



洪永淼 主 编
刘 晔 蔡伟毅 郑若娟 副主编

海峡西岸经济区 发展报告2017

基于“一带一路”和自贸区背景

财经出版传媒集团
经济科学出版社
Economic Science Press

海峡西岸经济区 发展报告2017

基于“一带一路”和自贸区背景



洪永淼 主 编

刘 晔 蔡伟毅 郑若娟 副主编

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡西岸经济区发展报告. 2017: 基于“一带一路”和
自贸区背景 / 洪永森主编. —北京: 经济科学出版社,
2017. 11

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8694 - 9

I. ①海… II. ①洪… III. ①“一带一路”- 国际合作 -
研究报告 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 283996 号

责任编辑: 周胜婷

责任校对: 徐领柱

责任印制: 邱 天

海峡西岸经济区发展报告 2017:

基于“一带一路”和自贸区背景

洪永森 主 编

刘 晔 蔡伟毅 郑若娟 副主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcs. tmall. com](http://jjkxcs.tmall.com)

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 23 印张 350000 字

2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8694 - 9 定价: 88.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

经过历时一年的选题策划、研究探讨、分工撰写和编辑修改，在本课题组全体成员的团结协作下，《海峡西岸经济区发展报告 2017》终于和读者们见面了。本年度报告继续承继《海峡西岸经济区发展报告 2016》《海峡西岸经济区发展报告 2015》的风格和体例，所选择的研究选题主要集中于“一带一路”和福建自贸区方面，并新增了金砖国家领导人厦门会晤等多个新议题。基于福建作为 21 世纪海上丝绸之路核心区的定位，今年我们将所有十五个专题分为“贸易与投资”“财政与金融”“环境与公共服务”“农业与文化”四大板块，分别阐述对海上丝绸之路核心区发展的理论观点和政策建议。本年度报告的背景源自近两年来 21 世纪海上丝绸之路核心区建设的积极推进和中国（福建）自由贸易试验区的设立运作，以及金砖国家领导人于福建省厦门市召开的第九次会晤，这些重大经济、政治事件赋予了海峡西岸经济区发展以新的时代内容和良好的发展机遇。“文章合为时而著”，本年度报告在选题和体例上的变化正是对“一带一路”发展所面临的新时代要求的呼应。

我们知道，2017 年是 21 世纪海上丝绸之路核心区建设迈入实质快速推进阶段的一年。早在 2015 年 3 月 28 日，经国务院授权，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，文中就将福建省定位为“21 世纪海上丝绸之路核心区”。2016 年以来，福建加

快了“21 世纪海上丝绸之路”核心区建设，通过推进互联互通、海洋合作、人文交流等各项工作；积极对接海上丝绸之路沿线国家和地区的需求，扩大经贸合作。数据统计显示，今年上半年，福建对海上丝绸之路沿线国家和地区出口贸易额达 1398 亿元人民币，同比增长 8.1%；投资 14.9 亿美元，同比增长 4.2%。2017 年年初，福建省又进一步研究部署了 21 世纪海上丝绸之路核心区建设，充分利用福建在侨台方面的资源优势，推动与沿线国家和地区开展多层次常态化的贸易往来和文化交流，扩大人文往来，密切高层互访，加强宣传推介，打造品牌平台，进一步凸显福建作为海上丝绸之路核心区的地位和影响。

我们还知道，这一年还是中国自由贸易试验区持续快速发展的一年。自 2015 年挂牌以来的两年内，福建自贸区累计推出 255 项创新举措，创新制度体系初步形成，在各项创新举措刺激下，自贸试验区内企业对创新举措总体满意率达 90.8%，营商环境好评率达 91.3%。制度的创新营造了一流的国际营商环境，也带来了一批高端产业、现代服务业企业汇聚在此落地生根。截至 2017 年 8 月，福建自贸试验区总共新增企业数 63057 家，注册资本 12824.62 亿元，福建正借助自贸区迎来新一轮各行业发展热潮。福建自贸区响应中央“大胆试、大胆闯、自主改”的 9 字方针，迄今为止 186 项重点实验任务已实施 172 项，正在推进 10 项，政策效应显著。

