



媒介素养系列丛书

网络舆论场

经典故事选编 (2013—2014)

100个
网络热点事件
故事+点评

本书编委会 编



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

媒介素养系列丛书

网络舆论场

经典·故事·选编

(2013—2014)

本书编委会 编



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

网络舆论场经典故事选编：2013~2014 /《网络舆论场经典故事选编》编委会编. —北京：中国电力出版社，2014.12 (2015.4重印)

ISBN 978-7-5123-6737-1

I. ①网… II. ①网… III. ①互联网络—舆论—研究—中国—2013~2014
IV. ①G219.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 256677 号

中国电力出版社出版、发行

(北京市东城区北京站西街 19 号 100005 <http://www.cepp.sgcc.com.cn>)

汇鑫印务有限公司印刷

各地新华书店经售

*

2014 年 12 月第一版 2015 年 4 月北京第二次印刷

710 毫米 ×980 毫米 16 开本 21.25 印张 353 千字

定价：65.00 元

敬 告 读 者

本书封底贴有防伪标签，刮开涂层可查询真伪

本书如有印装质量问题，我社发行部负责退换

版 权 专 有 翻 印 必 究

编 委 会

主任：刘心放

副主任：李 媛 贾忠华 李大伟 温 超 郑 楠 张 轶

委员：（排名不分先后）

陈 锋 程洪瑾 高 靖 金 霞 匡凤剑 李 川 刘 星

卢海军 潘 颖 乔文萍 孙丽丽 唐云卿 铁明超 徐春刚

王若溪 王 磊 王迎春 汪华强 温艳春 吴长宏 肖慧颖

杨 扬 张 卉 张 画 张 颖 朱健峥

序 | Foreword

在接到写序的任务后，我试图弄明白作者、编者团队究竟做了一件什么事情。他们抛开理论和应用两端，站在学术批判与实践观察的中间地带，看到了纷繁社会图景之中不一样的轮廓、纹理和细部。他们重述了两三年来的一些坏故事，这些故事构成了社会发展史的一部分，记录、呈现了繁荣与危机、进步与代价、欲望与德性的交汇、含混和冲抵。按我的理解，他们提供了一段、一个视角、一个维度、一个版本的社会史重述方案。

在他们的重述中；有些故事堪为今日的儒林外史，有些则可能是后人难以理解的奇观和怪谈。批判是作者、编者团队为这些故事涂抹的第一层底色。他们嘲笑了一些人和事。如是嘲笑类似于米兰·昆德拉（Milan Kundera）所说的“恐惧与笑”：事物突然之间被夺去了应有的意义，偏转了在既有秩序中的位置……这让我们笑起来。但是，我断言作者、编者们并未在嘲笑中获得快感，那些重述可笑之人、荒唐之事的文字中流淌着他们的苦涩。显然，他们希望变革中的人与事物重获意义与秩序。

有了如是希望，他们便尝试提出解释框架和解决之道。譬如，他们强调见微知著、信息公开、双向对话、重建信任、再造环境伦理、“百姓是江山”，又如他们呼吁对事实真相、职业道德、人民利益和公共精神负责，再如他们倡导关爱弱者、关注边缘话语、关心进步时代一个潜隐不彰的课题——不但要发展，而且要美好。他们确实并未提出根本性、原创性的解释和解决方案，但是他们让故事承载常识，让常识有温度并得以彰显。我们这个时代，所匮乏

乏的不是见识和胆识，而是那些在社会生活的暗面被有意无意忽略的常识。常识未必是理论，那是学问家的事；常识也未必转化为制度安排，那是决策者的事。如前所述，作者、编者们并不据守两端。他们行走在桥梁上、河谷中，寻觅常识的颗粒。

另外一个不可错过的话题是，作者、编者们所重述的故事大多可能沉淀为我们这个时代的集体记忆，他们提供了官方、企业、戏中人、学界和普罗大众之外的另一个记忆版本。集体记忆关乎真相的版本、族群认同和历史合法性，因而在传统时代总是操控于权力精英手中。在当今多元化的时代，这本故事集在官方版本、网民版本之外创造了另一种叙述和对话的可能性。只有在多元版本的对照和对话中，后来者才有可能发现真相和真理，让那些奇谈、悲喜剧成为真正的经验和教训的来源，增益一个族群的智慧和美德。

