

中国农业保险发展报告

The Development Report on the Agricultural Insurance in China

2015

项俊波 主编

中国保监会财产保险监管部
南开大学农业保险研究中心

南开大学出版社

中国农业保险发展报告

The Development Report on the Agricultural Insurance in China

2015

项俊波 主编

中国保监会财产保险监管部

南开大学农业保险研究中心

南开大学出版社

天津

图书在版编目(CIP)数据

中国农业保险发展报告. 2015 / 项俊波主编. —天津:
南开大学出版社, 2016.2

ISBN 978-7-310-05063-5

I. ①中… II. ①项… III. ①农业保险—研究报告—
中国—2015 IV. ①F842.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 016864 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:孙克强

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508512 邮购部电话:(022)23502200

※

天津市豪迈印务有限公司印刷

全国各地新华书店经销

※

2016 年 2 月第 1 版 2016 年 2 月第 1 次印刷

285 mm×210 毫米 16 开本 8.25 印张 138 千字

定价:68.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

《中国农业保险发展报告 2015》

编 写 组

主 编：项俊波

副 主 编：周延礼

执行副主编：刘 峰 江生忠 何 浩

编 委：王 祺 邵绛霞 韩志花

毕道俊 张 斌 张 林

葛瑞华 王 硕 李勇权

朱 航 贾士彬

序

2014 年是中国保险业改革创新，攻坚克难，实现一系列历史性突破，并具有里程碑意义的一年。8 月，国务院发布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》（以下简称《意见》），对新时期保险业的改革发展进行了全面部署，给予保险业全新的定位，提出加快建设世界保险强国的战略目标，发展保险业由行业意志上升为国家意志。在党中央国务院的正确领导下，保险业改革发展全面深化，取得史上最好的成绩单。全国保费收入突破 2 万亿元，增速达 17.5%。保险业总资产突破 10 万亿元，资金运用收益 5358.8 亿元，同比增长 46.5%，创历史新高。全行业净资产 1.3 万亿元，较年初增长 56.4%。我国保险业规模仅次于美国和日本，位列全球第三。保险业进入了黄金发展时期。

粮为国之本，民以食为天。在经济社会全面发展、农业现代化进程不断加快的同时，作为保险服务社会、保障民生的重要体现，农业保险也获得前所未有的发展。农业保险制度体系不断完善，覆盖面和渗透度不断提升，服务水平和服务能力不断增强，国家政策支持力度不断加强，在国民经济社会全局中的地位 and 作用日益凸显，得到各级党委政府和社会各界的高度肯定。

2014 年，我国农业保险承保主要农作物已超过 11 亿亩，约占播种面积的 48.8%；玉米、水稻、小麦三大口粮作物承保覆盖面超过 65%，已接近发达国家水平；参保农户 2.47 亿户次，约占总农户数的 60%；承保农作物品种超过 170 个，基本覆盖农林牧渔各个领域；提供风险保障 1.66 万亿元，约占全国农业产业产值的 16.6%。全国共建成农业保险基层服务网点 2.2 万个，保险协办员 40 余万人，开办区域已覆盖全国所有省份，保险服务乡镇覆盖率达 93%，村级覆盖率达 48%。目前，我国已成为亚洲第一、全球第二大农业保险市场，在全球的影响力和话语权与日俱增。

《意见》明确提出，要大力发展“三农”保险，创新保险支农惠农方式，完善对农业保险的财政税收支持政策，充分发挥农业保险在促进农业转型升级、转变政府职能、完善社会治理和保障改善民生等方面的重要作用。面向未来，我国农业保险站在新的发展

起点上，面临难得的战略机遇。保险业要进一步解放思想，以贯彻落实《意见》为核心，以改革的精神和创新的举措，坚定不移地走有中国特色农业保险发展之路。

一是要持续深化改革创新。市场准入方面：要进一步提高准入门槛，建立以偿付能力和服务能力为核心、以专业化为导向、以风险管控为基础的市场准入制度，引导市场主体从低层次的价格竞争、费用竞争向高层次的服务竞争转变；产品管理方面：要逐步建立保险责任广、保障程度高、承保理赔简、费率水平合理的农业保险产品体系，产品设计要切实保护农民权益，满足农民多元化保障需求；服务体系方面：通过建立经营能力考核评估机制、理赔服务评价机制和承保理赔标准化流程，实现农业保险全流程制度化、规范化和精细化。