更值得一提的是，2017 年 9 月金砖五国领导人于福建厦门召开会议，金砖合作开启第二个“黄金十年”的历史关口，五国合作领域将继续不断拓展，合作机制将不断完善，国际影响力和吸引力也将显著上升。财金合作作为诸多机制中的重要组成部分，将大大促进金砖国家和世界经济的增长，同时也为福建未来发展奠定了良好经济条件。厦门金砖峰会的召开将大幅提升福建城市的品牌度、影响力，厦门市基建、旅游、交通、贸易等行业将显

著受益。金砖会议的召开也将进一步推动厦门作为“一带一路”港口城市的战略地位，同时也会吸引更多的外商进入厦门本地，对福建自贸区的建设起到一定的拉动作用。

乘天时东风，展地利宏图。受益于海上丝路核心区建设和福建自贸试验区的政策、体制和机制优势，以及金砖会议召开的发展契机，海西经济区发展和两岸交流合作正处在一个新的历史起点上。为积极服务“一带一路”和福建自贸区建设这一重大国家战略和地方需求，厦门大学经济学科发挥学科和人才优势，主动贴近、主动融入、主动服务。2015年开始，厦门大学经济学院、王亚南经济研究院就协同厦门大学其他相关院系，联合省内外、境内外高校、科研机构与相关政府部门、金融机构和企业共同成立了“中国（福建）自由贸易试验区研究院”，着手研究“一带一路”和自贸区战略背景下海西发展的新战略、新机遇和新问题。本年度报告也是这方面的新尝试和新成果之一。

基于上述原因和背景，我们为本年度研究报告加了个副标题，正式定名为《海峡西岸经济区发展报告2017——基于“一带一路”和自贸区背景》，同时选题上也侧重于探讨海上丝绸之路核心区、自贸区及金砖会晤背景下的海西经济区发展问题。由于本年度选题上的多样化，我们将所有十六个专题分为“贸易与投资”“财政与金融”“环境与公共服务”“农业与文化”四大板块。在此，我们将本年度报告各专题内容简述如下：

专题一 福建与“一带一路”沿线国家和地区双边贸易关系研究

福建省在国家“一带一路”倡议中被明确为21世纪海上丝绸之路核心区，与“一带一路”国家贸易投资关系密切。近年来，福建在经济发展及贸易投资基础、互联网及交通物流基础设施、健全的金融服务体系，以及政府相关政策支持等方面，都已经为外贸发展打下了良好的基础。近年来，福建省外贸形势与全国总

体水平基本保持一致，对外贸易依旧稳居全国各省前列。从贸易结构看，一般贸易进出口依旧占福建省对外贸易的主导地位。从对外贸易的主要国家和地区来看，2016年，美国、欧盟、东盟位列福建省外贸伙伴前3位。在“一带一路”发展的大背景下，福建省与“一带一路”沿线国家贸易往来日趋紧密。

本专题应用贸易结合度来衡量两个国家或地区间贸易的相互依存度发现，福建省对“一带一路”主要沿线国家，尤其是东南亚国家的贸易结合度相对较高。应用扩展的贸易引力模型发现，福建对“一带一路”沿线国家双边投资与贸易相互促进。福建与“一带一路”沿线国家之间的贸易潜力不尽相同。因此为了继续打开外部市场，一方面要充分发挥政府和企业的积极性，认真贯彻落实相关的贸易政策，另一方面要保持现有的贸易条件，充分发挥贸易潜力。

本专题认为，福建省应根据“一带一路”沿线国家经济发展水平和贸易条件，以战略性贸易和投资为先导，培育需求，构筑与沿线国家贸易新机会。战略性投资和进口贸易，作为推动“一带一路”沿线国家经济发展的重要推动力量，是形成“一带一路”沿线国家对中国乃至福建产品进口需求的重要保证。首先，要充分挖掘福建支柱和优势产业，以及名优产品对“一带一路”沿线国家的出口商机。其次，应深度挖掘境内对“一带一路”沿线国家商品的进口需求。最后，以战略性投资促进贸易发展，促进发展性投资与商业性投资的结合。

