

國民經濟計劃化的 基本問題

李 聿 恆 著

人 民 出 版 社

5
400

國民經濟計劃化的 基本問題

李 聿 恆 著

人 民 出 版 社

一九五五年・北京

國民經濟計劃化的基本問題

李聿恆 著

*

人民出版社出版（北京東總布胡同十號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第1號

北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

*

書號：1823·787×1092 $\frac{1}{32}$ ·2 $\frac{3}{8}$ 印張·52,000字

一九五五年九月第一版

一九五五年九月北京第一次印刷

印數：1—25,000 定價：(6)0.22元

目 錄

第一章	什麼是國民經濟計劃	5
第二章	國民經濟計劃化的重要意義。國民經濟計劃 在貫徹過渡時期總路線中的巨大作用	9
第三章	國民經濟計劃的基本任務。我國第一個五年 計劃的方針與任務	17
第四章	國民經濟計劃的發展速度與比例關係。我國 第一個五年計劃中的幾個主要比例關係	37
	(一) 工業與農業之間的比例關係	39
	(二) 輕重工業之間的比例關係	44
	(三) 社會生產與社會流通之間的比例關係	47
	(四) 各種經濟成分之間的比例關係	50
	(五) 生產與消費之間的比例關係	54
第五章	國民經濟計劃的主要原則	57
	(一) 國民經濟計劃的党性原則	57
	(二) 國民經濟計劃的科學性原則	58
	(三) 國民經濟計劃的統一性原則	61
	(四) 國民經濟計劃的法令性原則	63
	(五) 國民經濟計劃的先進性原則	64
	(六) 國民經濟計劃的現實性原則	65
	(七) 國民經濟計劃的羣衆性原則	67
第六章	國民經濟計劃的編製方法	69
第七章	目前我國對小農經濟與私人資本主義經濟的 計劃領導	72

第一章 什麼是國民經濟計劃

什麼是國民經濟計劃？國民經濟計劃是在社會主義國家和人民民主國家裏管理國民經濟的基本方法。

從上述這個定義裏，我們可以知道國民經濟計劃的基本任務以及實行計劃經濟的前提：

第一、國民經濟計劃既是管理國民經濟的一種方法，計劃本身就只是一種手段，而不是目的。它的基本任務就是：通過計劃來實現當前歷史時期黨與政府所提出的政治經濟任務。例如我國就是要通過幾個五年計劃來指導國民經濟的發展和改造，逐步實現黨在過渡時期的總路線和總任務。

國民經濟計劃的基本任務要求我們編製計劃的目的性必須明確，防止盲目自發地進行純算術的計算。計劃工作中的目的性反映着計劃的思想性。既然編製計劃的目的在於保證黨所提出的政治經濟任務的實現，因此計劃工作人員必須熟悉黨的政策，經常鑽研黨的政策，才能使我們製訂出來的計劃符合於黨的要求。衡量一個計劃正確與否的唯一標準，就是要看這個計劃是否符合於黨的政策、方針與路線。

第二、國民經濟計劃不僅是管理國民經濟的一種方法，而且是基本方法。因為管理國民經濟的方法有好多種，如經濟核算制等等。但是其他的一些方法都是局部的，只在一個部門或一個方面起着作用，例如經濟核算制主要是在國民經濟的財務管

理方面起着作用。只有國民經濟計劃是全面的，在國民經濟各部門、各地區和社会擴大再生產过程各方面起着作用，所以我們把它叫做管理國民經濟的基本方法。

既然國民經濟計劃是管理國民經濟的基本方法，因此我們在各種經濟技術管理上應首先抓住計劃管理這一主導環節，因為它是最基本的東西，如果計劃管理沒有搞好，其他方面的管理也很難搞好。

第三、從上面這一定義中，我們還可以看到實行計劃經濟需要有一定的條件。為什麼只能在新民主主義社會裏、從新民主主義社會到社會主義社會的過渡時期裏、社會主義社會裏以及共產主義社會裏實行而不能在資本主義社會裏實行呢？這是因為實行計劃經濟必須具備下列兩個基本條件：

(一)政治上：工人階級掌握政權；

(二)經濟上：主要生產資料公有。

斯大林同志指出：“要做到有計劃地領導，必須具備另一種工業體系，即社會主義的而非資本主義的工業體系，至少必須具備國有化的工業、國有化的信貸系統、國有化的土地、同農村的社会主義的結合、工人階級掌握的國家政權等等。”^①