当然，他们的重述并不精致，有时只见庭前树而隐没了远山，有时倚重媒体宏大叙事而忽视了那些致命的细节。此外，在关心共同体的利益与价值的同时，似乎亦应对个体命运——哪怕是戏中的反角、丑角——怀有悲悯之心。他们的不足正好与我的资质相配，为什么找一个副教授而不是大专家来作序呢？让我们一起好好学习，天天向上。

中国人民大学新闻学院副教授 刘春林

2014年11月

人总得读点舆情故事

古话说，以铜为鉴，可正衣冠；以古为鉴，可知兴替；以人为鉴，可明得失。

要我说，活在当下，人总得读点故事，特别是关于社会舆情热点事件的故事，也可以识进退、明得失、知荣辱。

在一个信息过载的互联网时代，奇闻异事俯仰皆是，正史野狐信手拈来，获得信息绝不是一件多么艰难的事。不管你身处繁华闹市，还是空谷僻巷，哪怕你已耄耋之年，抑或咿呀学语，那些令人高兴、愤怒、悲伤、捧腹的事情甚至会无孔不入，想方设法钻到你耳朵里。但令人感叹的是，总有那么几个“倒霉蛋”重蹈着前人的覆辙，闹下笑话。

2013年9月，网上曝出一段视频，视频里一名河北承德官员一边喝着五粮液、吃着龙虾烤鸭，一边说：“手里端着米饭，嘴里吃着猪肉，最后还得骂你娘。老百姓就是给脸不要脸！”成为一时的舆论热点，后来这名官员被免职。当时这名党员干部的言行激怒了所有人，因为他在私密场合（被偷拍）说出了自己的“心里话”，人们难以接受这种“人前一套、背后一套”的官家嘴脸。可是仅仅过了几个月，2014年元旦刚过，网上又曝出吉林四平一名副局长骂“老百姓给脸不要脸”的视频，结果当然没有什么悬念，这名干部很快就被免职了。假如四平这位局长读过承德那位官员的故事，是不是能对自己的不当言行有所约束和改善呢？

2013年10月，受台风“菲特”影响，浙江余姚遭遇新中国成立以来最严

重水灾。余姚三七镇一名干部下乡视察水灾时，因为由年近六旬的村书记背进灾民家里一事而被免职。尽管有各种各样的理由和隐衷，照片上佝偻的背影还是刺痛了网友的眼睛。在舆论的“狂风暴雨”中这名干部被免去了职务。可是时隔未及一年，2014年6月，江西贵溪一名干部在赶赴救援现场时，被同事背过刚没脚踝的水面，同样被立即免职。不知贵溪这位干部看到本书中的故事时，会作何感想？

走路摔跤在所难免，但总在一个地方跌倒，就是愚蠢。而在家喻户晓、妇孺皆知的地方一再跌倒，除了愚蠢，还有点无知。

为什么要读故事？故事里有善恶美丑、是非曲直，故事里有价值观、方法论。一个人七岁才上小学，开始漫长的求学历程。但很多人还没开始识字，就已经知道了尊老爱幼、孝敬父母、讲究卫生、爱惜粮食，为什么？因为从小妈妈就在耳边给我们讲述了“孔融让梨”、“卧冰求鲤”、“凿壁借光”等一个又一个的故事，让我们还没开始系统学习人类文明和知识技能时，就在故事中学会了一些做人的道理，掌握了一些事物的规律。

每个人都是被故事“喂”大的。

故事是精神食粮，故事是文明载体。在全民阅读量较低的今天，迫于工作、生活的压力，许多人可能没有大量的时间读大部头，但茶余饭后、车上床头，抽空读上一两个故事，也许就能大概了解当前形势的变化，稍微感知社情民意的冷暖，循着前人踏实的足迹前进，避免愚蠢地一再跌倒。这就是本书编撰的初衷。我们衷心地希望这些舆情故事，给读者以启迪。哪怕是博您一笑，也是有作用的。

跌倒也有两种可能性，一种是在别人摔跤的地方跌倒，一种是在自己上次摔跤的地方再次跌倒。本书讲述的这些故事，都是前人付出代价换来的教训，是为了让读者避免在别人摔跤的地方跌倒。至于如何避免在自己上次摔跤的地方跌倒，那就要看您的记性和悟性了。

