



中華人民共和國
法規彙編

1960年7月—1961年12月

中华人民共和国法规汇编
(1960年7月—1961年12月)

总编号：(12)

国务院法规编纂委员会编

法律出版社出版 新华书店发行

七二--二工厂印刷

850×1168毫米 32开 4 $\frac{3}{4}$ 印张

1962年6月第一版 1982年12月第二次印刷

印数5,151—19,151

书号6004·437 定价1.45元

重 印 说 明

全国人民代表大会常务委员会通过《关于中华人民共和国建国以来制定的法律、法令效力问题的决议》以后,许多机关提出要求我们重印“文化大革命”以前先后由人民出版社、法律出版社出版的《中央人民政府法令汇编》和《中华人民共和国法规汇编》。为满足各方面的需要,我社决定从一九八一年起陆续重印上述两部法规(共十八册)。重印时将《中央人民政府法令汇编》由十六开竖排本改为大三十二开横排本。特此说明。

法律出版社编辑部

一九八〇年十二月

全国人民代表大会常务委员会 关于中华人民共和国建国以来制定的 法律、法令效力问题的决议

(一九七九年十一月二十九日第五届全国人民代表
大会常务委员会第十二次会议通过)

为了加强和健全社会主义法制，保障社会主义现代化建设的顺利进行，根据一九五四年第一届全国人民代表大会第一次会议关于中华人民共和国现行法律、法令继续有效的决议的精神，现决定：从一九四九年十月一日中华人民共和国建立以来，前中央人民政府制定、批准的法律、法令；从一九五四年九月二十日第一届全国人民代表大会第一次会议制定中华人民共和国宪法以来，全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会制定、批准的法律、法令，除了同第五届全国人民代表大会制定的宪法、法律和第五届全国人民代表大会常务委员会制定、批准的法令相抵触的以外，继续有效。

目 录

中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议公报·····	1
中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议关于 各国共产党和工人党代表会议的决议·····	5
在庆祝中国共产党成立四十周年大会上的讲话 ····· 刘少奇	10

国家机构

全国人民代表大会常务委员会关于设立第三机械工 业部的决议·····	24
全国人民代表大会常务委员会关于撤销国家基本建 设委员会的决议·····	24
国务院提请全国人民代表大会常务委员会决定 撤销国家基本建设委员会的议案·····	25
全国人民代表大会常务委员会关于批准设立中央手 工业管理总局的决议·····	25
国务院提请全国人民代表大会常务委员会批准 设立中央手工业管理总局的议案·····	26

外 事

中华人民共和国政府和朝鲜民主主义人民共和国政 府关于国境河流航运合作的协定·····	27
中华人民共和国政府和印度尼西亚共和国政府关于 双重国籍问题的条约的实施办法·····	30

公安部关于同时具有中华人民共和国和印度尼西亚 共和国国籍的人宣告选择中华人民共和国国籍手 續的規定.....	35
中华人民共和国和緬甸联邦边界条約.....	36
中华人民共和国国务院总理周恩来和緬甸联邦 总理吳努关于两国边界条約的換文.....	46
中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国領事条約.....	49
中华人民共和国和阿尔巴尼亚人民共和国通商航海 条約.....	54
中华人民共和国和尼泊尔王国边界条約.....	59
全国人民代表大会常务委員会关于簽訂中华人民共 和国和尼泊尔王国边界条約的決議.....	65

公 安

国务院关于人民武装警察部队警士和干部的家屬享 受軍屬待遇的通知.....	66
---	----

司 法

全国人民代表大会常务委員会关于特赦确实改恶从 善的蔣介石集团和伪滿洲国的战争罪犯的决定 (1960年11月19日通过).....	67
国务院关于特赦确实已經改恶从善的蔣介石集 团和伪滿洲国的战争罪犯的建議(1960年11 月17日).....	67
中华人民共和国主席特赦令(1960年11月19日公布).....	68
全国人民代表大会常务委員会关于特赦确实改恶从 善的蔣介石集团和伪滿洲国的战争罪犯的决定	

(1961年12月16日通过).....	69
国务院关于特赦确实已经改恶从善的蒋介石集团和伪满洲国的战争罪犯的建议(1961年12月15日).....	70
中华人民共和国主席特赦令(1961年12月16日公布).....	70

財政、金融

国务院对财政部、中国人民银行关于改进国营企业流动资金供应办法的报告批复.....	72
财政部、中国人民银行关于改进国营企业流动资金供应办法的几项具体规定.....	74

