

国家出版基金资助项目

中国抗战大后方历史文化丛书

总主编：章开沅 副总主编：周 勇



档案文献·甲

国民政府抗战时期 外交档案选辑

中国第二历史档案馆 ● 编

重庆出版集团  重庆出版社

档案文献·甲

国民政府抗战时期 外交档案选辑

中国第二历史档案馆 ● 编

国民政府抗战时期档案选辑编委会名单

主任委员:马振犊

委 员:王俊明 文俊雄 孙秋浦 任 荣

刘 冰 刘鼎铭 杨 斌 杨智友

郭必强 胡震亚 张开森 曹必宏

戚如高 蒋 耘 虞亚梅 戴 雄

本辑编委会名单

主 编:马振犊 郭必强

副 主 编:陈宝珠 李 宁

编 辑:李 宁 陈宝珠 任 骏 郭必强

图书在版编目(CIP)数据

国民政府抗战时期外交档案选辑 / 中国第二历史档案馆编. — 重庆: 重庆出版社, 2016.12

ISBN 978-7-229-11735-1

I. ①国… II. ①中… III. ①国民政府—外交史—历史档案—汇编—1937—1945 IV. ①D829

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第264851号

国民政府抗战时期外交档案选辑

GUOMIN ZHENGFU KANGZHAN SHIQI WAIJIAO DANG'AN XUANJI

中国第二历史档案馆 编

责任编辑: 曾海龙 吴 昊

责任校对: 何建云

装帧设计: 吴庆渝 陈 永



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆市南岸区南滨路162号1幢 邮政编码: 400061 <http://www.cqph.com>

