

2013 中央国家机关公务员录用考试教材

权威题库建设与阅卷专家
顶级考试培训与研究机构

独家合作

申论

环球职业教育公务员考试研发中心 总策划

王博 编 著

人社部、国家公务员局公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师



电子工业出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

2013 中央国家机关公务员录用考试教材

申 论

环球职业教育公务员考试研发中心 总策划

王 博 编 著

电子工业出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

内 容 简 介

本套丛书是针对目前热门的公务员考试培训教材,资深培训专家通过对中央机关公务员录用考试所考科目测试的要求研究,总结出实战性的应试技法,再结合典型例题和历年真题的分析、讲解,以达到可以提高考生应试能力的目的,从而为考生获得应试高分和考试成功指引学习方向。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

申论/王 博 编著. —北京:电子工业出版社, 2012.8

(2013 中央国家机关公务员录用考试教材)

ISBN 978-7-121-17681-4

I. ①申… II. ①王… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 162736 号

责任编辑:张 昭

特约编辑:寇国华

印 刷:北京京科印刷有限公司印刷

装 订:三河市鹏成印业有限公司

出版发行:电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编:100036

开 本:850×1168 1/16 印张:22.5 字数:300 千字

印 次:2012 年 8 月第 1 次印刷

定 价:50.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题,请向购买书店调换。若书店售缺,请与本社发行部联系,联系及邮购电话:(010)88254888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线:(010)88258888。

2013 年中央机关公务员录用考试专用教材

丛书主编 王 博 国家公务员录用考试特聘专家

中国首届十大公务员录用考试培训名师

丛书编委

孙国晔	张 一	谢 祺	许跃辉	陈 琪	高志茵	邱晓俊
钟一鸣	王 博	顾仲恺	周文洁	陈 磊	陈广亮	沈文豪
娄 伟	应 艳	周丽娜	夏佩君	曹 逸	曹宗元	张丽丽
徐 立	张晓露	张 红	谢玉兰	陶知民	蒋晓良	沈 虹
常 青	徐维勇	钟玲玲	何以周	张一帆	黄 凌	徐 良
刘 凯	梅 岭	孙佳梅	陈 雯	肖 骏	吴 珺	王志刚
华立力	孙炜峰	王 艳	倪明之	肖恣君	徐力诚	赵贵雄
钱培瑜	张蓓珺	陶凤球	诸 冰	洪 敏	司徒任远	魏 周
何敏男	王俊杰	倪岚君	刘 艳	钱 凯	丁晓蕾	

2013 年中央机关公务员录用招考烽烟再起, 竞争将更趋激烈, 广大考生急需一套权威、经典、实战的公务员录用考试辅导教材。根据这一迫切需要, 环球职业教育公务员录用考前培训经过精心策划, 组织了国内一批权威的顶级的公务员录用考试命题和阅卷专家, 严格依据中央机关公务员录用考试大纲, 编著了这套 2013 年中央机关公务员录用考试辅导系列丛书。

2013 年中央机关公务员录用考试辅导系列丛书由国家公务员录用考试特聘专家、中国首届十大公务员录用考试培训名师王博教授具体组织和编著。全丛书共分 4 分册, 本书为 2013 年中央机关公务员录用考试《申论》分册。在编写过程中, 在吸收同类公务员录用考试系列丛书的优点的同时, 专家们力争打造具有如下特色的力作。

1. 精心打造, 力出精品

2013 年中央机关公务员录用考试辅导系列丛书的作者都是多年参与中央机关公务员录用考试命题、阅卷、招录和培训工作的“公考”权威专家, 他们把自己在“公考”命题、阅卷和培训中精心研究和积累的题库真题, 以及中央国家公务员录用考试的重点和难点呈现给考生, 为考生全心全意地打造中央机关公务员录用考试的精品权威的辅导教材和用书。

2. 突出重点, 彰显特色

2013 年中央机关公务员录用考试辅导系列丛书的作者通过对中央机关公务员录用考试历年真题的深入研究, 总结出用考试命题的特点和规律, 突出了中央“公考”的重点和难点。目的是力图使参加中央机关公务员录用考试的考生能胸有成竹, 信心百倍, 为其指明一条获取高分的成功捷径。

3. 精练为主, 体现实战

2013 年中央机关公务员录用考试辅导系列丛书的最大亮点是精练为主和体现实战, 通过精心选择中央机关公务员录用考试的题库真题, 为考生提供了第一手的难得真实资料, 使考生感悟题库真题的难易程度。为考生实战、实用及精练服务, 使其真正找到应试、实战和提高的感觉。

2013 年中央机关公务员录用考试辅导系列丛书在编辑和出版过程中, 得到了电子工业出版社的大力支持和帮助, 在此深表谢忱。由于时间仓促和编著者水平有限, 书中定有不少疏漏和不完善之处, 热忱欢迎考生和读者提出宝贵意见。

最后谨祝各位考生和读者在 2013 年中央机关公务员录用考试中取得圆满成功!