貿易、海关

中国共产党中央委员会、国务院关于大搞秋季农产品收购运动的指示.....	79
中国共产党中央委员会、国务院关于切实做好秋季农产品收购工作的指示.....	81
国务院关于在西藏地区设立海关的决定.....	83

交 通

公路交通规则.....	85
国务院关于厂矿企业办运输的几项规定.....	97
进出口船舶联合检查通则.....	99

农业、林业

国务院关于应给现役士兵分配自留地的通知.....	101
林业部、公安部、农业部、农垦部关于烧垦烧荒、烧灰	

积肥和林副业生产安全用火試行办法.....	102
-----------------------	-----

文化、科学

文物保护管理暫行条例.....	106
国务院关于公布第一批全国重点文物保护单位名单 的通知.....	111
国务院关于进一步加强对文物保护和管理工作的指示.....	125
国务院轉发中国科学院关于保护古脊椎动物化石問 題的报告的通知.....	127
国务院批轉科学技术委员会关于科学研究机构設置 附屬工厂問題的报告的通知.....	129

民族事务

国务院关于結束班禪堪布會議厅委员会的决定.....	133
班禪堪布會議厅委员会关于申請結束班禪堪布 會議厅委员会的报告.....	134

附 載

中国人民政治协商會議全国委员会常务委员会关于 紀念辛亥革命五十周年的决定.....	135
中国人民政治协商會議全国委员会主席周恩来在辛 亥革命五十周年紀念大会上的开会詞.....	136
中华人民共和国副主席董必武在辛亥革命五十周年 紀念大会上的讲话.....	138

中国共产党第八届中央委员会 第九次全体会议公报

中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议 1961 年 1 月 14 日至 18 日在北京举行。

八届九中全会是在毛澤东同志主持下进行的。参加会议的有中央委员会委員 83 人，中央委员会候补委員 87 人。中央有关部門和各省、市、自治区党委的其他工作同志 23 人也列席了会议。

八届九中全会听取和討論了中央委员会总書記邓小平同志关于 1960 年 11 月在莫斯科举行的各国共产党和工人党代表会议的报告，并且通过了相应的決議。全会对于以刘少奇同志为首的中国共产党代表团在莫斯科会议期間的工作表示滿意。全会热烈欢迎各国共产党和工人党代表会议所取得的巨大成果，完全贊同这次会议所一致通过的声明和告世界人民书，并且将坚决为实现会议文件所規定的共同任务而努力奋斗。全会号召全体黨員和全国人民，高举 1957 年莫斯科宣言和 1960 年莫斯科声明的偉大的馬克思列宁主义旗帜，在国际事务中，加强同苏联的团結，加强整个社会主义陣营的团結和国际共产主义运动的团結，加强全世界工人阶级的团結和一切爱好和平、自由的人民的团結，爭取世界和平和人类进步事业的新的胜利。

八届九中全会还听取和討論了中央政治局委員、国务院副总理、国家計划委员会主任李富春同志关于 1960 年国民經济計划执行情况 and 1961 年国民經济計划主要指标的报告。全会指出，在 1960 年，

全国人民繼續高举党的总路綫、大跃进、人民公社三面紅旗，在 1958 年和 1959 年偉大跃进的基础上，取得了国民經济繼續跃进的胜利。由于連續三年的大跃进，我国工业生产水平已經大大提高。鋼产量已从 1957 年占世界第九位上升到第六位，煤产量已从第五位上升到第二位。工业的物质技术基础已經大大加强，机床的拥有量和工程技术人员都比 1957 年增长了一倍多。工业总产值过去三年中平均每年的增长速度达到 40% 以上，比第一个五年計划期間平均每年增长率提高了一倍多。农业方面，由于在 1959 年的严重的自然灾害之后，1960 年又遭到百年未有的严重自然灾害，农业生产計划沒有完成。但是，过去三年中人民公社的組織日益完善和日益巩固；农田水利建設得到了很大的发展，有效的灌溉面积三年中增加了三亿多亩；农业技术装备有了一定的改善，三年中排灌設備增加了八倍左右，拖拉机增加了两倍左右；农业生产的“八字宪法”在广泛的实践中得到了丰富和发展。所有这些，不但減輕了过去两年严重的自然灾害所造成的損失，而且为今后的农业增产提供了有利的条件。我国在过去三年中所取得的偉大成就，說明了党的社会主义建設总路綫、大跃进、人民公社是适合中国的实际情况的。

