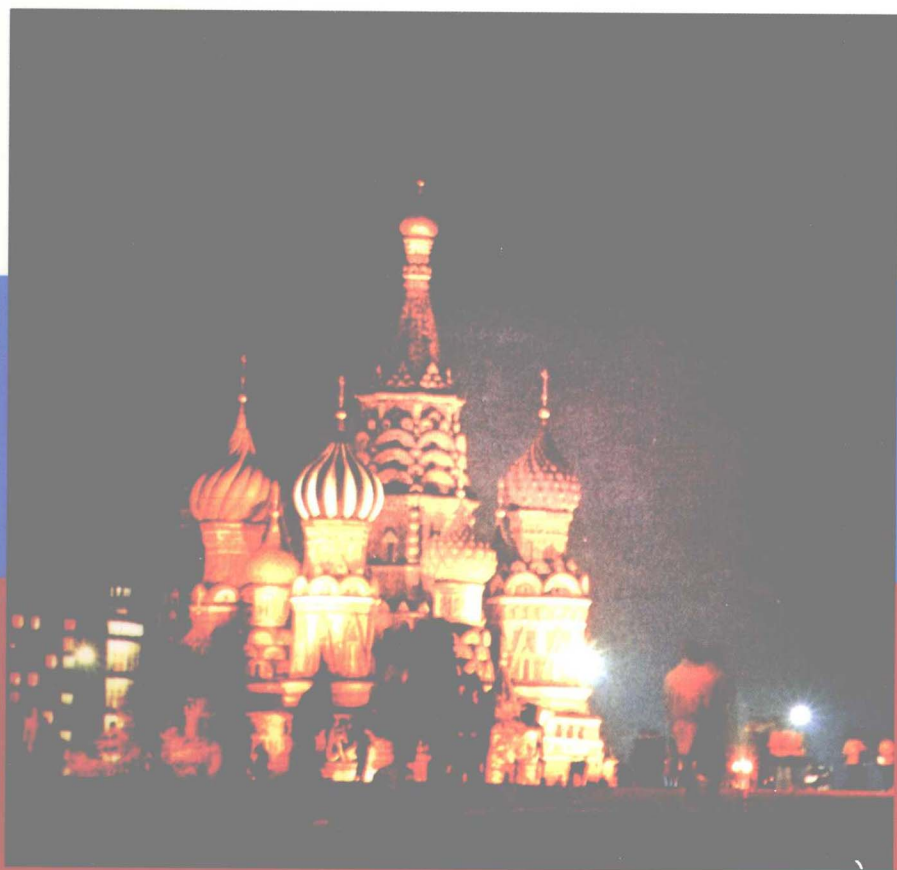


俄國政治體系

彭懷恩主編、張明貴譯



彭懷恩 主編
張明貴 譯

俄國政治體系

風雲論壇出版社有限公司

政治學叢書 16

俄國政治體系

主 編/彭懷恩

譯 者/張明貴

發 行 所/風雲論壇出版社有限公司

地址：台北市杭州南路二段15號5樓

電話：2396-0261

傳真：2391-3712

法律顧問/葛苗華

地址：台北市松江路200號902室

電話：2511-7104

印 刷 所/容大印刷有限公司

電話：2961-6959

西元2001年11月初版

定 價/250元

劃撥帳戶/風雲論壇出版社有限公司

劃撥帳號/1952-0505

版權所有·不得翻印

※ 本書若有缺頁、破損、裝訂錯誤、請寄回更換。

國家圖書館出版品預行編目資料

俄國政治體系／彭懷恩主編；張明貴譯，——

初版．——臺北市：風雲論壇，2001〔民90〕

面；公分．—（政治學叢書；16）

ISBN 957-0416-22-X（平裝）

1. 政治制度—俄國

574.48

90014236

目 錄

第一章 前蘇聯／1

第一節 概 論·····	1
第二節 俄國民族·····	1
第三節 窮的國度·····	7

第二章 俄國的起源／13

第一節 俄國史之掃瞄·····	13
第二節 俄國領土·····	13
第三節 俄國革命的背景·····	19
第四節 革命風潮·····	22
第五節 史達林的恐怖政策與蘇聯的現代化·····	32
第六節 蘇聯的外交政策·····	38

第三章 後史達林時代／47

第一節	赫魯雪夫時期·····	48
第二節	古巴危機·····	51
第三節	布里斯涅夫時期·····	52
第四節	蘇聯及其瓦解：戈巴契夫時代·····	57

