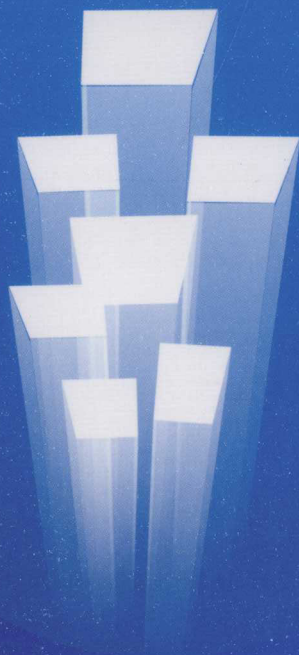


B 宁夏蓝皮书 2006~2007年

LUE BOOK OF NINGXIA

宁夏经济社会形势 分析与预测



宁夏人民出版社



主 编 吴海鹰 陶 源 马学恕
副主编 陈通明(常务) 张同基 王和山

宁夏经济社会形势 分析与预测



主 编 吴海鹰 陶 源 马学恕
副主编 陈通明(常务) 张同基 王和山

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏蓝皮书.2006~2007年宁夏经济社会形势分析与预测 /《宁夏蓝皮书》编委会编. —银川:宁夏人民出版社,2007.1

ISBN 978-7-227-03403-2

I. 宁... II. 宁... III. ①地区经济—经济分析—宁夏—2006②社会分析—宁夏—2006③地区经济—经济预测—宁夏—2007④社会预测—宁夏—2007 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 012388 号

宁夏蓝皮书:2006~2007年宁夏经济社会形势分析与预测

主编 吴海鹰 陶 源 马学恕

责任编辑 谭立群 蔡文贵
特邀编辑 许 芬 敬 军 孙颖慧
封面设计 吴海燕
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
出 版 人 高 伟
地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
经 销 全国新华书店
印 刷 宁夏精捷彩色印务有限公司
开 本 880×1230mm 1/32
印 张 14
字 数 450 千
印 数 3200 册
版 次 2007 年 1 月第 1 版
印 次 2007 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-03403-2/F·255
定 价 30.00 元

《宁夏蓝皮书:2006~2007年 宁夏经济社会形势分析与预测》

编委会

主 编 吴海鹰 陶 源 马学恕
副主编 陈通明(常务) 张同基 王和山

编 委 齐 岳 宁夏社会科学院党组书记、教授
吴海鹰 宁夏社会科学院院长、教授
陶 源 自治区财政厅厅长
马学恕 自治区统计局局长
陈通明 宁夏社会科学院副院长、研究员
张同基 宁夏社会科学院哲学研究所研究员
王和山 自治区财政厅副厅长
马闵霞 自治区财政厅副厅长
贾红邦 自治区统计局副局长、总统计师
景智和 自治区党委副秘书长、政研室主任
房全忠 自治区党委宣传部副部长
陈 刚 自治区党委政研室副主任
戎生灵 自治区政府副秘书长、研究室主任、教授
张海晏 自治区政府研究室原副主任、教授
王和新 自治区人事厅厅长

蔡国英	自治区教育厅厅长
刘 桓	自治区科技厅厅长
刘天锡	自治区卫生厅厅长
徐永富	宁夏社会科学界联合会主席
朱昌平	自治区新闻出版局局长
高 伟	宁夏人民出版社社长、编审
李 伟	宁夏职业技术学院(宁夏广播电视大学) 院(校)长、教授
刘 瑛	国家统计局宁夏调查总队队长
武 平	自治区劳动和社会保障厅副厅长
张忠孝	自治区民委副主任
布青沪	自治区党校副校长、教授
汪建敏	自治区发展和改革委员会副巡视员、 研究员
汪一鸣	自治区西部开发办顾问、宁夏大学教授
王心农	宁夏财政政策研究中心主任、副研究员
景永时	宁夏社会科学院科研处处长、研究员
李习文	宁夏社会科学院图资中心主任、研究馆员
张庆宁	宁夏社会科学院经济所研究员
段庆林	宁夏社会科学院经济所副所长、副研究员
吴克泽	宁夏社会科学院法学社会学所所长、副研 究员
许 芬	《宁夏社会科学》编辑部副主任、副编审
祁彦斌	自治区国税局科研所所长、研究员
何风隼	宁夏大学经管学院院长、教授
张秉民	宁夏大学政法学院院长、教授

序 言

宁夏回族自治区主席 马启智

2006~2007年《宁夏蓝皮书》带着一股清新的墨香向我们走来!

