

第一辑

综合治理社会治安经验选编

公安部办公厅编

群众出版社

综合治理社会治安 经验选编

(第一辑)

公安部办公厅 编

(内部发行)

群众出版社

一九八三年·北京

综合治理社会治安经验选编

(第一辑)

公安部办公厅 编

群众出版社出版 新华书店北京发行所发行

京 安 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 32开本 4.25印张 85千字

1983年2月第1版 1983年2月第1次印刷

统一书号：3067·168 定价：0.32元

(内部发行)

前 言

近几年来，各地认真贯彻落实党中央确定的关于综合治理社会治安的方针和一系列政策、措施，大力整顿社会治安秩序，已取得了明显效果，并在实践中总结出了不少好的经验。为了交流经验，我们选编了这套小册子，供各地参阅。

第一辑的材料，除选用了两篇公安部调查组的调查报告外，其余都选自今年以来各省、市、自治区的内部刊物、简报、整顿社会治安报告和会议材料，我们在文字上作了一些删改。小册子只在内部发行，请各单位和读者妥为保存，防止泄密。

在编辑工作中难免有不妥之处，欢迎读者批评、指正。

公安部办公厅

一九八二年八月

目 录

四平市综合治理社会治安的主要经验

.....公安部调查组 (1)

整顿首都社会治安的几点体会.....北京市公安局 (8)

湘潭市狠抓综合治理 社会治安逐步

好转.....中共湖南省委政策研究室 (16)

抚顺市公安局在综合治理中积极发

挥职能作用.....辽宁省公安厅工作组 (23)

湖州市坚持综合治理社会治安的基本

做法.....浙江省公安厅简报 (28)

赤峰市区动员各方面力量落实综合治

理的措施.....内蒙古自治区公安厅调查组 (33)
昭乌达盟公安处

鸡西市滴道区扭转了好人怕坏人的

局面.....黑龙江省公安厅调查组 (41)
鸡西市公安局

* * * *

凤庆县全党动手抓治安 综合治理见

成效.....公安部办公厅调查组 (47)

永清县综合治理中的公安工作经验

.....河北省公安厅 (54)

宝坻县在实行生产责任制的新形势下

大力整顿农村治安.....天津市公安局简报 (60)

瑞昌县是怎样整顿好农村治安的

.....中共江西省政法委员会调查组 (67)
委九江地委

东山县大抓综合治理, 发案少、

治安好.....福建省公安厅 (72)

库车县做艰苦扎实的工作整顿社

会治安.....新疆维吾尔自治区公安厅简报 (79)

我们是如何整顿铁路沿线治安秩

序的.....中共四川省隆昌县委 (83)

修武县对治安秩序混乱的大队进

行整顿.....河南省委整顿治安办公室简报 (88)

加强治保会建设 搞好基础工作

.....陕西省商南县公安局 (92)

*

*

*

*

武汉重型机床厂落实综合治理措

施的主要做法.....湖北省公安厅政研室调查组 (96)

天津重型机器厂内部治安秩序由

乱变好.....天津市公安局简报 (102)

石家庄第六棉纺厂加强领导搞好

综合治理.....河北省公安厅简报 (109)

上海彭浦机器厂狠抓综合治理见

成效.....上海市公安局闸北分局 (113)

和平公社党委从加强思想政治工

作着手整顿治安.....青海省公安厅简报 (117)

雁门口公社帮教违法青少年方法

对、效果好.....湖北省公安厅政研室调查组 (122)
京山县公安局

四平市综合治理 社会治安的主要经验

公安部调查组

吉林省四平市是一个有三十多万人口的中等城市。从一九七九年以来，坚持整顿社会治安，实行综合治理，违法犯罪活动减少，刑事案件下降，社会治安秩序稳步好转，全市群众普遍增强了安全感。社会治安好转，不仅保证了政治上的安定，也保障和促进了经济建设的发展，全市工业总产值和工业企业利润持续增长，农业、财贸以及其他各项事业也都得到了比较好的发展，一个人民群众安居乐业、工农业生产蒸蒸日上的可喜局面正在出现。