编者

2014年10月

目录 | Contents

前言

| | | | | | |
|-------|-------|------|-------|-------|-------|
| 坑爹李某某 | 全民断官司 | / 1 | 校园多禽兽 | 校长会开房 | / 89 |
| 规划无头绪 | 脚下有危机 | / 5 | 重查郭美美 | 红会欲自证 | / 92 |
| 奶粉恒天然 | 产自新西兰 | / 9 | 去留铁道部 | 生死刘志军 | / 95 |
| 地球一小时 | 节能重意识 | / 12 | 名声双刃剑 | 守法一根筋 | / 99 |
| 机场苦鸣冤 | 痴人冀中星 | / 15 | 眼见心不烦 | 后厨多淡定 | / 102 |
| 刘铁男落马 | 发言人出丑 | / 18 | 论辩节假日 | 存废黄金周 | / 105 |
| 公审薄熙来 | 直播新天地 | / 22 | 世事多艰难 | 井底且存身 | / 108 |
| 行医又作法 | 大师叫王林 | / 25 | 奶粉限购令 | 拦截大陆客 | / 111 |
| 火灾迎审计 | 尴尬中储粮 | / 28 | 由爱故生忧 | 由爱故生怖 | / 114 |
| 游商岂有罪 | 城管哪堪伤 | / 31 | 拒绝核燃料 | 邻避在鹤山 | / 118 |
| 狼烟九重起 | 神州皆雾霾 | / 35 | 超生葫芦娃 | 罚款堪天价 | / 121 |
| 大水淹城阙 | 毁誉皆余姚 | / 38 | 捐款换器官 | 红会疑牟利 | / 124 |
| 功过季建业 | 贪腐一念间 | / 41 | 揭批星巴克 | 央视遭逆袭 | / 127 |
| 爱恨九寨沟 | 天留我不留 | / 44 | 张曙光索贿 | 中科院躺枪 | / 130 |
| 法官锒铛去 | 空留招嫖门 | / 47 | 碰瓷或撞人 | 翻覆一瞬间 | / 133 |
| 网言无所忌 | 少年惹官司 | / 50 | 结婚遇地震 | 出镜穿婚纱 | / 136 |
| 生死已疲劳 | 猪投上海滩 | / 54 | 房多不要紧 | 只要户口真 | / 139 |
| 美政府停摆 | 华盛顿关门 | / 57 | 重庆仙人跳 | 色诱贪腐官 | / 143 |
| 不提防消费 | 没来由挨骂 | / 60 | 起诉劳教委 | 唐慧撼陈规 | / 146 |
| 生娃需谨慎 | 二胎费思量 | / 63 | 离奇洗衣机 | 绞杀两女童 | / 150 |
| 同室怎操戈 | 饮鸩不止渴 | / 67 | 航班多延误 | 空姐求正点 | / 153 |
| 生财需有道 | 通票恼凤凰 | / 70 | 温岭杀医案 | 激怒白衣人 | / 156 |
| 头版挂战书 | 新快报翻车 | / 74 | 江水泡米饭 | 习惯成自然 | / 160 |
| 既生小儿女 | 何惜慈母恩 | / 78 | 举头望明月 | 封杀郭德纲 | / 163 |
| 扑朔大豆油 | 迷离转基因 | / 82 | 扬言炸建委 | 刑拘吴虹飞 | / 166 |
| 到此虽一游 | 骂名留千古 | / 86 | 吃豪餐遇堵 | 下跪且求饶 | / 169 |