八届九中全会认为，鉴于农业生产連續两年遭到了严重的自然灾害，1961 年全国必須集中力量加强农业战綫，貫徹执行国民經济以农业为基础，全党全民大办农业、大办粮食的方針，加强各行各业对农业的支援，尽最大努力爭取农业生产获得較好的收成。在农村中必須进一步巩固人民公社，貫徹执行关于人民公社和农村經济的各项政策，切实安排好社員的生活，帮助社員渡过由于自然灾害所造成的困难，并且为今年农业的增产做好准备。輕工业部門应当努力克服由于自然灾害所造成的原料不足的困难，开辟新的原料来源，增加生产，尽可能地保证人民生活必需品的供应。重工业方面，由于三年来已經有了巨大的发展，主要产品的产量已經大大超过了第二个五

年計劃后两年即 1961 年和 1962 年的原定的水平，1961 年应当适当地縮小基本建設的規模，調整发展的速度，在已有的胜利的基础上，采取巩固、充实和提高的方針。这就是說，应当努力提高产品的质量，增加产品的品种，加强生产中的薄弱环节，繼續开展群众性的技术革新运动，節約原材料，降低成本，提高劳动生产率。

由于农业歉收和輕工业原料不足而形成的市場供应的暫時困难，是一个急需解决的重要問題。全会要求各有关部門迅速采取措施，帮助輕工业、城乡手工业、家庭副业和郊区农业的发展，增加各种日用品和副食品的生产，同时改进商业工作，活跃农村初級市場，以便逐步改善供应状况。

八届九中全会建議国务院根据全会所决定的方針編制1961年国民經济計劃草案，提交全国人民代表大会審議。

八届九中全会指出，加强党和政府的各級組織和全体工作人員同人民群众的联系，在目前时期具有最重大的意义。在全国城乡居民中，占人口 90% 以上的絕大多数是拥护党和人民政府的路綫和政策的，他們知道党和政府将坚定地領導他們渡过目前的暫时的困难，爭取新的胜利，并且积极地热情地帮助党和政府这样作。但是也有占人口百分之几的极少数沒有改造好的地主階級分子和資產階級分子，如同 1957 年莫斯科宣言所說，他們总是企图复辟，他們利用自然災害所造成的困难和某些基层工作中的缺点，进行破坏活动。在党和政府的工作人員中，百分之九十几是忠心耿耿地为人民服务的，而百分之几却是混进革命队伍和各种經济組織的一些坏分子，也就是沒有改造好的地主階級分子和資產階級分子，以及由于反动階級的影响和侵蝕而蜕化变质的分子，他們在农村中和城市中違法乱紀，危害人民的利益。此外，在好心好意的工作人員中，也有少数思想觉悟不高的人，他們对于党和政府的基本政策缺乏認識，对于党所反复宣傳的社会主义和共产主义的區別，社会主义的集体所有制和社会主

义的全民所有制的区别，以队为基础的人民公社的三级所有制，社会主义社会的等价交换、按劳分配、多劳多得的原则，缺乏足够的了解。鉴于这种情况，许多地方的党组织，根据中央的指示，已经在农村和城市的工作人员中进行整风运动，并且已经收到成效。全会决定在全国范围内分期分批地进行这一运动，帮助干部提高思想政治水平，改进工作方法和工作作风，并且纯洁组织，把经过认真考查确属混入党内和政府机关内的极少数坏分子清除出去，同时防止和制止坏分子的破坏活动。所有这些工作，全会认为，必须充分发动群众，大鸣大放，大张旗鼓地去进行。

八届九中全会着重指出，1961年的任务是异常艰巨的。但是，依靠全党和全国人民的伟大团结，依靠总路线、大跃进、人民公社三面红旗的伟大力量，依靠三年来所取得的伟大成就和丰富经验，依靠整风运动，困难是能够克服的，任务是能够完成的。

八届九中全会对于工农业战线上的全体劳动人民、特别是灾区人民表示慰问，并且号召全党和全国人民坚持鼓足干劲、力争上游的革命精神，发扬实事求是、艰苦奋斗的优良传统，千方百计地、不失时机地采取有效的措施，争取今年农业丰收，争取在工业、运输业、商业、文教卫生事业和社会主义建设的其他战线上完成新的任务。

八届九中全会考虑到过去三年中我国各省、市、自治区的社会主义建设事业有了巨大的发展，决定成立六个中央局，即中央东北局、中央华北局、中央华东局、中央中南局、中央西南局和中央西北局，代表中央分别加强对各省、市、自治区党委的领导。

中国共产党第八届中央委员会 第九次全体會議关于各国 共产党和工人党代表 會議的決議

(1961 年 1 月 18 日)