两年多来，四平市在综合治理社会治安方面做了大量工作，摸索、总结了许多好的经验，主要是：

一、在市委领导下，层层负责，全党动手抓治安。四平市委把整顿治安作为一项重要的政治任务列入了议事日程。市委第一把手亲自抓，分管书记专门抓，其他常委配合抓，大家本着“分工不分家，治安人人抓”的精神，负责抓好各自分管战线上的治安工作，并从市委做起，一级抓一级，一直抓到基层党支部。市委常委每月都认真研究一次治安工作，定期听取各级党组织主要领导同志关于整顿治安情况的汇报，对社会治安中的倾向性问题，专题研究，重点解决。为

了把各方面的力量都调动起来，市委领导认真做了思想动员工作，把自己对治安工作的认识过程讲给各部门、各单位的负责同志听，纠正“搞治安是政法部门的事”、“抓治安会影响生产和本职工作”等糊涂观念，提高整顿治安对于保障安定团结和经济调整重要性的认识，做到部署、检查、总结经济工作及其他本职工作的同时，部署、检查、总结治安工作。这样就使党委领导落到实处，而不是停留在一般的号召上，真正抓出了成效。

二、建立、健全治安责任制，把综合治理制度化、经常化。各部门明确分工，各司其职，各负其责。工交、财贸部门及其工厂、企事业单位，把治安工作纳入企业管理，把治安责任制同生产责任制、经济责任制结合起来，把建立厂规厂法同落实“四防”安全措施结合起来，实行“百分计奖”制度，把“四防”安全定为三分。定期检查、评比，对好的表扬、奖励，差的、失职的就批评，给予经济制裁，直至追究刑事责任，把治安工作和个人的切身利益结合起来。教育部门抓好全市学校的教育工作，突出抓好流失生（长期离校的学生）、常旷生（经常旷课的学生）和失足生的动员返校和思想转化工作，解决好“学校推出门、家长打出门、坏人领进门”的问题。工会、团委、妇联在职工中开展“争当好职工”教育和“为四化立功”活动，在青年中开展理想、前途、情操教育和“青年突击手”活动，在妇女中开展恋爱、婚姻、家庭教育和“模范家庭”活动，把广大工人、青少年和妇女吸引到党团组织周围，组织到各种有益的活动之中，把他们的兴趣引导到“四化”建设上来。劳动部门对待业青年，一手抓就业安排，一手抓待业期间的思想、法制教育。两年多来，通过大力发

展轻工业生产和服务行业，广开门路，安排就业三万二千多人，包括当年新增加的在内，已安排百分之九十二点三。同时加强对待业青年的管理教育。劳动服务公司举办厂、队、店、组，安排临时性就业；街道办“待业青年培训学校”，工厂企业办“半工半读学校”，进行就业培训，吸收待业青年学技术、学文化。城区办公室负责加强街道居民委员会、治安保卫委员会和调解委员会的建设，把治安工作落实到街、委、邻里，把分散在社会上的劳改释放、解除劳教人员以及有违法行为的青少年管理起来，采取不同形式包教到人。政法部门在依法打击犯罪分子的同时，落实预防措施，在改造上下功夫，降低重新犯罪率。宣传部门充分利用各种宣传工具，开展精神文明教育，形成强大的舆论力量，促进社会风气的转变。组织人事部门和纪委协助党委抓好党风的整顿，等等。这样，全市所有部门都有任务、有责任，形成了各方总动员、共同抓治安的局面。由于实行治安责任制，许多治安问题解决在内部，解决在未发案之前。企事业单位内部治安不好，不但公安局长睡不好觉，主管局长也睡不好觉。有些部门连续开了几次整顿治安会议，效果很好。四平市仪表厂过去管理混乱，一九七八年发生十七起盗窃案件，铜、铅等原材料究竟丢失多少，工厂自己也说不清楚。实行“百分计奖制”后，管理加强了，厂内没有发生一起案件。四平市工交系统各单位，一九七九年发生刑事案件三百零七起，实行治安责任制后，案件显著减少，一九八一年上半年仅发生六十九起。治安灾害事故也大大减少。一九七九年发生火灾十五起，损失一百六十三万元；一九八〇年发生十一一起，损失十一万元；一九八一年上半年只发生三起，损失三

