

中国

万发扬◎著

军事外交理论与实践

ZHONGGUO JUNSHI

WAIJIAO LILUN YU SHIJIAN

立足我军实际，纵观世界大势
在峥嵘岁月里昂首起步，在国际斗争中探索前行

“中国梦”指引中国“破浪前行”

作者倾力数载精心打造，铸就中国军事外交新篇章



时事出版社

中国

万发扬◎著

军事外交理论与实践

ZHONGGUO JUNSHI

WAIJIAO LILUN YU SHIJIAN

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国军事外交理论与实践/万发扬著. —北京: 时事出版社, 2015. 1
ISBN 978-7-80232-760-3

I. ①中… II. ①万… III. ①军事外交—外交理论—研究—中国
IV. ①E0-053

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 243321 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编: 100081
发行热线: (010) 88547590 88547591
读者服务部: (010) 88547595
传 真: (010) 88547592
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 28.25 字数: 409 千字

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

定价: 98.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

序 言

甲午初秋之际，万发扬同志到家里看望我时，带来了他的新著——《中国军事外交理论与实践》，请我审阅并为之作序。发扬同志长期在二炮司办工作，可以说是非常熟悉了解。他军事理论扎实，善于战略思维，文笔又好，参与和组织了二炮许多重要文件起草和重大问题研究，为战略导弹部队建设发展做出了重要贡献。他还出访过许多国家军队，具有国际视野。早在2000年9月，他在访问美国哈佛大学肯尼迪政府学院的研究报告中，就提出了美国的战略重心正在由欧洲转向亚太，建议及早做好应对准备。发扬同志退休后，仍心系军队，情寄二炮，笔耕不辍，提出了许多具有前瞻性的构想，《中国军事外交理论与实践》就是他一系列的研究成果之一。

军事外交是国家总体外交的重要组成部分，在国家对外战略中具有举足轻重的地位和作用。它服从并服务于国家总体外交，同时也是国家对外战略的重要支撑和保证。没有坚强的军事实力做后盾，没有展示和运用军事力量的信心和决心，没有充分灵活的军事外交运用，就不可能最终达成国家意志，实现对外战略目标。所以，世界各国特别是西方大国非常重视军事外交，都把军事外交作为实现其国家利益的重要手段。

我国的军事外交具有悠久的历史。2000多年前的《孙子兵法·谋攻篇》就提出：“上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城。”“伐交”就是军事外交，目的是通过外交斡旋争取盟友，获取支持，孤立敌军，形成有利的形势。这说明，早在春秋战国时期，军事外交已经上升到了国家战略的层面，是达成国家战略目标的主要途径。此后，“伐交”作为国家的重要战略思想，始终贯穿于丰富的政治、军事实践之中。

新中国诞生后，我们的军事外交与共和国一起，艰难起步，风雨

兼程，不断发展壮大。从波澜壮阔的朝鲜战场，到艰苦卓绝的抗美援朝；从依靠苏联的军事援助，到我们自己的对外军援；从双边、多边合作，到大规模联合军事演习；从建国之初与欧亚 12 个社会主义国家建立军事关系，到今天同世界五大洲 150 多个国家建立军事关系，在广阔的国际舞台上纵横捭阖，折冲樽俎，塑造展示中国军队良好形象，承载体现大国外交风范，传播弘扬中华文明与安全理念，取得了举世瞩目的成就，大大提升了我军的影响力和国际地位，为维护国家主权、安全、发展利益做出了重要贡献。

当然，我们在看到中国军事外交辉煌业绩的同时，也要给出一个正确的定位，清醒认识到我国的军事外交仍然处于发展中国家的阶段，无论是军事硬实力、文化软实力、应急处置力，还是军事影响力，都是相当有限的，还远远不能满足一个新兴大国、世界第二大经济体在政治、经济和安全发展上的需求。当前，国际形势和我国周边环境都发生了重大变化，形势日趋复杂，特别是当前国际关系中出现的“颜色革命”，以保护平民安全、支持民主进程为借口进行国际干预，甚至是军事打击，给发展中国家和异于西方发展模式的国家带来了现实威胁。面对这些新的威胁和挑战，我们不仅要深刻总结过去的军事外交实践，更要从全局上进行理性思考，提出正确的战略指导，为国家发展和军队建设服务。