中国共产党第八届中央委员会第九次全体會議，听取了邓小平同志关于 1960 年 11 月各国共产党和工人党代表會議的报告，对于以刘少奇同志为首的中国共产党代表团的工作表示滿意。

中国共产党中央委员会热烈欢迎各国共产党和工人党代表會議所取得的巨大成果，完全贊同这次會議所一致通过的声明和告世界人民书。

这次有 81 个共产党和工人党的代表参加的會議，是国际共产主义运动的历史上继 1957 年各国共产党和工人党代表會議之后的另一次重大事件。这次會議的成果，給了正在爭取世界和平、民族解放、民主和社会主义的世界人民以极大的鼓舞，給了以美国为首的帝国主义者、各国反动派和南斯拉夫修正主义集团以沉重的打击，在新的基础上加强了社会主义陣营的团結和国际共产主义运动的团結。这次會議的声明，重申了 1957 年宣言和和平宣言是整个国际共产主义运动的战斗旗帜和行动指南，并且以三年来的国际形势和国际共产主义运动所面临的一系列重大問題的正确分析丰富了 1957 年的文

件。中国共产党始終不渝地坚持馬克思列宁主义和无产階級国际主义的原則，将如維護 1957 年莫斯科宣言一样，維護这次會議的声明，并且坚决地为实现这个文件所規定的共同任务而努力奋斗。

正如声明所說，我們的时代，是两个对立的社会体系斗争的时代，是社会主义革命和民族解放革命的时代，是帝国主义崩潰、殖民主义体系消灭的时代，是越来越多的人民走上社会主义道路、社会主义和共产主义在全世界範圍內胜利的时代。帝国主义的灭亡和社会主义的胜利都是不可避免的。社会发展的这种进程，再一次证明了馬克思列宁主义的偉大生命力，有力地駁倒了現代修正主义者反馬克思列宁主义的一切“理論”。

現在，世界人民反对帝国主义、爭取世界和平、民族解放、民主和社会主义的斗争已經出現一个新的高漲。强大的社会主义陣营，正在成为人类社会发展的决定性因素。民族民主革命运动的兴起，是仅次于社会主义世界体系形成的偉大发展。发达的資本主义各国的人民，針对着本国和外国壟断資本的压迫而进行的群众性的政治斗争和經濟斗争也正在風起云涌。这一切力量，已經汇合成为冲击帝国主义世界体系的洪流。資本主义总危机发展到了一个新的阶段。和平力量超过了战争力量。进步力量超过了反动力量。社会主义力量超过了帝国主义力量。世界人民面前出現着和平、民族解放、民主和社会主义事业的光輝灿烂的前景。

当前局势迫切要求世界人民进一步联合起来，同以美国为首的帝国主义的侵略政策和战争政策进行不屈不撓的斗争。現代帝国主义的主要国家——美国，作为最大的国际剝削者，世界宪兵，世界反动势力和現代殖民主义的主要堡垒，現代侵略和战争的主要力量，是全世界人民的主要敌人。美帝国主义同其他帝国主义国家和各国反动派一起，結成了各种軍事和政治的联盟，日益变本加厉地进行着反对社会主义陣营和扼杀民族解放运动、工人階級革命运动和一般

民主运动的罪恶活动。美帝国主义坚持这种反动政策的结果，已经使自己陷于空前孤立的地位。在世界人民坚持不懈地同以美帝国主义为首的反动侵略势力进行坚决斗争的情况下，必能使和平、民族解放、民主和社会主义运动获得越来越大的胜利。革命是各国人民自己的事情。共产党人从来就反对革命输出，也坚决反对帝国主义的反革命输出，反对帝国主义对于奋起革命的各国人民内部事务的任何干涉。中国共产党和中国人民将像以往一样，同各国兄弟党和各国革命的人民紧密地团结在一起，为着促进世界人民反对帝国主义，争取世界和平、民族解放、民主和社会主义的事业而作坚持不懈的努力，并且认为，支持被压迫民族和被压迫人民反对帝国主义的斗争是自己的国际主义义务。

