

形势与政策讲话

(二)

国家教育委员会办公厅 编

红旗出版社

形势与政策讲话

(二)

国家教育委员会办公厅 编

红旗出版社

说 明

为了配合党的全国代表会议文件的学习，中共中央宣传部、国家教育委员会、共青团中央和中共北京市委从十月十日开始，在首都举办形势与政策报告会，应各地要求，我们整理了报告的文字材料陆续出版，供广大干部、教师 and 青年学生内部学习使用。

一九八五年十月二十九日

目 录

关于国内经济形势和经济改革……………袁 木 (1)

关于国际形势和我国的对外政策……………符 浩 (41)

关于国内经济形势和
经 济 改 革

我今天准备讲的是对我国当前经济形势和经济改革问题的一些看法。主要是根据个人在工作中接触到的一些情况，学习中央路线、方针、政策的一些体会，给同学们和同志们的学习提供一点背景材料，供大家研究和观察我国的经济形势和改革问题作参考。我准备分三部分来讲：第一，总的来看，当前我国的经济形势和改革形势究竟怎么样？第二，对大家特别关心的几个问题，比如物价、价格改革问题、工资改革问题、社会成员收入拉开的问题，以及改革与纠正不正之风的关系问题，谈一点个人看法。第三，对我们当前正在进行和今后还要坚持不懈地进行下去的经济体制改革，根据这次中共中央关于制定“七五”计划的精神谈一点个人学习体会。

（一）我们当前的经济形势究竟怎样？这是全国人民都普遍关心的问题。能不能对形势做一个正确的估计，也关系到我们能不能正确地提出任务。这次《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》，对我国当前的经济形势做了明确的回答。总的来看就是我们已经基本上实现了国家财政经济状况的根本好转，国民经济已经开始出现持续、稳定、协调发展的新局面，展现了良性循环的前景。这是对我国当前经济形势的一个总的概括。做出这样一个论断有什么样的事实根据呢？

首先，我们看第六个五年计划的执行情况。根据国家统计局对1981、1982、1983、1984年这四年实际执行情况的统计，再加上对今年情况的接近实际的预计，在“六五”计划期间我们国家的社会总产值平均每年的增长速度将达到10.5%，工农业总产值平均每年的增长速度将达到10.6%，

国民总收入平均每年的增长速度将达到9.7%。都超过了原来制定“六五”计划时所要求的“保四争五”的速度。下面我们再从农业、工业、交通运输、邮电、国内外贸易,以及财政状况和人民生活几个方面分别看一看。

我国的农业,前几年发生了巨大而又深刻的变化,这是全国人民普遍感觉到的。“六五”期间,我国的农业总产值平均每年增长10.2%。这个增长速度比1953年到1978年的26年间平均每年3.2%的增长速度要高得多。预计1985年我国的农业总产值按1980年的不变价格计算将达到3,620亿元,超过“六五”计划所规定的1985年指标的36%。粮食的产量,到1984年已经达到8,146亿斤,比1980年增产了1,735亿斤,平均每年增长434亿斤,而在1953年到1980年这28年中平均每年粮食增产数量仅112亿斤,也就是说,这几年平均每年粮食的增产量等于过去28年平均每年增产量的3.9倍。棉花产量,1984年达到12,516万担,比1980年增产了7,103万担,平均每年增产1,775万担。这个增产数字相当过去28年每年增产100万担的18倍。这些数字非常生动地说明了这几年我国农业发生的巨大变化。所以,现在从全国来看,10亿人民的温饱问题得到了解决。这是我们过去多年梦寐以求、希望得到解决,而没有得到解决的,经过“六五”期间短短几年,得到了解决。当然现在还有部分农民的温饱问题没有解决,但这不影响我们作出这样一个总的结论。这几年农村经济形势好,不仅仅是粮食、棉花这些主要农产品的产量有了大幅度的增加,还好在有一个全面增长的形势。农、林、牧、副、渔,特别是乡镇企业的发展方兴未艾,农村呈现着过去从未有过的繁荣的景象。