2006年是实施“十一五”规划的第一年。在党中央、国务院和自治区党委的正确领导下,宁夏回汉各族人民认真贯彻落实科学发展观,团结奋进,开拓创新,推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,提前一年完成了本届政府确定的主要预期目标,实现了宁夏“十一五”的良好开局,各项工作取得了新的成绩。

《宁夏蓝皮书》从2001年开始编写出版以来,以宁夏社会科学院及有关部门专家学者组成的编写团队,始终坚持为自治区经济社会发展服务和实事求是的指导原则,密切关注我区改革开放和社会主义现代化建设的实践发展进程,在深入调查研究的基础上,对我区经济社会发展的各个主要方面的现状和趋势进行分析、研究和预测,提出了不少好的对策建议。六年来,《宁夏蓝皮书》得到各方面的重视,对于科学、客观地认识宁夏区情,

准确地把握宁夏经济社会发展的趋势和客观规律,进一步推进决策科学化和民主化,都具有一定的参考和资讯价值。2006~2007年《宁夏蓝皮书》与前几年的蓝皮书相比较,特色更为鲜明。本书汇集了宁夏研究经济社会问题的专家学者的最新研究成果,力求在理论和实践的结合上,从不同的层面对宁夏当年经济社会发展态势特别是对社会各界关心的热点问题,进行了细致的分析和论述。2006~2007年《宁夏蓝皮书》的编写出版是一件很有意义的事。

希望各级干部能够积极吸收和借鉴本书作者们的理论分析和提出的观点,不断提高执政能力和科学决策水平,推动我区经济社会步入又好又快的发展轨道。也诚恳希望该书的编写单位和广大作者,进一步解放思想,深入实际,深入基层,紧紧围绕自治区党委、政府的发展思路和重大战略部署,站在新的理论高度,系统全面地总结宁夏经济社会发展的实践经验,不断提高研究工作的科学性、前瞻性和可操作性,更好地为自治区党委、政府决策服务,为顺利实现“十一五”规划、构建和谐宁夏作出新的贡献。

2007年1月15日

编者寄语

时代的车轮在疾步前行,当新年的钟声敲响的时候,我们才深深感觉到世界已经在新千年中度过了第六个春秋。2006年对于宁夏600万回汉各族人民来说,留下了许多令人无法忘怀的印迹,有进步发展和创新,也有不足和缺憾,有成功的经验,也有需要汲取的教训。

宁夏经济近几年一直以较快的速度增长,2006年亦不例外。预计2006年全年GDP达到700亿元,比上年增长12%,连续8年高于全国平均水平。特别是投资拉动经济增长的状况虽然未能从根本上改变,但在投资增幅明显回落的情况下经济效益却明显提高,财政收入首次突破100亿元,达到110.2亿元,其中来自税收的比重为74%,表明经济运行的质量有了明显改善,企业的活力大为增强。这是全区人民在自治区党委政府的正确领导下奋力拼搏,坚持改革创新,积极主动进行经济结构调整,坚持实施工业强区、农业产业化和中心城市带动战略的结果。当然成绩和问题总是相伴而存在的。宁夏在全国经济格局中的不利处境仍然制约着我区的经济发展。大家比较一致的认识是:经济增长对投资的依赖仍然很强;经济增长尚未摆脱粗放型特征,以高耗能和原材料为主体的产业结构,使得工业仍处于全国产业分工的低端位置,投资回报率低,利润率低,产品竞争力不强;自然环境的演化与社会发展

需求之间的冲突矛盾,也对我区产生了诸多不利影响。由于黄河水位持续走低和上游蓄水减少,黄委会分配我区可调度年耗水量逐渐减少,导致灌溉区农业和工业用水供需矛盾加剧;而更加缺水的中部干旱带又连年干旱少雨,群众生存环境更加严酷。正视这些矛盾和问题,并采取有力的措施,特别是由政府来创造激发社会活力的制度和政策环境,是解决这些矛盾和问题的关键。从经济管理体制和运行机制上来看,政府处在配置资源的强势地位,主导作用还比较突出,如何进一步转变政府职能,让市场在配置资源、促进经济发展中的作用更加突出和强化,同时政府将更多的精力和掌握的资源投入到公共产品和公共服务中去,将是一个需要继续努力探索的课题。