为此，福建省应完善环境条件，采取恰当政策措施，进一步推进福建省与“一带一路”沿线国家贸易发展：一是实施鼓励政策，完善民营企业保障；二是树立品牌意识，发挥福建本土品牌效应；三是明确竞争优势，发展核心竞争力；四是发挥侨力优势，实现互利共赢发展；五是完善仓储系统，推动海外仓的建立。

专题二 福建省对外直接投资逆向技术溢出效应研究

本专题研究福建省对外直接投资逆向技术溢出效应问题, 研究结果发现对外直接投资对福建省全要素生产率提升具有较强的推动作用, 对外直接投资已经成为福建省技术进步的重要推力, 而且从推动技术进步几个源泉的比较中发现, 对外直接投资已经超越外商直接投资渠道成为福建省获取发达国家研发资本存量溢出的重要渠道。首先, 本专题回顾福建省对外直接投资的历程, 将改革开放之后福建省对外直接投资的历程分为三个阶段, 数据显示自 2011 年以来, 福建省对外直接投资出现高速增长的态势, 福建省企业的境外分支机构也迅速增加。伴随着“一带一路”建设和自由贸易试验区在福建省的落地实施, 福建省对外直接投资正在进入一个飞速发展的新时期。其次, 笔者分析了福建省对外直接投资的特点: (1) 与诸如广东、上海、北京等经济发达省市相比较, 福建省对外直接投资还有较大的提升空间; (2) 福建省对外直接投资的目的地过于集中, 主要投向亚太地区, 尤其是香港; (3) 福建省对外直接投资的主体主要是大型企业, 中小企业对外直接投资明显不足; (4) 福建省对外直接投资主体的集中度较高, 投资主体主要来源于福州、厦门和泉州三个地级市。再其次, 笔者测算了 2003 ~ 2014 年福建省全要素生产率, 结果表明福建省全要素生产率持续提升, 技术进步明显; 2003 ~ 2015 年福建省三次产业结构的比较也表明福建省的产业结构在逐步优化, 新兴产业的产值在大幅提升。最后, 笔者使用全要素生产率作为被解释变量, 使用通过 OFDI、FDI 和进口三种渠道所获得国际知识溢出作为自变量, 还加入研发资本存量和人力资本存量, 利用东部六个省市的面板数据进行实证回归, 结果表明对外直接投资渠道所获得的国际知识溢出是福建省提升技术进步的重要途径。根据实证分析结果, 笔者提出了政策建议。

专题三 金砖会晤与厦门发展

2017年9月厦门市举办金砖国家领导人第九次会晤。本专题研究了金砖会晤对厦门的影响与对策。本研究首先分析举办大型会议对举办地经济产生的一般影响,以问卷调查为基础,分析对厦门的影响;接着将厦门与北京等城市进行对比,分析厦门作为会议举办城市具有的优劣势;然后研究金砖会晤给厦门城市基础设施建设提升、要素资源积聚增长、城市品牌创新、服务业繁荣、对外开放水平跨越式发展、政府职能转变等方面带来的机遇与挑战,阐述厦门如何扩大开放及引入优势要素资源、如何经营城市品牌、如何进一步完善基础设施建设、如何提升服务业质量、厦漳泉同城化、政府职能转变等问题,并借鉴其他城市的历史经验,结合厦门自身的发展特点,为厦门市政府有关部门的决策提出决策参考意见。本专题提出六点政策建议:第一,利用金砖会晤的契机,加强厦、漳、泉三市之间的重大交通基础设施互联互通,促进三市之间信息的互联互通和资源共享,推进厦漳泉同城化进程,规划好厦漳泉城市产业集群一体化发展,协调区域经济发展,最大程度发挥区位优势;促进厦漳泉要素流动,致力于推动三市之间的资源要素实现共享,扫清生产要素的自由流动过程中的障碍。第二,将金砖会晤对经济的促进作用最大化,将金砖会晤时期涌入的要素资源的暂时性转化为长期性,将要素资源增长的临时性机制转化为稳定增长机制,促进本土高新技术产业自主创新,加强跨界合作,吸引专业人才长期驻留,吸引国际级组织稳定入驻,进一步吸引国际机构做大做强。第三,加强城市品牌经营,将厦门新定位为“金砖厦门”,促进城市整体进一步与国际接轨,在厦门后金砖时期以从举办大型赛事增加曝光度、发掘城市优势产业、通过会展经济提升城市知名度等方面进一步推进城市品牌营销。第四,通过服务职能延伸,岛内服务外包,服务设施对接,服务资源共享,进一步促进厦门服务业的岛内外一体化发展,创