从工业来看，“六五”计划期间，我国的工业总产值平均每年增长11%。1985年工业总产值预计要达到8,400亿元。这个数字超过了“六五”计划规定的1985年指标的29%。列入计划的65种主要工业产品的产量，现在已经有43种提前一年到两年达到了“六五”计划所规定的1985年的指标。交通运输的紧张情况虽然现在还没有根本解决，但在“六五”期间，由于交通战线上的广大职工的努力还是取得了很大的成绩。到1984年，铁路、公路、水运、民航、管道运输、沿海港口的吞吐量，以及邮电业务的总量都已达到“六五”计划所规定的1985年的指标。今年预计我们的铁路货运量将达到127,000万吨，交通部直属的水运货运量将达到18,000万吨，沿海港口的吞吐量将达到32,000万吨，分别超过计划的5%到2.3%。

国内外贸易有了蓬勃的发展。我们的社会商品零售总额1980年为2,140亿元，今年预计将达到4,305亿元，超过“六五”计划规定的1985年指标的48%。扣除物价上涨因素，超过计划25%。在对内搞活经济、对外开放方针的指引下，这几年对外贸易取得了很大成绩。“六五”计划的前四年累计出口贸易总额达到了893亿美元，进口贸易额是809亿美元，出口超过进口。

财政的状况，在“六五”计划的头一年情况还不好。1979、1980、1981这三年，由于“文化大革命”期间遗留下来的重大经济比例关系失调的问题还没有解决，财政收入还是下降的趋势。从1982年开始扭转了这种局面。从1982年到今年，财政状况一直比较好。1984年底我们的财政收入达到了1,465亿元，提前实现了“六五”计划所规定的1985年的

指标。今年的财政状况更好一些,预计财政收入将超过1,700亿元,大体上要比去年增长270亿元,预计今年要消除赤字。前几年我们还有少量的赤字,当然有少量赤字并不影响我国财政、经济状况的根本好转。

人民生活在这几年得到了显著的改善,这是我们在座的同志们、同学们所亲身体会到的。你们的家庭,以及你们周围的朋友、同志、亲属的家庭这几年来不论是吃的、用的、住的、穿的恐怕都有比较显著的变化,包括家用电器的装备等等。北京市现在家庭电视的普及率恐怕已达到90%以上。据我观察,电视机、电冰箱、录音机、洗衣机这些家用电器,绝大多数家庭都是在十一届三中全会以后购置的。我们再来看一下综合的数字情况。1978年以前,由于我们经济情况长期不稳定,经济效益比较低,积累率比较高,不注意人民的消费,所以长期以来,我国人民的生活改善是很缓慢的。从1958年到1978年的21年当中,我国人民的平均消费水平每年提高2.6%。从1979年以后,实行调整改革,随着国民经济的发展,人民生活改善的幅度远远超过过去的20多年。到1984年,全国居民平均消费水平已经由1980年的227元增长到327元,扣除物价上涨的因素,这四年平均每年提高7.8%。全国职工的平均工资由762元增加到974元,扣除物价因素平均每年提高4%。农民平均每人纯收入由原来的191元增加到1984年的355元,扣除物价因素,平均每年提高10%,都超过了前几年的增长速度。所以说,这次中央的“建议”上讲,这几年城乡人民生活水平提高的幅度是建国以来从未有过的,这样讲是以事实为根据的,是毫不夸张的。

我上面讲的这些还只是把我们“六五”计划执行的情况，各个经济领域以及人民生活改善的状况，比较平面地给大家提供一些数字。透过这个情况，我觉得在观察我们国家经济形势的时候，还要更深一步地看到，在这几年我国经济发展当中还发生了一些过去没有过的，或者很少见到过的显著的变化。这种变化对今后我国经济更长远的发展将发生重要的、有决定性意义的影响。这方面的变化我想讲以下八点：