| | | | | | |
|-------|-------|-------|--------|-------|-------|
| 陪女儿练摊 | 跟城管掐架 | / 173 | 游客打警察 | 三亚有故事 | / 253 |
| 同是沦落人 | 屠戮何太急 | / 177 | 上学路漫漫 | 竹筏江中游 | / 256 |
| 生命诚可贵 | 争议弃婴岛 | / 180 | 提拔赛火箭 | 县长二十七 | / 259 |
| 口罩实名制 | 深藏功与名 | / 184 | 台前刘关张 | 幕后秦火火 | / 263 |
| 周口再平坟 | 赵克罗忏悔 | / 187 | 中纪委撒网 | 王岐山挥鞭 | / 266 |
| 退休拟延迟 | 叫好者寥寥 | / 190 | 高考拒少年 | 只因非京籍 | / 269 |
| 造谣终露底 | 踏破牛郎门 | / 193 | 你查我水表 | 我查你手表 | / 272 |
| 微信过路费 | 民意氢气球 | / 197 | 恶小需防微 | 腐生乃杜渐 | / 276 |
| 幸福俄罗斯 | 免费享医疗 | / 200 | 养兵需千日 | 用时方恨少 | / 279 |
| 大V论责任 | 提出七底线 | / 204 | 前有土白宫 | 后有土坯房 | / 282 |
| 大兴摔女童 | 凶犯判死刑 | / 207 | 冤家不宜结 | 中联磕三一 | / 285 |
| 水军头落网 | 五毛党现形 | / 210 | 斧钺对金瓜 | 农夫战京华 | / 288 |
| 领导嫌天热 | 围观恨齿冷 | / 214 | 大盘平地起 | 光大乌龙指 | / 292 |
| 发声为发财 | 边民被批捕 | / 217 | 八亿招待费 | 一语到冬天 | / 296 |
| 嫖娼薛蛮子 | 联播三分钟 | / 220 | 品牌忠诚度 | 全赖一口奶 | / 299 |
| 暴力喜羊羊 | 粗俗熊出没 | / 223 | 好战 360 | 弹窗斗搜狗 | / 302 |
| 任你千千劫 | 苹果不为动 | / 227 | 大妈抢金条 | 集体被套牢 | / 305 |
| 英雄斯诺登 | 打开棱镜门 | / 230 | 最严交通法 | 黄灯扣六分 | / 308 |
| 微博有组织 | 八点二十发 | / 233 | 房子能养老 | 何必再养儿 | / 311 |
| 好心扶老太 | 反被讹撞人 | / 236 | 欢乐双十一 | 人造购物节 | / 314 |
| 纸凭莫言贵 | 房令诺奖羞 | / 239 | 舌战转基因 | 方舟对小崔 | / 317 |
| 为夫猎艳案 | 孕妇是帮凶 | / 243 | 淡定干夫指 | 笑对神吐槽 | / 321 |
| 没钱做手术 | 男子锯断腿 | / 247 | 舌尖不浪费 | 光盘看行动 | / 324 |
| 盗车犹可恕 | 弑婴不可活 | / 250 | 我要上头条 | 咋就这么难 | / 327 |

坑爹李某某 全民断官司

2013年2月19日中午，正在海南度假的总政歌舞团著名歌唱演员梦鸽收到一条短信：“关于你孩子李某某为首的轮奸事件你是否了解清楚了，事情很严重也很恶劣！最后跟你联系一次，请你速回电话。否则我们不会拖过下午，要走法律程序和相关媒体。是否低调处理，看你最后态度！”梦鸽立刻打电话询问独自在北京的儿子。李某某告诉母亲“只是玩玩而已，给了钱”。梦鸽放下心来，在电话里嘱咐儿子“以后你要注意，不要上当”。



“玩玩而已”是发生在三天前2013年2月17日凌晨的事。那天，李某某和朋友们到酒吧聚会，酒局开始不久，酒吧领班带了两名女孩进了他们的包房。气氛正嗨时，李某某突然与其中一名女孩发生冲突，女孩摔门而去。短暂的不快没有影响他们的心情，在喝了三四十瓶啤酒和一瓶洋酒后酒局结束。聚会还在继续，走出打烊的酒吧，他们带着酒吧领班和其中一名女孩到附近宵夜，等餐时与邻桌发生口角，有人抄起椅子准备大打一场，当对方掏出手机叫人时，他们选择走为上策。一起回到李某某家的地下车库，一群人短暂讨论后，一位成年朋友有事离开，酒吧领班离开，女孩留下。聚会到此时，暧昧的氛围仿佛预示着某些事情的发生。随后留下的五人带着这名女孩驾车到湖北大厦开了一间8小时的钟点房。

直到7个月后李某某因强奸罪被判处有期徒刑十年，女孩是什么身份？车库里讨论了什么？8小时里到底发生了什么？仍是一个个的“谜”。

梦鸽相信儿子，也没有对儿子所说的“玩玩”表示多大的异议。她嘱咐儿子不要上当，当然她也没有“上当”。

2月19日晚，短信发送者履行了自己的诺言，向北京市海淀区东井派出所报案。除了内裤、棉球等物证之外，报案人还向警方提供了两份医疗文书，作为她被强奸的证明。人证、物证俱全，警方于2月21日夜采取行动，将包括李某某在内的5名嫌犯抓获。