只有在主要生產資料公有的條件下，國家才有权力決定生產什麼，生產多少。只有對於國營企業，國家計劃才成為法律。而主要生產資料公有制的建立，又只有在工人階級掌握政權的條件下才成為可能。工人階級通過政權來進行經濟組織工作和文化教育工作。國民經濟計劃就是工人階級政權在改造舊經濟和組織新經濟時所必須運用的工具。

在資本主義社會裏，不僅不具備上述這兩個條件，而且存在

① 斯大林：“聯共（布）第十五次代表大會”上，“中央委員會的政治報告”，“斯大林全集”第十卷，人民出版社一九五四年中文版，第二八〇頁。

着与此相反的條件——資產階級掌握政權、生產資料私有，資本家爲了追求最大限度的利潤而盲目生產，結果就不可避免地產生了與計劃經濟相反的生產無政府狀態。

在任何一個社會中，具備這兩個條件的程度愈高，其計劃性就愈強。因此，要加強我國國民經濟發展的計劃性，就必須在政治上鞏固人民民主政權，在經濟上發展生產資料公有制度，加速發展國營經濟，對小農經濟、個體手工業和私營工商業進行社會主義改造，把它們逐步納入統一的國民經濟計劃的軌道。

在社會主義和人民民主國家裏，有計劃按比例地發展國民經濟，是一種客觀必然性。主要生產資料公有制把無數企業聯合成爲統一的國民經濟整體，這個巨大的統一經濟有機體，要求國民經濟各部門、各地區，社會擴大再生產過程各部分按比例協調的發展，離開了使全社會目的統一和行動統一的總計劃，公有化的社會主義大生產是不能發展的。沒有工業與農業的有計劃的結合，要建設社會主義是不可想像的。

大家知道，要進行生產建設，必須具備人力、物力、財力三方面的條件。在社會主義和人民民主國家裏，國民經濟各部門間物資、勞動力和財務資金的分配，都是有計劃地進行的：生產資料的分配，主要是通過國民經濟物資技術供應計劃；消費資料的分配，主要是通過國民經濟商品流轉計劃；勞動力的分配，主要是通過國民經濟勞動力數量計劃中的勞動力調配計劃；國家投資（包括基本建設投資與增加流動資金）的分配，主要是通過國民經濟財政計劃中的國家預算。

與資本主義在生產無政府狀態下的巨大浪費相反，社會勞動及其成果得到合理而節約的使用，是社會主義生產方式的重要特點之一。這一特點是在國民經濟有計劃按比例發展的基礎上產生的。大家知道，按照計劃來進行生產，也就是意味着按照

實際需要來進行生產，各部門的生產是相互配合與銜接的，每種產品生產出來以後都有着一一定的用途，不可能產生像資本主義國家那樣產品銷售的危機。

關於在生產資料公有制條件下必須實行計劃經濟的問題，斯大林同志曾在“論農村中的工作”一文中以集體農莊的生產為例，作了重要的論證。斯大林同志在該文中指出：“集體農莊是巨大經濟，而巨大經濟沒有計劃是不能經營的。包含有幾百個農戶，有時甚至包含有幾千個農戶的巨大農莊，是一定要按計劃指導才可經營的。它沒有計劃指導，就會破壞，就會瓦解。”^① 集體農莊需要計劃，整個國民經濟更需要計劃。因為“只有在國民經濟有計劃發展的經濟法則的基礎上，社會主義的國民經濟才能進行”^②。

① 斯大林：“論農村中的工作”，“列寧主義問題”，人民出版社一九五四年中文版，第六三四頁。

② 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五三年中文版，第六頁。

第二章 國民經濟計劃化的重要意義。

國民經濟計劃在貫徹過渡時期總路線中的巨大作用

在知道了什麼是國民經濟計劃以後，我們就可以進一步說明國民經濟計劃化的重要意義。

列寧和斯大林對國民經濟計劃化的意義予以極深刻的論述。按照列寧的觀點，計劃化事業乃是無產階級專政中一個極重要的組成部分。因為無產階級專政底首要任務之一是建設社會主義，而社會主義的建設必須是在國民經濟計劃化的基礎上才能進行。在這個建設過程中，國家計劃起着指導與組織整個國民經濟發展的主要作用。列寧在“論‘左’派幼稚性與小資產階級性”一文中指出：人們常只注意無產階級專政在政治方面的意義，而忽略它在經濟方面的意義；國民經濟計劃乃是實現無產階級專政在經濟方面的基本工具。