第一，国民经济呈现了一个持续稳定的增长趋势。从1953年到1978年这二十多年间，我国社会总产值的平均年增长速度是7.9%，工农业总产值的增长速度平均每年是8.2%，国民收入的增长速度平均每年是6%。这几年的情况怎么样？可从平均数去比较，“六五”期间的社会总产值的年平均增长率是10.5%，工农业总产值的年平均增长率是10.2%，国民收入平均每年增长9.7%，都超过了过去的平均数。还有一个重要的特点，就是从“六五”计划以来，我们每年的经济增长速度是稳步上升的，不象过去那样忽上忽下，大起大落，所以从发展上看，它呈现了一个持续、稳定增长的趋势。就拿社会总产值来讲，1981年增长了4.6%，1982年增长了9.5%，1983年增长了10.3%，1984年增长了14.8%，预计今年将增长15%。当然，这里要说明的，并不是速度越高越好，目前的工业增长速度呈现了一种过快的趋势，我们是要逐步把它降下来的。这个问题我讲到我国国民经济所存在的问题时再解释。工农业总产值1981年增长4.6%，1982年增长8.8%，1983年增长10.2%，1984年增长15%，预计今年可达14.5%。国民收入1981年增长4.9%，1982年增长8.3%，1983年增长9.8%，1984年增长13.9%，预计

今年是13.3%。这是一个重大变化。我这里讲的听起来都是一些枯燥的数字，但是我们的数字是有血有肉的。所以会出现这样重大的变化，我觉得是我们党中央的路线正确，是我们的干部和群众总结了过去的历史经验，懂得了经济不能折腾这个道理，并经过很多的努力，通过调整 and 改革，才取得了这样的成就。数字虽然是枯燥的，但是里头包含着大家的（包括在座的同志们和同学们）心血和劳动，所以十分值得珍惜。这是一大变化。

第二，主要经济比例关系逐步趋于协调。陈云同志这次在党代会上说，社会主义经济还是要有计划、按比例，有计划、按比例的速度才是可靠的速度。紫阳同志在关于“七五”计划建议的说明当中也指出，看经济形势，主要要看总的趋势，情况是不是一年比一年好，主要经济比例关系是不是协调。所以经济比例关系的协调，在我国经济发展当中是一个起决定性作用的重大事情，这几年的情况发生了与过去不同的新的变化。从党的十一届三中全会以后，经过调整 and 改革，到1982年，我国工业和农业之间的比例关系，轻工业和重工业之间的比例关系、积累和消费之间的比例关系都有了明显的改善。改变了过去长期以来国民经济比例严重失调的状况。为了说明这个结论，我们看一下具体的事实：一个是农业、轻工业和重工业的均衡发展。从1979年到1984年，农业、轻工业生产平均每年递增速度分别是9.4%和11.7%，大大超过了这个期间重工业生产平均每年递增6.6%的速度，因为我们在调整期间就是要解决过去我们经济当中一个长期存在的弊病，即农业严重落后，轻工业过轻，重工业过重的问题。所以这几年我们加快了农业、轻工业的发展速

