

目錄

俄共（布）第九次代表大會（一九二〇年三月二十九日至四月五日，於莫斯科）	一—二四
代表大會的決議	
關於經濟建設的當前任務	二
關於職工會和職工會組織的問題	一八
俄共（布）第十四次代表會議（一九二五年四月二十七日至二十九日，於莫斯科）	二五—四一
代表會議的決議	
關於五金工業	二六
關於共產國際和俄共（布）因共產國際執行委員會擴大全會的決議而產生的任務	二八
俄共（布）第十四次代表會議通過的『關於共產國際和俄共（布）因共產國際執行委員會擴大全會的決議而產生的任務的提綱』	二九
聯共（布）第十四次代表大會（一九二五年十二月十八日至三十一日，於莫斯科）	四二—五五
代表大會的決議	
關於中央委員會的總結報告	四四
聯共（布）第十五次代表大會（一九二七年十二月二日至十九日，於莫斯科）	五六—八九
代表大會的決議	
關於中央委員會的總結報告	五八

關於擬定國民經濟五年計劃的指示

(另見『聯共(布)關於經濟建設問題的決議』，第二輯，人民出版社一九五三年版)

關於農村工作

六七

聯共(布)中央一九三〇年一月五日『關於集體化的速度和國家幫助集體農莊建設的辦法』的決議

(另見『學習』雜誌一九五四年第十一期)

聯共(布)中央一九三〇年三月十四日『關於反對歪曲黨的集體農莊運動路線』的決議

(另見『學習』雜誌一九五四年第十一期)

聯共(布)第十六次代表大會(一九三〇年六月二十六日至七月十三日，於莫斯科)

九〇—一〇七

代表大會的決議

關於聯共(布)中央委員會的總結報告

九二

聯共(布)第十七次代表大會(一九三四年一月二十六日至二月十日，於莫斯科)

一〇八—一二二

代表大會的決議

關於蘇聯發展國民經濟的第二個五年計劃(一九三三至一九三七年)

(另見『聯共(布)關於經濟建設問題的決議』，第二輯，人民出版社一九五三年版)

組織問題

一〇九

聯共(布)中央委員會全體會議(一九三七年二月二十三日至三月五日)

一二三—一二八

關於聯共(布)中央委員會舉行的全體會議的公報

一二三

會議的決議

全黨各級組織準備迎接按照新的選舉制度舉行的蘇聯最高蘇維埃的選舉

以及黨內政治工作的相應改造

一二四

聯共(布)中央「關於因「聯共(布)黨史簡明教程」出版而應如何進

行黨的宣傳工作」的決議(一九三八年十一月十四日)

(另見『馬克思恩格斯列寧斯大林思想方法論』, 人民出版社一九五三年版)

聯共(布)第十八次代表大會(一九三九年三月十日至二十一日, 於莫斯科)……………一二九—一三一

代表大會的決議

關於斯大林同志所作的聯共(布)中央委員會的總結報告……………一三一

關於中央檢查委員會的總結報告……………一三一

關於曼努意爾斯基同志所作的聯共(布)駐共產國際執委會代表團的總結報告……………一三一

蘇聯發展國民經濟的第三個五年計劃(一九三八至一九四二年)

(另見『聯共(布)關於經濟建設問題的決議』, 第二輯, 人民出版社一九五三年版)

修改聯共(布)黨章

(另見『修改聯共(布)黨章』, 人民出版社一九五一年版)

全聯盟共產黨(布爾什維克)黨章

(另見『修改聯共(布)黨章』, 人民出版社一九五一年版)

聯共(布)第十八次代表會議(一九四一年二月十五日至二十日, 於莫斯科)……………一三三—一四六

代表會議的決議

關於黨組織在工業和運輸業方面的任務……………一三四

蘇聯人民委員會與聯共(布)中央一九四三年八月二十一日『關於從德軍佔領下

解放地區經濟恢復工作的緊急措施』的決議……………一四七—二〇四

俄共（布）第九次代表大會

（一九二〇年三月二十九日至四月五日，於莫斯科）

出席這次代表大會的有五百五十四名有表決權的代表，代表着六十一萬一千九百七十八名黨員。有發言權的代表計有一百六十二名。

議事日程是：（一）中央委員會的總結報告；（二）經濟建設的當前任務；（三）職工會運動；（四）共產國際的任務；（五）組織問題；（六）對合作社的態度；（七）過渡到民警制；（八）選舉中央委員會。

