

社会主义工业企业

租赁经营实践与理论

机械工业部管理科学研究所编

出版社

社会主义工业企业

租赁经营实践与理论

机械工业部管理科学研究所 编

机械工业出版社

社会主义工业企业
租赁经营实践与理论
机械工业部管理科学研究所 编

*

机械工业出版社出版（北京阜成门外百万庄南街一号）
（北京市书刊出版营业许可证出字第117号）

机械工业出版社印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行·各地新华书店经售

*

开本 787×1092 1/32·印张 $10\frac{3}{4}$ ·字数 234 千字
1986年8月北京第一版·1986年8月北京第一次印刷
印数 0,001—3,700 ·定价 2.60 元

*

统一书号：4033·6462H

序

现在奉献在读者面前的这个集子，主要取材于我国首次“小型工业企业租赁经营理论与实践”讨论会。这次讨论会是在中共沈阳市委、市政府支持和指导下，由机械工业部管理科学研究所与沈阳市的体制改革办公室、经济战略发展研究中心、社会科学联合会、汽车工业公司五家联合发起，于1985年7月，在我国工业企业租赁经营的发源地——沈阳汽车工业公司召开的。这次讨论会，在企业界、理论界和社会上引起很大的反应，几十家报刊进行了报导，许多单位和个人渴望取得会议资料。因此，我们是怀着责任感和愉快的心情来编辑、出版这本论文集的。

租赁，是一种很古老的然而生命力极强的经济活动形式。在现代经济中，她不但没有被淘汰，反而获得了新的大发展，而且日趋多样化。传统的租赁，对象主要是物，如土地、房屋、设备等等。整个企业进行租赁经营，是近代才出现的一种新的租赁形式。社会主义企业实行租赁经营，更是一种崭新的事物。在我国，党的十二届三中全会以后，企业租赁经营发展很快，但大多是小型商业、饮食企业。在工业企业实行租赁经营，沈阳汽车工业公司是首创。因此，它引起众多工业企业、经济管理部门和理论界的注目和极大兴趣，是很自然的事。

沈阳汽车工业公司从1984年6月起，先后将所属15个小型企业租赁给个人经营，时间不长，却都已形成了一整套招租租赁办法。他们的办法虽还有待进一步完善和发展，但鉴于是我国工业企业租赁经营成功的头一家，是很值得珍视的。我

们把他们的经验和作法汇集于本书，献给正在试行或准备试行租赁经营的企业和经济管理部门。

沈阳汽车工业公司的租赁经营，取得了异乎寻常的好效果。实行租赁经营的15个企业的经济效益，不仅大大高于一般企业，也高于实行扩权试点和厂长负责制试点的企业。租赁经营，实质上是一种配套性的改革，突破了改革中遇到的许多难题，为改革开辟了一条新路。在本书中，不少同志对此进行了中肯的论述，给予了高度评价。因此，这本书也是献给一切进行企业管理体制改革试验的同志们的。

租赁经营，是一种理论价值很高的改革实践。她提出了一系列理论问题，诸如企业所有权与经营权适当分离问题，经营者的利益与责任问题，干部管理体制的改革问题，法律手段在经济活动中的运用问题，以及租赁经营的实质与对象、租金、承租者收入、适用范围等等，要求回答和解决。许多学者、专家在讨论会的论文和发言中，对此发表了颇有见地、很有深度的论点。他们的主要观点，在这本书中都有体现。我想，把这本书献给理论界同行，大家是会乐于细抠一抠的。

党的全国代表会议确定，在“七五”计划期间，要把改革放在首位，基本上奠定新的充满生气和活力的社会主义经济体制的基础。我们希望，租赁经营这朵在改革中出现的新花，能够在这种改革的新形势下，更加茁壮成长，更吐馨香。这就需要进行这一试验的经营者和广大职工，同进行改革理论探讨的专家、学者们一道，对她更加辛勤的培育。如果这本小册子能够在这一劳动中起到一件工具的作用，那就是我们最大的欣慰了。