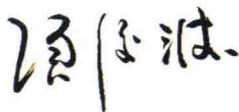
二是要完善制度建设。新型农业保险试点的一个重要成就就是把改革实践的有效经验通过法律的形式予以巩固。以《农业保险条例》的实施为标志，具有中国特色的农业保险制度框架初具雏形。要适应经济发展新常态，不断地总结农业保险实践经验，完善体制机制。在遵循保险原理和市场规律的同时，鼓励地方政府和经营主体的探索实践，要把改革创新证明有效的、可复制的经验通过制度的形式巩固下来。

三是要提高服务农业现代化的能力和水平。服务农业现代化是农业保险转型升级的必然方向。要围绕习近平总书记关于供给侧结构性改革有关要求，立足“三农”的实际需求，着力提高农业保险服务的质量和效率，积极探索服务农业现代化的新路径、新模式，增强服务经济社会能力。

四是要守住不发生区域性风险和系统性风险的底线。要针对农业保险的风险特征，进一步强化风险管控，完善农业保险大灾风险分散机制。建立包括大灾风险准备金、农业保险再保险共保体和财政支持的大灾风险分散机制在内的全方位、多层次的风险防护网。

实践证明，农业保险已经成为国家完善农业支持扶助体系、强化农村金融服务链条、保障国家粮食安全的重要政策手段，成为“三农”工作的重要抓手。相信随着农业保险体系的逐渐完善，政策支持力度的逐项加强，中国农业保险必将在转变农业发展方式、促进农业现代化进程等方面取得新的更大的成绩，为服务经济社会发展做出更大的贡献。

中国保险监督管理委员会主席：



目 录

第一部分 2014 年农业保险发展综述

一、农业保险发展取得积极成效	3
二、2014 年农业保险发展基本情况	5
三、2014 年农业保险发展主要特点	8
四、面临的挑战	12
五、2015 年农业保险发展展望	15

第二部分 农业保险重点领域创新概况

一、产品体系日益完善，产品创新稳步推进	19
专栏 1：生猪价格指数保险	23
专栏 2：蔬菜价格保险	24
专栏 3：气象指数保险	26
专栏 4：北京蜂业气象指数保险	29
专栏 5：山东海带养殖风灾指数保险	31
二、完善农业再保险市场，推动大灾风险分散机制建设	32
专栏 6：保险业积极行动，应对辽宁特大旱灾	36
专栏 7：积极应对风雹灾害，护航新疆农业发展	37
专栏 8：充分发挥经济补偿和灾害管理功能 应对特大台风灾害	39
三、创新政府救灾模式，大力发展农房保险	41
专栏 9：农房保险助黔东南苗寨重建家园	43
四、建设信息管理平台，提高农业保险信息化水平	44

五、加强跨领域合作，发挥农业保险社会公共服务职能	46
专栏 10：广东积极推广“政银保”模式 有效缓解涉农企业融资难	47
专栏 11：浙江龙游运用生猪保险促进社会食品安全	48
专栏 12：农业保险与畜禽防疫联动新机制——“济源模式”	50
专栏 13：目标价格保险为定西市中药材产业发展提供“保护伞”	52
六、成立南开大学农业保险研究中心，推动行业智库建设	53

第三部分 理论动态

完善农业保险制度的几点思考	59
完善我国农业保险制度需要解决的几个重要问题	63
国外农业保险运作体系和监管机制对我国农业保险发展的启示	68
日本相互保险制度研究与启示	74
2014 年美国农业保险新政策及启示	80