在社会发展方面,近年来在科学发展观的指导下,特别是党的十六届六中全会提出构建和谐社会的社会发展目标,推动了宁夏2006年各项社会事业的发展。这不仅体现在居民收入明显增加,教育、卫生、文化和社会保障等各项事业健康发展中,而且尤为突出的是这一年我区制定了一系列惠农政策并且明显加大了对农村基础设施和公共事业的投入,农村经济社会发展呈现了良好的态势。2006年我区的各项改革有许多创新走在了全国的前列。例如机关单位编制实名制、粮食流通体制改革、药品招标采购配送“三统一”等等,充分显示出宁夏人民的气魄和奋斗进取的精神。同时,还必须看到,由于经济实力相对薄弱,我区社会事业发展相对滞后的局面不可能在短期内改变。就业问题,城乡低收入群体的生计和保障问题,群众看病难看病贵、上学难上学贵的问题还经常困扰着我们。

我们应当认识到,在我区经济实力不强的情况下,各

项事业的发展就会受到很大的制约。因此,又好又快地发展经济,永远是我们的主旋律和第一要务。当然发展经济的终极目标是为全体社会成员的发展创造条件,使老百姓都能普遍地不断提高生活质量和水准,具有与社会发展水平相应的生活环境和生活方式。因此,我们的基本分配制度和社会政策,第一要注重社会公平,特别是创造保障机会公平的各种制度和政策;第二要向低收入阶层特别是弱势群体倾斜,当他们由于自身的主观因素和社会环境而缺乏生存发展的基本资源时,社会有责任通过二次分配帮助他们获取这些资源,这是政府提供的公共服务和公共产品的基本内容之一;第三要一方面通过税收等各种手段调节高收入,另一方面通过各种政策,促进社会慈善捐助活动制度化、经常化;第四发展社会事业重在实效,从实际出发,着重解决广大群众最基本最重要而且必须依靠政府和社会力量才能提供的需求。例如医疗卫生保健服务,它不同于一般的商品消费服务需求,而是人的基本需求,特别是在科技日益发达的当代社会,治病的费用对于一般收入的人来说,往往是一种过高的负担。而现代社会通常的做法是把公民的基本医疗需求作为一种公共服务和福利来提供给每一个社会成员。因此,政府对于满足公众的基本医疗需求责无旁贷。自治区的药品“三统一”表明了政府在解决医药费过高的问题上的责任和态度。

生活工作在宁夏的社会科学工作者,为宁夏的发展进步勤勉执著,思考研究发展中出现的各种问题和怎样发展的问题殚精竭虑,这都是责任感和忧患意识使然。第六本《宁夏蓝皮书》荟萃了社会科学工作者和实际部门工作者对宁夏经济社会发展重大理论和实践问题的思考和探索,

当然各个章节只代表作者自己的观点,而不代表他们所在的单位和部门。完成各章节写作任务的作者分别是:

综合篇

- 第一章 张海晏(自治区政府研究室)
- 第二章 李 伟(宁夏职业技术学院)
张同基(宁夏社会科学院)
康 勇(宁夏职业技术学院)
杨永芳(宁夏社会科学院)
- 第三章 陈通明 姜 歆 赫凤起 张晓花
(宁夏社会科学院)

经济篇

- 第四章 俞学虹 刘 雨 杜旭东
(自治区党委政研室)
- 第五章 一、王慧春(自治区政府研究室)
二、三、郭亚莉(宁夏社会科学院)
四、常 青(自治区政府研究室)
五、韩治泰(自治区政府研究室)
- 第六章 一、孙 岩
二、吕 莹
三、李 丹(自治区统计局)
- 第七章 张海晏(自治区政府研究室)
李 霞 贫有强(宁夏社会科学院)
- 第八章 王心农 朱起进(宁夏财政政策研究中心)
- 第九章 何凤隽 薛生强(宁夏大学经管学院)
邓庆远(宁夏金融管理办)

李文靖(中国人民银行银川中心支行)
来建国(宁夏银监局)
刘 雷(宁夏保监局统计处)
金国斌(证监会宁夏监管局)

