



开放前哨的思考

——宁波市“扩大对外开放”
研讨会论文选集

中共宁波市委宣传部
宁波市对外经济贸易委员会
宁波市外商投资事务管理局
宁波市经济技术开发区管委会
宁波市北仑港工业区管委会

KAIFANGQIAN
SHAODESIKAO

开放前哨的思考

——宁波市“扩大对外开放”研讨会

论文选集

- 中共宁波市委宣传部
- 宁波市对外经济贸易委员会
- 宁波市外商投资事务管理局
- 宁波市经济技术开发区管委会
- 宁波市北仑港工业区管委会

前 言

为更好地贯彻邓小平同志南巡重要谈话精神，落实市委提出的进一步解放思想，改革开放要有新思路，经济发展要上新台阶的要求，力争使我市对外开放工作有一个新的突破，从而促进经济的全面繁荣和发展。经过近三个月时间的准备，6月8日，中共宁波市委宣传部、市外经贸委、市外资局、市经济技术开发区管委会和北仑港工业区管委会联合召开了宁波市“扩大对外开放”研讨会。

研讨会得到了我市理论工作者和经济部门、涉外单位实际工作者的大力支持，共收到论文50余篇。经评选，43篇入选并参加了大会交流。会议提出了许多有创见、有价值的对策和建议。为使这次研讨会的成果得以充分发挥作用，我们经过认真删选，将其中一部分文章汇编成册，供市领导和有关部门决策参考，希冀能对我市的开放开发和经济发展有所帮助。

市委宣传部洪德裕、景松健、陈鸣雷，市外经贸委陈利幸，北仑港工业区管委会陈飞龙参加了本集子的编辑工作。市外资局综合处、市经济技术开发区党工委宣传部部分同志也为本书编辑做了一定的工作。全书由市委宣传部副部长李永范同志审定。由于时间仓促，水平有限，其中难免有不足之处，殷望同志们多提宝贵意见。

编 者

一九九二年七月

目 录

1. 九十年代宁波市扩大利用外资的战略抉择……………王文标 (1)
2. 对宁波大中型企业利用外资加快技改步伐问题的思考……………魏向前 (9)
3. 推进老企业“嫁接”改造的主要障碍及对策措施……………宋越舜 (15)
4. 利用外资加快我市涉外房地产业发展的一些探讨……………薛维海 (23)
5. 宁波市外商投资企业的现状及其发展……………胡世懿 (30)
6. 解放思想, 进一步加快我市利用外资步伐……………林圣良 (37)
7. 以合资为突破口, 加快我市引进步伐……………屠德文 (42)
8. 对行政机关如何为三资企业发展服务的几点思考……………李浙杭 (49)
9. 对我市引进外资银行的思考……………郑辣行 (57)
10. 宁波引进外资银行刍议……………何将寅 (63)
11. 谈谈三资企业资金管理上亟待解决的几个问题……………傅惠芳 任 晓 (70)
12. 在新的起点上求发展——对股份制(外资)财务公司的构想……………费建明 (77)

13. 改善投资软环境, 加快吸收外资步伐
.....徐惠忠 (82)
- ※ ※ ※ ※
14. 宁波市实施市场多元化之战略设想
.....陆友全 陈利幸 徐玉芳 (89)
15. 研究国际经济形势, 加速外贸生产发
(展.....卢 军 (98)
16. 关于搞好宁波市重点对日本出口商品
(——蔺草制品的战略构思.....李 锋 (105)
17. 关于工贸进出口公司实行股份制的思
(考.....黄 建 (113)
18. 扩大家电产品出口, 向专业经营方向
(发展.....傅文兵 (120)
19. 进一步拓宽工作思路 加快我市乡镇
(企业外向型经济发展步伐
.....柴之孟 刘 坚 董其岳 (125)
20. 浅谈宁波市发展外经工作的地区战略
.....陈文琪 (131)
21. 搞活进口机制 发展进口贸易.....董 伟 (134)
22. 抓住机遇, 实行全方位开放, 加快宁
(波外向型经济的发展.....杨 华 (141)
- (78) ※ ※ ※ ※ ※ ※
23. 北仑港工业区九十年代开发开放总
体构想.....陈飞龙 许良锦 (148)
24. 北仑港工业区的产业体系与空间结构
.....许继琴 (158)
25. 宁波北仑港保税区性质和功能探讨