第四章 一九九三年俄羅斯憲法與政體 ／63

第一節	總 統·····	63
第二節	政府（行政部門）·····	66
第三節	國 會·····	67
第四節	行政與立法關係·····	71
第五節	憲法法院·····	74
第六節	中央政府與地方·····	76

第五章 政治文化與民意／83

第一節	俄國政治文化·····	83
-----	-------------	----

第二節	民意動向·····	85
-----	-----------	----

第三節	結 語·····	89
-----	----------	----

第六章 政治參與和甄補／91

第一節	大眾參與的起伏·····	91
-----	--------------	----

第二節	參與選舉·····	92
-----	-----------	----

第三節	罷工與抗議·····	94
-----	------------	----

第四節	菁英調適與取代·····	96
-----	--------------	----

第七章 利益結合的變遷／101

第一節	民主化後的利益表達·····	101
-----	----------------	-----

第二節	從國家主義到多元主義·····	106
-----	-----------------	-----

第八章 政黨政治／109

第一節	邁向多黨制·····	109
-----	------------	-----

第二節	主要政黨·····	117
-----	-----------	-----

第三節	政黨的分裂或團結？·····	122
-----	----------------	-----

第九章 經濟轉型的政治／131

第一節	轉型的危機·····	131
第二節	震盪療法·····	133
第三節	私有化·····	135
第四節	經濟政策與社會結果·····	138

第十章 邁向憲政秩序的司法／145

第一節	法治國家·····	145
第二節	司法制度·····	146
第三節	法令的改革·····	152
第四節	法治的障礙·····	154

第十一章 俄國是否民主國家？／159

註釋／165

第一章 前蘇聯

第一節 概 論

前蘇聯過去顯然是世界上最大的國家。其面積越過十一個時區，包括全球六分之一的土地，而版圖遠超過美國與加拿大的總和。

同時，蘇聯的疆域也包括了世界上最寒冷而且有人居住的區域。「蘇維埃社會主義共和國聯」（英文簡寫為USSR），幾乎都位於分隔美國與加拿大的北緯四十八度以上。在一月時，聖彼得堡（前為列寧格勒）每天最多只有六小時的朦朧陽光。科特拉斯（前蘇聯）(Kotlas)位於阿干哲斯克（前蘇聯）(Archangelsk)北部，只有約四十五天的生長季節，因此使得蘿蔔的成長都有困難。如果讀者在一月時，於俄羅斯渡過，全國新聞廣播的天氣預測會是令人無聊的單調——

sneg, nebolshoi——下雪，但不會太嚴重。

這片廣大的土地具有豐富的自然資源。這片土地具有著名的世界第二大石油與天然瓦斯儲藏量。同時，這片土地也充分供應黃金、鑽石，與木材。但是，鑽石使吾人多少知道這些資源的性質。大部分的資源是藏在所謂永久冰凍的土地，在這些地區冰凍的土地從未解凍，因此開採是困難之至。

從過去幾年的事件，吾人都已知道：蘇聯最重要的特點，就是具有歧異性。蘇聯依法是十五個共和國的聯盟，而每一個共和國都是以該國重要的族群團體(ethnic groups)為基礎。俄羅斯是前俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國（英文簡寫為 RSFSR）最大的共和國，疆域從西伯利亞的太平洋延伸到該國的西部疆界，包含約三分之二的蘇聯領土，以及蘇聯一半的人口（敬請參閱「表 1-1」所列的所有共和國及其人口）。貝拉魯斯（Belarus，前為貝拉魯西亞——Belarussia）與烏克蘭的人口，多為斯拉夫民族，這些民族在文化與語言上，頗為類似俄羅斯的主要族群團體——大俄羅斯人。波羅的海的立陶宛、愛沙尼亞，與拉脫維亞在兩次世界大戰期間，是獨立的民族國家，但由於一九四〇年希特

勒與史達林簽約的結果，遂被併入蘇聯。墨多瓦(Moldova)原是位居羅馬尼亞邊境的小地區，在一九四〇年以前，一直是羅馬尼亞的一部分。雖然墨多瓦人族群因為蘇聯人的緣故，使他們以斯拉夫字母(Cyrillic)，而非以拉丁字母書寫，但他們與羅馬尼亞人其實是不可分的。喬治亞、亞美尼亞，與亞塞拜然是在十九世紀之交，被併入俄羅斯帝國，為的是結合一千多年來，時而互相爭吵的人民。最後，還有五個中亞共和國——基蓋斯坦(Kyrgyzstan)、塔吉克斯坦(Tadzhikistan)、烏茲別克斯坦(Uzbekistan)，與回教徒國家——這些國家彼此很少有相同之處。