重庆出版社艺术设计有限公司制版

自贡兴华印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-61520646

全国新华书店经销

开本: 740mm×1030mm 1/16 印张: 43.5 字数: 666千

2016年12月第1版 2016年12月第1次印刷

ISBN 978-7-229-11735-1

定价: 87.00元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-61520678

版权所有 侵权必究

《中国抗战大后方历史文化丛书》

编纂委员会

总主编：章开沅

副总主编：周 勇

编 委：（以姓氏笔画为序）

山田辰雄 日本庆应义塾大学教授

马 振 犊 中国第二历史档案馆馆长、研究馆员

王 川 平 重庆中国三峡博物馆名誉馆长、研究员

王 建 朗 中国社科院近代史研究所副所长、研究员

方 德 万 英国剑桥大学东亚研究中心主任、教授

巴 斯 蒂 法国国家科学研究中心教授

西村成雄 日本放送大学教授

朱 汉 国 北京师范大学历史学院教授

任 竞 重庆图书馆馆长、研究馆员

任 贵 祥 中共中央党史研究室研究员、《中共党史研究》主编

齐 世 荣 首都师范大学历史学院教授

刘 庭 华 中国人民解放军军事科学院研究员

汤 重 南 中国社科院世界历史研究所研究员

步 平 中国社科院近代史研究所所长、研究员

何 理 中国抗日战争史学会会长、国防大学教授

麦 金 农 美国亚利桑那州立大学教授

玛玛耶娃 俄罗斯科学院东方研究所教授

- 陆大钺 重庆市档案馆原馆长、中国档案学会常务理事
- 李红岩 中国社会科学杂志社研究员、《历史研究》副主编
- 李忠杰 中共中央党史研究室副主任、研究员
- 李学通 中国社会科学院近代史研究所研究员、《近代史资料》主编
- 杨天石 中国社科院学部委员、近代史研究所研究员
- 杨天宏 四川大学历史文化学院教授
- 杨奎松 华东师范大学历史系教授
- 杨瑞广 中共中央文献研究室研究员
- 吴景平 复旦大学历史系教授
- 汪朝光 中国社科院近代史研究所副所长、研究员
- 张国祚 国家社科基金规划办公室原主任、教授
- 张宪文 南京大学中华民国史研究中心主任、教授
- 张海鹏 中国史学会会长、中国社科院学部委员、近代史研究所研究员
- 陈晋 中共中央文献研究室副主任、研究员
- 陈廷湘 四川大学历史文化学院教授
- 陈兴芜 重庆出版集团总编辑、编审
- 陈谦平 南京大学中华民国史研究中心副主任、教授
- 陈鹏仁 台湾中正文教基金会董事长、中国文化大学教授
- 邵铭煌 中国国民党文化传播委员会党史馆主任
- 罗小卫 重庆出版集团董事长、编审
- 周永林 重庆市政协原副秘书长、重庆市地方史研究会名誉会长
- 金冲及 中共中央文献研究室原常务副主任、研究员
- 荣维木 《抗日战争研究》主编、中国社科院近代史研究所研究员
- 徐勇 北京大学历史系教授
- 徐秀丽 《近代史研究》主编、中国社科院近代史研究所研究员
- 郭德宏 中国现代史学会会长、中共中央党校教授
- 章百家 中共中央党史研究室副主任、研究员
- 彭南生 华中师范大学历史文化学院教授
- 傅高义 美国哈佛大学费正清东亚研究中心前主任、教授

温贤美 四川省社科院研究员
谢本书 云南民族大学人文学院教授
简笙簧 台湾“国史馆”纂修
廖心文 中共中央文献研究室研究员
熊宗仁 贵州省社科院研究员
潘 洵 西南大学历史文化学院教授
魏宏运 南开大学历史学院教授

编辑部成员(按姓氏笔画为序)

朱高建 刘志平 吴 畏 别必亮 何 林 黄晓东 曾海龙 曾维伦

总 序

章开沅

我对四川、对重庆常怀感恩之心，那里是我的第二故乡。因为从1937年冬到1946年夏前后将近9年的时间里，我在重庆江津国立九中学习5年，在铜梁201师603团当兵一年半，其间曾在川江木船上打工，最远到过今天四川的泸州，而起程与陆上栖息地则是重庆的朝天门码头。

回想在那国破家亡之际，是当地老百姓满腔热情接纳了我们这批流离失所的小难民，他们把最尊贵的宗祠建筑提供给我们作为校舍，他们从来没有与沦陷区学生争夺升学机会，并且把最优秀的教学骨干稳定在国立中学。这是多么宽阔的胸怀，多么真挚的爱心！2006年暮春，我在57年后重访江津德感坝国立九中旧址，附近居民闻风聚集，纷纷前来看望我这个“安徽学生”（当年民间昵称），执手畅叙半个世纪以前往事情缘。我也是在川江的水、巴蜀的粮和四川、重庆老百姓大爱的哺育下长大的啊！这是我终生难忘的回忆。

当然，这八九年更为重要的回忆是抗战，抗战是这个历史时期出现频率最高的词语。抗战涵盖一切，渗透到社会生活的各个层面。记得在重庆大轰炸最频繁的那些岁月，连许多餐馆都不失“川味幽默”，推出一道“炸弹汤”，即榨菜鸡蛋汤。……历史是记忆组成的，个人的记忆汇聚成为群体的记忆，群体的记忆汇聚成为民族的乃至人类的记忆。记忆不仅由文字语言承载，也保存于各种有形的与无形的、物质的与非物质的文化遗产之中。历史学者应该是文化遗产的守望者，但这绝非是历史学者单独承担的责任，而应是全社会的共同责任。因此，我对《中国抗战大后方历史文化丛书》编纂出版寄予厚望。

抗日战争是整个中华民族(包括海外侨胞与华人)反抗日本侵略的正义战争。自从19世纪30年代以来,中国历次反侵略战争都是政府主导的片面战争,由于反动统治者的软弱媚外,不敢也不能充分发动广大人民群众,所以每次都惨遭失败的结局。只有1937年到1945年的抗日战争,由于在抗日民族统一战线的旗帜下,长期内战的国共两大政党终于经由反复协商达成第二次合作,这才能够实现史无前例的全民抗战,既有正面战场的坚守严拒,又有敌后抗日根据地的英勇杀敌,经过长达8年艰苦卓绝的壮烈抗争,终于赢得近代中国第一次胜利的民族解放战争。我完全同意《中国抗战大后方历史文化丛书》的评价:“抗日战争的胜利成为了中华民族由衰败走向振兴的重大转折点,为国家的独立、民族的解放奠定了基础。”