环球职业教育公务员录用考前培训为使用此系列丛书精心设计了不同班次的辅导计划, 请登录环球职业教育公务员录用考前培训中心网, 其中提供考生更多“公考”权威资料免费下载。

王 博

国家公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师
二零一二年四月二十日

目 录

第一部分 理论基础概述篇

第一章 申论概述	3
第一节 申论的涵义	3
第二节 申论的试卷结构	3
第三节 申论的试卷特点	6
第四节 申论的测试目的	8
第五节 申论的命题和阅卷	10
第六节 申论的评分标准	12
第二章 中央机关试卷真题的特点	14
第一节 中央机关与全国地方试卷真题的异同	14
第二节 专家评析	18
第三章 申论复习及应试的方法与技巧	30
第一节 申论复习方法与技巧	30
第二节 申论应试方法与技巧	33

第二部分 命题最新特点、最新趋势及应对策略

第一章 申论试卷结构命题的最新特点、最新趋势及应对策略	37
第一节 概述	37
第二节 简单性和单一性转变为复杂性和多极性	37
第三节 理论性和模式性转变为现实性和灵活性	38
第四节 固定性和传统性转变相似性与继承性	39
第二章 阅读理解资料的最新特点、最新趋势及应对策略	41
第一节 阅读理解资料的最新特点和最新趋势	41
第二节 阅读理解给定资料典型词汇的应对策略	41
第三节 阅读理解资料典型句子的应对策略	42
第四节 阅读理解资料典型段落的应对策略	42
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	43
2008 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	50
第五节 阅读理解整篇资料的应对策略	56

第三章 概括归纳资料题型的最新特点、最新趋势及应对策略	58
第一节 概括归纳资料的命题的最新特点和最新趋势	58
第二节 概括归纳部分段落主要内容的应对策略	59
第三节 概括归纳整篇资料主要内容的应对策略	60
2007 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	61
第四节 概括整篇资料主要问题的应对策略	68
2009 年河南省录用公务员考试《申论》试卷	68
第四章 分析理解资料命题方式的最新特点、最新趋势及应对策略	75
第一节 分析理解资料命题方式的最新特点和最新趋势	75
第二节 分析观点与认识、目的与意图的应对策略	75
第三节 分析启示与反思、经验与教训的应对策略	77
第四节 分析实质与作用、意义与影响的应对策略	78
第五节 分析原因与理由、出处与来源的应对策略	79
第五章 提出方案与对策题型的最新特点、最新趋势及应对策略	81
第一节 提出方案与对策题型的最新特点、最新趋势	81
第二节 针对整篇资料提出方案与对策的应对策略	81
2009 年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	82
第三节 针对部分段落提出方案与对策的应对策略	88
第四节 针对资料的具体问题提出方案与对策的应对策略	89
第六章 辨错题型命题的最新特点、最新趋势及应对策略	91
第一节 辨错题型命题的最新特点和最新趋势	91
第二节 辨错题型命题的最新特点和最新趋势的应对策略	91
第七章 拟题组织写作命题最新特点、最新趋势及应对策略	94
第一节 自拟题目组织写作命题的最新特点、最新趋势及应对策略	94
第二节 给定题目组织写作命题的最新特点、最新趋势及应对策略	96

第三部分 应试能力提高篇

第一章 提高阅读理解能力	101
第一节 申论资料的特点	101
第二节 申论阅读理解的宗旨	102
第三节 申论阅读理解的技法	105
第四节 申论阅读理解的真题展示及专家授巧	107
第二章 如何概括归纳资料	113
第一节 概括归纳资料概述	113
第二节 概括归纳资料的基本要求与原则	113
第三节 概括归纳资料的一般方法与步骤	115