大家知道，無產階級政權的基本職能之一是經濟組織工作，改造舊經濟，建立新經濟。這一職能的具体執行就必須通過國民經濟計劃。按照列寧的說法，國民經濟計劃乃是第二個黨綱。列寧認為我們的黨不能只有政治方面的綱領，還必須有經濟方面的綱領，而國民經濟計劃就是我們黨在經濟建設方面的綱領。列寧在一九二〇年第八次全俄蘇維埃代表大會的演說中指出：“我們黨底綱領，不能始終只是黨的綱領。它應該成為我國經濟建設的綱領，否則它便不能是黨底綱領了。它應該由黨的第二個綱領，即由在復興全部國民經濟和使其達到近代技術程度方

面的工作計劃來補充”^①。從這裏，我們可以看到，列寧如何重視國民經濟計劃，他把國民經濟計劃化的意義提到最高的程度。而事實上亦正是如列寧所指出的，黨在各個時期的方針政策都具體反映在歷屆的國民經濟計劃中，我國第一個五年計劃的基本任務反映了黨在過渡時期的總路綫和總政策，即是一個現實例子。

關於國民經濟計劃化的巨大意義，不僅在理論上是如此，而且可以從蘇聯三十餘年來計劃建設的實踐中獲得證明。大家知道，十月革命前的俄國也是一個在技術經濟方面十分落後的農業國家，當時現代生產工具的設備情況劣於英國四倍，劣於德國五倍，劣於美國十倍。蘇聯在聯共（布）黨第十四次代表大會召開的前夕（一九二五年），還沒有拖拉機、汽車、飛機和工作母機製造業，也沒有很大的化學工業和農業機器製造業。而在二十八年後，工業生產量就增加了二十九倍，其中生產資料生產量增加五十五倍，消費品生產量增加十二倍。化學和機器製造工業發展得更快，絕大多數部門都是新建立起來的。在生產增長的基礎上，蘇聯人民的物質和文化生活狀況得到了根本的改善，如僅以國民收入的增長為例，蘇聯一九五一年的國民收入總額為一九二八年的九·三九倍，我們知道，蘇聯國民收入中約四分之三的份額是用來滿足整個社會經常增長的物質和文化需要的；另外一件為大家都知道的事實，就是在戰後，蘇聯已經六次降低物價，目前日用品價格約比一九四七年低百分之五五，這就是說，僅從物價降低的效果來看，蘇聯人民在戰後這幾年中的實際工資和實際收入就增加了一倍以上。由此可見，社會主義制度的蘇聯，通過國民經濟計劃的方法，在極短時期內就完成了國家

① 轉引自斯大林“在聯共（布）第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，人民出版社一九五四年中文版，第一〇四頁。

工業化和農業集體化的任務，提高了人民生活水平，建成了社會主義社會。目前蘇聯正向共產主義社會過渡，第五個五年計劃的勝利完成，將使蘇聯向共產主義社會邁進一大步。在共產主義社會裏，國民經濟計劃化將有着更大的意義。斯大林同志在“蘇聯社會主義經濟問題”一書中談到在共產主義社會裏，“生產將由社會的需要來調節，而計算社會的需要，對於計劃機關將具有頭等重要的意義。”^①指出計劃工作在共產主義社會裏的巨大作用。

國民經濟計劃，不僅在發展社會生產力方面有着巨大意義，而且在發展社會主義生產關係進行階級鬥爭方面亦有着極其重大的意義。斯大林同志曾把蘇聯國家計劃委員會稱作爲“在經濟戰綫上進行階級鬥爭的參謀部”，把蘇聯第一個五年計劃稱作爲“向城鄉資產階級進行大規模的社會主義進攻的計劃”。由此可見，計劃工作是具有充分的階級性的。

我國從新民主主義革命勝利以後，建立了以工人階級爲領導以工農聯盟爲基礎的人民民主政權，在沒收官僚資本及一部分帝國主義企業的基础上，產生了社會主義性質的國營經濟成分，創立了主要生產資料的公有制度，從而基本具備了實行計劃經濟的前提條件。

