

正视——历史与现实
静观——比较与分析
探寻——原因与对策

“周期率”的 思索

——反腐败理论与实践专论

郭大方 / 著

国防大学出版社

责任编辑 / 刘会民
封面设计 / 杜超英

“周期率”现象，是历史，不是规律；
跳出“周期率”，没有先例，有彼岸。

“周期率”的思索

——反腐败理论与实践专论

郭大方 / 著

ZHOUQILU DE SISUO

ISBN7-5626-1135-1/D·442

定价：16.00 元



“周期率”的思索

——反腐败理论与实践专论

郭大方 著

国防大学出版社

D63
224

676138

“周期率”的思索

——反腐败理论与实践专论

郭大方 著



国防大学出版社

贵阳学院图书馆



GYXY676138

图书在版编目 (CIP) 数据

“周期率”的思索——反腐败理论与实践专论/郭大方著.
—北京: 国防大学出版社, 2001. 9

ISBN7-5626-1135-1

I. 周… II. 郭… III. 廉政建设—研究—世界 IV. D523.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 066502 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.5

字数: 205 千字 印数: 3000 册

定价: 16.00 元

图书在版编目 (CIP) 数据

“周期率”的思索——反腐败理论与实践专论/郭大方著.
—北京: 国防大学出版社, 2001. 9

ISBN7-5626-1135-1

I. 周… II. 郭… III. 廉政建设—研究—世界 IV. D523.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 066502 号



国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 3 月第 1 版 2002 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.5

字数: 205 千字 印数: 3000 册

定价: 16.00 元

前 言

1945年7月，黄炎培先生访问延安，在回答毛泽东的询问时，从历史的角度提出了“周期率”现象，希望中国共产党人能够“找出一条新路，来跳出这周期率的支配”。此后，走上执政地位的中国共产党人，始终不渝地寻求着跳出“周期率”的新路。随着历史脚步的前移，执政50余年的中国共产党人，面对复杂多变的国际环境和腐败现象滋生蔓延的严酷现实，更加执著地探索着遏制消除腐败现象的道路。

在中华民族两千余年的历史进程中，总有一些消极的社会政治问题扭曲着社会发展走向，阻碍着社会前进步伐。其中，历代王朝或政治集团由俭至奢、由兴至衰的“其兴也浚焉，其亡也忽焉”的“周期率”现象尤为突出。跳出“周期率”的支配，史无前例，这是事实。但绝不说明没有成功的可能。以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党“三代”领导集体，面对“周期率”的挑战，率领中国共产党及全国人民进行了半个多世纪的努力探索，在正反两个方面的实践中总结积累了宝贵的经验。

一、思想教育是基础，整治党内腐败问题，必须正确处理“反封”与“防资”的关系，牢固拒腐的思想防线

中国的思想现状，有着特殊的历史背景。一方面，经历了两

前 言

1945年7月，黄炎培先生访问延安，在回答毛泽东的询问时，从历史的角度提出了“周期率”现象，希望中国共产党人能够“找出一条新路，来跳出这周期率的支配”。此后，走上执政地位的中国共产党人，始终不渝地寻求着跳出“周期率”的新路。随着历史脚步的前移，执政50余年的中国共产党人，面对复杂多变的国际环境和腐败现象滋生蔓延的严酷现实，更加执著地探索着遏制消除腐败现象的道路。

在中华民族两千余年的历史进程中，总有一些消极的社会政治问题扭曲着社会发展走向，阻碍着社会前进步伐。其中，历代王朝或政治集团由俭至奢、由兴至衰的“其兴也浚焉，其亡也忽焉”的“周期率”现象尤为突出。跳出“周期率”的支配，史无前例，这是事实。但绝不说明没有成功的可能。以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党“三代”领导集体，面对“周期率”的挑战，率领中国共产党及全国人民进行了半个多世纪的努力探索，在正反两个方面的实践中总结积累了宝贵的经验。

一、思想教育为基础，整治党内腐败问题，必须正确处理“反封”与“防资”的关系，牢固拒腐的思想防线

中国的思想现状，有着特殊的历史背景。一方面，经历了两

千余年漫长的封建社会历史过程，又脱胎于半封建半殖民地社会，封建主义思想根深蒂固，影响广，毒害深。一方面，新中国成立后，特别是改革开放以来，在西方资本主义国家商品、技术大量涌入的同时，资产阶级腐朽的思想和低糜的生活方式也乘机而入，产生着严重的腐蚀作用。我党清醒地意识到，封建主义、资本主义落后腐朽的思想同是滋生腐败的土壤，在思想领域，“必须把肃清封建主义残余影响的工作，同对于资产阶级损人利己、唯利是图思想和其他腐化思想的批判结合起来”^①。既要铲除封建主义思想的毒素影响，又要抵御资产阶级思想的腐蚀渗透，避免任何形式的偏离而产生的不良后果。要通过系统性、针对性的有效教育活动，营造法治的、纯洁的思想氛围，铲除滋生腐败的思想土壤。