建国际水平的服务质量，厦门服务业要以此作为誓师大会，建立提升服务质量的长效机制，提升厦门服务业的新内涵与国际国内竞争力。第五，利用好金砖会晤与厦门自贸区、国家自主创新示范区等政策叠加，进一步促进厦门对外开放跨越式发展，加大面向金砖国家贸易往来的优惠力度，打破可能阻挡进一步促进贸易的壁垒，消除在对外贸易的过程中的障碍，形成厦门经济特区政策体制的新优势。第六，促进政府职能转变，力推“放管服”改革，进一步简放政权，在税务、质检、海关等方面进行体制机制创新，积极推进电子政务，借助信息和网络技术，减少非必要的层级设置，提高信息透明度，提升政府服务管理质量和内部协调性。

专题四 进一步推动福建自贸试验区金融改革创新研究

本专题认为，随着全面改革开放的不断推进，金融领域的改革、开放与创新被摆到首要位置，上海自贸区、天津自贸区、广东自贸区和福建自贸区都把金融领域的开放和创新作为重头戏，并各有特色和优势。上海自贸区力求制度层面的创新，天津滨海重在产业金融创新，深圳前海突出跨境金融业务创新，而福建自贸区则以推动两岸金融合作先行先试为核心。考虑到上海自贸区具有长期积累及政策支持的金融基础，国家层面通过首例自贸试验区的先发优势寄望其对内对外树立样本意义，且力求制度层面的创新，体系更加全面完善，在进行自贸区金融创新的横向比较时，我们侧重将福建自贸区与上海自贸区进行比较，主要从扩大金融对外开放、拓展金融服务功能和推动两岸金融合作先行先试三个层面进行比较、分析。在比较分析的基础上，还指出了福建自贸区试验区金融开放主要存在的问题：自贸区金融开放政策的有效性和协同性不足；金融开放创新政策与实体经济之间的联动作用不明显；金融开放政策与地方政府落地实施之间的联动不足；政府职能转变与营商环境改善“有差距”。专题给出了增强福建自

贸试验区金融创新绩效的思路：推进人民币国际化进程，提升人民币全球影响力；推动人民币资本项目可兑换，加快 QDII2 改革；扩大自贸区金融市场开放，落实面向国际国内的人民币资产池建设方案；加快建设人民币离岸市场，实现与在岸中心联动发展；围绕金融中心和科创中心建设，探索金融支持科技创新机制；建立金融综合监管监测分析中心，加强风险监管制度创新；推进政府职能转变。在《海峡两岸经济合作框架协议》和《海峡两岸服务贸易协议》基础上，率先推进金融服务部门对台资进一步开放是福建自贸区有别于其他三个试验区的重要战略任务。其主要内容有三：一是降低台资金融机构准入门槛，适度提高参股大陆金融机构持股比例；二是放宽台资金融机构经营人民币业务的限制，例如，允许区内银行业金融机构与台湾同业开展跨境人民币借款等业务，支持台湾地区银行向区内企业或项目发放跨境人民币贷款等；三是推动两岸资本市场的双向开放，例如，允许台资金融机构以人民币合格境外机构投资者方式投资区内资本市场，推动两岸金融核心区和自贸区内金融机构和企业赴台发行“宝岛债”，支持股权交易市场等交易平台拓展业务范围，为台商投资企业提供综合性服务等。福建自贸试验区的金融开放创新，应坚持以服务实体经济、促进贸易和投资便利化为出发点，根据积极稳妥、把握节奏、宏观审慎、风险可控原则，成熟一项、推进一项，加快推进资本项目可兑换、人民币跨境使用、金融服务业开放和建设面向国际的金融市场，不断完善金融监管，大力促进自贸试验区金融开放创新，探索新途径、积累新经验，及时总结评估、适时复制推广，更好地为全国深化金融改革和扩大金融开放服务。