第四部分 政策法规与行业自律文件汇编

一、关于“三农”的宏观政策法规	85
“中共中央国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见” 的节选（中发〔2014〕1号）	85
“国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见”的节选 （国办发〔2014〕47号）	85
“中共中央办公厅、国务院办公厅关于引导农村土地经营权有序流转、发展农业适 度规模经营的意见”的节选	86
“国务院办公厅关于金融服务‘三农’发展的若干意见”的节选 （国办发〔2014〕17号）	87
二、农业保险政策法规	89
“国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见”的节选 （国发〔2014〕29号）	89

财政部关于印发《农业保险大灾风险准备金管理办法》的通知 （财金〔2013〕129号）	90
财政部关于2014年度农业保险保费补贴工作有关事项的通知 （财金〔2014〕86号）	95
中国保监会 财政部 农业部关于进一步完善中央财政保费补贴型农业保险产品 条款拟订工作的通知（保监发〔2015〕25号）	96
中国保监会关于印发《农业保险承保理赔管理暂行办法》的通知 （保监发〔2015〕31号）	98
农业保险承保理赔管理暂行办法	98
三、行业自律文件	104
农业保险服务暂行标准	104
附表：2014年各省、市、地区农业保险业务统计表	113

第一部分

2014 年农业保险发展综述

- 农业保险发展取得积极成效
- 2014 年农业保险发展基本情况
- 2014 年农业保险发展主要特点
- 面临的挑战
- 2015 年农业保险发展展望

一、农业保险发展取得积极成效

党中央、国务院对“三农”问题一直给予高度关注，并十分重视通过金融保险手段服务农业现代化进程。从 2004 年起，中央一号文件连续 11 年聚焦“三农”，也连续 11 年对农业保险予以专门部署。十八届三中全会决议明确提出要“完善农业保险制度”。以 2007 年中央财政启动农业保险保费补贴试点为起点，中国农业保险进入快速发展时期。2012 年，国务院颁布《农业保险条例》，确立了农业保险“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的基本原则，并对农业保险经营规则、合同要素、支持政策等予以规定。随着我国农业保险覆盖面的快速扩大，功能作用不断发挥，农业保险已逐步成为加强现代农业风险管理的基本手段和农业灾害救助体系的有机组成部分，成为转变政府职能、深化农村改革、完善农村社会治理和保障改善民生的有效手段。中国农业保险保费规模已超过日本，成为全球第二大农业保险市场。我国农业保险发展取得的成效得到国际上高度关注，被誉为“世界农业保险典型模式之一”。

（一）覆盖面不断扩大，成为全球最活跃的农业保险市场之一

截至 2014 年底，农业保险承保农作物品种已超过 170 种，包括主要粮食作物、大宗畜禽、经济作物、森林以及地方特色优势农作物，基本覆盖农、林、牧、渔各个领域。农业保险开办区域已覆盖全国所有省份。2007 年至 2014 年，农业保险保费收入从 51.8 亿元增长到 325.7 亿元，年均增速 30.04%，成为增长最快的险种之一。2014 年，农业保险提供风险保障 1.66 万亿元，约占农业国民生产总值的 16%；参保农户 2.47 亿户次，约占我国农户数的 60%。我国农业保险保费规模仅次于美国，居全球第二、亚洲第一。养殖业保险和森林保险规模已居全球第一。

（二）功能作用日益发挥，成为农村经济社会发展的“稳定器”和“助推器”

2007 年至 2014 年，我国农业保险提供风险保障从 1103.96 亿元增长到 1.66 万亿元，年均增速 47.25%，累计提供风险保障 5.72 万亿元，向 1.68 亿户次的受灾农户支付赔款

958.62 亿元，在抗灾救灾和灾后重建中发挥了积极的作用。例如，在 2013 年黑龙江省特大洪涝灾害中，农业保险支付赔款 27.16 亿元，户均赔款 5336 元，占黑龙江省农村居民年人均收入的 62%。2013 年 11 月，海南省遭受“海燕”台风袭击，农业保险对受损胶农支付赔款 1.5 亿元，创下了农业保险史上单一保单下的最大赔款记录。2014 年辽宁特大旱灾，农业保险支付赔款超过 10 亿元，约占农业直接经济损失的 20%。