二、民主政治是根本，整治党内腐败问题，必须正确处理“民主”与“法治”的关系，建立规范的治腐机制

中国共产党执政初期，以毛泽东为代表的党的第一代领导集体，为保证党和政府的廉洁，倾注了大量心血，也认识到只有实行民主政治，让人民起来监督政府，才能实现廉洁政治。但是，由于时代和思维方法的局限，未能充分认识官僚主义和腐败现象的滋生蔓延与法制建设不够完善有关，与政治、经济体制的某些弊端有关，忽视了民主法制建设，不适当地采用群众运动的办法惩治官僚主义和腐败现象，虽然在某一时期取得了一些成效，但最终导致了事与愿违的不良后果。“文化大革命”结束，党的中心工作转入经济建设以后，从邓小平到江泽民党的第二、三代领导集体，实事求是地总结过去的经验教训，在整治官僚主义和

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第338页。

千余年漫长的封建社会历史过程，又脱胎于半封建半殖民地社会，封建主义思想根深蒂固，影响广，毒害深。一方面，新中国成立后，特别是改革开放以来，在西方资本主义国家商品、技术大量涌入的同时，资产阶级腐朽的思想和低糜的生活方式也乘机而入，产生着严重的腐蚀作用。我党清醒地意识到，封建主义、资本主义落后腐朽的思想同是滋生腐败的土壤，在思想领域，“必须把肃清封建主义残余影响的工作，同对于资产阶级损人利己、唯利是图思想和其他腐化思想的批判结合起来”^①。既要铲除封建主义思想的毒素影响，又要抵御资产阶级思想的腐蚀渗透，避免任何形式的偏离而产生的不良后果。要通过系统性、针对性的有效教育活动，营造法治的、纯洁的思想氛围，铲除滋生腐败的思想土壤。

二、民主政治是根本，整治党内腐败问题，必须正确处理“民主”与“法治”的关系，建立规范的治腐机制

中国共产党执政初期，以毛泽东为代表的党的第一代领导集体，为保证党和政府的廉洁，倾注了大量心血，也认识到只有实行民主政治，让人民起来监督政府，才能实现廉洁政治。但是，由于时代和思维方法的局限，未能充分认识官僚主义和腐败现象的滋生蔓延与法制建设不够完善有关，与政治、经济体制的某些弊端有关，忽视了民主法制建设，不适当地采用群众运动的办法惩治官僚主义和腐败现象，虽然在某一时期取得了一些成效，但最终导致了事与愿违的不良后果。“文化大革命”结束，党的中心工作转入经济建设以后，从邓小平到江泽民党的第二、三代领导集体，实事求是地总结过去的经验教训，在整治官僚主义和

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第338页。

腐败问题上，深刻地认识到，只有建立比较完备的法律、制度，才能有效地防止和惩治腐败。明确提出要正确处理依靠群众与依靠法制的关系，“克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题”^①。“反腐倡廉工作要逐步实现制度化、法制化”，既要“完善政务公开、民主评议、质询听证等民主形式，使人民群众在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督中发挥更加积极的作用，保证权力的正确行使”，又要“加强反腐方面的立法，完善预防和惩治腐败现象的法律法规，并保证法律法规的贯彻执行”^②，把相信、依靠群众整治腐败纳入法治的轨道。

三、公正用权是关键，整治党内腐败问题，必须正确处理“治党”与“治政”的关系，形成科学的执政方式

高度重视党风廉政建设，坚持党要管党、从严治党，这是中国共产党的优良传统和宝贵经验。早在党中央机关进城前夕的七届二中全会上，毛泽东就要求全党学习郭沫若的《甲申三百年祭》，以李自成农民革命失败的历史教训为戒，防止在胜利时产生骄傲情绪和生活腐化。新中国成立前后，毛泽东把掌握全国政权比作进京“赶考”，语重心长地告诫全党保持艰苦奋斗的作风，防止以功自居，贪图安逸，警惕“糖衣炮弹”的攻击。党的“八大”，对党执政后地位的变化和可能带来的问题从理论上、政治上进行深刻分析，要求全党正确运用手中权力，防止脱离人民群众，发生腐败问题。十一届三中全会以后，我国进入改革开放和现代化建设时期，面对国际国内环境的新变化、社会出现的新问