专题五 厦门构建绿色金融体系的研究

本专题认为，构建绿色金融体系，增加绿色供给，是贯彻落实国家“五大发展理念”和发挥金融服务供给侧改革作用的重要举措。一个符合绿色发展、可持续发展要求的完善的绿色金融体

系，是由金融制度、金融市场、金融工具和金融机构四大部分所构成的综合体。作为第一个生态文明建设先行示范区和国家生态文明试验区，福建省尤其是厦门市在凝聚改革合力、增添绿色发展动能、探索构建绿色金融体系有效模式方面被赋予了重要的时代意义和责任。

本专题首先概括了构建绿色金融体系在促进产业绿色升级、推动区域经济可持续发展、加快推动社会进步等方面发挥的重要意义和作用，其次从金融制度、金融市场、金融工具和金融机构四部分全面考察当前绿色金融体系的发展现状和存在的制约因素，进而梳理了美国、欧盟、日本等发达国家在绿色金融体系的制度、市场、工具和机构建设方面的先进国际经验，最后在此基础上提出厦门构建绿色金融体系的以下具体建议和政策取向：

第一，健全绿色金融制度。从财政政策、货币政策和投资政策方面完善激励机制，引入政策性资金，采取调整相关税率、适当延长免税期、税收优惠等税收调节手段，健全财政政策对绿色贷款的高效贴息机制，尽快完善对跨国绿色投资准入、待遇和保护的政策并予以适当政策优惠；健全法律法规，明确环境法律责任，建立环保信息强制性披露机制，实施强制性绿色保险。

第二，发展绿色金融市场。搭建市场交易平台，加快碳交易市场及网络的建设，合理规划配额和交易机制，推进交易所制度的完善，试点跨行政区域排污权交易，建立污染排放总量与环境容量匹配性的定期评估与调节机制；探索市场交易规则，建立符合开展绿色金融交易的具体、细致、统一的交易规则；建立绿色投资者网络，监督被投资企业承担环境责任，培育机构投资者的绿色投资能力，开展绿色消费教育。

第三，创新绿色金融工具。推动绿色股票指数的开发和运用，引导资本市场更多投资于绿色产业；探索发布绿色债券相关指引，简化绿色债券审批流程，允许并鼓励银行和企业发行绿色债券；

强化股票市场支持绿色企业的机制，明确绿色产业和企业的认定标准，简化绿色企业 IPO 审核或备案程序；发展碳交易市场的原生工具。

第四，培育绿色金融机构。鼓励现有中介机构积极参与绿色金融业务，转变业务发展模式，健全完善组织结构，培育高素质专业人才；培育基于绿色金融业务的专业中介机构，包括绿色信用评级机构和专业方法学研究机构等；设立政策性绿色金融机构，包括绿色银行或生态银行、绿色专项产业基金等。

专题六 厦门自贸区融资租赁发展研究

本专题认为，融资租赁是现代高端金融服务业的重要形式，具有产融结合的特征，在高效分配社会资源、拉动消费需求、优化产业结构、聚集高端人才、创新金融服务等方面发挥着重要作用。融资租赁的四大支柱包括交易规则、会计准则、税收政策和行业监管。厦门自贸区建设以制度创新为核心，以风险可控为前提，大力发展融资租赁，不仅与自贸区服务实体经济的方向高度一致，而且有利于风险控制和各项制度创新，进一步促进自贸区的建设和发展。

本专题首先简要回顾了我国融资租赁的发展阶段，分别概括了我国融资租赁的整体发展现状及厦门自贸区融资租赁的发展现状，其次从交易规则、会计准则、税收政策和行业监管四个方面，全面考察我国融资租赁当前发展存在的制约因素及厦门自贸区融资租赁现有的制度创新，进而通过中美融资租赁制度的对比研究，梳理了厦门自贸区发展融资租赁可借鉴的美国经验，最后在此基础上提出厦门自贸区融资租赁的以下具体发展建议：