军事外交涉及国家安全，极度敏感，非常复杂，对从事这项工作的同志提出了很高要求。我任二炮司令员期间曾两次陪同军委领导出访，自己也曾率军队代表团访问过一些国家。离开二炮领导岗位担任十届全国人大外事委员会副主任委员期间，多次参加全国人大代表团和率团与多国议会及其外委会进行定期交流。通过这些外事实践，我深刻体会到，无论是军事外交还是议会外交，都是政治性、政策性极强的工作，需要具备很高的政治素质、丰富的外交经验，以及科学的理论指导，才能完成好国家、军队赋予的外交使命与任务。

理论源于实践，但是实践活动并不自然产生理论。我们的军事外交实践虽然非常丰富，但军事外交理论研究仍需加强，还有许多方面有待进一步充实与完善。万发扬同志善于学习，勤于思考，博览群

书，在广泛占有资料的基础上，经过多年深入研究，终于完成了这一学术著作，这种精神非常值得我们学习。这本专著以毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平主席一系列重要论述为指导，立足我国军事外交实际，综观世界大势，采取理论与实践、继承与创新相结合的研究方法，系统地分析和阐述了军事外交的基本内涵、基本思想、基本方略，丰富和深化了军事外交理论研究，填补了许多空白，具有较高的理论价值和实践意义。我相信这部专著的出版，对活跃军事外交学术研究，指导军事外交实践，丰富院校教学，以及对外军事宣传等方面，将会起到积极的促进作用。

杨国梁

2014年8月7日

目 录

第一章 军事外交概述	(1)
第一节 军事外交的概念	(1)
一、军事外交的基本定义	(1)
二、军事外交与其他分支外交的区分与联系	(5)
三、军事外交的研究范围和研究方法	(7)
第二节 军事外交的产生与演变	(9)
一、军事外交的萌芽	(9)
二、军事外交的形成	(12)
三、军事外交的发展	(15)
第三节 军事外交的特征	(18)
一、和平性	(18)
二、军事性	(21)
三、战略性	(22)
四、政治性	(24)
五、策略性	(26)
六、保密性	(29)
第四节 军事外交的地位作用	(32)
一、构成国家总体外交的重要支柱	(32)
二、推进国防和军队建设的重要途径	(34)
三、预防和控制军事危机的重要工具	(37)
四、遏制战争和打赢战争的重要手段	(39)
第五节 影响军事外交的主要因素	(42)
一、政治因素	(43)
二、经济因素	(45)

三、军事因素	(47)
四、文化因素	(49)
第六节 世界主要大国的军事外交	(52)
一、美国的军事外交	(53)
二、俄罗斯的军事外交	(56)
三、英国的军事外交	(60)
四、法国的军事外交	(63)
 第二章 中国军事外交思想的历史文化渊源	(68)
第一节 中国古代的军事外交思想	(68)
一、倡导和合	(69)
二、反对战争	(76)
三、强调伐交	(81)
四、注重防御	(85)
五、追求统一	(89)
第二节 中国近代的军事外交思想	(91)
一、中体西用	(92)
二、自强御侮	(101)
三、诚信守约	(103)
第三节 中国共产党的早期军事外交思想	(106)
一、正确处理与共产国际的关系	(106)
二、把握世界形势	(108)
三、争取广泛的国际支持	(111)
四、军事行动与外交斗争有机配合	(114)
第四节 中国战略文化对军事外交的影响	(116)
一、中国战略文化是军事外交思想的底蕴和根基	(118)
二、中国战略文化是军事外交思想产生的重要背景	
之一	(120)
三、战略文化对军事外交战略的制定与实施具有重要	