张品乾

1985年10月11日

目 录

第一部分 实践总结

小型工业企业租赁经营理论与实践讨论会纪要..... 3

谈小型工业企业租赁经营

.....沈阳汽车工业公司 赵希友17

实行个人租赁经营增强了企业的活力

.....沈阳汽车汽油泵厂 凌方遒57

实行租赁经营是搞活小型企业的的形式

.....沈阳汽车轴销厂 费忠凯64

企业租赁经营是企业发展的有效途径之一

.....沈阳汽车制动器厂 吴俊汉71

厂长的春天

——喜看“松绑”厂长创奇迹

.....机械工业部管理科学研究所 张品乾79

办好小企业的一条新路

——沈阳汽车工业公司十二家小企业试行个人
租赁经营的调查

.....机械工业部管理科学研究所 纪兆全、姚亦佳92

第二部分 理论探讨

对租赁制的一些想法

.....中国社会科学院经济研究所 董辅初107

工业体制改革的有益探索

.....中央党校 臧志风111

对租赁经营改革试验的几点认识和意见

.....中国社会科学院工业经济研究所 邱靖基119

关于小型企业实行租赁经营的探讨

..... 中国社会科学院工业经济研究所 陈佳贵126

试论小型工业企业的租赁经营

..... 辽宁大学 戴伯勋138

工业企业的一种新经营方式

..... 中国人民大学 何伟150

租赁经营是办全民所有制企业的一种形式

..... 辽宁省计委经济研究所 王振江、何廷丕160

租赁经营是用法律手段管理经济的一种新的尝试

..... 中国政法大学研究生 张和伏176

小型工业企业租赁经营浅议

..... 中国人民银行沈阳分行 孙学彬186

社会主义条件下的租赁问题

..... 四川省社会科学院经济研究所 张泽荣192

租赁经营——一种新的经营方式

..... 中国人民大学 杨荫环201

浅谈沈阳汽车工业公司小型工业企业租赁经营问题

..... 清华大学 黄涛、徐瑜青208

租赁经营中几个理论问题的刍议

..... 上海机械学院 李光林216

略论小型工业企业租赁经营的几个问题

..... 沈阳工业大学 袁云石228

浅谈工业企业租赁经营的性质

..... 沈阳经济发展战略研究中心 曾凡仲

..... 沈阳社会科学联合会 马峻峰244

企业“租赁”的历史经验

——兼谈目前我国工业小企业“租赁”的目的

..... 沈阳经济发展战略研究中心 林志宏 256

试论租赁经营对促进经济发展的社会力学作用

..... 沈阳市体制改革办公室 林本春 259

浅谈国营企业租赁经营促进提高经济效益的理论

依据和需要解决的几个问题

..... 沈阳市体制改革办公室 于占淮 265

企业租赁经营是经济责任制的高级形式

..... 机械工业部管理科学研究所 陈文云 272

关于小型工业企业实行租赁经营的工资分配问题探讨

..... 劳动人事部劳动科学研究所 贺天中 282

试论确定租赁价格的基本法则

..... 中国人民大学外国经济管理研究所 林光 291

浅谈企业租赁经营中的租金问题

..... 安徽省委党校理论研究所 张成权、方曙 303

浅析社会主义租赁经营企业的承租者

..... 机械工业部管理科学研究所 纪兆全、姚亦佳 312

略谈租赁企业的承租者与国家、职工之间的关系

..... 机械工业部管理科学研究所 周磊义 326

第一部分

实践总结

小型工业企业租赁经营理论 与实践讨论会纪要

(一九八五年七月二十九日)

由机械工业部管理科学研究所和沈阳市的经济体制改革办公室、经济发展战略研究中心、社会科学联合会、汽车工业公司五单位联合发起的小型工业企业租赁经营理论与实践讨论会，于七月二十五日至七月二十九日在沈阳召开。国家经委、劳动人事部，全国部分科研单位，高等院校的专家、学者，部分省、市机械工业管理部门和企业的代表，新闻单位，共一百三十余人出席了会议。会议收到论文四十篇。

会议期间，中共沈阳市委书记李长春、副书记李泽民等领导同志先后到会讲了话，副市长李中鲁和市委宣传部、经济工作部等有关部门的负责同志也先后到会看望代表，使与会代表受到鼓舞；沈阳汽车工业公司经理赵希友和沈阳汽车汽油泵厂厂长凌方遒、汽车轴销厂厂长费忠凯、汽车制动器厂厂长吴俊汉，向代表们详细介绍了他们实行租赁经营的做法、收获、经验和体会，使代表们受到很大启发；参观了实行租赁经营的沈阳汽车汽油泵厂、汽车制动器厂，使代表们增加了不少感性认识。

租赁经营这种社会主义的经营方式，是沈阳汽车工业公

司根据赵紫阳总理在六届人大二次会议上的报告和《中共中央关于经济体制改革的决定》精神提出的，并从一九八四年六月开始，先后将沈阳汽车汽油泵厂等十五个企业租赁给个人经营，从而开始了社会主义中国工业战线上的个人租赁经营的试验。

他们租赁经营的基本办法是：参照租赁上年企业实现工业总产值和利润总额及汽车产品配套需要等因素，确定租赁企业基数产值额和基数利润额。完成和超额完成基数利润者，上缴所得税、能源交通发展基金，余额在企业和租赁者之间分成。分成比例，全民企业为7:3，企业得70%，租赁者得30%；集体企业是5:5。最后，租赁者再从个人所得中缴纳基数租金，其数额按固定资产净值、固定资产利润率及基数利润等因素决定，一般为基数利润的8~12%。最高为12%，最低为5%。基数租金随基数利润等比例增长。如完不成基数利润，租赁者不但要照交基数租金，还要赔偿利润不足部分。为保证租赁者能够交付利润指标完不成的差额，租赁者要以个人和两个保人的全部财产作抵押。签订租赁合同时，公证处要对租赁者及保人的家庭财产作登记，租赁期间不得变卖。

