226
- 关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件  
适用法律若干问题的解释 / 227
- 打击谣言背景下的网络舆论新格局 / 229
- 两高司法解释保障公民表达权监督权 / 239
- 要给公民必要的『说错话』空间 / 240
- 两高解释  
——厘清是为了更好地保护 / 241
- 『网络谣言』为什么有市场? / 242
- 审问道德
- 小女孩电梯内摔打陌生男婴  
疑似将其抛下25楼 / 245
- 『女孩摔打男童』是谁训练的恶? / 246
- 热衷谴责无法解释的人伦惨剧不可取 / 248
- 招远血案 / 249



## 目录

- 激励见义勇为不能靠「键盘侠」 / 250
- 我们需要新的见义勇为观 / 251

### 社会之殇

- 冀中星事件 / 254
- 「小政府大社会」制造冀中星悲剧 / 255
- 浙江苍南城管被围殴 / 258
- 苍南城管遭围殴是谁的耻辱 / 259

### 东莞扛黄

- 东莞色情业调查：外来人口及官商关系  
推动发展 / 262
- 「东莞挺住」：抱娱乐的心态  
旁观社会管理 / 264
- 将「扛黄」进行到底 / 267

### 公益组织

- 嫣然基金回应「7000万善款」质疑 / 272
- 管理混乱 利益输送  
公益何以成「公益」 / 272
- 质疑公益需要科学和理性 / 277

### 公共空间

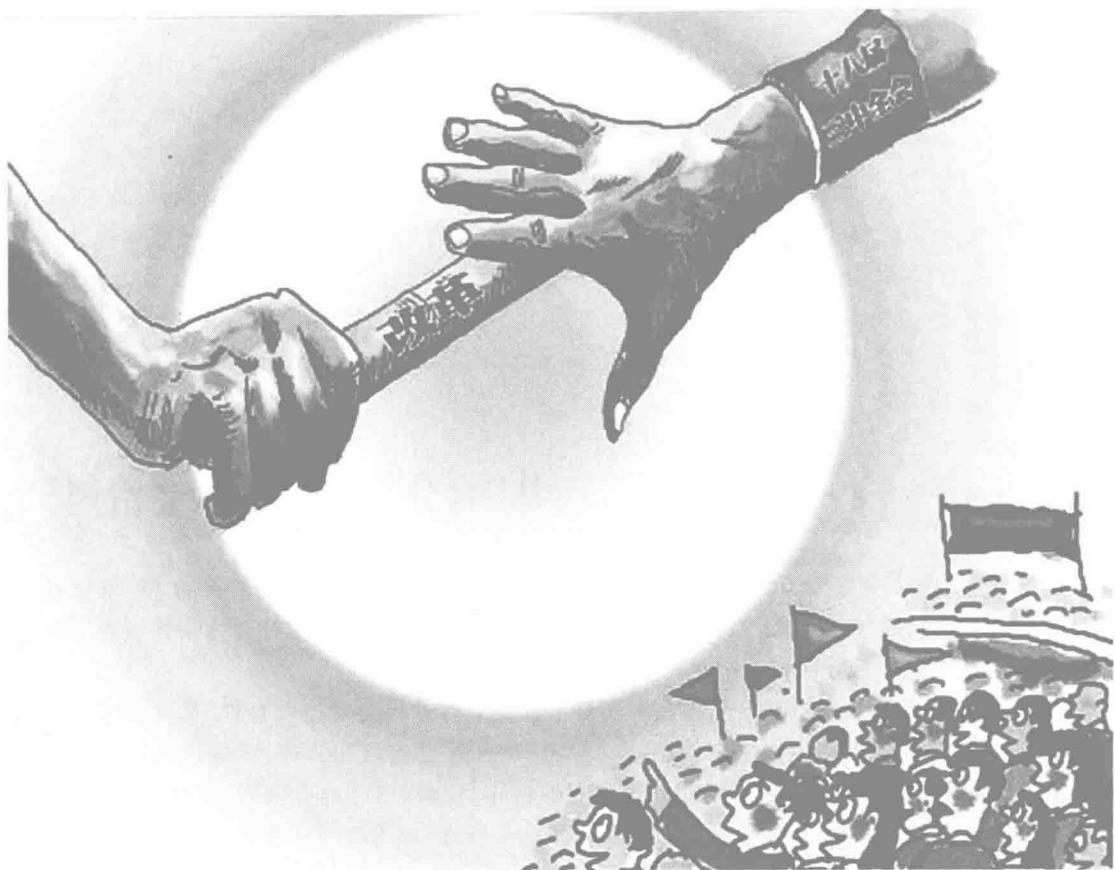
- 广场舞高分贝噪音扰民引热议 / 279

- 长沙推出「广场舞自律协会」

——「大妈」自我管理能否换来清静 / 280

### 视点

- 建设社会信用体系应从政务信用开始 / 284
- 网络化时代的社会信任发展趋势 / 286
- 从「不公」到「怨恨」：社会怨恨情绪的  
形成逻辑 / 290
- 中国现阶段社会矛盾凸显的原因分析 / 294