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第332页。

② 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第114～115页。

腐败问题上，深刻地认识到，只有建立比较完备的法律、制度，才能有效地防止和惩治腐败。明确提出要正确处理依靠群众与依靠法制的关系，“克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题”^①。“反腐倡廉工作要逐步实现制度化、法制化”，既要“完善政务公开、民主评议、质询听证等民主形式，使人民群众在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督中发挥更加积极的作用，保证权力的正确行使”，又要“加强反腐方面的立法，完善预防和惩治腐败现象的法律法规，并保证法律法规的贯彻执行”^②，把相信、依靠群众整治腐败纳入法治的轨道。

三、公正用权是关键，整治党内腐败问题，必须正确处理“治党”与“治政”的关系，形成科学的执政方式

高度重视党风廉政建设，坚持党要管党、从严治党，这是中国共产党的优良传统和宝贵经验。早在党中央机关进城前夕的七届二中全会上，毛泽东就要求全党学习郭沫若的《甲申三百年祭》，以李自成农民革命失败的历史教训为戒，防止在胜利时产生骄傲情绪和生活腐化。新中国成立前后，毛泽东把掌握全国政权比作进京“赶考”，语重心长地告诫全党保持艰苦奋斗的作风，防止以功自居，贪图安逸，警惕“糖衣炮弹”的攻击。党的“八大”，对党执政后地位的变化和可能带来的问题从理论上、政治上进行深刻分析，要求全党正确运用手中权力，防止脱离人民群众，发生腐败问题。十一届三中全会以后，我国进入改革开放和现代化建设时期，面对国际国内环境的新变化、社会出现的新问

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第332页。

^② 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第114～115页。

题和党内腐败现象滋生蔓延的现状,我党提出了“执政党的党风问题,是有关党的生死存亡的问题”^①的命题。邓小平尖锐地指出:“要整好我们的党,实现我们的战略目标,不惩治腐败,特别是党内的高层的腐败现象,确实有失败的危险”^②;“端正党的作风具有决定性的意义”^③。江泽民同志也反复强调:“越是执政时间长了,越要抓紧党的自身建设,越要加强对党员和干部的管理,不能有一丝一毫的放松。”^④计划经济向市场经济的体制转换,给我党提出了如何保证执政党权力的公正运行,保持党和政府的廉洁形象的重大课题。以江泽民为代表的党的第三代领导集体,适时提出以改进党的执政方式保证公正用权,“坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事、尊重客观规律有机地统一起来”,“完善党的领导制度和工作机制”^⑤。正确处理“治党”与“治政”的关系,实行党政分开的领导体制,防止以党代政,避免权力对党组织的直接腐蚀;实行政企分开的经营机制,禁止政府机关和行政干部经商、办企业,转变政府职能,防止权力对企业的直接干预,以科学的执政方式和工作机制,保证执政权力的公正运行,逐步消除腐败行为的活动空间。

四、标本兼治是途径,整治党内腐败问题,必须正确处理“严惩”与“抓源”的关系,提高惩治的实际效果

标本兼治,是我党整治腐败问题的一条重要经验。回顾我党

① 《纪律检查工作文件选编》(1978~1980年),第602页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第313页。

③ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第178页。

④ 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第106页。

⑤ 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第172页。

题和党内腐败现象滋生蔓延的现状,我党提出了“执政党的党风问题,是有关党的生死存亡的问题”^①的命题。邓小平尖锐地指出:“要整好我们的党,实现我们的战略目标,不惩治腐败,特别是党内的高层的腐败现象,确实有失败的危险”^②;“端正党的作风具有决定性的意义”^③。江泽民同志也反复强调:“越是执政时间长了,越要抓紧党的自身建设,越要加强对党员和干部的管理,不能有一丝一毫的放松。”^④ 计划经济向市场经济的体制转换,给我党提出了如何保证执政党权力的公正运行,保持党和政府的廉洁形象的重大课题。以江泽民为代表的党的第三代领导集体,适时提出以改进党的执政方式保证公正用权,“坚持党的领导同发扬人民民主、严格依法办事、尊重客观规律有机地统一起来”,“完善党的领导制度和工作机制”^⑤。正确处理“治党”与“治政”的关系,实行党政分开的领导体制,防止以党代政,避免权力对党组织的直接腐蚀;实行政企分开的经营机制,禁止政府机关和行政干部经商、办企业,转变政府职能,防止权力对企业的直接干预,以科学的执政方式和工作机制,保证执政权力的公正运行,逐步消除腐败行为的活动空间。