除了产值和利润指标，租赁者还要承担其他一系列责任和义务，主要有：①厂长必须执行上级下达的各项任务，接受检查和监督；不经上级批准，不得改变产品方向。②保证固定资产的完整，不得损坏，未经公司同意不得转移或出售；要按国家规定提取折旧费进行维修，使其保持良好的技术状态。③必须对企业的财产进行社会保险。④必须执行国家指令性计划、接受指导性计划，不得违法经营，否则公司有权终止合同。⑤要按计划对企业进行技术改造，采用新工

艺、新技术，开发新产品，积极引进新技术，使企业的生产能力和技术水平同主机厂的发展相适应。⑥逐步提高职工收入，改善职工生活福利待遇，保证退休职工的退休费按期支付，不得压低职工的工资收入。⑦不得无故裁减人员。⑧要尊重职工的民主权利，定期向职工代表大会报告工作，听取职工的批评和建议。

这些指标，一定六年不变。

经过试验，租赁经营给企业带来了活力，生产蒸蒸日上，经济效益大幅度提高；职工心情舒畅，充分发挥自己的积极性、智慧和创造力；厂长彻底“松绑”，有职有权，充分发挥自己的才干。他们创造了惊人的业绩：今年一至六月，工业总产值增长92.7%，实现利润增长276.3%。这种增长速度，高于该公司非租赁企业的平均增长速度（该公司今年一至六月比去年同期工业总产值增长64%，实现利润增长213.4%），高于沈阳市实行厂长负责制的三十家企业的增长速度（这三十家企业今年一至六月比去年同期工业总产值增长34%，实现利润增长99.8%），亦高于沈阳市的工业增长速度（沈阳市今年一至六月比去年同期工业总产值增长18.3%，实现利润增长40.7%）。同时，这些企业的产品质量有所提高，产品品种有所发展，为机械工业的“三上一提高”作出了新的贡献。

与会代表对沈阳汽车工业公司的租赁经营，给予了充分的肯定。大家一致认为，这种租赁经营的基本特征，是把租赁形式和租赁机制，与社会主义生产资料所有权和经营权适当分离的原理、按劳分配的原则、民主管理的制度有机地结合起来的一种新型的经营方式。它是在经济体制改革中出现的社会主义新生事物，具有强大的生命力。它不仅为搞活中

小企业闯出了一条新路，而且也为如何发展社会主义的商品经济，作了有益的尝试，在许多方面具有普遍意义。

（一）租赁经营使企业的所有权同经营权适当分离的原则得到落实。

企业的所有权同经营权适当分离，是现代化大生产的必然趋势。沈阳汽车工业公司的租赁经营，将企业的经营权以租赁的方式交给个人，是使企业所有权和经营权分离，搞活企业的一种好形式。这种经营方式带来的变化是：1. 经营者以承租者的身份出现，具有组织生产和经营的完全自主权，厂长的权威地位提高了。2. 使投资风险从企业的所有者身上转移到经营者身上，这既能使国家的收益得到保证，又能给经营者以巨大的压力。3. 经营者的权力、责任、利益得到高度地、有机地结合，大大地调动了经营者的积极性。经营者有了权力，有了外在的压力，也有了内在的动力，他们积极主动地、拼命地去寻找和创造出一套适合自己企业状况的管理办法。

（二）租赁经营使厂长负责制得到真正、彻底的贯彻。

现代企业，必须实行厂长负责制。实行厂长负责制，就是要使厂长权、责、利高度结合，紧密统一。但是，在过去，由于种种原因，一些厂长没有应有的权力，即或有权力，也会受到这样或那样的阻力干扰而无法行使。实行租赁经营后，厂长既是一厂之主，代表所有者（国家或集体）的意志来经营企业，同时他又是承租者，冒着个人倾家荡产的风险来经营企业，厂长要对自己的每一项决策负责，而其他人“不在其位不谋其政”，自然而然地退居到“参谋”的地位了。上级机关依据合同规定，也不能随便干预承租者的经营活动。上下左右都不干预，厂长的意志能够得到实现，厂长