影响	(121)
四、军事外交决策应充分考虑本民族的特点和传统	(124)
五、民族的感情和情绪可影响军事外交的行为	(127)
第三章 中国军事外交的理论指导	(129)
第一节 毛泽东的军事外交思想	(129)
一、坚持独立自主	(129)
二、反对霸权主义	(134)
三、建立国际统一战线	(138)
四、主张“文武”紧密配合	(142)
第二节 邓小平的军事外交思想	(145)
一、不同任何国家结盟	(145)
二、秉持国家利益至上	(148)
三、以和平方式解决国际争端	(151)
四、在对美军事关系中既斗争又合作	(153)
第三节 江泽民的军事外交思想	(156)
一、确立新安全观	(156)
二、建立新型大国战略伙伴关系	(159)
三、参与地区安全机制	(166)
第四节 胡锦涛的军事外交思想	(171)
一、建设和谐世界	(172)
二、提升军队软实力	(175)
三、突出务实性军事合作	(178)
第四章 中国军事外交的基本原则	(181)
第一节 服从服务于国家政治外交战略	(181)
一、维护国家利益，保障国家安全	(182)
二、反对侵略战争，坚持和平共处	(186)
三、反对霸权主义，维护世界和平	(187)

四、睦邻友好周边，谈判解决争端·····	(189)
第二节 贯彻积极防御的军事战略方针·····	(192)
一、配合军事斗争，决胜第二战场·····	(193)
二、谋局布势，营造有利战略环境·····	(195)
三、主动作为，服务军队现代化建设·····	(197)
第三节 独立自主处理对外军事关系·····	(199)
一、依据国家利益，经略大国军事关系·····	(200)
二、坚持不结盟，开展全方位交往·····	(204)
三、求同存异，运用灵活务实策略·····	(206)
四、互信互利，全面推进军事合作·····	(208)
第四节 奉行负责任的军事安全政策·····	(211)
一、坚持防御性的核军事政策·····	(211)
二、强调公正合理的军控裁军政策·····	(214)
三、不在国外驻军或建立军事基地的政策·····	(218)
四、不附加任何政治条件的军援政策·····	(220)
五、国际维和行动的有选择参与政策·····	(222)
第五节 遵守和创制国际军事法规·····	(223)
一、恪守《联合国宪章》和平精神·····	(224)
二、遵守和运用战争法开展战时外交·····	(225)
三、根据国家利益和国际规则谈判签约·····	(227)
四、信守承诺认真履约·····	(229)
五、积极参与创制国际军事法规·····	(231)
 第五章 新中国军事外交的实践·····	(236)
第一节 新中国军事外交的艰难起步（1949—1955）·····	(236)
一、建国之初中国面临的艰难国际环境及相应外交 选择·····	(236)
二、建国之初军事外交的主要活动·····	(238)
三、中国军事外交艰难起步阶段的特点·····	(248)

第二节 新中国军事外交的曲折发展（1956—1978）	（251）
一、中国面临的复杂国际国内环境与相应外交选择	（251）
二、中国军事外交曲折发展阶段的主要活动	（253）
三、中国军事外交曲折发展阶段的主要特点	（262）
第三节 新中国军事外交的不断拓展（1979—1989）	（264）
一、中国面临改善了的国际环境与相应外交选择	（264）
二、中国军事外交不断拓展阶段的主要活动	（266）
三、中国军事外交不断拓展阶段的特点	（272）
第四节 新中国军事外交的全面推进（1990—2012）	（274）
一、中国面临复杂多变的国际环境与相应外交选择	（274）
二、中国军事外交全面推进阶段的主要活动	（275）
三、中国军事外交全面推进阶段的主要特点	（290）
 第六章 中国军事外交的总体目标	（294）
第一节 确保国家领土完整和主权独立	（294）
一、遏制美台实质性军事合作	（294）
二、削弱和消除台湾当局与所谓“邦交国”的军事关系 ...	（296）
第二节 促进中国特色军事变革	（297）
一、通过引进与合作，加快我军武器装备建设	（297）
二、通过考察与交流，加强我军编制体制建设	（298）
三、通过学习与借鉴，推进我军军事理论建设	（299）
第三节 构建良好的国际军事关系格局	（301）
一、互信的大国军事关系	（301）
二、和睦的周边军事安全环境	（304）
三、务实的第三世界军事合作关系	（305）
第四节 维护世界和平与稳定	（306）
一、发挥负责任的大国作用，防止冲突和战争	（306）
二、增进相互信任，促进军事安全合作	（308）
三、注重多边合作，促进建立国际安全新秩序	（309）