接力

新华社发 谢正军 作

## 导言

从“社会管理”到“社会治理”，其实质简单地说，就是在执政治国方面从强调自上而下的“管理模式”转变为上下互动、国家与社会相结合的“治理模式”。



## 从“社会管理”到“社会治理”

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出,在未来的7年里,“创新社会治理体制”、“建立科学有效的社会治理体制”将成为我国社会体制领域内全面深化改革的核心内容之一。

2003年十六届三中全会在阐述科学发展观时,“社会建设和管理”是五个统筹之一。2004年十六届四中全会第一次提出“加强社会建设和管理,推进社会管理体制创新”的任务。2007年十七大提出“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局概念。2011年,“加强和创新社会管理”成为整个国家发展战略的重要组成部分,并且第一次明确了加强和创新社会管理的八大重点任务。2012年,十八大在上述社会管理格局的基本框架中加入“法治保障”,确定了具有中国特色的社会管理体制框架。在十八届三中全会全面深化改革的决定中提出“创新社会治理体制”的要求,一方面是对加强和创新社会管理体制实践的重大理论提升,另一方面是用“治理”取代“管理”,这一点更为重要。《决定》对“社会治理”概念的接受和阐释,代表了党和国家执政治国理念的重大改变,甚至可以说是根本性的改变。虽然在学术上,“治理”并不是一个新概念,但在我党的重大文件中作为执政治国的理念,这是第一次。

从“社会管理”到“社会治理”,其实质简单地说,就是在执政治国方面从强调自上而下的“管理模式”转变为上下互动、国家与社会相结合的“治理模式”。社会治理的内容在《决定》和很多学者的研究中都有充分的说明和讨论,这里,我想集中谈一谈这种转变的必要性以及由此引申出的创新社会治理体制的一些重点问题。

毫无疑问,从“社会管理”到“社会治理”绝不仅仅是一个简单的概念转换,而是基于我国社会转型发生重大变化的战略抉择。我们可以看到的一个突出社会现象是,改革开放30多年来,伴随着经济的持续增长,中国社会的转型在进入发展的重要战略机遇期的同时,也进入了一个社会矛盾凸显期和集中爆发期,在就业、保障、生育等众多热点社会领域中,社会问题不断积累,社会的秩序与和谐稳定面临严峻挑战。中



国的社会转型已逐步进入一个所谓“中等收入陷阱”或“发展陷阱”的新阶段。在这个新阶段,协调利益矛盾,化解社会冲突,维护社会秩序,促进社会稳定,成为摆在我们面前的严峻挑战,成为关系到中国的社会转型在未来一个时期能否跳出上述陷阱、实现远景战略目标的重大问题。应对挑战的关键不在于我们看到了这些严峻的挑战,而是如何认识这些挑战的实质。

这里,我想特别强调的是,我们面临的这些挑战,都是发生在一个非常重大的背景中,即中国以市场为导向的改革和市场化进程。30多年的经济体制改革,就是从高度集权的中央计划经济体制向市场经济体制转型的过程;从市场机制的“基础性作用”到“决定性作用”,就是对这一改革实质的揭示。不仅如此,在众多其他非经济领域中,市场化也或多或少地成为那些领域改革过程的重要组成部分。

从社会学的角度看,市场化改革不仅仅是资源配置机制的改革,市场化进程会带来一个重大的社会变化,即所谓“社会分化”。在传统的社会主义社会中,几乎所有的社会资源、机会和利益都是由国家集中再分配的。与这种国家集中再分配体制相比,市场机制会以完全不同的原则,在更大的程度上导致不同社会群体之间在资源占有、机会分配、利益形成等方面的分化,导致不同利益群体之间的矛盾与冲突;这种利益分化和矛盾冲突发生在各个领域,发生在各种层次上,包括私人领域内部和公共领域内部,发生在私人领域和公共领域之间。简单地说,这种市场化背景下的利益矛盾与冲突无论在主体、取向、层次和领域上,都呈现出多元化的基本特征。

面对市场化背景下的矛盾与问题,协调和化解利益矛盾的体制机制创新就成为必然。正如前文所述,我们可以清楚地看到伴随中国社会转型的发展进程,从“统筹”到“社会建设”再到“社会管理”理念的发展,也可以更好地理解,当市场机制在资源分配中将发挥“决定性作用”时,从“社会管理”到“社会治理”的必然转变。

面对日益发展的市场化背景下的多主体、多层次、多领域的矛盾与问题,我们应该也必须从优先自上而下的“管理”前进到上下互动、主体多元的“治理”,如《决定》所说:“坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。”在这个意义上,“社会治理”既是对“社会管理”的继承,同时更是重大的理论推进,明确了我们在社会领域改革的实质与基本路线。