千多元。

三、运用法律武器，从重从快打击严重危害社会治安的犯罪分子。四平市把这一措施作为综合治理的一个重要方面来抓。在市委组织下，公、检、法三机关密切配合，经常分析典型案件，总结办案的经验教训，做到侦破快、批捕快、起诉快、审判快。公安机关集中优势兵力破大案，一九七九、一九八〇年重大案件破案率都达到百分之九十以上。一九八一年上半年侦破三十起大案，平均侦破时间为七点四天，预审平均十九点五天；检察院批捕重大现行犯平均一点八天，起诉平均为十四天；法院判处平均为二十点七天，做到了依法从重从快惩处。他们从实际出发，采取开大庭、召开宣判大会、印发布告等多种形式，揭露犯罪，宣传法制，伸张正义，打击邪气，震慑坏人，教育群众。一九八一年四月，发生一起犯罪分子在行驶的汽车上抛绳套人致成重伤的案件，民愤很大，在市委领导下，公、检、法抓紧审理，紧密配合，从发案到审判仅用了二十二天，并公开宣判处理，群众十分满意。由于依法从重从快惩处了严重犯罪分子，调动了广大群众同犯罪分子作斗争的积极性，坏人怕好人、怕国法了。

四、抓紧对一般违法青少年的教育、感化、挽救工作。四平市把这项工作作为重点来抓。实行普遍教育同落实包教相结合，单位包职工，学校包学生，街道基层组织包社会青年，通过办工读学校、工读工厂、帮教小组等多种形式，把思想教育同实际问题、学文化、教技术结合起来，收到了良好效果。一九七九、一九八〇两年中，全市安排四百一十一名违法青年就业，就业后百分之八十变好了。七马路街十

委原有违法青少年三十二名，经常纠集一起，滋事生非，搅得四邻不安。一九七九年调整了治保会，建立了十个帮教小组、一个工读工厂，经过一年多时间，情况大变。治保主任常淑春办的工读工厂，先后吸收了二十四名违法青少年，边劳动（生产花盆、居民用的烟筒脖等）、边教育，二十二名变好了，二人参军，一人入团，三人被评为先进生产者，其他人也都停止了违法活动。各有关部门对违法青少年特别注意在“感化”上下功夫，提倡和这些人交朋友，提倡党团员带头接近他们，关心帮助，教育挽救。市工读学校的校长深有感触地说，这些孩子缺少的不是打、不是骂，而是爱、是教；过去不敢提建立感情问题，怕说右，现在中央提出教育、感化、挽救的方针，太对了，太好了。从事帮教违法青少年工作的许多同志的共同体是：教育是手段，挽救是目的，感化是桥梁，是入手处；这项工作没有感情做不了，感情不深做不好。

五、开展精神文明建设，从根本上改善社会风气。这是四平市的一个突出特点。主要做法，一是从党抓起，改善党风。严格执行《党内政治生活的若干准则》，严肃党的纪律，要求党员特别是领导干部做遵纪守法的模范，带头恢复发扬党的优良传统和作风，真心实意地为群众办实事。建立“三必访”制度：群众有为难遭灾的时候必访，节假日特别是新年春节期间必访，春秋换季的时候必访。为许多群众解决了实际困难。市委把直接影响群众生活的住房、公共卫生问题作为大事来抓，减少了不安定因素。二是从社会的基础细胞抓起，开展“模范家庭”竞赛活动。模范家庭条件是六好：努力学习，参加四化建设好；遵纪守法，教育子女好；计划