2月22日11时04分，新浪微博实名认证为“香港《南华早报》网站编辑”



的“王丰 -SCMP”在微博中爆料：“北京来电：海淀公安分局 21 日晚上以涉嫌轮奸刑事拘留了一名叫做‘李冠丰’的年轻男子。名字虽然改了，但还是有人认出来他真正是谁。”这条微博中披露了涉案人的姓名，并在后面附上了李双江之子的网页链接。

14 时 40 分，有网站发布《网曝李双江儿子李某某曾率人强奸英语老师》一文，引述了“王丰 -SCMP”的微博爆料。此后，许多网帖同时出现，类似《李某某被指爱玩弄女性，绰号“海淀银枪小霸王”》、《李双江之子涉嫌轮奸被拘留》等帖子满屏飞舞。

由于 2011 年李双江之子小区打人事件还没从人们记忆中淡去，由这些网帖描绘出来的轮奸案的基本轮廓，勾起了社会舆论对李某某的“新仇旧恨”，一时间指责、谩骂如火山爆发。

据“鹰眼舆情观察室”的网络数据分析，从该案被曝光到 2 月 26 日的短短 4 天里，有关李某某案的新闻报道约 4280 条，其中报道案件的占 33%，质疑年龄造假的占 28%，说李某某“坑爹”的占 25%，讨论公众人物下一代教育问题的仅占 8%。而在 745 万多条的网络言论中，有关李某某是否成年的占 36%，有关李双江教导无方的占 30%，有关李某某轮奸案之前恶行的占 13%，有关批判梦鸽呼吁社会宽容的占 10%，为李家辩护的占 7%。

“这是几个成年人设局玩弄未成年人的典型案件。”“这是官二代富二代的又一次恶行。”警方的侦查才刚刚展开，舆论的自行判定已阵线分明。

“轮流发生性关系”、“病理性酗酒”、“强奸陪酒女比强奸良家妇女危害性小”、“李某某他妈的要求高律师不干了”、“保护老艺术家”……当事双方还未展开庭上辩论，网上网下各类新造词语和劲爆标题已经沸反盈天。

“李某某非李双江亲生”、“传轮奸案女事主欲撤诉获北京户口房产”、“李某某年龄被指造假 2006 年就已经 17 岁”、“李某某仅被罚作义工，不在看守所”、“李双江被军艺免职”、“另外 4 个人的家庭背景比李某某还要显赫，有的是国家领导人的孙子”、“梦鸽公开信”、“李某某案新版内幕”……与网友愤慨一起爆发的，还有各式各样荒诞无稽的网络谣言。

公众担心因为李家的特殊身份让李某某逃过法律制裁，梦鸽担心舆论干预司法公正导致儿子遭受不公审判。舆论战引发全民围观，一时间，该案成为全国法院网

络点评率排名第一的案件。

在证据、现实、情绪、意识、利益等各种因素的作用下，案件真相变得扑朔迷离，舆论乱战变得混乱不堪，社会情绪“借船出海”。

8月28日，李某某案在北京海淀区法院不公开开庭审理。在这次庭审中，只有李某某一方做无罪辩护，监护人不认为其有罪。除李某某之外的4名被告的代理律师都做了有罪辩护。庭审的最后一天，其中一名被告人当庭向被害人道歉。

9月26日上午，北京海淀法院对李某某等五人涉嫌强奸一案进行公开宣判。法院认为，李某某等5人共同使用暴力手段奸淫妇女，其行为已经构成强奸罪。被告人李某某被判处有期徒刑十年。另外4名被告中，3名未成年人分别被判有期徒刑四年、三年、三年，成年人王某被判十二年。

案件的判决结果得到网民普遍认同。有媒体评论：舆论原本就是情绪性的，它对一件案子的判决并不能产生实质的影响，法庭上还是要靠证据说话，但过早介入的舆论，为本案勾画出一个复杂迷离的面貌，给真相打上了马赛克。