度，适当地降低了重工业的发展速度。经过这几年的调整，到1983年、1984年，重工业在为轻工业、农业更好服务的基础上也呈现了速度逐步上升的局面。现在农业、轻工业产值，在工农业总产值中所占的比重已经由1978年的58.9%提高到1984年的65.7%，重工业的比重相应地由原来占工农业总产值的41.1%降到了占34.3%，现在基本上改变了农、轻、重关系不相协调的状况。同志们如果记不住这些具体数字，我告诉你们一个最简单的记法。现在在我国工农业总产值中，农业、轻工业、重工业大体各占三分之一。在工业内部，轻工业和重工业大体各占一半。这样一个比例关系，在我国目前的经济发展的水平上就基本可以适应居民的消费和扩大积累的需要。当然我要说一句，比例关系并不是永远不变的，随着经济水平、科技水平、生产力发展水平的提高，比例关系还会有一些变动。但是基本的农、轻、重相互适应的状况我们是要长期保持下去的。这是从农、轻、重的比例关系来说。从工业生产的内部来说，我国的基础工业（能源、交通、通讯、原材料工业）长期落后，是一个薄弱的环节，这个问题一直是严重影响我国经济发展的一个主要因素。“六五”期间还没有完全解决，但是有所改善。这几年由于我们在能源开发方面执行了正确的政策，采取了必要的措施，煤炭产量特别是中、小煤矿的产量迅速增长，原油的增长突破了过去六年总是在一亿吨水平上徘徊的局面。还新建了一批大、中、小型的火力和水力发电站，所以1984年，能源工业的产值比1981年增长20.6%，平均每年递增6.5%。能源生产正象党中央的“建议”中所说的，摆脱了过去长期停滞不前的状况，开始出现了一个持续、稳定增产

的局面。当然我们现在的能源、交通运输的紧张状况还没有根本改变，但是要看到前进的趋势。

在积累和消费的比例关系方面，1978年我们的消费基金和积累基金之间的比例是63.5比36.5，积累率在国民收入中所占的比重是36.5%。经过几年的调整，1984年积累率是31%，消费基金和积累基金之间的比例是68.8比31.2。根据我国长期从事经济领导工作的一些同志和理论工作者的研究，在我们现有的经济水平下，积累率以不超过30%为宜。从1981年到1983年经过调整后积累率逐步降下来了，但去年基本建设规模又有一点过大，积累率超过了一点，为31%。总的看来，与过去的高积累相比，积累与消费的关系更协调了。

在产业结构方面也比过去有了改进，最明显的就是这几年第三产业的发展速度加快了。第三产业中商业、饮食业、服务业、公用事业以及金融保险等发展比较快，这些正是以前我们经济中的薄弱环节。1984年第三产业的产值比1980年增长了50%，四年中平均每年递增11%左右，超过了1953年到1980年这28年间平均每年递增5.3%的速度，差不多超过一倍。当然，我们的第三产业现在还是落后，还要进一步加快发展。在这一次中央的“建议”中，关于今后经济发展的主要方针，有一条就是进一步加快第三产业的发展。

第三，经济效益有所提高。这也是和过去相比。现在我们国家的社会效益，企业的经济效益仍然有一个需要大大提高的问题。但是在“六五”期间，我们的经济效益比过去有所提高。可以从这几个方面看出来：1. 每百元积累所创造的国民收入在第五个五年计划期间是24元。到“六五”

期间，1981—1984年的实际数字是35元。多创造了11元国民收入。100元国民收入所消耗的标准燃料（标准煤），1980年是16吨，到1984年下降到13吨。虽然这在国际上还是一个低水平，但是与过去比是前进了。2. 社会劳动生产率，这是标志经济效益的重要指标。在第五个五年计划期间平均每年提高4.5%，“六五”期间的四年平均每年提高5.5%。3. 1980年时，我国平均每个社会劳动者所创造的国民收入按可比价格计算，1980年是894元，1984年提高到1,119元。4. 国家的财政收入，1980年增长率是负1.6%，1984年增长率是17.3%。这些都说明了这几年我们的企业和社会的经济效益有了提高。当然提高得还不够，但呈现了一个前进的趋势。