生育，婚姻家庭关系处理好；邻里团结，互相帮助好；勤俭持家，生活安排好；讲究卫生，预防疾病好。一年多来，涌现出模范家庭七千三百多户，使共产主义风尚在家庭里得到发扬，减少了矛盾，防止了激化。三是从小抓起。在中小學生中开展“一好三信”教育（社会主义好，坚定对马列主义、毛泽东思想的信仰，坚定对党的领导的信任，坚定对实现“四化”的信心）和学雷锋做好事活动。大力恢复、扩建青少年活动阵地，目前全市已有青少年之家、青少年活动室一百三十九处，比“文化大革命”前增加二点八倍。通过这些有益活动，把广大青少年引导到健康成长的轨道上来。一九八〇年发布《四平市社会主义道德公约》后，各单位都相应制订了《青工守则》、《居民守则》、《校内常规》、《机关干部文明礼貌守则》等一系列道德规范，有力地促进了社会风气的改善。

一九八一年八月中旬，吉林省委在四平市召开了综合治理社会治安座谈会，总结推广四平市综合治理的经验。各地代表一致反映，四平市综合治理办法好，有创造、有发展、有效果，可信、可贵、可行。有的代表对照四平找差距，说“我们往往是公安拿办法，书记来讲话，讲完就作罢”，“搞治安象吃镇痛片似的，严重了就吃一片，不能从根本上解决问题；四平是打青霉素，彻底消炎”。代表们听了四平市的经验介绍，增强了搞好治安的信心，一致认为治安问题是“综合症”，党委是“主治医生”，各部门是“各科大夫”，只要大家一齐动手，就一定能治好。

（一九八一年九月）

编者注：据《吉林公安简报》报道，自一九八一年八月

吉林省委在四平市召开综合治理社会治安座谈会以来，四平市委把综合治理社会治安作为社会主义精神文明建设的重要组成部分，继续抓紧抓好，取得了新的进展。人民群众更广泛地发动起来维护社会治安，刑事案件发案数持续下降，街道居民委员会、治安保卫委员会和调解委员会的工作有所加强，涌现出了一批治安防范先进的单位和街道，一些后进单位也开始改变面貌。目前，正再接再厉，争取社会治安的进一步好转。

整顿首都社会治安的几点体会

北京市公安局

一九八一年五月中央政法委员会召开京、津、沪、穗、汉五大城市治安座谈会以来，我们在党中央的亲切关怀下，在市委、市政府和公安部的领导下，同检察、法院等部门紧密配合，依靠各级党委，动员广大群众，认真贯彻落实座谈会精神和五届人大常委会第十九次会议通过的三个法律文件，使首都社会治安出现了逐步好转的新局面。概括起来有七大变化：

一、刑事案件减少。前几年，各类刑事案件一度持续上升，犯罪分子气焰嚣张，广大群众深感不安。从去年下半年开始，狠狠打击了各种犯罪活动，从而控制了刑事案件上升的趋势。据统计，去年下半年全市发生的刑事案件比上半年下降了百分之十七点五；今年上半年的刑事案件发案数继续下降，比去年下半年下降百分之六，其中特大案件下降了百分之二十点八。

二、破案率提高。去年下半年所破获的案件总数比近三年任何一年破案总数都多，其中特大案件全部破获，罪犯无一漏网。今年上半年各类刑事案件的破案率比去年同期又提高了百分之五点六。

三、犯罪人员悔过自新的增多。自去年下半年以来，与

检察院、法院密切配合，依法从重从快地打击了一批严重危害社会治安的现行犯罪分子，打掉了一批犯罪团伙，取缔了非法组织及刊物，注销了三百六十多名重新犯罪人员的城市户口，震慑了坏人，从而有力地促使一大批犯罪分子分化瓦解，走上了自新的道路。从去年下半年以来，仅九个城区和近郊区投案自首的犯罪分子就有二百五十七人。有不少犯罪人员还主动把赃物、赃款送到公安机关或失主的家门口，并附上了赔偿费、折旧费等。

四、改造秩序好转。去年上半年以前，一些劳改、劳教场所的改造秩序比较乱，特别是劳改、劳教人员逃跑现象比较严重。去年下半年以来，改造秩序有明显好转，逃跑人员的总数下降了百分之七十六点六，现在有半数以上的改造场所基本上没有发生逃跑现象。