《决定》指出了创新社会治理体制的目标、方式和主要内容。创新社会治理体制与其他领域的改革具有紧密的联系,在我看来,社会保障与民生建设是基础,社会问题治理是中心,社会组织的培育是重点,利益表达和协调的体制机制是关键,加强社会主义民主政治制度建设和强化权力运行制约及监督体系是最终保障。而所有这些方面,都还需要在创新社会治理体制的理念下进行大量的探索和创新,以实现既保持社会秩序又增强社会活力的目标。

(李路路. 中国社会科学报,2013.12)



## 改革与治理

只有以提高党的执政能力为重点，尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来，尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来，国家治理体系才能更加有效运转。



## 习近平纵论全面深化改革

省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班昨日在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。他强调,必须适应国家现代化总进程,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,提高国家机构履职能力,提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。

习近平指出,党的十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标,就是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。这是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求,也是实现社会主义现代化的应有之义。

习近平强调,改革开放以来,我们党开始以全新的角度思考国家治理体系问题,强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。今天,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。这项工程极为宏大,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

习近平指出,国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现,两者相辅相成。我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是有独特优势的,是适应我国国情和发展要求的。同时,我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方,在提高国家治理能力上需要下更大气力。只有以提高党的执政能力为重点,尽快把我们各级干部、各方面管理者的思想政治素质、科学文化素质、工作本领都提高起来,尽快把党和国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等的工作能力都提高起来,国家治理体系才能更加有效运转。



习近平指出,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须完整理解和把握全面深化改革的总目标,这是两句话组成的一个整体,即完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是中国特色社会主义道路。

习近平强调,一个国家选择什么样的治理体系,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的,是由这个国家的人民决定的。我国今天的国家治理体系,是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。我国国家治理体系需要改进和完善,但怎么改、怎么完善,我们要有所主张、有定力。中华民族是一个兼容并蓄、海纳百川的民族,在漫长历史进程中,不断学习他人的好东西,把他人的好东西化成我们自己的东西,这才形成我们的民族特色。没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气,同样,离开不断改革,制度自信也不可能彻底、不可能久远。我们全面深化改革,是要使中国特色社会主义制度更好;我们说坚定制度自信,不是要故步自封,而是要不断革除体制机制弊端,让我们的制度成熟而持久。

习近平指出,推进国家治理体系和治理能力现代化,要大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观,加快构建充分反映中国特色、民族特性、时代特征的价值体系。坚守我们的价值体系,坚守我们的核心价值观,必须发挥文化的作用。民族文化是一个民族区别于其他民族的独特标识。要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发,努力实现中华传统美德的创造性转化、创新性发展,把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来,把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界,我们的民族就永远充满希望。

习近平强调,全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的,要注意避免合意则取、不合意则舍的倾向,破除妨碍改革发展的那些思维定式。对党和人民事业有利的,对最广大人民有利的,对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的,该改的就要坚定不移改,这才是对历史负责、对人民负责、对国家和民族负责。

(荆楚网,2014.02.21)



## 从李克强“77次改革”中读出了什么？

3月5日上午，第十二届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕，李克强总理代表政府做工作报告。报告中77次提到了改革，透露出政府工作的主旋律。

众所周知，“改革”是今年政府工作的首要任务，但政府工作报告中“改革”字眼如此之多还是出乎意料，这不仅表达了政府全面深化改革的决心和信心，也显示出政府对深化改革已经设计好了路线图，全面深化改革作为“硬任务”已被提到了各项工作的最前沿。

在行政体制改革中，李克强强调“将继续简政放权，加快政府职能的转变，继续清理和精简行政审批事项200余项，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用”。这是行政体制改革的核心和重点，采取简政放权的方式，理顺政府与市场的关系，让市场起决定性作用，才能彻底激发市场的活力，让经济步入发展的快车道；而加强顶层设计，更能突出政府的监管和引领作用，让经济发展更平稳、安全、有序。

在新型城镇化建设中，李克强强调“要着重解决好现有‘3个1亿人’问题，促进约1亿农业转移人口落户城镇，改造约1亿人居住的城镇棚户区和城中村，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化”。城镇化首先应“以人为本”，打造环境优美、出行便利、购物教育医疗等比较健全的人居环境，是城镇化的总目标，并以此作为稳增长的潜力、调结构的支撑、促进改革的方向。解决好“3个1亿人”的问题，也就抓住了新型城镇化的牛鼻子。

在“三农”改革中，李克强强调“我们要继续向贫困宣战，决不让贫困代代相传”；在医疗改革中“要坚定不移推进医改，用中国式办法解决好这个世界性难题”；在食品安全改革中“用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决治理餐桌上的污染，切实保障‘舌尖上的安全’”；在环境治理改革中“我们要像对贫困宣战一样，坚决向污染宣战……”这种动真格、显魄力的改革，让人精神振奋、大快人心。

在政府工作报告中，我们还读出了民意。李克强强调“改革要从群众最期盼的领