當然，由於目前我國還存在着小農經濟與私人資本主義經濟，計劃化的原則還不可能全部地直接地貫徹在國民經濟各部分中，對於各種非社會主義經濟成分還只能採取間接的調整方法，通過價格政策、稅收政策、計劃收購、計劃供應等措施，對它們實行計劃領導，限制其盲目性。但由於社會主義性質的國營經濟在整個國民經濟中佔着領導地位，在這個經濟成分內部發

① 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五三年中文版，第二〇頁。

生着作用的國民經濟有計劃按比例發展的法則，不可能不對其他經濟成分發生重要的影響。因此，把整個國民經濟當作一個統一的有機整體來看，我們還是完全有可能來進行有計劃的經濟建設的。實踐已証明了這一點。我國在過去幾年裏，藉助於國民經濟計劃，迅速恢復與發展了國民經濟。在一九四九年至一九五二年的恢復時期中，工業總產值平均每年遞增百分之三五·八。從一九五三年起，我國進入了大規模的有計劃的建設時期，開始實行第一個五年建設計劃。雖然建設時期的工業發展速度要比恢復時期低一些，但是一九五三年的工業總產值仍然比一九五二年增加了百分之三二。一九五四年現代工業的總產值將等於一九四九年的四·三倍，如果再加上農業和手工業，那末一九五四年的工農業總產值將等於一九四九年的二·二倍。國營、合作社營和公私合營工業獲得特別迅速的發展，由於它們的增長速度大大超過資本主義工業的增長速度，因而它們在工業總產值[⊖]中的比重迅速上升，這一比重在一九五四年將由一九四九年的百分之三七增加到百分之七五·一；資本主義工業的比重相對下降，它將由一九五二年的百分之三九下降為一九五四年的百分之二四·九。從上面幾個數字中，已經可以看到：現代工業顯著增長，國營工業在現代工業中已佔居優勢。下面再拿幾項最重要的工業產品的一九五四年產量來看一下，它們的增長速度是更為動人的：電力一百一十億度，等於一九四九年的二·六倍；原煤七千九百九十三萬噸，等於一九四九年的二·六倍；生鐵二百九十六萬噸，等於一九四九年的十二·一倍；金屬切削機床一萬五千九百台，等於一九四九年的十·一倍；水泥四百六十萬噸，等於一九四九年的七倍；棉紗四百六十七萬件，等於一九四九年的二·六倍；機製紙五十六萬噸，等於一

⊖ 工業總產值中不包括個體手工業及手工業生產合作社總產值。

九四九年的五·一倍。雖然這些產量從絕對數上看還是不多的，但是它們增長的高速度，卻是在舊中國所不能設想的，是資本主義國家所望塵莫及的。這樣的高速度發展，是只有在計劃經濟制度下才成為可能。這也就是人民民主制度根本優越於資本主義制度的基本標誌之一。

在目前我國，隨着社會主義性質的國營經濟成分的發展，國民經濟計劃化在社會擴大再生產過程中的作用亦日益增長着。大家知道：黨在過渡時期的總路綫，是要在一個相當長的時期內，逐步實現國家的社會主義工業化，逐步實現國家對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。這樣巨大的任務只有在國民經濟計劃化的基礎上才能獲得解決。

首先講社會主義工業化。逐步實現國家的社會主義工業化，是貫徹黨在過渡時期總路綫的基本環節。而要實行國家工業化，沒有計劃是不行的。這是因為：

第一、發展工業不可能是孤立的，它需要國民經濟其他部門的配合與支援。國家工業化首先需要農業部門的支援。斯大林同志在“關於蘇聯經濟狀況和黨的政策”一文中指出：“要在我們當時所處的經濟破壞的情況下擴展工業，首先必須給工業創造某些市場的、原料的和糧食的前提。在空地上發展工業是不可能的，如果國內沒有原料，如果沒有糧食供給工人，如果沒有稍微發達的農業作為我國工業的基本市場，要發展工業是不可能的。”^①發展工業同樣需要運輸部門的支援，這是由於：第一、我們要實行工業化，就要進行許多工業基本建設，這就要大量的機器設備、建築材料和工人的生活資料，來保證工程的完成。假如沒有一定的交通手段和運輸工具，那末這些基本建設所需要的