第七章 中国军事外交的主要任务	(311)
第一节 军事交往	(311)
一、军队高层领导访问	(311)
二、军事代表团访问	(312)
三、军舰访问	(313)
第二节 专业交流	(314)
一、技术交流	(314)
二、学术交流	(316)
三、院校交流	(316)
四、文化交流	(318)
五、体育交流	(319)
第三节 人力资源培训	(319)
一、培训外军人员	(320)
二、派遣军事留学生和受训人员	(321)
第四节 军备控制与裁军	(322)
一、联合国框架下的军控与裁军	(323)
二、中国的军控与裁军	(325)
第五节 军事援助	(326)
一、中国对外军事援助的内容	(327)
二、军事援助的原则	(329)
第六节 军品贸易	(331)
一、国际军品贸易的特性	(332)
二、中国的军品出口	(333)
三、中国的军品进口	(335)
第七节 维持和平行动	(336)
一、联合国维和部队的指挥体系	(337)
二、联合国维和行动的职能	(337)
三、联合国维和行动的历程及特点	(339)

四、中国与联合国维和行动·····	(340)
第八节 驻外武官管理工作·····	(342)
一、驻华武官管理工作·····	(343)
二、驻外武官管理工作·····	(346)
第九节 区域安全合作·····	(346)
一、区域安全合作的作用·····	(347)
二、开展区域安全合作的基本经验·····	(348)
三、开展区域安全合作的基本原则·····	(350)
四、开展区域安全合作应把握的问题·····	(351)
第十节 联合军事演习·····	(353)
一、世界范围内联合军事演习·····	(354)
二、中外军队联合军事演习·····	(355)
 第八章 中国军事外交的体系建设·····	(358)
第一节 军事外交人才队伍建设·····	(358)
一、军事外交人才的基本素质·····	(358)
二、军事外交人才的培养途径·····	(363)
三、军事外交人才队伍建设·····	(365)
第二节 军事外交法规制度建设·····	(367)
一、军事外交法规制度体系·····	(368)
二、军事外交法规的制定·····	(369)
三、军事外交法规的实施·····	(372)
四、军事外交法规的建立与完善·····	(375)
 第九章 新的历史条件下中国军事外交的基本战略·····	(378)
第一节 中国军事外交面临的新挑战·····	(378)
一、世界战略格局的不平衡性，使我国面临的国际环境 更加严峻·····	(381)
二、美国推行的“遏制”战略和“亚太再平衡”，给我国	

的安全与发展带来挑战·····	(383)
三、周边国家不断调整安全战略,我国将承受更大的军事 压力·····	(387)
四、“台独”活动和外国势力的干涉,使我国和平解决台湾 问题更趋复杂·····	(392)
五、传统与非传统安全威胁交织,使我国的安全问题呈现 多元化·····	(394)
六、国际贸易保护主义的重新抬头,对我国的经济发展 形成一定制约·····	(396)
七、西方蓄意散布的“中国威胁论”,使我国开展军事 外交难度增大·····	(398)
第二节 中国军事外交的新使命·····	(400)
一、维护国家安全利益·····	(401)
二、维护海外经济利益·····	(402)
三、保障战略资源获取·····	(404)
四、保障战略通道安全·····	(405)
五、维护海外华人华侨正当权益·····	(406)
六、应对非传统安全威胁·····	(407)
七、促进军队现代化建设·····	(408)
八、“走出去”执行国际军事任务·····	(409)
第三节 中国军事外交的新思路·····	(410)
一、始终贯彻和平发展理念,坚持正确的军事外交 方针·····	(410)
二、精心经略大国军事关系,营造对我国有利的世界 战略格局·····	(413)
三、重点开展亚太军事合作,为我国和平发展创造 良好的周边环境·····	(416)
四、重视与发展中国家的军事关系,巩固我国发挥大国 作用的政治基础·····	(419)