第四节 概括归纳资料的一般内容与形式.....	118
第五节 概括归纳资料的真题展示及专家评析样卷.....	121
2007 年北京市应届录用国家公务员考试《申论》试卷.....	122
第三章 如何提出方案与对策	128
第一节 提出方案与对策概述.....	128
第二节 提出方案与对策的基本要求与原则.....	128
第三节 提出方案和对策的一般方法与步骤.....	131
第四节 提出方案与对策的一般内容与形式.....	136
2007 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷.....	139
第五节 提出方案与对策的真题展示及专家评析样卷.....	147
第四章 如何拟题组织写作	149
第一节 拟题组织写作概述.....	149
第二节 拟题组织写作的基本要求与原则.....	149
第三节 拟题组织写作的技法.....	151
第四节 拟题组织写作的步骤.....	164
第五节 拟题组织写作的内容与结构.....	165
第六节 拟题组织写作的应试禁忌.....	168
第七节 拟题组织写作的真题展示及专家评析样卷.....	170
第五章 如何答好辨错题型	178
第一节 辨错题型的特点	178
第二节 中央机关试卷与全国地方试卷专家对比评析.....	179
一、2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷.....	179
二、2005 年上海市公务员（机关工作者）录用考试《申论》试卷.....	187
第六章 如何提高语言表达能力	192
第一节 申论语言表达的主要特点.....	192
第二节 申论语言表达的基本要求.....	193
第三节 申论提高语言表达能力的方法与技巧.....	195
第四节 申论语言表达的禁忌.....	197
第七章 申论命题的特殊题型及应对策略.....	199
第一节 调查报告	199
第二节 讲话稿	202
第三节 书信稿	206

第四部分 专家命题预测实战篇

2013 年度中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》专家命题预测 试卷（一）	213
---	-----

答题卡	222
专家精析参考答案	226
2013 年度中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》专家命题预测	
试卷(二)	229
答题卡	237
专家精析参考答案	241
2013 年全国地方省市公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(三)	245
答题卡	250
专家精析参考答案	253
2013 年全国地方省市公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(四)	255
答题卡	263
专家精析参考答案	267

第五部分 专家精析真题篇

2012 年度中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷(一)	273
专家精析参考答案	279
2012 年度中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷(二)	282
专家精析参考答案	288
2011 年度中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷(一)	292
专家精析参考答案	297
2011 年度中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷(二)	303
专家精析参考答案	309

第六部分 重大理论及社会热点问题

第一章 重大理论问题	317
第一节 科学发展观	317
第二节 建设和谐社会	327
第三节 建设节约型社会	334
第四节 加快发展方式转变	338
第五节 发展低碳经济	340
第六节 中国共产党的重要代表大会	342
第二章 社会热点问题	343
第一节 2012 年申论考试热点	343
第二节 2012 年申论考试热点知识	346
环球网校公务员考前培训教材支持说明	349

第一部分 理论基础概述篇



勾勒知识轮廓



阐述基础知识



夯实学科基础



明晰学科特点



提供复习指导

申论概述

2000 年中央国家机关公务员录用考试中首次采用了“申论”这一笔试科目，它在公务员考试科目中具有新颖性和重要性。那么申论作为公务员考试到底是一门什么样的测试科目？有何特点？测试的基本要求是什么？考生应该采取哪些恰当的应试方法和策略？此类都是每个考生需要弄懂的基本问题。

第一节 申论的涵义

“申论”的“申”字有“论述”和“论证”之意，简言之，申论就是“申明和提出一种观点，并具体论证和论述”。在申论试卷中要求考生根据所给定的背景资料通过仔细阅读和系统分析，提炼出正确的观点和看法，并进行有理有力的论证和证述，这主要是从申论写文章的角度来讲的。

申论测试与传统写作大不相同，传统写作考试主要测试考生的语言文字的表达能力；申论则不局限于测查考生语言文字表达能力，而更侧重于考查分析、概括和解决问题的实际能力，具有较强的综合性、现实性和全面性，这些特性具体体现在申论测试的不同题型上。

第二节 申论的试卷结构

申论的试卷结构主要由如下 3 个部分组成。

1. 注意事项

注意事项向考生说明答卷的基本要求，为考生答卷提出倡导性建议。考生需仔细阅读，不要误以为可有可无。下面是 2012 年中央机关及其直属机构考试录用公务员申论试题的“注意事项”部分。

(1) 本题本由给定资料与作答要求两部分构成，考试时限为 150 分钟，其中为阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分为 100 分。

(2) 请在题本和答题卡的指定位置用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

(3) 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

(4) 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

(5) 所有题目一律使用现代汉语作答, 未按要求作答的不得分。

(6) 监考人员宣布考试结束时, 考生应立即停止作答。将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上, 待监考人员确认数量无误并允许离开后方可离开。

严禁折叠答题卡!

