



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

中国民生问题中的 结构性矛盾研究

潘允康 主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

中国民生问题中的 结构性矛盾研究

潘允康 主 编
王光荣 张宝义 副主编



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国民生问题中的结构性矛盾研究/潘允康主编. —北京:北京大学出版社,2015.4
(国家哲学社会科学成果文库)

ISBN 978-7-301-25566-7

I. ①中… II. ①潘… III. ①人民生活—研究—中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 039101 号



书 名 中国民生问题中的结构性矛盾研究

著作责任者 潘允康 主编

责任编辑 武 岳

标准书号 ISBN 978-7-301-25566-7

出版发行 北京大学出版社

地 址 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址 <http://www.pup.cn> 新浪微博: @北京大学出版社

电子信箱 ss@pup.pku.edu.cn

电 话 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62753121

印刷者 北京中科印刷有限公司

经 销 者 新华书店

730 毫米×980 毫米 16 开本 31 印张 491 千字

2015 年 4 月第 1 版 2015 年 4 月第 1 次印刷

定 价 88.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370



主 编 简 介

潘允康 天津社会科学院社会学研究员，中国社会学会副会长、学术委员会委员、中国社会学会城市社会学专业委员会会长。从1993年起享受国务院颁发的政府特殊津贴。2002年被评为天津市劳动模范。主要研究领域为家庭社会学和城市社会学。共主持和承担过7项国家社科基金项目，撰写和主编学术著作20余部、论文300余篇，主要代表著作有《家庭社会学》（重庆出版社1987年版），《社会学视野中的大城市发展模式研究》（天津社会科学院出版社2006年版），主要代表学术论文有《社会学和历史唯物主义》（《中国社会科学》1981年6期）、《论婚姻的社会性》（《社会学评论》2013年2期）。

副主编简介

王光荣 天津社会科学院社会学研究所研究员。主要研究方向为城市社会学，近十年致力于研究城市生态、城市交通、城市社会学理论等问题。出版著作5部，发表学术论文70多篇，主持省部级项目4项。多篇论文获得《新华文摘》转载，多次获天津市优秀成果奖。代表作有《大城市和谐交通研究》《大城市多中心发展模式》等。

张宝义 天津社会科学院社会学研究所所长、研究员，中国社会学会常务理事。研究方向为城市社会学、犯罪社会学，曾多次主持国家社科基金及省部级项目。主要著作有《中国城镇化进程中的城市社会学研究——基于社会空间分视角》《城市人与城市发展——科学发展观指导下的城市社会学研究》《中国城市化进程中的新移民犯罪问题研究》等，发表各类学术文章90多篇。

《国家哲学社会科学成果文库》 出版说明

为充分发挥哲学社会科学研究优秀成果和优秀人才的示范带动作用，促进我国哲学社会科学繁荣发展，全国哲学社会科学规划领导小组决定自 2010 年始，设立《国家哲学社会科学成果文库》，每年评审一次。入选成果经过了同行专家严格评审，代表当前相关领域学术研究的前沿水平，体现我国哲学社会科学界的学术创造力，按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”的总体要求组织出版。

全国哲学社会科学规划办公室
2011 年 3 月

成果简介

本著作是国家哲学社会科学基金课题“中国民生问题中的结构性矛盾和社会事业发展”（项目批准号10AZD021）的结项成果，抓住了“中国民生问题中的结构性矛盾”这个主题，并以此为切入点展开研究，从而为民生问题研究提供了一种科学的视角、方法和范式。本书选取了当下人们最关心的“收入分配”“劳动就业”“教育”“医疗”“住房”“养老”等六个问题进行研究，为六大民生问题的研究提供了相关理论、实证资料和数据，提出了一些改善民生问题的方法和策略。社会事业的发展是民生问题解决的必然路径。本课题在研究民生问题的同时进行了发展社会事业和解决民生问题关系的研究，为发展社会事业、解决民生问题提供了理性思考和科学论证。

前 言

当前，中国正处于不断深化改革的经济社会转型时期。经济社会转型期的民生建设既是机遇，又是挑战。习近平同志在中国共产党第十八次全国代表大会上对中外记者说：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”实现全面建设小康社会的目标，让中国人民都过上好日子，都有幸福生活，是当前中国的最大政治，也是最大的中国梦。