-王文玲 (169)
26. 推行公共型保税仓库制度之我见
.....徐剑铭 (176)
27. 关于宁波经济技术开发区进一步发展
的几点思考.....王黎明 (181)
28. 关于宁波经济技术开发区区域繁荣的
几个问题.....何建武 (188)
29. 从税收结构看发展开发区的第三产业
.....汪光明 (198)
30. 宁波经济技术开发区商品经营基地发
展思路探讨浅述.....陈永涛 (203)
31. 近代宁波人称雄中国工商界的启示
.....孙善根 (210)
32. 试论开放型改革.....车小方 (216)
33. 北仑港工业区农村劳动力转移情况剖
析.....焦祖龙 (222)

九十年代宁波市扩大利用外 资的战略抉择

王文标

为实现《宁波市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》所确定的建设目标，到本世纪末需投入450—500亿元建设资金，其中有2/3可以通过内部积累和国家投资解决，还有1/3需通过社会集资和利用外资来落实。所以，扩大利用外资对宁波市显得尤为重要。

一、地区倾斜优惠政策和地域优势

1979年国家颁布《中外合资企业法》以来，为了吸引外资，国务院和有关部门相继发布了一系列鼓励外商投资的政策，1984年国务院《关于经济特区和沿海十四个港口城市减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定》，1985年国务院《关于华侨投资优惠的暂行规定》、1986年国务院《关于鼓励外商投资的规定》和1988年《关于鼓励台湾同胞投资的规定》，1988年财政部《关于沿海经济开发区鼓励外商投资减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定》等等。这些政策明确规定外商投资沿海地区比投资内地享有更多的经济优惠，经过几年的努力，外国投资者已在我国沿海地区初步立足。

纵观八十年代，宁波市认真贯彻执行“改革开放”政策，努力实施宁波经济和社会发展战略，圆满完成了第六

个五年计划和第七个五年计划，提前实现了现代化建设的第一步战略目标，国民经济和社会事业各个方面都取得了重大进展，经济实力增强，投资环境改善，社会面貌发生了深刻变化。

宁波位于西太平洋经济圈我国漫长海岸线的中段。北仑港水深、流顺、浪小、不冻不淤，海域面积约150平方公里，大部分水深达50米以上，区划岸线17.5公里，深水岸线长达13.5公里，可建泊位50个，其中3万吨级以上的深水泊位36个，目前已建成万吨级以上泊位14个，其中10万吨级矿石码头一个，15万吨级油码头一个，国际第三代集装箱船舶泊位已建成起用，港区陆域纵深达1—1.5公里，港口设施、货物堆场发展余地极大，是中国四大国际深水中转港之一。目前整个宁波港年吞吐能力已达4969万吨，规划港口能力超亿吨。经国务院批准，在北仑港工业区70平方公里的区域内投资的外资企业可享受经济技术开发区的待遇。西太平洋经济圈是当代世界经济发展的热点，而地处经济圈地理位置中心的宁波怎样安置自己的位置？这是一个亟待探讨的战略问题。

当前世界经济整体上呈上升趋势，国际市场需求有所增加，特别是全球性的产业结构调整仍然是一个大趋势，工业发达国家和地区由于生产条件和环境的变化，继续把一些传统发展密集型产业转移到海外，这为我们扩大利用外资提供了机遇。

面对国家为沿海地区吸收外商投资的地区倾斜优惠政策和黄金海岸带来的经济发展优势以及国际性的产业结构调整为我们提供的机遇，扩大利用外资不应再是空洞的理论，政府决策部门应积极地运筹活动起来，九十年代可以

把市场部分转让和适度扩大对外举债规模作为宁波扩大利用外资的战略抉择。同时,为了迎头赶上对外开放的步伐,我们的观念要作战略调整。

二、“市场”部分转让战略

回顾前十年利用外资的得失成败,对把握九十年代利用外资的机遇和优势,寻找新的突破口有着重要的意义。至90年底宁波市注册登记的外商直接投资企业228家,每个项目平均投资126万美元,外方累计实际投入4146万美元。仅占我市前十年投入建设资金的1%还不到,各个项目平均只有18万美元。从无到有,这是一大进步,但与我们引进外商直接投资的目标相比,尚存在一定的差距,无论在投资规模、产业结构、技术水平等方面都不如人意。过去,我们在引进外资中只注意强调税收优惠、土地价格低廉、劳动力资源丰富、工资水平低等,忽略了一个根本性的问题就是没有认清国内市场是对外开放吸引外资的最大优势。

由于我们过分强调出口创汇,忽略了国内市场的优势,结果是以税收、土地、工资、水电等方面的经济优惠,换来了国外结构调整淘汰出来的一些产业,项目小、资本少、增值少、技术层次低、这些产业对提高宁波市经济的整体素质。加快产业结构调整、进一步发展外向型经济没有实质性作用。1991年全市共批准外商直接投资企业183家,其中低层次的针纺织行业就占1/4多,这类行业的企业把原来通过外贸企业出口的劳动密集型产品转移到合资企业直接出口,换取了低水平的合资企业外汇收支平衡。