2. 给定资料

给定资料是提供给考生申论作答的背景资料, 一般为 6 000 字左右。近年来, 中央机关和地方某些市区申论资料文字有时达 7 000 字~9 000 字, 甚至更多。资料内容大多反映的是社会现实生活中的热点问题, 涉及政治、经济、文化、科技教育、医疗卫生、法规、环保和社会等诸多方面, 一般不涉及有重大争议的理论问题或专业性极强的问题。资料大多是经过初步加工的“毛坯”和“半成品”, 缺乏内在的条理和逻辑关系, 是命题者有意的“拼凑”和“堆砌”, 有待考生在阅读思考中进一步梳理。

3. 作答要求

从近几年申论测试的试卷来看, 申论作答要求一般如下。

第一, 概括归纳题型

概括归纳资料主要内容或主要问题, 又可分为两类一是对给定的资料进行梳理分析和概括归纳, 即用 150 字、200 字或 300 字的篇幅概括出给定资料的主要内容或主要问题; 二是概括给定资料的内容, 整理成一份完整的资料。要求概述全面、观点鲜明、条理清楚和语言流畅, 不超过 500 字。

例如, 2012 年度中央机关(适用于省级以上(含副省级)综合管理类)申论试题第一题的第 1 题。

一、认真阅读给定资料, 回答以下两道题目。(20 分)

1. “给定资料 2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题, 请对这些问题进行概括和归纳(10 分)

要求: 准确、全面、有条理且不超过 250 字。

第二, 分析理解资料题型

根据给定的相关资料, 分析资料隐含的观点及其观点存在的理由。

例如, 2012 年度中央机关(适用于省级以上(含副省级)综合管理类)申论试题第二题。

二、“给定资料 5”中提到, 某网站曾组织网民进行了一场讨论, 请你根据“给定资料”反驳“网民 A”的观点。

要求: (1) 观点明确、分析透彻且论据真实。

(2) 语言流畅、层次分明且有说服力。

(3) 不超过 400 字。

第三, 提出对策与方案题型

对资料中所反映的主要问题提出对策和可操作性的解决方案。给考生设定某种身份, 提出的对策和方案要体现针对性与可行性, 用 300 字~400 字来表述。

例如, 2012 年度中央机关(适用于省级以上(含副省级)综合管理类)申论试题第三题。

三、“给定资料 1”反映的问题需要妥善处理, 假定你是市政府职能部门的工作人员, 领导安排你处理此事, 请你提出解决问题的具体措施。(20 分)

要求：条理清楚，所提措施具体并有针对性，不超过 400 字。

第四，辨错分析题型

这类题型在 2010 年~2012 年后没在出现，但考生要注意这类题型有重考的可能，通常这类题型有如下两种命题角度。

1. 根据给定材料存在的问题提出解决问题的对策并辨析其对策正确与否。

例如，2009 年中央申论第三题的第 2 题。

(三) 本题仅供报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神就我国粮食问题召开研讨会，在关于解决问题对策的讨论中有人发表了“四点对策”。

其一，建议加大农业投入以使粮食产量满足人类不断增长的需求。我国粮食生产有很大的潜力，只要持续加大农业投资，我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求，而且可以保证出口。

其二，建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显，石油价格上涨，一些国家把粮食加工成生物燃料。当欧美一部分人填满他们油箱的时候，很多人正在为如何填饱自己的胃而苦苦挣扎。要优先满足人类最基本的需求，科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三，建议大力倡导节约粮食。根据某市调查显示，该市饮食行业及单位食堂的就餐者，平均每人每天浪费大米 14 克，每天浪费大米多达 7 000 公斤。如果在全国调查，粮食浪费一定是个惊人的数字。要厉行节约，这是我国可持续发展能力不断增强的重要保证。

其四，建议切实加强国际合作。发达国家和国际组织要向发展中国家提供相关政策和指导，世界银行和国际货币基金组织应向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助，并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”在内容上、表达上都存在问题。请指出这份“对策”存在的问题，并提出修改意见。（20 分）

要求：（1）明确指出存在哪些问题。

（2）写出相关的修改意见（包括需要补充的内容）。

（3）条理清楚，表达简明。

（4）不超过 400 字。

3. 根据给定资料，说明与资料观点不一致的说法。

例如，2006 年中央申论第二题。

二. 在线交流结束后，网友发表的帖子有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡上相应的位置上对与 D 部长观点不一致的帖子具体说明为什么不一致，每条说明字数在 300 字以内；对观点一致的帖子请勿做答，否则扣分。（30 分）