第四，多种经济形式有所发展。我们在坚持社会主义公有制经济占主导地位 and 绝对优势的前提下，鼓励发展多种经济形式。这一政策，在这几年取得了明显的效果。这对于繁荣我们的经济，方便人民的生活，增强社会主义的活力，起了重大作用。现在城镇劳动者当中集体所有制职工的人数，已经由1980年的2,425万人增加到1984年的3,216万人，个体劳动者由81万人增加到了339万人。这两者在城镇劳动者当中所占的比重由过去的23.8%上升到29.1%。在工业总产值当中，现在集体所有制企业的比重由原来的20.7%上升到25%。但同志们不必担心，我们社会主义公有制的基础不会动摇。国营经济和集体经济两者加在一起占98.6%，国营经济的主导地位没有动摇。这几年，个体工业在整个工业总产值中占0.2%。全民和集体合营、全民和私人合营、中外合营再加上华侨、港澳同胞工商业者回国经营

工业，这样许多种经营方式加在一起，在工业总产值中占的比重是1.2%。小平同志讲：发展个体经济，发展多种经济形式，包括吸引外资，这些都是社会主义经济必要的补充。只要我们的政策明确，坚持社会主义公有制占主导地位，就不会动摇我国社会主义经济的基本制度。但是，多种经济形式的共同发展却改变了过去国营经济企业一统天下、统得过死、使人民生活不方便、经济缺乏活力的状况。这个改变，显示了党的搞活经济政策的威力。

第五，国内各地区、各部门之间的横向经济联系，在这几年有了很大发展。这是直接与经济体制的改革联系在一起的。由于我们打破了那种条条块块分割封锁的状态，促进了各大中小城市之间和城乡之间的经济协作、交流和技术协作，出现了各方面横向经济联系同步发展的趋势。从1981年到1983年全国各地区之间，地区和部门之间达成了各种经济、技术协作项目，共有14,619项。去年以来发展更快。1984年一年就签订了17,000多项。今年还是一个继续发展的趋势。这件事，同志们不要小看，过去我们实行的是“统”字当头、管得过死的僵化半僵化、封闭半封闭的经济体制，束缚了人们发展横向经济联系的积极性。现在，把这方面搞好了，对于搞活经济，繁荣城乡市场，增强企业活力，更好地发挥以城市为中心的经济网络的作用，促进我国今后的经济发展具有重要意义。应该说，我们现在对它的意义估计得还不够。

第六，在国内相互开放的同时，对外开放的发展也非常迅速。这也是这几年来我国经济的一大特色。有的同志形象地说，一个对内搞活经济，一个对外开放，将是我们伟大祖

国经济腾飞的两个重要翅膀。这两个翅膀展开了，我国经济一定能振兴。所以对于对外开放我们不要有什么怀疑，尽管在这个过程中有这样、那样的缺点毛病，只要我们坚持独立自主、平等互利的原则，在中央的正确方针指导下，不断总结经验教训，纠正工作中的缺点错误和某些失误，今后一定会搞得更好，这是毋庸置疑的。

这几年我们对外贸易的总额，1984年是535亿美元，今年预计将突破600亿美元。现在，我们在世界贸易总额中所占的地位已经由原来的第28位上升到第16位。虽然现在这个地位和我们这样一个大国还是不相称的，我们还要把这个地位提高一步，但是毕竟经过几年的努力，我们从第28位上升到第16位了。

“六五”期间的前四年，我们通过各种形式利用外资170多亿美元，开办了合资企业429个，同国际金融组织、外国政府、外国商人共签定了引进技术和设备的协定3,300多项。除此之外，我们自己还到50多个国家和地区开展了对外承包工程和劳务合作，增加非贸易的收入。目前，签定的合同已达1,900多项，完成的营业额已达到15亿美元。和过去相比，这是很大的成绩。将来我们在这方面还要有更大的发展，那才能和我们这样一个大国相称。

第七，在我国城乡人民生活水平有显著提高的情况下，这几年人民的消费呈现出一种多样化的趋势，而且城乡人民生活水平的差距正在缩小。紫阳同志在关于“七五”计划建议的说明中也讲了，我们在“六五”期间解决了温饱问题，现在人民的消费向多样化发展，这对经济的发展将提供一个更巨大的动力。一方面我们要适应这种变化，另一方面我们生产