研究中国的民生问题可以是多角度、多视野的。回顾起来，这项课题抓住“中国民生问题中的结构性矛盾”这个主题，并以此为切入点展开研究的思路是正确的，假设是成立的。尽管我们没有也不可能涉猎中国所有的民生问题，只是选取了当下人们最关心的收入分配、劳动就业、教育、医疗、住房、养老等六个问题通过理论研究和社会调查（包括使用了大量各种公开发表的统计和实证资料）进行研究，但是我们深刻地感到，中国的各种民生问题不是单一的、孤立的，而是复合的、交叉的，相互联系着的，用科学的话语说是结构性的。中国的民生问题中充满结构性矛盾，只有抓住这个要素，进行研究，才能深入揭示各种民生问题的内在联系、本来性质和发生的原因，才能找到解决民生问题的路径，思考出改善民生的各种办法和策略。这项课题为六大民生问题的研究提供了相关理论、实证资料和数据，展示了从结构性矛盾处研究具体民生问题的过程，提出了一些改善民生问题的

方法和策略，特别提出必须用统筹的方法解决中国的民生问题的宏观思路，是有益的。我们认为课题的最大贡献在于确立了以结构性矛盾为研究和解决中国的复杂民生问题的切入点，从而为民生问题研究提供了一种科学的视角、方法和范式。

研究和解决中国的民生问题和中国的社会发展、社会事业的发展是分不开的。社会事业的发展是民生问题解决的必然路径。这项课题在研究民生问题的同时进行了发展社会事业和解决民生问题关系的研究。提出社会事业是社会发展与改善民生的有效契合的理论和以人为本是改善民生发展社会事业的基本理念等观点，并从四个方面，即建立服务型政府是解决民生问题的主要依托，提供公共服务是解决民生问题的重要保障，建立和健全市场机制是解决民生问题的有效途径，充分发挥社会组织的作用是解决民生问题不可忽视的补充力量等，为发展社会事业、解决民生问题提供了理性思考和科学论证。

随着社会的发展和民生问题的变化，民生问题研究必须不断创新。我们认识到，对民生问题的结构性矛盾的研究还要从理论和实践两个层面继续深入下去。研究民生问题是为了解决民生问题，我们一直在思考制度建设与民生问题之间的关系。我们提出了一些解决具体民生问题的对策和政策建议，如何使这些对策和政策建议形成政策体系，以实现统筹解决民生问题等，都需要我们进一步努力。从这个意义上说，我们的研究还仅仅是开始，不是结束。

潘允康

2014年11月6日

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
一、民生问题研究的背景	(1)
二、民生问题研究的现实意义	(10)
三、民生问题研究的理论价值	(18)
四、本课题的研究思路、内容和方法	(21)
五、文献综述	(33)

第一编 民生问题的结构性矛盾

第一章 中国民生问题结构性矛盾的理性思考	(81)
一、民生问题结构性矛盾的理念	(81)
二、中国民生问题中结构性矛盾产生的动态性逻辑	(84)
三、中国民生问题结构性矛盾的分类	(91)
四、中国民生问题的结构性矛盾的统筹解决	(96)
第二章 收入分配的结构性矛盾研究	(98)
一、收入分配格局的结构性失衡	(100)
二、收入分配层次结构的结构性矛盾	(121)
三、收入分配结构性矛盾的解决	(154)

第三章 就业的结构性矛盾研究	(159)
一、就业总体形势	(160)
二、就业中的结构性矛盾	(164)
三、主要就业难群体的就业问题研究	(173)
四、就业结构性矛盾的破解之策	(193)
第四章 教育的结构性矛盾研究	(200)
一、普教与职教之间的结构性矛盾	(203)
二、教育资源配置的结构性矛盾研究	(224)
第五章 医疗卫生的结构性矛盾研究	(257)
一、医疗卫生领域的供需现状	(258)
二、医疗卫生问题中的结构性矛盾	(269)
三、进一步发展我国医疗卫生事业的理性思考	(280)
第六章 住房的结构性矛盾研究	(291)
一、城市住房的结构性矛盾及其根源	(293)
二、住房结构性矛盾的社会后果	(304)
三、导致住房结构性矛盾的原因	(312)
四、解决住房结构性矛盾的思路与政策建议	(321)
第七章 养老保障的结构性矛盾研究	(327)
一、宏观视野中人口老龄化的结构性矛盾	(330)
二、养老保障制度和管理中的问题	(334)
三、养老模式的结构性矛盾凸显	(339)
四、化解养老结构性矛盾的有效途径	(345)

第二编 发展社会事业以化解民生结构性矛盾

第八章 社会事业是社会发展与改善民生的有效契合	(365)
一、社会事业的界定	(365)