国内市场到底有多大容量暂且不论,粗略估算宁波市近几年地方向国外进口的机械设备和工农业生产原辅材料

每年约3亿美元左右，其中原辅材料占75%以上。经批准合资企业产品向国内销售收取外汇约4000万美元左右，与进口总额相比所占份额微乎其微。

从进口原辅材料分析，有相当一部分是可以通过兴办合资企业在国内销售而解决的。以加工木材为例，宁波市近几年年进口量在五万方上下，外商也很有兴趣兴办木材加工厂，产品部分内销、部分外销，但是由于内销受进口配额和许可证限制，加上我们在观念上的偏差，谈了几年没有谈成，今年我们在内销份额上作了部分承纳，使项目谈判取得了实质性的进展。分析办得比较成功的合资企业，他们往往也是借助于国内市场，吸引外商引进高新技术，进而推动出口，如宁波佳乐电子有限公司引进日本录音机磁头生产线，1991年产磁头1420万只，产值5200万元，创利润680万元，上交税金83万元，产品75%内销，25%外销，以内销促外销取得好效益，然而，有相当一部分企业产品虽能外销，但是由于产品是初级产品，价格低，缺乏竞争力，加上“两头在外”两头受外商控制，“两头挨宰”，不仅对提高工业经济整体素质没有多大好处，而且对中方投资者来说也是险象环生，如履薄冰，企业难有好的经济效益。

当前要是有限度地将1/3或1/4的进口市场转让到合资企业(约8000万—10000万美元)，那么不仅有一批已办的合资企业能立稳脚跟，而且还会有更多的外国投资者涉足宁波。把合资企业纳入整体经济，与国内企业同享放开的市场优势，既可以为国家节约外汇，又可吸收外资引进先进技术，缩短与国际先进水平的差距，为大批量进入国际市场积累力量。把引进外资的着眼点放在提高整体经济结构上，同整个国民经济发展战略结合起来，有计划有目

的地转让部分国内市场应作为宁波扩大利用外资优先选择的战略之一。

三、海外“宁波帮”与“负债经营”战略

对正在大规模开发建设而资金相对紧缺的宁波来说，发展外向型经济“负债经营”战略显示出它的特殊作用。在这方面，如何有效地利用海外“宁波帮”及其裙带关系这一“稀缺性”的资源是值得思考的问题。

在华侨资本中有重大影响和实力的海外“宁波帮”的活动是能对宁波的发展作出重大贡献的，通过他们在宁波的经济活动，把宁波同西太平洋经济圈市场有效地联系起来。

问题是，海外“宁波帮”力量的现实转化机制在那里？他们实力雄厚，但在家乡直接投资兴办实业相对较少，决策部门应抓住目前亚洲“四小”游资相对充裕的机会，利用海外“宁波帮”及其裙带关系和影响，在继续鼓励他们参与直接投资的同时，加紧外事活动，鼓励他们以举债形式间接投资，以扩大利用外资。对外举债的担保措施必须落实，投向必须明确在近期能启动产业结构调整，优化产业结构明显的行业上。除了继续争取国家“窗口”单位转贷以外，更应注力于以下几种举债或投资形式。

第一，利用宁波国际信托投资公司的对外融资权，适度筹措国外中期商业贷款、海外银团和私人资本，采取这一措施并不是说我们不想利用利率优惠的外国政府或国际金融组织贷款，喜好利率较高的商业贷款和其他资本，而是因为当前世界金融市场资金严重短缺的条件下，前者的来源适应不了宁波开发建设的需要，才改用后者。

第二，扩大租赁业务，租赁是商品信贷和金融信贷结

合在一起同时进行的一种特殊借贷形式，借助于海外“宁波帮”的穿针引线，及时利用国际上的先进技术更新设备，尽快形成新的生产能力。考虑到原有产业结构的惯性，第一步可以在纺织、轻工、工艺、食品等行业扩大租赁业务，更新劳动、资金密集相结合的轻型出口产业结构；第二步将重点放在技术密集型的机电行业和重化工行业上，重组产业结构，突出宁波在重化工、机电等方面的优势地位。

另外，还应重视引入不同于借贷资本和目前合资企业形式投资的国外风险资本。宁波紧邻上海，工业门类齐全，当前正处于开发、发展阶段，能提供足够的经济增长率使风险资本实现满意的投资收益率。风险资本偏向于新技术、新产品、新市场、高增长率的行业，这不仅可以促进产业结构的调整，而且也可以解决一些经济发展中迫切需要解决的资金短缺问题。