保卫世界和平，实现不同社会制度国家的和平共处和和平竞赛，防止帝国主义正在策划着的新的世界战争，是世界人民的最迫切任务。以美国为首的帝国主义仍然在顽固地坚持导向核战争灾难的“冷战”政策，加紧武装西德和日本的军国主义势力，疯狂地进行着扩军备战活动。事实证明，帝国主义的侵略本性没有改变。只要帝国主义还存在，就有发生侵略战争的土壤。帝国主义发动新的具有空前破坏性的世界战争的危险并没有过去，现在比任何时候都要求各国人民保持特别高的警惕。但是，由于国际阶级力量的对比发生了根本变化，依靠社会主义阵营、国际工人阶级、民族解放运动、一切爱好和平的国家和人民这些当代维护和平的强大力量的联合努力，新的世界战争是可以防止的。只要依靠人民群众的斗争，建立和扩大反对以美国为首的帝国主义侵略政策和战争政策的广泛的统一战线，就能够有效地维护和平。马克思列宁主义者从来不认为，走向社会主义革命的道路，需要通过国与国之间的战争。社会主义国家一贯坚持实行同资本主义国家和平共处和和平竞赛的政策，一贯主张通过谈判解决国际争端，裁减军备，禁止核子武器，解散军事集团，取消外国

軍事基地,制止复活西德和日本的軍国主义势力。社会主义各国,首先是苏联的和平倡議,获得了世界人民的热烈拥护和支持。中国共产党和中国人民,从来就把保卫世界和平、实现和平共处、防止世界战争当作自己在国际斗争中最迫切的任务。在过去一年里,我国同緬甸、尼泊尔、阿富汗、几内亚和柬埔寨先后签订了友好和互不侵犯条約或者和平友好条約,同緬甸签订了两国边界条約,同尼泊尔签订了关于两国边界的协定,同印度尼西亚就华侨双重国籍問題条約的实施办法达成了協議。这些条約、协定和協議的締結,证明了和平共处五項原則的无限生命力,对于维护世界和平的事业作出了重大貢獻。今后,我們仍将同社会主义各国和一切爱好和平的国家和人民在一起,为保卫世界和平、防止世界战争而进行頑强的斗争。

社会主义陣营的团結和国际共产主义运动的团結,是各国人民爭取世界和平、民族解放、民主和社会主义的斗争取得胜利的最重要的保证。这种偉大的团結,是由共同理想和共同事业联系起来的,是在对共同敌人的共同斗争中发展和巩固起来的,是以馬克思列宁主义和无产階級国际主义原則为基础的。中国共产党根据无产階級国际主义原則,始終一貫地为维护这种偉大的团結而奋斗。

社会主义各国根据完全平等、互相尊重独立和主权、互不干涉內政、互利和同志式相互援助的原則进行政治、經濟和文化的合作。各国共产党都是独立的、平等的,同时,必須本着无产階級国际主义的精神,遵守各兄弟党在會議上共同制定的有关反对帝国主义、爭取和平、民族解放、民主和社会主义斗争的共同立場,在共同的事业中团結一致和相互支持。这次會議的声明指出:各国共产党和工人党根据需要举行會議来討論迫切的問題,互相了解彼此的观点和立場,通过协商途徑得到一致的观点,協調在爭取共同目标的斗争中的共同行动。这对于加强团結、爭取共同事业的胜利,是完全必要的。

偉大的馬克思列宁主义学說,是社会主义陣营的团結和国际共

产主义运动的团结的不可动摇的思想基础。为了保卫馬克思列宁主义的纯洁性,創造性地运用和发展馬克思列宁主义,必須坚决反对作为資产階級思想反映的、背离馬克思列宁主义的修正主义,特别是南斯拉夫修正主义。現代修正主义仍然是国际共产主义运动的主要危險。与此同时,也要反对脫离实际、脫离群众的教条主义和宗派主义傾向。中国共产党中央全会认为,繼續貫徹馬克思列宁主义的普遍真理和中国革命与建設的具体实践相結合的原則,提高党和国家干部的馬克思列宁主义水平,在目前具有特別重要的意义。

中苏两国两党的团结具有特別重大的意义。偉大的苏联共产党是国际共产主义运动中历史最久、經驗最丰富的先鋒队。偉大的苏联是社会主义陣营中最先进最强大的国家。中国共产党一貫为維護和加强中苏两党两国的团结而努力,认为这是中苏两国人民的基本利益所在,也是全世界人民的基本利益所在。帝国主义者妄想分离中苏两党两国团结的阴谋,是永远不能实现的。

中国共产党第八届中央委员会第九次全体會議,号召全体共产党员和全体中国人民,高举 1957 年莫斯科宣言和 1960 年莫斯科声明的偉大的馬克思列宁主义旗帜,在国际事务中,加强同苏联的团结,加强整个社会主义陣营的团结和国际共产主义运动的团结,加强全世界工人階級的团结和一切爱好和平、自由的人民的团结,爭取世界和平和人类进步事业的新的胜利。