二、发展社会事业的重要性和紧迫性	(371)
三、我国现阶段社会事业发展的状况评析	(372)
第九章 以人为本是改善民生发展社会事业的基本理念	(382)
一、幸福生活是改善民生发展社会事业的内在要求	(383)
二、维护公民社会权利是改善民生发展社会事业的题中之意 ...	(389)
第十章 服务型政府是解决民生问题的主要依托	(395)
一、解决民生问题是服务型政府的重中之重	(395)
二、民生理念指导下服务型政府的建设	(399)
三、服务型政府如何解决民生问题	(403)
第十一章 公共服务是解决民生问题的重要保障	(410)
一、公共服务是民生之源	(410)
二、公共服务体系架构	(413)
三、现阶段公共服务体系建设的重点	(417)
第十二章 市场机制：改善民生问题的有效途径	(424)
一、市场机制是化解民生结构性矛盾的必要方式	(424)
二、市场机制是解决民生问题的有效途径	(430)
第十三章 社会组织是解决民生问题不可忽视的力量	(442)
一、我国社会组织发展的社会背景	(442)
二、社会组织在解决民生问题结构性矛盾中的功能和作用	(449)
三、社会组织在解决和服务民生中的发展前景	(460)
参考文献	(469)
后 记	(477)

Contents

Foreword	(1)
Introduction	(1)
1. The Background of the People's Well-being Issues Study	(1)
2. The Practical Significance of the People's Well-being Issues Study	(10)
3. The Theoretical Value of the People's Well-being Issues Study	(18)
4. The Research Design, Contents and Methods	(21)
5. Review of the Literature	(33)

Part 1 The Structural Contradictions among the People's Well-being Issues

Chapter 1 Rational Thinking about the Structural Contradictions among the People's Well-being Issues	(81)
1. Idea of the Structural Contradictions among the People's Well-being Issues	(81)
2. Dynamic Logic of the Structural Contradictions among the Chinese People's Well-being Issues	(84)
3. Classification of the Structural Contradictions among the Chinese People's Well-being Issues	(91)
4. Co-ordinated Solutions to the Structural Contradictions of the Chinese People's Well-being Issues	(96)
Chapter 2 The Structural Contradictions of the Income Distribution	(98)
1. Structural Imbalance on Income Distribution Pattern	(100)
2. The Structural Contradictions in the Income Distribution Structure	(121)
3. The Solutions to the Structural Contradictions in the Income Distribution	(154)
Chapter 3 The Structural Contradictions of Employment	(159)
1. Overall Situation of Employment	(160)

2. The Structural Contradictions in Employment	(164)
3. Employment Study about the Group Most Affected By Employment Difficulty	(173)
4. The Solutions to the Employment Structural Contradictions	(193)
Chapter 4 The Structural Contradictions of Education	(200)
1. The Structural Contradictions Between General Education and Vocational Education	(203)
2. The Structural Contradictions in the Allocation of Educational Resources	(224)
Chapter 5 The Structural Contradictions of Medical and Health	(257)
1. The Current Situation of Supply and Demand, Medical and Health Field	(258)
2. The Structural Contradictions in the Medical and Health	(269)
3. Rational Thinking about Further Development of Medical and Health	(280)
Chapter 6 Study on the Housing Structural Contradictions	(291)
1. The Root of the Structural Contradictions in Urban Housing	(293)
2. Social Consequences of the Structural Contradictions in Housing	(304)
3. Cause of the Structural Contradictions in Housing	(312)
4. The Thoughts and Suggestions about Solving the Structural Contradictions in Housing	(321)
Chapter 7 The Structural Contradictions of Old-Age Security Research	(327)
1. The Structural Contradictions of the Aging Population in Macro Vision	(330)
2. Problems in Old-Age Security System and the Management	(334)
3. The Structural Contradictions of Old-Age Security Model	(339)
4. Effective Ways to Resolve the Structural Contradictions of Old-Age Security	(345)
 Part 2 Develop Social Programs to Resolve the Structural Contradictions in the People's Well-being Issues	
Chapter 8 Social Programs Are the Effective Combination of Social Development and Improving People's Well-being	(365)
1. Definition of Social Programs	(365)
2. The Importance and Urgency of the Development of Social Programs	(371)
3. Analysis of the Present Stage of Social Programs	(372)