五、社会治安秩序有了明显好转。一年来，收缴了大批凶器，以及反动、淫秽性物品，收容了危害治安秩序的人员，消除了不安全因素。在精神文明建设中，公安机关与有关部门密切合作，重点整顿了二十条街、十个重点地区的治安秩序，同时加强了农贸市场和旅游区的治安管理，使首都的市容面貌大为改观。

六、敢于同违法犯罪人员作斗争的人增多了。据统计，今年上半年由群众扭送到公安机关的违法犯罪人员达一千一百六十五名，灭了坏人的威风，长了人民的志气。一年来，全市涌现出一大批治安保卫积极分子。受到市一级表彰奖励的治安保卫积极分子就有二百二十五名。

七、交通事故减少。今年，首都的交通秩序有了明显好转。今年上半年与去年同期相比，事故起数下降百分之十

五，受伤人数下降百分之十四点五，死亡人数下降百分之二十五点六。

一年来，首都社会治安逐步好转，根本原因是，中央有关首都建设方针的四项指示和整顿城市治安的方针、政策，非常正确，非常符合北京的实际，得到了全市人民的热烈拥护，发挥了巨大的威力。同时，中央领导同志十分关怀首都治安工作，对我们有很多重要指示，这是我们做好工作的根本保证。在贯彻执行中央方针、政策的过程中，我们有以下几点体会：

第一，在市委和各级党委统一领导下，把整顿治安作为精神文明建设的重要组成部分，全党全民共同努力，实行综合治理。

根据中央关于首都建设方针的四项指示，市委明确提出，北京市的工作要一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，把精神文明建设放在首位，把整顿治安作为精神文明建设的重要组成部分来抓。根据这个指导思想，市委一贯强调在整顿治安工作中，首先抓好群众的思想政治工作。市委主要负责同志，深入实际，亲自抓这项工作。比如，当市委抓取缔非法组织、非法刊物时，在广大青年特别是高等院校学生中，反复进行了坚持四项基本原则的教育，抵制了资产阶级自由化思潮对青年的影响，象一九八〇年那样搞竞选、搞游行和冲击机关的现象，基本消除了。姚锦云在天安门广场驾车行凶案件发生后，市委根据中央领导同志的指示，召开政治工作会议，发出通报，在干部和职工中展开讨论，引导群众正确认识和处理国家、集体、个人三者的关系，要求各级领导从中吸取教训，敢于和善于做思想政治工作，防止

人民内部矛盾激化。这些都起了示范和推动作用。

在市委的统一部署和带动下，各单位和地区也都把加强社会主义精神文明建设，深入进行道德品质、文明礼貌及法制教育，作为搞好综合治理的一项根本措施，做了大量工作。许多单位通过订立“学生守则”、“青工守则”、“职业道德规范”、“村规民约”等，把这种教育具体化、制度化，渗透到人民群众的日常生活中去。与此同时，在深入调查摸底的基础上，对各种危害治安和有犯罪苗头的人，加强了管理、教育和预防工作，力争把不安全因素消灭在萌芽状态。从而促进了社会风气和治安秩序的好转。最近，我们调查了十四个厂矿企业，他们由于精神文明建设抓得好，出现了“五多五少”的崭新局面，即：维护秩序、助人为乐、拾金不昧、艰苦朴素、同坏人坏事作斗争的明显增多；违反规章、打架斗殴、偷摸盗窃、奇装异服、容忍放纵坏人坏事的明显减少。同时，职工违法犯罪的也逐季减少，去年第三季度发现违法犯罪的二百零六人，今年第一季度减少到九十六人。

搞好综合治理的另一项措施，是实行治安责任制。厂矿企业的做法是，把治安工作纳入企业管理，治安与生产同布置、同检查、同评比，把治安责任制落实到广大职工身上。农村的做法是，采取定人员、定岗位、定职责的办法，把安全工作落实到生产队干部、治保委员和要害部位人员身上。街道的做法是，通过治保主任包片、委员包段、积极分子包院（楼门）的办法，把治安责任制落实到广大治保积极分子身上。同时，各种形式的责任制都进行定期评比，把治安情况的好坏同责任者的政治荣誉或一定的经济利益联系起来，从而调动了广大干部、职工群众维护治安的积极性。实践证