中国的抗战,不仅是反抗日本侵华战争,而且还是世界反法西斯战争的重要组成部分。

日本明治维新以后,在“脱亚入欧”方针的误导下,逐步走上军国主义侵略道路,而首当其冲的便是中国。经过甲午战争,日本首先占领中国的台湾省,随后又于1931年根据其既定国策,侵占中国东北三省,野心勃勃地以“满蒙”为政治军事基地妄图灭亡中国,独霸亚洲,并且与德、意法西斯共同征服世界。日本是法西斯国家中最早在亚洲发起大规模侵略战争的国家,而中国则是最早投入到反法西斯战争的先驱。及至1935年日本军国主义者通过政变使日本正式成为法西斯国家,两年以后更疯狂发动全面侵华战争。由于日本已经与德、意法西斯建立“柏林—罗马—东京”轴心,所以中国的全面抗战实际上揭开了世界反法西斯战争(第二次世界大战)的序幕,并且曾经是亚洲主战场的唯一主力军。正如1938年7月中共中央《致西班牙人民电》所说:“我们与你们都是站在全世界反法西斯的最前线上。”即使在“二战”全面爆发以后,反法西斯战争延展形成东西两大战场,中国依然是亚洲的主要战场,依然是长期有效抗击日本侵略的主力军之一,并且为世界反法西斯战争的胜利做出了极其重要的贡献。2002年夏天,我在巴黎凯旋门正好碰见“二战”老兵举行盛大游行庆祝法国光复。经过接待人员介绍,他们知道我也曾在1944年志愿从军,便热情邀请我与他们合影,因为大家都曾是反法西斯的战士。我虽感光荣,但却

受之有愧,因为作为现役军人,未能决胜于疆场,日本就宣布投降了。但是法国老兵非常尊重中国,这是由于他们曾经投降并且亡国,而中国则始终坚持英勇抗战,并主要依靠自己的力量赢得最后胜利。尽管都是“二战”的主要战胜国,毕竟分量与地位有所区别,我们千万不可低估自己的抗战。

重庆在抗战期间是中国的战时首都,也是中共中央南方局与第二次国共合作的所在地,“二战”全面爆发以后更成为世界反法西斯战争远东指挥中心,因而具有多方面的重要贡献与历史地位。然而由于大家都能理解的原因,对于抗战期间重庆与大后方的历史研究长期存在许多不足之处,至少是难以反映当时完整的社会历史原貌。现在经由重庆学术界倡议,全国各地学者密切合作,同时还有日本、美国、英国、法国、俄罗斯等外国学者的关怀与支持,共同编辑出版《中国抗战大后方历史文化丛书》,这堪称学术研究与图书出版的盛事壮举。我为此感到极大欣慰,并且期望有更多中外学者投入此项大型文化工程,以求无愧于当年的历史辉煌,也无愧于后世对于我们这代人的期盼。

在民族自卫战争期间,作为现役军人而未能亲赴战场,是我的终生遗憾,因此一直不好意思说曾经是抗战老兵。然而,我毕竟是这段历史的参与者、亲历者、见证者,仍愿追随众多中外才俊之士,为《中国抗战大后方历史文化丛书》的编纂略尽绵薄并乐观其成。如果说当年守土有责未能如愿,而晚年却能躬逢抗战修史大成,岂非塞翁失马,未必非福?