Chapter 9	People Foremost Is the Basic Idea of Improving People's Well-being and Developing Social Programs	(382)
1.	Happy Life Is the Inherent Requirements of Improving People's Well-being and Developing Social Programs	(383)
2.	Safeguarding Civil Rights Is in the Meaning of the Title of Improving People's Well-being and Developing Social Programs	(389)
Chapter 10	Solving the People's Well-being Issues Mainly Rely on Service-Oriented Government	(395)
1.	Solving the People's Well-being Issues Is the Top Priority of Service-Oriented Government	(395)
2.	Service-Oriented Government Building under the Guidance of the People's Well-being Concept	(399)
3.	How Does Service-Oriented Government Solve the People's Well-being Issues?	(403)
Chapter 11	Public Service Is an Important Guarantee to Solve the People's Well-being Issues	(410)
1.	Public Service Is the Source of People's Well-being	(410)
2.	Public Service System	(413)
3.	Focus on the Present Public Services System Construction	(417)
Chapter 12	The Market Mechanism: An Effective Way to Improve the People's Well-being Issues	(424)
1.	The Market Mechanism Is Necessary to Resolve the Structural Contradictions in the People's Well-being Issues	(424)
2.	The Market Mechanism Is an Effective Way to Solve the People's Well-being Issues	(430)
Chapter 13	The Social Organizations' Role in Solving the People's Well-being Issues Can Not Be Ignored	(442)
1.	The Social Background of Chinese Social Organizations Development	(442)
2.	The Function and Role of Social Organizations in Solving the Structural Contradictions of the People's Well-being Issues	(449)
3.	The Prospects of Social Organizations in Solving and Servicing the People's Well-being Issues	(460)
Reference		(469)
Postscript		(477)

绪 论

民生是指广大人民群众的基本生存和生活状态，以及以此为基础的基本发展机会、基本发展能力和基本社会福利实现的状况。所谓民生问题，“就是一个社会的成员，如何从政府、市场和社会获得自己生存和发展的社会资源和社会机会，来支撑自己的物质生活和精神生活的问题”^①。民生的内涵是随着人类社会的发展而不断发展的。过去老百姓最为关注的民生问题是“开门七件事”——柴米油盐酱醋茶。如今群众最关心的民生问题则是收入分配、就业、教育、医疗卫生、住房和社会保障等问题。本课题研究旨在通过对改革开放以来中国民生发展的历史与现实的系统考察，细致梳理中国民生问题产生的时代背景和具体过程。全部研究重在厘清民生问题产生的结构性“症结”，进而在此基础上寻求探索出一套适合中国经验现实的民生改善机制和社会事业发展模式。

一、民生问题研究的背景

民生建设事关人民群众最基本的生产和生活领域。改革开放以来，随着经济社会的变迁与发展，中国居民的生活水平、生活方式和生活质量都发生了广泛而深刻的变革。民生从整体上得到显著改善的同时，民生领域内的结构性矛盾也逐渐凸显出来。民生问题中的结构性矛盾是中国经济社会发展失

^① 郑杭生：《中国特色社会学理论的深化》（上卷），中国人民大学出版社2010年版，第86页。

衡的结果，在不同的民生领域有着不同的表现形式。

（一）改革开放以来的民生建设成就

改革开放以来，中国的贫困问题逐步得到解决。改革伊始，我国有近1/4的人口属于绝对贫困人口，而到了2007年底，全国绝对贫困人口占比不足2%。2008年，世界银行宣布将国际贫困标准从每天生活费1美元提升至1.25美元。中国政府于2011年底大幅上调国家扶贫标准线至2300元。如果按照购买力平价计算，中国的国家扶贫标准已经超过了世行的国际贫困标准。世界银行的数据显示，在过去20年里，全球脱贫事业的成就有六成以上来自中国政府和人民的努力。过去30多年来，中国有5亿人口摆脱贫困，贫困率从65%以上降至10%以下。当前，中国对民生的关注重点已经从吃饭问题拓展到诸如收入分配、教育、医疗、住房、社会保障等公共产品和公共服务领域。

收入是民生之源。随着中国经济以年均10%的速度增长，城乡居民收入连年大幅提高。从1978年到2011年，我国农村居民人均纯收入从134元增长到6977元，增长52倍。城镇居民可支配收入从343元增长到21810元，增长63倍多。2008—2012年，城镇居民人均可支配收入和农村居民可支配收入年均分别增长8.8%、9.9%。1978年中国人均储蓄不足22元，而到2010年，中国人均储蓄为2.26万元，增长超过1000倍。1978年，我国农村居民食品消费支出占消费总支出的比重为67.7%。城市居民食品消费支出占消费总支出的比重为57.5%。^①到2011年，农村居民食品消费支出占消费总支出的比重为40.4%，城镇为36.3%。如果按照联合国粮农组织的标准，中国社会总体上已经达到从小康到宽裕的生活水平。

就业是民生之本。改革开放以来，我国就业体制打破了“统包统配”的僵化模式，建立市场导向的就业机制，推动城乡劳动力市场逐步一体化发展。随着积极就业政策的贯彻落实，劳动力市场日臻完善，市场导向就业机制逐步确立，劳动法制建设步伐的加快，就业服务体系不断完善，劳动者的

^① 国家统计局：《中华人民共和国国家统计局关于一九七八年国民经济计划执行结果的报告》，《中国统计》1979年第1期。