对外举债有个规模问题，它受偿还能力、配套能力和吸收能力的限制。至91年底，宁波地方累计对外举债16100万美元，年末债务余额为8360万美元，其中短期商业贷款和向海外私人借款余额为350万美元。全市的负债率为35%，偿债率为10%，均低于国际公认的债务标准线，至今尚未有因对外举债而限入困境的企业或项目。因此，适当扩大对外举债规模，加快企业技术改造，调整产业结构并向高度化发展，增强宁波经济的发展后劲和出口创汇能力，这亦应成为扩大利用外资可供选择的战略之一。

四、要在观念上作战略调整

中国经济改革对外开放政策运行十多年来，利用外资有了长足的进展，在一定程度上缓解了我国建设资金不足

扩大外商的投资范围，让海外投资者有更多的选择余地，除了涉及国家安全或有害于国民经济、社会发展、污染环境、破坏自然资源和损害人体健康的行业和项目以外，其他行业和项目应准予外商进入。国家计委1988年公布的《一九九八——一九八九年指导外商投资方向目录》对指导前一段时期外商投资起到了重要作用，90年以后没有公布新的内容，也没有明确是否继续执行原来公布的目录。无论怎么说五年来国际、国内形势已发生了很大的变化，制定新的投资导向已非常迫切。我们认为，新的导向更应体现经济手段，改变单纯的行政调控，可以通过赋税的杠杆作用指导外商到应该投资的领域；同时，投资导向还应体现地域关系，中国地域之广，市场之大并非一刀切能解决问题；同一产品在此地和彼地可以出现完全不同市场供求关系；再次，投资导向中禁止、限制的面不能太宽，在新形势下，如仓储设施、国内商业等是否还需一律禁止、随着土地成片开发的兴起，房地产业是否还要严格限制等等，应给予重新考虑。

在公有制占主导地位的社会主义国家，国营和集体经济组织是否需要主动和外资企业竞争？在外资企业不可能形成和公有制经济相对抗的独立力量的今天，我们在制定政策时，要明确在同一区域内不开设同类的公有制企业与外资企业竞争，为外商进入中国市场造成一个宽松的环境。

总之，把扩大利用外资作为宁波对外开放、发展外向型经济进程中的一项重点工作，决策部门的指导思想是明确的，如果选择战略符合实际、切实可行、主攻方向明确，在享受国家优惠政策的同时，充分发挥地域优势，抓住机遇，扩大利用外资将不会是一句空话。

（作者单位：宁波市计委）

因此，我们要高度重视，花力气抓好利用外资进行企业技改的工作。

二

我市该如何抓住国际、国内有利的投资机遇，充分发挥港口城市的优势，搞好利用外资，进行大中型企业技改项目工作呢？

1. 要制定利用外资进行技改项目的整体规划，从我市现有的产业结构特点出发，在调研基础上，有重点地选择轻纺、造船、汽车、家电、化工、冶金等行业，排出一批急需上技改项目的企业，采取“放水养鱼”方式，以优惠条件通过多种形式，做好吸收外商投资技改项目工作，尤其要注重吸收国际著名公司、商社的投资，如天津吸收了美国的IBM公司，日本的雅马哈公司等近10家；上海吸引了美国麦道飞机制造公司、德国大众汽车公司等数十家跨国公司。由于这些公司实力雄厚、注重信誉，因而合资项目一旦谈成，履约率高，注入资金量大，带来技术先进，这对提高我市经济实力水平有重大作用。

2. 要采用多种形式，吸收外资，参与技改项目。（1）租赁式。中方以原企业的部分厂房、设备折价租赁给对方待租期满后，再全部收回；也可采用设备租赁的方式，通过租赁公司向外商引进关键设备，待租期满后，再折价购买。这种方式简单方便。（2）合作式。双方建立合作经营企业，中方投入的资产仍属中方所有，外方投入的资本，可在合作期限内陆续收回本息。这种方式操作性强，较易成功。（3）嫁接式。把原企业全部或部分厂房、设备、折价作为中资本金投入，外商投入的现汇可购买技术设备、

进口原材料、散件或充当流动资金。通过嫁接老企业转为合资企业。(4)股份式。对效益优的企业实行股份制,将部分股份转给外商。外商也可以技术专利、设备等折价入股,便于引进国外先进技术设备。