2010年已经是抗战胜利65周年,我仍然难忘1945年8月15日山城狂欢之夜,数十万人涌上街头,那鞭炮焰火,那欢声笑语,还有许多人心头默诵的杜老夫子那首著名的诗:“剑外忽传收蓟北,初闻涕泪满衣裳!却看妻子愁何在?漫卷诗书喜欲狂。白日放歌须纵酒,青春作伴好还乡。即从巴峡穿巫峡,便下襄阳向洛阳。”

即以此为序。

庚寅盛暑于实斋

(章开沅,著名历史学家、教育家,现任华中师范大学东西方文化交流研究中心主任)

编辑说明

1937年“七七”卢沟桥事变和上海“八一三”事变爆发后,8月14日,国民政府发表自卫抗战声明书,表示“中国决不放弃领土之任何部分,遇有侵略,惟有实行天赋之自卫权以应付之”。1937年11月,在上海淞沪抗战失败已成定局,首都南京遭受巨大威胁的形势下,国民党中央和国民政府自料南京无法坚守,为坚持长期抗战,遂决定依照既定方针,作出了迁国民政府于重庆办公的重大决定。12日,国民政府军事委员会委员长、行政院长蒋介石与国民政府主席林森会商,决定迁都重庆;15日,作为当时国家最高决策机关的国防最高会议常务会议正式决定:“国民政府及中央党部迁重庆。”自此,拉开了依托陪都重庆为中心的大后方,全国、全民族的全面、持久地中国人民抗日战争的历史。

早在1935年,随着中国四川和西南各主要省份的统一问题渐趋解决,南京国民政府逐渐将国防中心转向西南,转向中国四川。其时四川人口众多,物产丰富,在人力、物力、财力上都能长期支撑。1935年3月2日,蒋介石由汉口飞抵重庆;1935年3月4日,他在讲演时称:“就四川地位而言,不仅是我们革命的一个重要地方,尤其是我们中华民族立国的根据地。”同年7月,蒋介石面对即将到来的中日战争再次指出:“对倭应以长江以南与平汉线以西地区为主要线,而以川、黔、陕三省为核心,甘、滇为后方。”1935年10月6日,蒋介石在成都的一次讲演中又指出:“四川在天时、地利、人文各方面,实在不愧为中国的首省,天然为民族复兴最好的根据地。”而在四川,当时最重要的城市首选重庆。因为重庆为西南最大的工商业城市和经济中心,与西南各省联系密切,且有四川天险为屏障,有西南、西北两大国际交通线为依托。

11月20日,国民政府发表移驻重庆宣言:“国民政府兹为适应战况,统筹全局,长期抗战起见,本日移驻重庆。此后将以最广大之规模,从事更持久之战斗。”之后,国民党中央党部迁渝。到1938年1月11日国民政府机关均由南京迁到重庆。12月蒋介石由桂林飞抵重庆,随后国民政府军事委员会亦移渝办公。至此,重庆成为中国的战时首都,成为中国抗战时期大后方的政治、军事、经济、文化中心。

与国民党党、政、军各中央机关纷纷迁驻重庆的同时,以周恩来为首的中共中央代表团也迁抵重庆并在重庆相继成立了“中共中央南方局”和“八路军驻重庆办事处”(同时兼新四军驻重庆办事处);战前不同政见、不同治国主张的各民主党派中央机关及其主要领导人也纷纷聚集重庆,先前来往、散居于全国各地大批俊士豪杰和社会名流,也如百川归海似地荟萃重庆。

国民政府迁都重庆,重庆由此成为战时首都,这使重庆成为全国性的政治大舞台,对整个中国抗战有着重要的意义。重庆战时首都地位的确立,奠定了重庆作为大后方抗战中心的物质基础。抗战爆发后,东部地区大量工矿企业迁往内地,重庆成为中国抗战时期大后方的工业中心。同时,重庆还是中国抗战时期大后方的金融中心。中央银行、中国银行、交通银行、农民银行四家银行的总行迁到重庆,并准许各省地方银行在重庆设立分支机构,中央信托局等也迁到重庆,这使重庆金融业获得空前发展。工业中心和金融中心的形成及大量人口迁渝,促使重庆在抗战时期商业极为繁荣,商业门类齐全,经营品种繁多,并形成以重庆为中心,辐射到四川及西南、西北各省的庞大商业网络,从而确立了重庆作为中国抗战时期大后方商业中心的地位。重庆战时首都地位的确立,使重庆成为了大后方的文化中心。国民政府迁都重庆后,大量文化机构和学校迁至重庆,东部地区大量优秀人才也随之而来,人才荟萃,文化教育事业迅速发展。