表 1.1 农业保险风险保障情况一览表

单位：亿元/亿户次

年份	保险金额	保费	参保农户户次	赔款支出
2007	1720	51.80	—	28.95
2008	2397	110.70	0.9	64.14
2009	3812	133.80	1.33	95.18
2010	3943	135.70	1.40	95.96
2011	6523	173.80	1.69	81.80
2012	9127	240.80	1.83	64.84
2013	13869	306.60	2.14	208.60
2014	16320	325.7	2.47	214.57

（三）服务水平不断提高，成为改善民生保障的重要支撑

截至 2014 年，全国共建立农业保险乡（镇）级服务站 2.3 万个，村级服务点 28 万个，协保员近 40 万人。保险服务乡镇覆盖率超过 90%，村级覆盖率接近 50%，成为服务“三农”的重要渠道。在前期试点的基础上，目标价格保险得到快速推广，生猪价格保险试点从北京扩大到四川、重庆和湖南等省，蔬菜价格保险试点从上海扩大到江苏、广东、山东、宁夏等省。目标价格保险试点省份已达到 20 个。气象指数保险、水文指数保险等创新型农业保险产品试点也不断涌现。农业保险与农村信贷互动合作不断深化，在一定程度上协助缓解农民“贷款难、贷款贵”问题。生猪保险与病死动物无害化处理联动机制不断完善，运用经济杠杆引导农户主动将病死猪集中无害化处理，从根本上解决病死猪乱丢弃或流入市场现象，维护农村公共卫生环境，确保食品卫生安全。人工干预天气、GPS 定位、无人机航拍等高新科技手段在行业得到更广泛的应用，农业保险服务的科技含量不断提升。

表 1.2 农业保险中央财政补贴额度及杠杆率

单位：亿元/倍

年份	中央财政 补贴	提供风险 保障额	杠杆率	农业 GDP	风险保障占农业 GDP 比例
2007	20.20	1720	85	48892.96	2.26%
2008	42.10	2397	57	58002.21	4.13%
2009	51.20	3812	74	60361.01	6.32%
2010	52.10	3943	76	69319.76	5.69%
2011	66.70	6523	98	81303.92	8.02%
2012	128.12	9127	71	89453.05	10.07%
2013	126.88	13869	109	96995.27	14.30%
2014	128.94	16320	127	102226.09	16.23%

（四）内涵外延不断延伸，成为强农惠农富农政策和粮食安全战略的重要手段

农业保险作为 WTO 规则所许可的“绿箱”政策，是发达国家支持保护本国农业的重要手段。在我国，各级政府在“三农”工作中越来越重视农业保险，将其作为重要的市场化手段予以运用。近年来，中央财政不断加大支持力度，提高补贴比例，增加补贴品种，扩大补贴区域。目前，我国农业保险保费补贴比例接近 80%，居全球较高水平。2014 年，中央财政农业保险保费补贴金额 128.95 亿元，为农业生产提供风险保障达 1.66 万亿元，为补贴金额的 129 倍，发挥了明显的“四两拨千斤”杠杆效应。在国家物价调控机制、农业“走出去”战略、西部大开发和中部崛起战略，以及新疆、西藏等区域发展规划和渔业、种业、“菜篮子”、中药材等产业发展规划中，都将农业保险作为重要的配套政策予以运用。

二、2014 年农业保险发展基本情况

2014 年，农业保险实现保费收入 325.7 亿元，同比增长 6.19%；参保农户 2.47 亿户次，同比增长 15.71%；提供风险保障 1.63 万亿元，同比增长 19.62%；赔款支出 214.57 亿元，同比增长 2.86%；受益农户 3500.71 万户次，同比增长 3.98%。农业保险承保主要

农作物 11.69 亿亩，占全国主要农作物播种面积的 47.73%。其中，玉米、水稻、小麦三大口粮作物承保面积分别为 3.65 亿亩、3.1 亿亩、1.79 亿亩，承保覆盖率分别达 69.52%、68.58%和 49.18%。承保森林 21.69 亿亩，承保覆盖率达 67.17%。