的智慧能够得到发挥，厂长负责制也就真正落实了。

（三）租赁经营有效地解决了企业只负盈不负亏的问题，使企业真正成为自主经营、自负盈亏的商品生产者。

几年来实行的有关改革措施，对促进职工从物质利益上关心企业的经营成果，调动职工积极性起了很好的作用。但是多数企业还是只负盈不负亏，仍可以到银行这口“大锅”去舀，形成了赚了归自己，亏了靠国家的局面。这是一些企业在经营亏损的情况下，敢于利用生产发展基金甚至用银行贷款滥发奖金的重要原因。实行租赁经营，使企业不仅在经营好的情况下可以多得，而且在完不成上缴利润基数时，要负责赔偿。这就把盈亏两方面统一起来了；把压力与动力两个方面统一起来了。这种“统一”给企业造成了一种“背水一战”的形势。只能前进，不能后退，把劲鼓得足足的，主动地冲向“市场”这个汪洋大海，在竞争中求得生存和发展，在竞争中不断提高企业的素质，再也不能躺在国家身上混日子了。

（四）租赁经营充分注意了经营者的利益，使责、权、利真正统一。

在实行厂长负责制的情况下，企业无论建立什么形式的责任制，厂长的责任最大。随着现代科学技术的发展，企业厂长的经济责任会更大。他担负着把潜在生产力、把各种生产要素结合起来转化为现实生产力的巨大责任。企业家、厂长们从事着综合性的复杂劳动，他们得到比一般工人高出几倍甚至十几倍的劳动报酬，是合理的。因此，租赁经营，在贯彻中央关于“在企业内部，要扩大工资差距，拉开档次，以充分体现奖勤罚懒，奖优罚劣”的按劳分配的原则方面，有了明显的突破。

(五) 租赁经营采用招标的办法，能够选拔具有真才实学、德才兼备的优秀干部。

建设现代化的企业，必须选拔既有现代的经济、技术知识，又有革新精神，勇于创造，能够开创新局面的企业管理干部。过去选拔干部，往往是根据档案材料、群众反映，加上领导的印象来判断一个干部的优劣。这种办法，是从静态中了解干部，带有很大的局限性，很难真正了解干部的组织领导才能、事业心、进取精神、创造能力。租赁经营采用招标的办法，从动态中了解干部，这就打破了原来使用干部的种种传统观念和作法，能够广泛地从社会上选拔具有真才实学的优秀人才。

(六) 租赁经营把法律手段自觉地引入经济活动中，使企业中的各种经济关系和经济利益获得了法律保证。

在扩大企业经营管理权力、实行分权管理的情况下，没有法律手段的保证，整个经济正常运行是很困难的。租赁经营把国家、企业、职工三者利益关系，以厂长为代表，通过法律，在若干经济环节上正确、全面地体现出来，使企业的各种经济关系和经济利益有了法律保证。谁违犯都要负法律责任。法治观念加强了，法律制度健全了，这对保证企业整个经济活动的顺利进行有重大的意义。

与会代表一致认为，沈阳汽车工业公司所以能够进行租赁经营的试验，并使其健康地发展，在客观上，它符合改革的潮流，适应小型工业企业的生产力发展水平，适应社会主义社会有计划的商品经济规律。在主观上，是由于沈阳汽车工业公司领导大胆地将中央关于经济体制改革的精神付诸实践，并结合自己的特点创造性地将中央有关的原则具体化，卓有成效地解决了当前城市经济改革中的一些难题；是由于

中共沈阳市委、市政府的直接领导、亲自指挥和大力支持；是由于财政、税务、工商、审计、银行、立法等部门积极配合，密切协作，总之一句话，是沈阳市进行配套改革的成果。

二

与会代表在充分肯定沈阳汽车工业公司租赁经营实践经验的同时，还发扬学术民主，就租赁经营所遇到的一些理论问题和有关的方针政策、管理制度等问题，展开了热烈的讨论，并提出了一些颇有见地的观点。

（一）沈阳汽车工业公司租赁经营的实质和特点

与会代表首先就沈阳汽车工业公司所试行的租赁经营的实质、对象和特点展开了热烈的争论。

关于租赁经营的实质。许多同志认为，沈阳汽车工业公司所试行的租赁经营，是把租赁和经营有机地结合起来，使“租赁经营”成为一个整体，一个完整的概念，是在经济改革中出现的一种新型的社会主义经营方式。也有的同志认为，它是一种新的经营制度。还有的同志认为，它是经营者承包责任制。

关于租赁经营的对象。许多同志认为，租赁是一种客观经济活动，它在历史上有一个发展过程，可以分为传统的“租赁”和现代的“租赁经营”。二者的对象是不一样的。传统租赁的对象只是“物”，即固定资产。现代租赁经营的对象是企业，即整个企业系统，包括硬资源和软资源。沈阳汽车工业公司所试行的正是现代的租赁经营，因而不能用传统的租赁概念来解释，生搬硬套旧的租赁概念，就会把充满生机和活力的租赁经营套死。也有的同志认为，不管是租赁还是