整整8年,中国人民全面、持久的抗日战争史,波澜壮阔,艰苦卓绝。

中国第二历史档案馆是典藏抗日战争历史档案最为丰富的国家档案馆,为全面展示与反映中国人民抗日战争的历史,我们特别选取了全面抗战时期的政治、军事、外交、财政、金融、经济、文化、教育等方面的国家历史档案编辑成册,以期从国家层面公布与展示中国人民抗日战争之历史。恰逢重庆大后方抗战历史文化编委会组织编辑与出版抗战历史资料,于是才有此次全面反映抗战历史档案的编辑出版。

编 例

一、本档案资料为国民政府抗战时期档案选辑,尽选中国第二历史档案馆馆藏抗战时期(1937—1945)国民政府中央暨西南、西北13省(区)市档案文献,分为政治、军事、外交、文化、教育、财政、金融、经济等若干专题,以50万字左右为一基本单位独立成册,单独题名为《国民政府抗战时期政治档案选辑》,并依次类推军事、外交、文化、教育、财政、金融、经济各册。字数超过者则依字数编辑,另分上、下或上、中、下册。

二、本档案辑录所选资料,一般以一件为一题。凡同属一事彼此间又有直接联系的成组资料,以一事为一题。排列按类项并依文件形成时间先后顺序,但凡有起止时间的,以起时为第一排序,以止时为第二排序。凡属综合性或追述性的资料,按其内容,酌加调整。

三、本档案辑录所选资料,标题拟定需包括发文者、收文者、事由、文种、时间5大要素。时间置于括号内。标题一般为编者所拟。原标题可以沿用者,则保留。

四、本档案辑录所选资料,为保存原貌,一般原文照录。其中间有内容重复及与主题无关部分,则略加删节。资料出处,在资料后说明,以[]注明所选自馆藏档案保管单位。

五、本档案辑录所选资料,一般由编者另拟标题并另加标点。沿用原标题、原标点者,加注说明。所选档案资料,在排印时一般用简体字,遇有可能引起文义歧异之处,保留原有的繁体字。

六、本档案辑录所选资料,遇有缺漏损坏或字迹不清者,以□号代之。错字、别字和衍文的校勘以及其他简单注释,均加在正文之内以[]号标明。较长的注释列在正文之后。增补的字以【 】号标明。全段删节者,以……号标明。段内部分删节者,以〈……〉号标明。

2015年1月

目 录

总序	章开沅 1
编辑说明	1
编例	1
一、国民政府战时外交政策	1
1. 外交部关于英国经济援华事宜与行政院等来往文电(1940年1—4月) ...	1
2. 国民政府对法国封锁滇越路等事件声明(1940年)	4
3. 贸易委员会函送《缅甸运输路线亟应开禁理由节略》(1940年9—10月) ...	5
4. 王世杰为请适当时机发表张季鸾关于苏日中立条约文章致王芸生函 (1940年10月23日)	8
5. 郭泰祺为对英外交事致外交部电(1940年10月—1941年3月)	10
6. 邵力子为对苏外交事致外交部电(1940年10月—1941年4月)	13
7. 郭泰祺关于与英方洽商平衡基金借款与信贷事致蒋介石电(1940年11 月10日)	14
8. 张季鸾撰《从中苏关系立场上判断苏日关系》(1940年11月)	14
9. 郭泰祺关于与英方商谈具体援华计划情形致蒋介石电(1940年12月6 日)	17
10. 郭泰祺为英国援华贷款事致蒋介石电(1940年12月10日)	18