（张卉）



亦真亦幻，亦幻亦真，好在人间正道是沧桑；推己及人，善心善行，何必沽名学霸王。

在定论之前，这桩案件绝对是一件令人炫目的舆情热点事件，其中的若干条主线或并行，或交叉，涂抹出一幅印象派画作。事实的艰难厘清、谣言的层出不穷、母亲的奔走疾呼、律师的唇枪舌剑，随便哪一条主线都能成就优秀的系列报道。但遗憾的是，屡有媒体置未成年人保护法于不顾，在纸网上直呼李某某其名，直到有法律工作者指出不妥，仍未有警醒和更正，更不用说道歉了。更有甚者，如2013年6月28日，山东《聊城晚报》刊载题为《李天一他妈的要求高，律师不干了》的新闻报道；又如2013年9月，上海《新民周刊》第35期刊载题为《李某某他妈的舆论战》的封面报道。这两家媒体后来被当地新闻出版局通报批评并责令整改。但太多不堪入目的网络转载标题已留在了网络上，难以清除。以羞辱作恶者的方式来寻求正义，比如游街示众，得来的正义也是非正义的。如果媒体也参与到羞辱者的行列，那将如何守望公义呢？



抛开案件公开后舆论和司法如何纠缠不清这些宏大的问题不谈，只看受害人报案前的一个环节，旁观者也许很难理解，李某某的母亲怎么会对短信中的“最后通牒”如此不以为然。

危机管理的一个常识是，再漂亮的危机应对都不如有效的危机预警。不过，危机预警的困境往往在于不能及时发现危机线索只存在理论上的可能性。然而，事后看来，李某某一方其实“运气极好”，在案件爆发前收到的短信“最后通牒”无疑是一个强烈而又明确的危机信号。但这个信号显然被忽略了，李某某及其家庭最终被卷入了危机漩涡。

导致李某某母亲决定忽略危机信号的原因至少有两个方面：一方面是在其生活中可能类似内容的威胁、恐吓、诈骗太多，于是变得麻痹。正如同各类机构每天都会面对利益相关者大大小小的众多不满，程式化地处理即可，爆发冲天怒火毕竟是小概率事件。另一方面，其秉持的道德底线过低，于是对社会反应的预估出现重大偏差。即使不谈法律边界，“玩玩而已”、“给了钱”放在一般社会观念中，是否真的能让人如李某某母子般心安理得甚至理直气壮？

规划无头绪 脚下有危机

黄岛，与青岛老市区隔海相望。30多年前的渔村海岸，拥有银滩、金滩三面临海的美丽海岛。在一些年长的岛民记忆中，小时候退潮出门就可以捡海鲜吃。

2013年11月22日10时30分，突如其来的爆炸声打破了这座海岛的平静。当地一条燃油管道原油泄漏进入市政管网引发爆炸。这场大爆炸造成62人殒命，136人受伤，直接经济损失7.5亿元。

一个美丽的海岛，怎么成为满目疮痍的修罗场？这要从黄岛两次华丽变身说起。

1984年，国务院批准黄岛区成立经济开发区，即青岛经济技术开发区。开发区1985年3月破土兴建，最初只在黄岛区内划出了15平方公里的范围。海岛变身开发区。

2001年2月，中国石油化工集团公司与山东省及青岛市政府三方签订了《关于青岛大炼油项目合作意向书》。2004年，青岛市在黄岛区划出黄岛区国际物流贸易服务片区和黄岛区重石化工业片区。

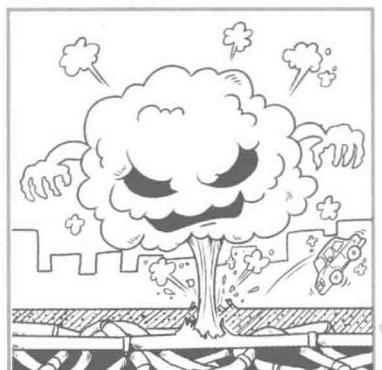
时任青岛市委书记的杜世成曾期许，将青岛打造成“一个世界级的石化基地”，而黄岛老城区则是这座石化基地的“基石”。2005年6月22日，青岛大炼油项目正式动工。项目总投资125亿元，年产原油1000万吨。海岛变身石化基地。