4. 在我国，妥善应对突发公共事件是政府面临的重大课题。请你就我国政府如何提高应对公共事件的能力，写篇文章说出自己的看法。

要求：自拟标题、观点明确、联系实际、分析具体、条理清楚且语言流畅，字数在 1 000 字~1 200 字之间。（40 分）

第五，新题型

随着申论考试的发展和难度的增加，各类新题型也不断地出现。但无论如何演进，总离不开对给定资料的透彻理解和分析；同时要结合运用日常积累的背景知识来正确作答。

第六, 文章写作题型

申论文章一般分为两类题型, 一是自拟题目写作。要求考生根据给定资料反映的主题思想, 自选角度, 自我确定题目组织写作; 二是给定题目写作。要求考生根据试题中给定题目, 结合给定资料反映的主题思想正确地表达和写作。这两种写作题型只有命题方式的不同, 而没有本质的区别。其共同点都是要求考生根据给定资料反映的重要问题确定中心论点具体论证说明, 通常在文章的中心论点、语言内容、层次结构和总字数等方面提出作答的具体要求。

例如, 2012 年度中央机关(适用于省级以上(含副省级)综合管理类)申论试题第四题。

四、“给定资料 7”中讲述了农妇刘女士和李老太家人之间发生的一段感人故事, 请你以这个故事为话题自拟题目, 写一篇文章。(40 分)

要求: (1) 结合“给定资料”, 并注意联系当前社会实际和自身体会。

(2) 观点明确、内容充实、层次清楚且语言流畅。

(3) 总字数 800 字~1 000 字。

再例如, 2012 年度中央机关(适用于省级以上(含副省级)综合管理类)申论试题第四题。

四、“给定资料 5”画线部分写道: “无论我们认为自己已变得多么高明和安全, 自然灾害与人为灾难始终是我们生命的一部分。”请结合你对这句话的思考, 联系自己的经验或感受, 自拟题目写一篇文章。(40 分)

要求: (1) 自选角度、立意明确并有思想性。

(2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”。

(3) 语言流畅。

(4) 总字数 800 字~1 000 字。

近些年来, 申论作答要求从中央机关到地方省市区的招考都有所变化, 常常把传统的作答 3 个方面的题型变成了两项或 4 项; 在作答内容的题型上也变成了 4 种~6 种。考生在复习备考中需认真借鉴和研究往年真题, 并寻找恰当的对策。有关这部分的内容在以后的章节中将详细讲解。

第三节 申论的试卷特点

申论的试卷特点如下。

一、考试题型的灵活性

申论考试形式非常灵活, 其试卷题型部分主要由如下 3 个~5 个部分组成:

(1) 概括归纳部分: 要求考生概括归纳资料的主要内容或主要问题, 但并不要求写成一篇完整的文章。表达方式主要涉及叙述、说明和议论等, 也可综合运用多种表达方式。

(2) 分析说明部分: 要求考生围绕给定资料分析资料中某种观点和倾向, 并阐述其理由。这类题型是中央和地方申论考试的新题型, 考生须加强训练。

(3) 提出方案部分: 要求考生针对资料中反映的问题提出相应的对策和解决方案, 表达方式主要运用说明和解析等。

(4) 新题型部分: 各类新题型的出现说明考题难度在增加, 它要求考生必须对给定资料的内容进行深入的理解和分析; 同时要结合平时积累的背景知识来正确作答。

(5) 写作议论部分: 要求考生写成一篇完整的议论文, 这部分不同于传统的议论文。既考查了考生的议论文写作能力, 又考查了考生解决问题决策能力, 这篇文章可以说是一篇“不是议论文”的“议论文”。简言之: 其文章结构是“议论文”, 但文风是“政论性”的。有关这部分内容的详细阐述见第三章中的第三节“如何拟题组织写作”。

总之, 从申论测试的试卷部分来看, 申论考试形式具有灵活和实用的特点, 便于考察考生的综合素质和解决实际问题的能力。

二、考试资料内容的广泛性

申论考试所给资料的范围极其广泛, 内容涵盖政治、经济、文化、教育、卫生和法律等社会问题的诸多方面, 并且反映的是当前社会问题的热点话题和议题。资料背景的专业性知识不强, 不存在专业歧视, 对每位考生具有普遍性。例如, 近年来中央和北京、上海、广东、浙江、江苏, 以及山东等部分省市区的热点话题“生态环保”、“三农问题”、“转变经济发展方式”、“文化建设”、“教育和文明素质”、“交通安全”、“食品安全”、“生产安全”、“水资源保护和利用”、“地铁建设事故”和“建设小康社会”等。针对这些资料, 每个考生应该都不陌生并有话可说。从这个意义上讲, 考生备考时事先针对某些社会热点问题进行模拟训练并广泛思考一些社会热点问题, 这样对申论考试具有重大的现实意义。