第一，借鉴美国融资租赁的先进发展经验，应将制度创新着眼于税收利益和计提折旧，包括税收利益的转移、客户的风险程度、折旧年限、服务方式和支付方式等，扩大创新主体，增强影响力。但在进行制度创新时，应充分结合自身实际以适应法律环

境、风险控制方式、公关活动和人力资源政策，切忌照搬照套，盲目模仿。

第二，充分发挥自贸区金融改革对融资租赁的积极影响，通过自贸区税收政策、离岸金融政策、汇率结算优惠、外汇监管等配套政策措施降低融资租赁企业成本；放宽融资租赁企业在试验区内设立相关子公司的最低注册资本限制；利用“境内关外”的特殊区位优势帮助提升融资租赁企业的国际市场竞争力；允许融资租赁企业兼营与主营业务有关的商业保理业务；鼓励融资租赁企业充分利用境内外资源和市场实现跨境融资自由化；深化外债管理方式改革，促进跨境融资便利化；完善《自贸区方案》的后续相关细则和配套监管政策。

第三，推进融资租赁资产证券化发展，利用自贸区设立的项目子公司视同于境外 SPV 的制度优势，充分发挥其交易结构设计的灵活性，帮助融资租赁企业拓宽融资渠道，提高资金流动性以缓解资金压力；推进融资租赁业务领域发展，由国内航空、船舶、机械、设备等产业进一步向医疗、教育、环保、信息技术、高端设备制造及生物医药等产业拓展；推进融资租赁风险管理体系建立，帮助引导企业制定合适的战略规划，培养优秀的团队，建立切实的营销体系和严谨的业务管理体系，用科学发展观设立项目评审体系，准确把握租赁产业定位，保证企业健康持续快速发展。

专题七 创新厦门自贸区税收制度研究

本专题认为，自贸区作为制度创新的高地，税收制度创新是自贸区政府制度创新中重要一环，同时还是当务之急。当前福建省自贸区厦门片区对税收制度创新的探索滞后，现有税收制度创新基本是复制和沿袭的产物，不能体现厦门自贸区的功能定位和对台特色。而导致厦门自贸区税收制度创新滞后一个很重要原因，是未能辨证理清税收制度创新与税收优惠政策间的关系。

本专题认为，税收制度创新应是一个体系，要包括税收管理

制度创新、税收优惠制度创新、两岸税收协调制度创新等各方面内容。厦门自贸区税收制度创新应立足于厦门自贸区功能定位,把着力点放在能助推贸易(特别是服务贸易)、投资、金融以及航运自由化的税收制度创新上;厦门自贸区税收制度创新还应立足于对台特色,探索能有效对接台湾自由经济区的“接口”与两岸税收协调制度。对此,本专题从厦门自贸区税收征管创新、税收优惠制度创新、两岸税收协调制度创新这三个角度出发,分析其当前创新实践取得的成果与不足之处,接着在第四部分对促进厦门自贸区投资贸易和金融开放发展的具体税收制度创新进行具体研究,并进一步对比借鉴国外自贸区的经验,最终对厦门自贸区在税收征管创新、税收优惠制度创新、两岸税收协调制度、促进投资贸易和金融开放发展提出相应的政策建议。

本专题研究提出如下政策建议:(1)在税收征管制度方面,要通过进一步放宽税务事前审批和税务登记便利化,针对金融、贸易等业务特点和流程创新税收服务;(2)在税收优惠制度方面,应实现税收优惠形式由直接优惠向间接优惠的转变,进一步用足用好地方税收立法权,应从厦门自贸区功能定位出发筹划和落实相应的税收优惠政策;(3)在两岸税收协调制度方面,应先行先试避免双重征税协调机制,建立两岸共同反避税机制,设立处理两岸税收协调问题的专门机构;(4)在促进投资贸易和金融开放发展方面,对于离岸业务,建议根据国际惯例和我国税制改革总体方向,在增值税、印花税、所得税等方面做出目标明确的政策调整;对于境外股权投资业务,建议配合“一带一路”和“走出去”战略,在厦门自贸片区内对境外股权投资的境外所得试点单一地域管辖权。