11. 郭泰祺为与英方商谈进一步援华事宜致蒋介石电存(1940年12月13日).....18
12. 顾维钧为报告外交局势事致外交部电(1940年12月14日—1941年7月22日)19
13. 杭立武报告与卡尔大使商谈滇缅路开放问题情形等致蒋介石密呈稿(1940年)23
14. 行政院为审议杜镇远筹建中印公路计划书事致蒙藏委员会函及训令并附审查会纪录(1941年2月1—16日)25
15. 行政院关于审核中印公路工程经费概算等项详细办法的训令(1941年2月9日)28
16. 陈布雷抄送中国驻外大使馆来电致王世杰函及批等文件(1941年3月6日—1943年9月22日)31
17. 军委会侍从室为抄发日苏协定请参考研究事致参事室快邮代电(1941年3月27日).....61
18. 行政院为国民参政会建议拨英借款购米及加强中苏联络事与国防最高委员会等往来文件(1941年7—11月)65
19. 邵力子请积极援助苏联以加强中美英苏合作致蒋介石电(1941年8月21日)70
20. 顾维钧为与英国洽商空军援华事致蒋介石电存(1941年8—11月) ...71
21. 参事室奉交审议顾维钧关于邀请法国民族解放委员会参加华盛顿宣言致蒋介石签呈(1941年9月16日)72
22. 邵力子关于苏联坚持抵抗事致蒋介石电存(1941年12月17日) ...73
23. 邵力子报告苏美英三国莫斯科会谈情况致蒋介石电存(1941年12月20日)74

24. 邵力子探询到有关莫斯科会谈情况致蒋介石电(1941年12月31日)	74
25. 军事委员会参事室为中美中英订约谈判研究意见事与侍从室等来往文件(1942年12月—1943年9月)	75
26. 军事委员会参事室外交组工作讨论会会议纪录(1943年1—4月)	97
27. 蒋介石为研究英国海雷勋爵在太平洋学会会议上演讲并拟定对策方案致王世杰电(1943年2月26日)	102
28. 国民参政会外交报告(1943年5—8月)	113
29. 国防最高委员会秘书厅为熊式辉电请与美交涉战后取消不平等条约与参事室往来文件(1943年7月)	132
30. 外交部为英美国际货币计划事致行政院呈(1943年8月5日)	135
31. 王世杰为外交部四强宣言草案研究意见事与蒋介石等往来文件(1943年9—11月)	141
32. 参事室拟改进我国移民地位方案致蒋介石签呈及批(1943年10月)	148
33. 粮食部关于中美经济合作之意见(1943年11月7日)	155
34. 农林部关于中美经济合作之意见(1943年11月7日)	157
35. 财政部关于中美经济合作之意见(1943年11月)	160
36. 国民政府拟中美战时及战后经济合作方案草案(1943年11月)	167
37. 经济部关于中美经济合作之意见(1943年11月)	172
38. 军事委员会参事室为四国会议及战后国际保安机构事与侍从室等往来文件(1944年6—9月)	176
39. 军委会参事室草拟调整战后中苏关系方案(1944年7月)	179
40. 王世杰为改进中苏关系意见致蒋介石签呈稿(1944年7月10日)	183

41. 蒋介石为国际安全和平组织问题事与王世杰等往来文件(1944年7—8月)184
42. 蒋介石为美方交涉经济问题事致何应钦等快邮代电(1944年9月2日)193
43. 王世杰为磋商利用美国租借法交涉方案事致蒋介石呈(1944年9月6日)195
44. 经济部关于外交部函请调查我国留越物资损失价值折合美金计算训令(1944年10月26日)196
45. 军事委员会参事室为拟就关于四国会议问题节略致蒋介石呈稿(1944年11月11日)197
46. 蒋介石为中苏商约展限核议意见事与参事室往来文件(1944年11月)202
47. 重庆卫戍总司令部等拟定《维持国军军警宪与盟军间军风纪办法》(1944年12月)203
48. 蒋介石为中瑞新约约稿核议事与王世杰往来文件(1945年1—3月)204
49. 蒋介石为中荷订约事与王世杰往来文件(1945年4—5月)207

二、国民政府战时对外交往活动209

1. 国立北平故宫博物院为参加苏联艺术展览会与院理事会等往来文件(1939年7月—1942年10月)209
2. 杨杰报告军火购运情况密电稿(1939年7月20日)235
3. 云南省政府为林伟之到滇考察教育实业致侨委会公函及训令(1939年8—11月)235