社会篇

- 第十章 安蕊莉 何胜兰 门建军(自治区统计局)
第十一章 刘 芳 马建勇(宁夏大学政法学院)
第十二章 张庆宁(宁夏社会科学院)
第十三章 刘常青 张 儒 杨勇军(自治区科技厅)
第十四章 王旭明(国家统计局宁夏调查总队)
第十五章 武 平 贾绍波 包慧军
(自治区劳动和社会保障厅)
第十六章 一、二、三、五
杜银杰 杨万仁 吴灵捷 史振亚
(自治区党委政研室)
四、蒋兴国(自治区卫生厅)
第十七章 裴勇俊 田继忠 解光穆(自治区教育厅)
第十八章 李保平(宁夏社会科学院)

专题篇

- 第十九章 段庆林(宁夏社会科学院)
第二十章 汪建敏(自治区发展与改革委员会)
李 霞 赫凤起(宁夏社会科学院)
第二十一章 蔡川生 苏 俭(自治区统计局)
第二十二章 徐秀梅(自治区统计局)
第二十三章 段庆林(宁夏社会科学院)

王旭明 吴宗信

(国家统计局宁夏调查总队)

第二十四章 齐 岳 张耀武(宁夏社会科学院)

杜翔普(银川市委宣传部)

石晓奕(银川晚报社)

第二十五章 段庆林(宁夏社会科学院)

第二十六章 汪一鸣 赵亚峰 岳晓燕

(宁夏大学环境与资源保护学院)

第二十七章 吴海鹰 段庆林 张盛林

(宁夏社会科学院)

在编委会的指导下,本书编写提纲由陈通明主持设计,陈通明、张海晏、张同基设计,提纲设计过程中,各部门的专家学者和实际工作者提出了宝贵的修改意见,最后由吴海鹰、陶源、马学恕审定。全书由陈通明、张同基统稿,由吴海鹰、陶源、马学恕审定。全书统筹协调工作由陈通明负责,宁夏社会科学院科研处协助配合。

与往年一样,担任本年度《宁夏蓝皮书》编辑校对、编务和联络工作的六位同志是:许芬、敬军、孙颖慧、张琰玲、钟益民和白艳梅。他们的辛勤工作是本书顺利完成的重要保障。宁夏人民出版社的谭立群作为本书责任编辑,付出了许多心血。承印本年度《宁夏蓝皮书》的宁夏精捷彩色印务有限公司,一如既往精心进行印制。总之,本书凝聚了许多同志的心血和劳动,正是每一个环节上大家的辛勤付出,才能保证本书顺利问世。这里一并向全体作者和所有工作人员表示感谢。

2007年1月20日

目 录

综 合 篇

第一章 2006~2007 年宁夏经济形势分析报告·····	(1)
一、2006 年宁夏经济形势发展的新情况和新特点·····	(2)
二、新一轮宏观调控的特点及宁夏的积极适应·····	(8)
三、2007 年宁夏经济发展趋势的预测分析·····	(11)
四、2007 年宁夏经济发展的对策建议·····	(14)
第二章 2006~2007 年宁夏社会形势分析报告·····	(18)
一、2006 年宁夏社会形势的总体状况和发展态势·····	(18)
二、2006 年宁夏社会运行中应引起重视的突出问题 和矛盾·····	(24)
三、2007 年宁夏社会发展的几个趋势·····	(28)
四、推动我区社会形势继续向前发展的几条意见和建议 ·····	(32)
第三章 党政干部对 2006~2007 年宁夏经济社会 形势的看法、评价和建议·····	(39)
一、党政干部对 2006 年宁夏经济社会形势的评价·····	(40)
二、党政干部对 2006 年宁夏的重大决策和行政管理工	

作的评价·····	(46)
三、党政干部对我区2007年和今后建设和谐社会的看 法和建议·····	(54)