两次华丽变身后，黄岛面积和人口不断扩张。到2012年，黄岛全区总面积已达274.1平方公里，辖6个街道，全区户籍总人口31.5万人。黄岛居民曾自嘲，黄岛人每天都行走或躺在石油管道上。

不光地下输油管道密布，原本干净而美丽的沙滩上，满眼都是密密麻麻的白色储油圆罐。

还在“大炼油”蹒跚起步阶段，原国家环保总局、城市规划院所等机构，均对黄岛石化城潜在的风险不断提出严重警告，呼吁地方政府尽快调整城市规划与布局。

2006年，环保总局对青岛三南化工有限公司等单位的20个化工石化建设项目





进行环境风险排查，发现项目存在三方面问题，第一条便是“企业对环境风险排查不重视，未在规定时间进行环境风险自查”。专家们在评审意见里直言：“这里潜在的风险很大，无论从风险角度考虑还是从环境质量分析，在重化工区周边，尤其在下风向建设居民区都是不合理的。如此严重的规划不合理性必须尽快通过规划环评来调整，避免付出更多的代价。”

2011年，深圳市城市规划设计研究院为黄岛老城区做的功能优化提升规划里指出，“化学危险品影响及安全控制范围”区域包含黄岛老城区北部的5个居住小区以及黄岛区第二中学等单位，包含了黄岛区约1/4的居民。这片区域被规划为“限制居住区”，在未来的没有给出明确时间的“远景规划”里，这片区域被建议改为对周边环境影响较小的一类工业用地。而“11·22”事故造成死伤的范围，基本就在这片区域的中心位置。

有媒体爆料，直到爆炸发生前，中石化、黄岛区政府仍将注意力集中在泄漏可能导致的海洋污染和油罐面临的威胁，而管道不断挥发的原油蒸汽被忽视。几乎所有人都如此判断，地上的危险才是“心腹之患”。直到2013年11月22日，一场来自地下的大爆炸让所有人如梦初醒。

当天凌晨3时，中石化监控到青岛市黄岛区斋堂岛街交叉口处的输油管道发生泄漏，并展开抢修。为处理泄漏的管道，现场决定用挖掘机打开暗渠盖板。10时25分，就在液压破碎锤进行打孔破碎作业时现场管道发生了爆炸，继而引燃排水暗渠和海上泄漏原油，导致周边行人、居民、抢险人员严重伤亡。

国家安全生产监管总局局长杨栋梁指出，这次事故损失惨重，暴露出的突出问题是，输油管道与城市排水管网规划布置不合理；安全生产责任不落实，对输油管道疏于管理，造成原油泄漏；泄漏后的应急处置不当，未按规定采取设置警戒区、封闭道路、通知疏散人员等预防性措施。

《山东省青岛市“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故调查报告》分析认为：“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故是一起生产安全责任事故。事故原因包括直接原因和间接原因两块。直接原因是输油管道与排水暗渠交汇处管道腐蚀减薄、管道破裂、原油泄漏，流入排水暗渠及反冲到路面。原油泄漏后，现场处置人员采用液压破碎锤在暗渠盖板上打孔破碎，产生撞击火花，引发暗渠内油气爆炸。间接原因则包括：企业安全生产主体责任不落实，隐患排查治

理不彻底，现场应急处置措施不当；政府部门落实国家安全生产法律法规不力；管理保护工作主管部门履行职责不力，安全隐患排查治理不深入；开发区规划、市政部门履行职责不到位，事故发生地段规划建设混乱；政府相关部门对事故风险研判失误，导致应急响应不力等。

爆炸发生后第三天，习近平总书记专程前往青岛看望爆炸事故的受伤人员。习近平要求认真汲取教训，注重举一反三，彻底排除隐患，坚决杜绝此类事故。有媒体分析，此行传递出重要信息：新的中央领导集体必将对治理重大生产责任事故给予更高重视，这肯定会带来一些实际的改变。

2013年11月30日，“11·22”中石化东黄石油管道泄漏爆炸事故处置现场指挥部决定，启动黄岛石化基地周边区域安全和环境影响专项评价；启动对黄岛石化基地重大功能调整的规划修编。

这次事故夺走了62人的生命。同时，48名事故责任人受到纪律处分；15名事故责任人被移送司法机关依法追究法律责任，其中包括9名中石化人员和6名政府官员。

(张卉)