四、标本兼治是途径,整治党内腐败问题,必须正确处理“严惩”与“抓源”的关系,提高惩治的实际效果

标本兼治,是我党整治腐败问题的一条重要经验。回顾我党

① 《纪律检查工作文件选编》(1978~1980年),第602页。

② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第313页。

③ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第178页。

④ 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第106页。

⑤ 江泽民:《论“三个代表”》,中央文献出版社2001年版,第172页。

反腐败斗争的历史,执政初期,果断处决罪大恶极的腐败分子刘青山、张子善,有力地震慑了腐败猖獗的势头,换来了相当长一段时期的廉政局面。近期严厉惩处胡长清、成克杰式的腐败高官和厦门远华特大走私集团的首恶分子,也有效地遏制了腐败现象愈演愈烈的不良趋向。同时,党在各个时期出台的反腐倡廉的制度性措施,特别是改革开放以来形成的一系列法律性制度,发挥了从全局上、长远上、根本上整治腐败的积极作用。实践证明,治标和治本,是反腐败斗争相辅相成、互相促进的两个方面。治标,严惩各种腐败行为,不惜采用重典极刑,有效遏制腐败分子的猖獗活动,才能为反腐败治本创造前提条件;治本,从源头上预防和治理腐败现象,才能巩固和发展反腐败取得的成果,从根本上消除腐败现象。坚持标本兼治,既是我党反腐败斗争长期实践的宝贵经验财富,也是我党指导今后反腐败斗争的基本方针。

五、改革创新是保证,整治党内腐败问题,必须正确处理“继承”与“创新”的关系,实现与时俱进的工作局面

依靠体制创新遏制腐败现象,是我党在新时期反腐败斗争中取得的一条宝贵经验。党在长期反腐败斗争中形成的好的传统、做法和制度,我们要理直气壮地坚持和继承。同时,还要注重继承基础上的发展,也就是实现适应新形势、新情况的创新,特别是体制与制度上的创新。只有这样,才能更好地发挥好传统、好做法、好制度的作用,更好地顺应时代的潮流,适应新时期反腐败斗争的需要。江泽民同志在总结阐述这一经验时指出:“要通过体制创新逐步铲除腐败现象产生的土壤和条件。好的体制,可以有效地预防和制止腐败现象的发生,反之,不好的制度,

反腐败斗争的历史,执政初期,果断处决罪大恶极的腐败分子刘青山、张子善,有力地震慑了腐败猖獗的势头,换来了相当长一段时期的廉政局面。近期严厉惩处胡长清、成克杰式的腐败高官和厦门远华特大走私集团的首恶分子,也有效地遏制了腐败现象愈演愈烈的不良趋向。同时,党在各个时期出台的反腐倡廉的制度性措施,特别是改革开放以来形成的一系列法律性制度,发挥了从全局上、长远上、根本上整治腐败的积极作用。实践证明,治标和治本,是反腐败斗争相辅相成、互相促进的两个方面。治标,严惩各种腐败行为,不惜采用重典极刑,有效遏制腐败分子的猖獗活动,才能为反腐败治本创造前提条件;治本,从源头上预防和治理腐败现象,才能巩固和发展反腐败取得的成果,从根本上消除腐败现象。坚持标本兼治,既是我党反腐败斗争长期实践的宝贵经验财富,也是我党指导今后反腐败斗争的基本方针。

五、改革创新是保证,整治党内腐败问题,必须正确处理“继承”与“创新”的关系,实现与时俱进的工作局面

依靠体制创新遏制腐败现象,是我党在新时期反腐败斗争中取得的一条宝贵经验。党在长期反腐败斗争中形成的好的传统、做法和制度,我们要理直气壮地坚持和继承。同时,还要注重继承基础上的发展,也就是实现适应新形势、新情况的创新,特别是体制与制度上的创新。只有这样,才能更好地发挥好传统、好做法、好制度的作用,更好地顺应时代的潮流,适应新时期反腐败斗争的需要。江泽民同志在总结阐述这一经验时指出:“要通过体制创新逐步铲除腐败现象产生的土壤和条件。好的体制,可以有效地预防和制止腐败现象的发生,反之,不好的制度,

则会导致腐败现象的滋生和蔓延。”^① 因此，我们要正确处理“继承”与“创新”的关系，坚持马克思主义与时俱进的理论品格，对历史形成的做法、制度进行客观求实的分析，大胆舍弃不适时宜的成分，保持继续适用的部分，并给予继承基础上的发展与创新。要着重抓住那些容易产生腐败现象的环节推进体制创新工作，特别要注重人事、财政、分配等方面和权力决策、运行、监督等环节的制度改革。坚持通过体制创新整治腐败，对深入开展新时期反腐败斗争具有重大意义。

江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出：全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度，充分认识反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，以党风廉政建设的实际成果取信于人民。我们应该坚信：有我们党 80 年反腐败斗争的历史经验，有“三个代表”思想的理论武器，中国共产党人一定能够树立起廉洁为民的良好形象，开创新时期反腐败斗争的崭新局面。

.....

您翻开的这部文集，是作者攻读博士学位期间，围绕论文选题的研究成果。它饱含着苦读的心血，印证着深邃的思索。它悄悄地作出了读研经历的小结，重重地扣开了学术深宅的大门.....

郭大方

2002 年 1 月 18 日

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社 2001 年版，第 115 页。