表 1-1 前蘇維埃共和國人口的族群分類

	人口 (百萬)	主要的民族 (百分比)	主要的少數 (百分比)
俄羅斯	147.0	82	韃靼人4
烏克蘭	51.5	73	俄羅斯人22
烏茲別克	19.8	71	俄羅斯人8
哈薩克	16.5	40	俄羅斯人38 烏克蘭人5
貝拉魯斯	10.2	78	俄羅斯人13

亞塞拜然	7.0	83	俄羅斯人6 亞美尼亞人6
喬治亞	5.4	70	亞美尼亞人8 俄羅斯人6 亞塞拜然人6
塔吉克	5.1	62	烏茲別克人23 俄羅斯人7
墨多瓦	4.3	65	烏克蘭人14 俄羅斯人13
克吉士	4.3	52	俄羅斯人22 烏茲別克人9
立陶宛	3.7	80	俄羅斯人9 彼爾斯人7
土庫曼	3.5	72	俄羅斯人9 烏茲別克人9
亞美尼亞	3.3	93	亞塞拜然人2
拉脫維亞	2.7	52	俄羅斯人35
愛沙尼亞	1.6	62	俄羅斯人30

資料是以一九八九年人口普查為基礎

同時，「表1-1」亦顯示，前蘇聯之中，任何一個共和國都不是由接近同質的族群組成。在整個前蘇聯之中，至少

有上百種語言各為數十萬人所使用。除了猶太人、波爾斯人，與德國人之外，族群團體傾向於集中居住在不同的法律管轄區，而最重要的法律管轄區就是「自主蘇維埃社會主義共和國」（Autonomous Soviet Socialist Republics，英文簡寫為ASSRs）。憲法表面上保障這些轄區在其所處的加盟共和國中，多少享有自主權，但實際上，在莫斯科的中央政府控制一切。單僅俄羅斯共和國就有八十七個自主共和國與地區，這是前蘇聯政府刻意劃分，裨能給予不同的族群團體類似的自治（惟大多數的觀察家都論證「類似」一詞是過於名不符實的名詞）。西伯利亞東部的一個區域是為猶太人社群所設置，名為「拜羅畢疆」（Birobyjan）自治區，但很少猶太人遷居至此。

尤其是，俄羅斯共和國充滿了非俄羅斯民族的族群團體。舉例言之，科密安共和國（the Komian AR）是亞利安人的家園，文化、廣播網，乃至科學學院的重鎮。

總之，居住在俄羅斯及其他共和國的俄羅斯人，就構成蘇聯人口的一半。所有的斯拉夫團體總共約占前蘇聯人口的百分之七十。由於中亞的人口出生率很高，以致人口統計學家估計到了下一世紀中葉，斯拉夫人將僅占全蘇聯不到多數

的人口——當然，這是假定蘇聯還存在。

過去數年的族群鬥爭顯示，蘇聯並非民族的鎔爐。不像志願移民到美國的人（奴隸除外），移民到蘇聯的這些民族團體，數世紀以來都是被迫加入俄羅斯帝國。雖然俄語是蘇聯的共同語言，但大多數的非俄羅斯團體保留他們的文化與語言。舉例言之，中亞有將近三分之一的男性，被有計劃的徵召入伍，但都不會說俄語。確實，民族性已證實是蘇聯最重要的絆腳石之一，而現在，在蘇聯瓦解之後，則是在接續的各共和國形成阻礙。

第二節 俄國民族

就一九一七年革命之後的七十年而言，民族性在俄國人的政治生活中，並未扮演重要的角色。共產黨的控制，使得少數民族團體的挫折與不滿，不能以任何在政治上受注意的方式，浮現與表現出來。

由於戈巴契夫時代的改革、開放，與其他改革，表現政治觀點變得比較容易。於是，少數團體的異議突然大鳴大放，就像政治上的火山爆發。到了一九九一年八月的政變

時，主要的民族團體都領導各共和國，宣佈具有脫離中央政府的某種主權，而三個波羅的海共和國已要求完全獨立。在大多數的共和國，主要的民族團體與當地的一個或更多少數團體，爆發了暴力事件。亞美尼亞與亞塞拜然就爲了佔優勢的亞美尼亞人在亞塞拜然境內，包圍了亞塞拜然人（納哥諾卡拉巴克地區），爆發了形同內戰的戰爭。^①

自蘇聯崩潰起，如果有任何事情惡化的話，那就是族群對立的緊張關係惡化。像在納哥諾卡拉巴克(Nagorno-Karabakh)地區的戰爭，愈發激烈，而且流血事件更多。墨多瓦與喬治亞爆發的新戰鬥，是統治團體與佔少數人口的斯拉夫人及歐塞遜人(Ossetians)彼此的爭戰。在俄羅斯共和國境內的一些少數團體，吵著要在他們的地區自主與獨立。波羅的海三個共和國通過立法，限制俄羅斯人族群及其他「外來人」的行動，因爲這些人士居住在這三個共和國，而在這三個共和獨立時，並未被驅離。