五、积极参与联合国框架内的国际军事事务，维护世界的 和平与稳定	(422)
六、加快推进务实军事合作，更好地为“能打仗，打胜仗” 服务	(424)
 主要参考文献	 (428)
 后记	 (434)

第一章

军事外交概述

军事和外交是国家推行对外政策的两个最重要手段。一般说来，军事以暴力为基本特征，外交则以和平为主要特征，但二者往往相互融合、渗透，相辅相成，由此孕育了军事外交。军事外交同时具有军事功能和外交功能，军事功能体现出它作为军事工作的共性特点以及作为外交工作的个性特点，而外交功能则体现出它作为军事工作的个性特点以及作为外交工作的共性特点。古往今来，世界各国创造了非常丰富的军事外交实践。第二次世界大战结束以来，特别是冷战后，军事外交已经成为国际政治中的一个重要领域。然而，不论在中国，还是在西方，军事外交皆尚未得到深入、系统的理论探讨。因此，在具体研究中国军事外交理论与实践之前，很有必要首先对军事外交的概念、历史演变、基本特性、地位作用、影响因素等进行阐述。

第一节 军事外交的概念

军事外交，往往又可称作防务外交或国防外交。虽然军事外交在古代就已出现，但是长期以来，它一直隐含于国家总体外交之中，没有与其他分支外交明确区分开来。因此，目前对于军事外交的专题研究，尚处于起步阶段，人们甚至还很难搞清军事外交的内涵和外延。显然，要使得军事外交研究具有较强的规范性，就得明确军事外交的概念，正确界定军事外交的研究范围。

一、军事外交的基本定义

在建国后相当长时间里，中国官方未使用“军事外交”一词，而代之以“外交”、“军队外事工作”、“对外军事交往”等。改革开放

以后,随着中国对外军事交流与合作的深入发展,在军队领导同志的有关讲话和文件中,出现了“军事外交”一词;此后,中央领导同志和政府外事部门负责人同志,也在不同场合提到“军事外交”;1998年7月底,在中国政府公布的第一份《中国的国防》白皮书中,正式以政府文件的形式提出了“中国积极展开全方位、多层次的军事外交”;同年8月28日,江泽民同志在全军外事工作和武官工作会议上说,要把一往无前的革命精神“贯彻到军事外交工作和部队各项建设中去,为国防和军队现代化建设作出新的贡献。”^①此后,“军事外交”一词,频频出现于国内各类报刊杂志上。应当说,如用“外交”涵盖“军事外交”,在内容上似过宽泛,囊括政治、军事、经济、文化等多个方面;用“军队外事工作”代替“军事外交”,内涵又显偏窄,将国家外交部门等机构开展的涉及到军队或军事的外交活动排除在外,只局限于军队自身的对外交流;而“对外军事交往”则似乎不能完全涵盖军事安全合作等方面的内容。当今世界,虽然目前很多国家都在积极推进军事外交,但其官方往往并未明确使用“军事外交”(military diplomacy)的词汇。在世界主要国家中,只有英国的“防务外交”(defense diplomacy)概念,有点类似于我国“军事外交”的提法。

列宁曾经指出:“下‘定义’是什么意思呢?这首先就是把某一个概念放在另一个更广泛的概念里。”^②因此,要给“军事外交”下一个相对科学而又扼要的定義,就必须了解“外交”的概念。尽管“外交”是一个常见而重要的术语,然而,学术界关于“外交”的内涵和外延分歧很大,尚未形成一致意见。各种各样的外交概念,大致可分为狭义与广义两大类。

在狭义的外交概念中,外交的執行者必须是正式代表国家的机构和人员,其中机构通常是政府、外交部、驻外使馆以及驻联合国代表团等,人员通常是国家元首、政府首脑、外交部长、驻外使节以及驻联合国代表等。例如:《辞海》对外交的解释是:外交是国家为实行

^① 罗玉文:《江主席会见全军外事工作和武官工作会议人员》,新华社,北京1998年8月28日电。

^② 《列宁选集》第2卷,人民出版社,1972年版,第146页。