3. 要创造条件引进国外金融机构,促进外商规模投资。自1979年12月我国引进第一家外资银行日本输出银行驻北京办事处以来,我国已引进外资银行、金融机构210家。这方面,深圳、厦门、上海、广东等已先行一步了。尤其是上海,借浦东开发的东风,充分发挥历史上的中国金融中心优势,已批准设立14家各类三资金融企业。仅外资银行注册资本一项,上海已吸收外资近3亿美元。目前,宁波市投资环境已初具规模,抓紧做好引进国外金融机构工作大力引进港台金融机构,发挥“宁波帮”潜力,开发北仑港,发展化工、能源等工业尤为重要。这既能为宁波建设带来巨额外汇资金,又能通过港台、国外金融机构的牵线搭桥,促进外商大规模参与我市技改项目。

4. 各专业银行要发挥“血液循环”的中枢作用。在利用外资进行大中型企业技改工作中,银行具有十分重要的作用。因此,各家银行,一是要积极参与各个合资技改项目的可行性论证和审批工作,协助有关部门把好关,避免或减少风险,提高项目效益。二是要在资金规模中划出一块,做好合资技改项目的配套资金落实工作,确保工程项目顺利投产。三是要在用好用足现有外汇管理的优惠政策和措施上,积极办好外汇调剂市场,解决合资技改项目的用汇及配套人民币需求。四是要在信用咨询、开户结算、国际金融信息等方面,为合资企业提供全方位金融服务,促进宁波企业在利用外资搞技改方面上新台阶。

在利用外资加快企业技改工作中，企业还应该注意以下几方面问题：

1. 企业资产的评价与部分资产折价入股后经济核算问题。从目前我市的一些合资企业情况来看，一是对企业现有资产难以进行客观评价。在现行的大中型企业固定资产统计表中，只有原值与净值两项，不能从动态上正确反映企业资产的现有价值（价格波动等情况），而市里也缺乏相应的资产评价机构、办法，这需要参照外地经验，作出较为客观的资产评价。二是部分资产折价入股问题，有些企业在搞合资技改项目中，往往是以下属分厂区的设备，房产等折价入股，而合资项目的产品却需要原企业的全部生产设施参与生产流通，相互间的经济核算较困难，如宁波空调器总厂，搞合资公司进行技改项目引进生产线，注册资本为1500万元，总厂以下属的小港分厂固定资产690万元与另行投资435万元资金参与合资公司，但其空调器产品却需要总厂的未入股资产生产出板金件，采购配套另部件等才能使合资公司的技改项目源源不断产出空调器，因而总厂与合资公司间的费用、利润等核算较困难，作为融通办法，可采取“租赁方式”进行经济核算。

2. 原企业退休与富余人员的生活福利问题。在合资技改项目谈判中，外商投资者，着眼于最大利润收入，而不愿承担合资前退休职工的生活福利费，只愿从原企业中挑选技术骨干，而置老弱病残不管，这在我市的企业运行机制中最棘手的问题。如台商与××厂在洽谈项目中，对该

厂的设计制造能力及低成本工资感兴趣，愿聘用厂里的三分之一职工，而厂里由于无法安置余下人员的工作，而致使该项目搁浅。对此，企业应有思想准备，较佳方式为拓展多种经营渠道，群策群力解决富余人员出路。另外，还可以从中方返回的收益中，划一块出来，专门解决老弱病残与退休人员的生活福利费问题。

3. 企业经营管理机制过渡的问题。老企业与外资(或境外中资)合营成为中外合资企业后，企业的性质发生了根本变化，这对我市的企业承包规定，劳动用工制度，企业经营管理模式等提出了新的要求，由于相应的配套措施滞后，产生了一系列急待解决的问题，如行政隶属，党政工关系，董事会与主管局的权限职责。尤其是税收上缴减免问题，由于财政承受能力有限，且原大中型企业又是创利税骨干企业，往往因税收问题，产生摩擦，而使一些合资技改项目半途而废，这类例子在宁波也不少。需要企业取得各有关部门的支持，从大局出发，妥善解决。

4. 合资技改项目技术水平低，效益欠理想问题。由于外商投资者只是以少量资金投入，或将一般水平的生产线作价投资。往往使投产后的产品产量少，成本高，难以打进国内外市场。另外有的外商带进的技术，设备专用性强，只能从事单一产品生产，缺乏小批量，多品种，多规格生产能力，竞争力不强，效益也不佳，有的甚至连续亏损。对此，企业在项目研究上要注重经济效益分析、把关，宁愿出大的代价，也要外商投资的生产技术、工艺设备具有一流水准。这样可使合资企业在技改项目投产后，一跃成为生产高质量、高创汇、高效益产品的企业。如余姚的中日合资长城精工有限公司由于引进的是日本八十年代先进的双