经 济 篇

第四章 宁夏产业结构调整报告 ·····	(64)
一、加快产业结构调整的必要性和紧迫性·····	(65)
二、从适应性调整到战略性调整·····	(68)
三、产业结构调整的总体思路及措施·····	(70)
四、产业结构调整趋势分析·····	(77)
第五章 2006年宁夏农村和农业经济发展报告 ·····	(81)
一、宁夏农业和农村经济运行的基本状况和特点·····	(81)
二、农民培训和劳务产业的新进展·····	(85)
三、宁夏科技特派员制度的创新发展·····	(88)
四、宁夏特色农业产业发展状况分析·····	(92)
五、2007年宁夏农业和农村经济发展的对策和建议·····	(95)
第六章 2006年宁夏工业经济发展报告 ·····	(100)
一、2006年宁夏工业运行的基本状况和特点·····	(100)
二、以企业技术创新提升工业自主创新能力分析·····	(105)
三、2007年工业经济增长方式转变的预测分析·····	(110)
第七章 2006年宁夏服务业发展报告 ·····	(114)
一、宁夏服务业发展现状·····	(117)
二、宁夏服务业发展的重点领域分析·····	(119)
三、宁夏服务业发展的战略目标与政策建议·····	(132)
第八章 2006年宁夏财政改革与发展报告 ·····	(134)
一、2006年财政预算执行特点凸现·····	(134)
二、财政收入“双突破”的现实意义及因素分析·····	(137)
三、2007年财政发展态势预测及保障措施·····	(142)
第九章 2006年宁夏金融业发展报告 ·····	(149)

一、2006 年宁夏金融业发展概况	(149)
二、2006 年宁夏金融业监管概况	(155)
三、宁夏金融业发展中存在的问题和难点	(158)
四、2007 年宁夏金融业发展的对策建议	(161)

社 会 篇

第十章 宁夏社会发展水平综合评价报告	(164)
一、宁夏社会发展水平的总体评价	(164)
二、几点结论和建议	(172)
第十一章 2006 年宁夏司法体系与制度建设报告	(176)
一、宁夏司法体系和制度建设状况分析	(177)
二、宁夏司法制度建设和改革的思路建议	(183)
第十二章 2006 年宁夏劳动就业报告	(192)
一、2006 年宁夏城乡劳动就业形势分析	(192)
二、宁夏劳动力资源与就业的发展预测	(198)
三、提高宁夏劳动力就业率的对策和建议	(199)
第十三章 2006 年宁夏科技事业发展报告	(206)
一、宁夏科技事业发展的现状和特点	(206)
二、当前宁夏科技事业发展中的主要制约因素	(213)
三、进一步推动建设创新型宁夏亟须解决的一些问题	(215)
四、提升宁夏科技创新能力的对策建议	(220)
第十四章 2006 年宁夏城乡居民收入及分配制度报告	(224)
一、2006 年宁夏城乡居民收入状况及差距	(224)
二、2006 年宁夏行业分配关系分析	(233)
三、提高宁夏城乡居民收入水平及改革分配制度的 思路和建议	(235)
第十五章 宁夏社会保障制度建设报告	(238)

一、2006年宁夏社会保障制度建设的新进展	(238)
二、社会保障制度建设中存在的突出矛盾和问题分析	(247)
三、发展宁夏社会保障制度的对策建议	(250)
第十六章 2006年宁夏医疗卫生制度改革报告	(253)
一、2006年宁夏医疗卫生体制改革的几项举措及 取得的进展	(254)
二、新型农村合作医疗进展状况分析	(256)
三、农村和社区卫生机构建设状况分析	(259)
四、药品“三统一”制度改革及成效分析	(261)
五、宁夏医疗卫生事业改革的思路和建议	(266)
第十七章 2006年宁夏教育事业发展报告	(269)
一、2006年宁夏义务教育发展的基本状况	(269)
二、宁夏学校布局现状与调整分析	(273)
三、实现宁夏教育事业公平发展的思路与建议	(278)
第十八章 宁夏青少年教育与思想道德建设报告	(285)
一、宁夏青少年教育与思想道德状况的调查分析	(285)
二、影响青少年思想道德状况的因素分析	(293)
三、加强宁夏青少年思想道德教育的对策建议	(294)

专 题 篇

第十九章 宁夏沿黄城市群发展模式探索	(299)
一、城市群理论的启示与沿黄城市群建设的意义	(300)
二、宁夏沿黄各城市定位分析	(302)
三、宁夏沿黄城市群一体化政策的选择	(308)
第二十章 2006年宁夏重大工程项目建设报告	(314)
一、宁夏重大工程项目分布的领域与建设进展	(314)
二、宁夏重大工程项目建设存在的问题	(318)