专题八 福建省多层次资本市场的发展现状、问题与对策

本专题认为,多层次资本市场的构建,是资本市场制度改革的必经之路,也是推动社会经济发展的强大动力。一个完整而又

成熟的资本市场应该是多层次的，每个层次之间有明确的界限，却又联系紧密，相互补充，以满足资本市场参与者多元化的投资和融资需求。目前，福建省正着力于构建多层次资本市场体系。由于福建省多层次资本市场的建设起步较晚，不仅存在我国多层次资本市场固有的问题：诸如多层次资本市场呈现明显的倒金字塔形状、板块之间流动性很差、上市标准与上市方式单一，而且自身还有诸多缺陷：主板市场比较脆弱，中小板、创业板后劲不足，新三板市场较其他省份规模较小，区域性股权交易中心相互制约。上述问题的症结在于：一是福建省中小企业自身资质问题：中小企业在所依附的高等院校优势、专利技术产业上的转化率和资金政策支持力度上存在不足；中小企业目前的产业还较为低端，主要依靠劳动密集型产业；中小企业不良的“家族经营”传统制约了发展。二是相较于一些资本市场发展较为先进的省市，福建省政府对于本省资本市场的扶持还有待提高。对此，为了加快构建健全的多层次的资本市场体系，应当采取如下对策：加快场外市场的建设；根据不同层级的市场，建立更为明确、更为有效的准入门槛；发展民间金融机构，化解高新中小企业融资难的问题；大力扶持高新中小企业发展；大力发展实体经济，以实体经济为依托促进资本市场的发展；积极拓展资本市场规模；完善股权交易市场建设；推动福建省内金融改革，完善资本市场制度建设；利用区位优势。

专题九 福建省农商行上市对策研究

本专题认为，上市是一个企业实现长远发展和自我规范的途径之一，也是企业自身的目标 and 需求。对于福建农商行来说也是如此。激烈的市场竞争使得福建农商行必须谋新谋变，探索转型发展的道路。目前，在政策的支持下，福建农商行已经做到金融服务全省覆盖，近年来资产规模在不断扩大，出现了厦门农商行这样量大质优的银行，足以对主板发起冲击。但是我们更应该看

到的是，农商行存在着一系列诸如资产规模普遍较小、业务模式相对单一、盈利能力有待提升、资产安全性存忧等问题。在整体经济下行的今天，农商行尤其对于规模比较小的农商行而言其发展面临着巨大的挑战。由于地域、历史等种种原因，这些农商行在盈利能力、资产安全、流动性等方面都要弱于行业中相对较大的银行。从商业银行上市的条件来看，福建省大部分农商行资产规模小、不良贷款率高、股东情况芜杂、资产不够明晰，目前，难以满足上市的条件。当下之计，一是要因地制宜稳扎稳打，切忌盲目扩张；二是，对不良资产进行归类整理，提高回收率；加强信贷管理，减少不良贷款的再生；完善金融结构，推行第三方借贷制度的建立；三是要明晰股权，控制股东人数，优化股权结构；四是要加大资产厘清力度，增进政府沟通；完善资产管理制度，落实资产管理责任；加强日常管理，完善资产清查制度；五是要精益求精，打好上市攻坚战。总之，要不断创造条件以便在境内上市。当然，也可另辟蹊径，谋求到香港上市。

专题十 福建省生态环境质量的量化评估

本专题认为，可持续发展是人类生存和发展永恒的主题，是历史的必然选择。如何定量评估区域可持续发展程度和生态环境质量，是实现生态经济系统协调发展的关键环节。通过分析现有的量化评估方法，本专题应用生态足迹模型，对福建省 1985 ~ 2014 年的生态足迹和生态承载力进行计算，以此来评估福建省的生态环境状况。

研究结果显示：福建人民的饮食消费以稻谷为主食，消费较多的食物是蔬菜和肉类等。从生产情况上看，耕地主要用于生产稻谷、蔬菜等农作物，而草地主要生产猪肉，林地主要用于生产木材、园林水果等，水域主要用于生产水产品。从生物生产性土地面积的情况来看，经过均衡化处理后，人均均衡面积占比最大的是草地，其次是林地。总体而言，福建省生物资源账户的生态