图 1.1 主要农作物及森林保险覆盖率趋势图

分险种看，种植业保险保费收入 222.52 亿元，与 2013 年基本持平，占总保费收入的 68.29%。其中，玉米、水稻、小麦和棉花的保费收入分别为 69.57 亿元、56.99 亿元、27.92 亿元和 20.92 亿元。养殖业保险保费收入 73.61 亿元，同比增长 24.62%，占总保费收入的 22.62%，其中，育肥猪、能繁母猪和奶牛的保费收入分别为 28.74 亿元、17.18 亿元和 14.65 亿元。



图 1.2 农业保险主要险种结构变化趋势图

分区域看，共有 28 个地区（含计划单列市）农业保险保费规模同比增加。增速在 20%以上的有 9 个地区，增速在全国平均水平（6.19%）之上的有 22 个地区。

表 1.3 2014 年各地农业保险保费收入一览表（单位：亿元）

排名	区域	保费收入	同比增长	排名	区域	保费收入	同比增长
	全国	325.7	6.19%	19	江西	7.38	11.6%
1	深圳	0.17	194.49%	20	海南	3.22	9.56%
2	贵州	4.38	170.09%	21	内蒙古	30.03	7.85%
3	广西	5.01	81.25%	22	河北	17.9	6.38%
4	大连	1.46	60.46%	23	陕西	5.68	5.26%
5	广东	8.46	31.03%	24	云南	10.8	4.82%
6	宁夏	3.09	25.43%	25	江苏	16.13	2.66%
7	青岛	0.84	23.03%	26	辽宁	9.98	1.78%
8	山西	5.74	21.37%	27	四川	27.7	1.28%
9	新疆	31.82	21.03%	28	安徽	18.75	0.46%
10	天津	1.97	18.97%	29	吉林	9.21	-0.6%
11	甘肃	6.76	18.07%	30	西藏	0.92	-2.33%
12	厦门	0.03	17.92%	31	湖北	6.66	-3.79%
13	福建	4.14	16.14%	32	山东	8.79	-5.84%
14	宁波	1.5	15.62%	33	黑龙江	26.06	-8.02%
15	湖南	20.16	15.39%	34	重庆	2.29	-13.4%

续表

排名	区域	保费收入	同比增长		排名	区域	保费收入	同比增长
16	浙江	6.13	14.35%		35	北京	4.51	-19.16%
17	上海	4.49	13.24%		36	河南	11.4	-26.36%
18	青海	1.41	12.42%					

分业务性质看，2014 年，享有中央财政保险费补贴的农业保险业务保费收入 317.09 亿元，占总保费收入的 97.36%。其中，中央财政补贴 128.95 亿元，占财政补贴型业务的 40.67%；省级财政补贴 77.5 亿元，占比 24.44%；地市县财政补贴 41.27 亿元，占比 13.96%；农民自缴 63.06 亿元，占比 19.41%；其他来源 3.32 亿元，占比 1.05%。

三、2014 年农业保险发展主要特点

（一）大宗品种平稳增长，新险种、新区域发展迅猛

2014 年，农业保险保费收入同比增长 6.19%，略高于同期 4.1% 的农业 GDP 增长率。从险种看，传统大宗品种经历多年的高速增长后，业务发展从年均两位数的增速逐步趋于平稳。如 2014 年种植业保险保费收入 222.52 亿元，与 2013 年基本持平。如图 1.3 所示。

同时，受益于中央财政提升补贴比例和扩大补贴区域等利好政策，育肥猪保险和森林保险成为增长的主要推动力。2014 年，养殖业保险保费收入 73.61 亿元，同比增长 24.62%，保费增量贡献率达 77.66%，其中，育肥猪保险保费收入 28.74 亿元，同比增长 69.7%，已经超过能繁母猪成为养殖业第一大险种；森林保险保费收入 29.57 亿元，同比增长 16.7%，保费增量贡献率达 22.38%。此外，在地方政府政策支持下，花生、甜菜等经济作物保险、蔬菜保险、家禽保险、水产养殖保险等均实现较快增长（见图 1.3）。