三、考察目标的针对性

申论考试虽然形式灵活多样, 内容广泛, 但其考察的目标非常明确且针对性极强, 即主要考察考生阅读理解、概括归纳、分析说明、解决方案和论述写作 5 个方面; 同时, 申论是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。一名公务员需要经常为领导写总结和汇报材料稿, 针对一些问题提出解决方案和对策, 还需要写长篇调研报告和分析报告等。可以说, 从阅读分析申论的背景资料到综合概括资料内容的拟题写作均与以后公务员日常工作比较接近, 这也是公务员考试作为能力型测试的最好说明。

四、考试资料问题具有指向性

申论给定的资料内容具有广泛性, 但在资料背后所反映的问题往往具有指向性, 即资料真正揭示的是哪个方面的问题。这种指向性有的明显, 有的隐蔽。不管是明显还是隐蔽的, 都需要考生在阅读资料时认真梳理和提炼加工。明白这一点直接关系考生是否读懂了资料指向的问题, 以及考生在作答申论所有问题时是否跑题和偏题。例如, 2000 年中央国家机关申论试卷资料的指向性比较隐蔽, 揭示的是“经济发展与环境保护的关系”。但不少考生将资料理解为“要维护我国的司法公正或提高我国司法的办案效率”, 这就等于跑题了。由于这一理解的偏差, 导致申论作答的 3 个题目均围绕“司法公正”和“办案效率”来回答, 自然得分不高。

五、考试命题趋势的热点性

自申论科目开考以来,纵观其历年中央机关和地方省市区的申论试卷,我们不难看出一大特点,即申论所给的资料测察的内容和问题都是近几年来我国政治、经济和社会发展中的热点话题和议题。这些社会热点不仅被大众传媒所关注,连篇报道,而且普通群众也是耳熟能详。从2000年~2012年,中央机关的申论试卷涉及环境保护、药品安全、网络安全、农村农民扶贫、突发性公共事件、农村土地、生态环境保护、经济发展方式转变、海洋生态环境保护、进城务工人员子女受教育、黄河的治理与开发、公民道德建设及社会安全文化等问题;北京市涉及文明素质和交通安全等问题;上海市涉及城市外来人口教育和政府绩效评估等问题;浙江省涉及建设小康社会和浙江经济发展等问题;广东省涉及社会救助和新农村文化建设等问题;安徽省涉及食品安全等问题;山东涉及食品、交通和生产安全等问题。诸如此类的问题都是社会的热点,因此,考生注意对社会发展中热点问题思考和模拟能事半功倍。

第四节 申论的测试目的

申论考试作为能力型测试,通过给定的资料主要考查应试者的如下7种能力。

一、阅读理解能力

阅读理解能力主要考察应试者对资料理解的敏捷性和准确度,应试者通过阅读分析资料正确把握资料暗含的主题思想、倾向和观点,读懂资料的主题和内容是答好试卷所有题目的基础和关键所在。由于试卷中所提供的资料往往在逻辑顺序和内容安排上故意杂乱无章,前后重复颠倒,因而应试者必须采取正确和科学的阅读方法和技巧。可以说,考察阅读理解能力实质是考察应试者阅读方法与技巧,以及综合分析与逻辑思维的正确运用。因此,应试者根据自身情况必须加强这两大方面的强化训练,从而提高阅读理解的水平。

二、概括归纳能力

在正确理解给定资料的基础上,运用概念判断、推理、分析、综合等逻辑思维的方法分门别类地筛选、加工并提炼资料所反映的主题思想和主要内容,然后采取一定的逻辑方式并运用恰当的语言形式正确地表达出来。概括归纳资料的原则是去伪存真、去粗取精和由表及里。一句话,透过现象看本质。即运用抽象思维能力,跳出资料的表象,抓住资料的关键和实质,在语言表达上要善于运用抽象的概念来高度概括。对资料的事实性内容不能采取引述和复述的形式,必须是高度概括和浓缩。表达时注意思路和逻辑,并且注意分清资料的主要内容和次要内容,以及主要问题和次要问题,语言表达要主次分明,重点和主题突出。