① 斯大林：“關於蘇聯經濟狀況和黨的政策”，“斯大林全集”第八卷，人民出版社一九五四年中文版，第一一〇頁。

大量物資就不能及時供應，現有工廠就難以擴大，新工廠也難以建造起來；第二、就是工廠擴大了，新工廠建立起來了，假如沒有充分的運輸工具及時地運送材料和原料，那末工廠也會常常停工待料，以至不能開工；第三、即使工廠能生產出大量的工業品，假如沒有便利的運輸系統把這些工業品送給消費者，那末工廠也不能經常地進行再生產和擴大再生產。由此可見，在各工業基地之間、各工業部門之間、各工業中心與各農業地區之間，如無相適應的交通運輸網，要進行工業建設是完全不可能的。國家工業化亦需要商業部門的支援，斯大林同志在“關於蘇聯經濟狀況和黨的政策”一文中指出，國營的對外貿易和對內貿易，都提供若干利潤，都是保證工業化積累的一種來源。

既然實行社會主義工業化需要國民經濟其他部門相適應的發展與配合，因此就必須在工業、農業、運輸業以及商業的發展速度上規定一定的比例關係，使工業生產與農業生產、生產建設與國民經濟運輸、生產過程與商品流通過程相互平衡。而這一問題只有通過國民經濟計劃才能獲得解決。

第二、從工業內部來看，在鋼鐵工業、機器製造業、燃料工業、建築器材工業、化學工業以及各種輕工業之間亦是相互聯系相互制約的，它們以一定的比例關係相互影響着。這種客觀情況，要求我們通過國民經濟計劃，正確規定各工業部門之間的發展速度，首先是正確規定輕重工業之間的發展比例，因為這一發展比例的性質決定着整個工業化的性質與速度。應使重工業的發展速度與整個社會擴大再生產的速度相適應，輕工業的發展速度與人民購買力的提高速度相適應。

第三、社會主義工業化是在各地區進行的。工業建設中基本問題之一是生產力的地區配置問題。根據各地區的經濟條件來確定哪些地區重點發展哪些工業。斯大林同志指出：“首先是

關於蘇聯全國各處工業的正確分佈問題。無論我們怎樣發展國民經濟，都是必須要把工業這一國民經濟主導部門的正確分佈問題解決才行。”●不解決這一問題，國家工業化問題是無法具體解決的。而要解決這一問題，又必須通過國民經濟計劃中的工業生產力地區配置計劃與基本建設地區投資分配計劃。

綜上所述，可見如果沒有國民經濟的計劃工作，那末規模巨大、聯繫複雜的社會主義工業化事業，是無法順利進行的。

其次，黨在過渡時期的總路綫的實質，就是使生產資料的社會主義所有制成為我國國家和社會的唯一的經濟基礎。實現黨在過渡時期的總路綫，就是要擴大社會主義的全民所有制和合作社社員的集體所有制，把農民和手工業者以自己勞動為基礎的私人所有制改造為合作社社員的集體所有制，把以剝削工人階級剩餘勞動為基礎的資本主義私人所有制改造為全民所有制。在這一改造過程中，亦必須掌握一定的比例關係，過左或過右同樣會對發展生產起不利的影響。例如在目前我國的零售商品流通領域中，國家還沒有足夠的力量來完全代替私商，因此，如果過分的縮小私人資本的比重，就會影響商品的正常流通，就會影響生產與供銷的正常聯繫，從而會使客觀經濟過程發生部分的不平衡現象，就會不利於國民經濟的發展；反之，如任私人商業自流的發展，那末市場供求關係的盲目性和價格的波動係數就會增大，同樣不利於生產與消費。而要正確規定社會主義成分與私人經濟成分之間的比例關係，又必須通過計劃工作中的經濟活動分析。

由此可見，不通過國民經濟計劃這一種方法，要實現黨在過渡時期的總路綫，是不可想像的。

● 斯大林：“在聯共（布）第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告”，人民出版社一九五四年中文版，第八四頁。

既然國民經濟計劃工作有着這樣重大的意義，因此，作為一個計劃工作者，其任務是非常光榮同時又是非常艱鉅的。斯大林同志在論蘇聯國家計劃委員會的組織成員時指出：這個計劃機關，應由獻身於共產主義事業、忠心遵守國家紀律的人們來組成。他們在自己的工作中，是從國家利益出發，與損害國家利益與減低計劃的任何企圖作鬥爭。國民經濟計劃的党性原則要求計劃工作者本身首先是一個先進的階級戰士，熟練地諳悉黨的政策方針，同時要具備堅強的原則性與鬥爭性，與一切保守思想與冒進思想進行堅決的鬥爭。