第三節 窮的國度

終而，一如新聞一直提醒吾人的是，蘇聯及承續的共和

國是極為貧窮。讀者可將列出任何工業民主國家的統計表，與蘇聯的資料相對比。然而，必須注意的是，蘇聯的經濟統計數字是顯然值得懷疑。蘇聯是個並不出版太多資料的國家，而且出版的資料大多不正確。舉例而言，蘇聯由於關切秘密與安全，使得蘇聯例行出版的地圖，刻意錯誤的標示軍事據點與其他敏感的設施。

由於錯誤的資訊與不發表資訊在蘇聯是普遍之至，以致最近在一九八〇年代中葉，美國「中央情報局」的經濟學者提出了似乎可信的模式，此模式顯示蘇聯的經濟規模約只有美國的一半。更近的資訊則顯示真實的數字比較可能是，蘇聯的經濟規模只有美國的六分之一，惟此一數字必須採健全的保守態度來看待。

統計數字只告訴吾人部分事實。海曼(Tom Heymann)在他著名的書籍《論蘇聯平均的每一天》(*On an Average Day in the Soviet Union*)報導說：蘇聯的嬰兒夭折率近乎美國的六倍，而酗酒人數至少是美國的兩倍。俄國每天製造約六萬支注射器，但需要的是約超過八百萬支的注射器。因此，重覆使用注射器，是俄羅斯與其他共和國之會有愛滋病的主因。每天，俄國約製造了二萬五千台電視機，但其中有

百分之十因不能使用，而被淘汰。一九八〇年代，莫斯科發生火災最平常的原因是，電視機爆炸。做家事的工作花費了大部分時間，因為商店的組織很差，而且存貨也很差，而家庭沒有洗衣機、微波爐，與其他節省勞力的設備——這些配備在美國與西歐的家庭裡，都已是標準配備。

在俄國城市裡，典型的家庭是居住在有三個房間的公寓，沒有汽車，甚至也可能沒有電話。人人都獲得健保，但是就像大多數的社會服務事業一樣，健保的品質令人不無疑問。最近的報導指出，俄國的醫院污穢，設備又差，因此待在醫院裡太久，實在危險。

雖然俄國在設想上是致力於人人平等，但該國國內的地位與財富分配，也有很大的差距。鄉間的生活水準通常比都市生活差得多。斯拉夫人與波羅的海的共和國，遠比中亞富有與工業化。在著名的行業與政治領導階層，婦女的代表過少。最重要的是，蘇聯共產黨員形成一種菁英，享有最好的事業前途，而且可到特定商店，與接受服務，這是不屬於蘇聯共產黨黨員的百分之九十人口所享受不到的。

同時，蘇聯也有可怕的環保問題。美國人最熟悉的是，一九八六年的車諾比災難。此一災難是核能發電廠前所未有

的最糟意外事件，使數百平方英哩的農地荒廢，而且在事件發生的一代或數代之後，會因造成癌症與其他疾病，使約三萬人致死。但是車諾比核災只是冰山的一角，前蘇聯政府公然將潛水艇不堪使用、產生幅射的危險核子反應器，傾倒於海洋。超過七千萬的人民所居住的都市中，空氣污濁，使得在這些都市連呼吸都會遭致不健康。四分之三的水面遭受污染。供水計劃使得鹹海(Aral Sea)縮小了好幾十英哩，而水分蒸發後留下的鹽破壞了方圓好幾百英哩的土地。

在克麥洛弗(Kemerovo)此一工業城市的空氣與水污染，完全是污染如何影響公眾健康的典型。環境可能過於不乾淨，以致不能淨化。在此一城市的居民罹患慢性支氣管炎、腎臟病，與內分泌疾病的比例，是一般程度的三倍。在一個特別不乾淨的鄰近地區，一九八九年出生的小孩，有百分之七是發育遲鈍，這個數字超過全國平均數字的三倍。

在卡拉巴什（前蘇聯）(Karabash)這個小的製造業城市，當地鑄造廠排放了約九噸的硫磺、鉛、砷、碲，與其他污染物，給每一個居民，包括婦孺。費希巴哈與小福朗德利先生(Murray Feshbach and Alfred Friendly, Jr.)在他們寫作的書中，寫下一位鑄造廠工人與兩位小孩的父親，對環境