作中央委員會總結報告的是列寧。

代表大會規定了國家在運輸業和工業方面最近的經濟任務，並特別指出工會必須參加經濟建設事業。

代表大會對規定首先振興運輸業、燃料業和冶金業的統一經濟計劃問題，曾予以特別注意。在這個計劃上佔主要地位的是全部國民經濟電氣化的問題，列寧提出了電氣化的任務作為『預定在一二十年內實現的偉大綱領』（俄國國家電氣化計劃）。

代表大會也申斥了反黨的『民主集中主義』集團，這個集團反對在工業方面實行一長制和經理專責制，而堅持工業領導方面的無限制的『委員制』和無人負責現象。這個反黨集團中的主要角色是薩普龍諾夫、奧新斯基和佛·斯米爾諾夫。在代表大會上擁護他們的有李可夫和托姆斯基。

代表大會選出了中央委員會，其中有列寧、斯大林、安得列也夫、加里寧、亞爾喬姆（佛·謝爾蓋耶夫）、捷

爾任斯基等人；被選爲候補中央委員的有莫洛托夫、雅羅斯拉夫斯基等人。

代表大會的決議

關於經濟建設的當前任務

(一) 關於勞動高潮

在勞動人民的先進階層中，表明勞動高潮的徵象已無容否認，代表大會一方面肯定指出這一點並對此表示滿意，但同時認爲必須預告蘇維埃共和國所有各地方機關和中央機關，對於業已達到的成就不能作過高的估計。

勞動高潮要達到真正重大的成就，必須具備下述兩個條件：第一，靠我們黨和職工會進一步做好宣傳組織工作，使勞動高潮從先進階層推廣到城鄉全部廣大勞動羣衆中去；第二，中央和地方各經濟機關採取必要措施，從數量和質量上估計勞動高潮的一切現象，正確而及時地使用現有的勞動力，及時克服使用力量的分散性，克服手工業方式和勞動中的游擊習氣，同時不是去打擊它們，而是將其引導到國家總計劃的範圍中來。

爲了提高對勞動問題和科學地組織工業問題的自覺態度，除黨的力量外，還必須動員共和國教育人民委員部和總政治部的全部力量。

自然科學知識和技術知識（電氣使用、科學耕作法等）的推廣工作，各行業的職業教育，勞動

指導員和勞動政治委員訓練班的開設，教科書、參考資料、電影片的發行等等，都應廣泛開展，應動員一切科學力量來研究技術問題和科學地組織工業問題，並建立各研究所，全力予以支持，以進行科學研究和發明。

(二) 統一經濟計劃

國家經濟恢復的基本條件，就是堅持不渝地實行最近一個歷史時期的統一的經濟計劃。鑒於我國經濟破壞的嚴重情況和無容諱言的貧困事實，經濟計劃就按以下順序自然分成幾個互相制約的根本任務：

- (一) 首先是要改善運輸業的狀況，調運並設置最爲必要的糧食、燃料與原料儲備；
- (二) 製造供運輸用和供取得燃料、原料與糧食用的機器；
- (三) 努力發展生產日用消費品的機器製造業；
- (四) 努力生產日用消費品。

在依靠新的技術成就實行上述計劃時，從問題的技術方面來看，應當把廣泛使用電力提到首要地位，其步驟與實行總經濟計劃的基本階段相適應，大致如下：

(一) 制定國民經濟電氣化計劃並實施電氣化最低綱領，即將基本的電力供應地點劃出，並爲此而利用現有的電力站以及一部分正在優先建設的區域幹綫。

(二) 建造首批基本的區域電力站和基本的輸電綫路，並相應地擴大工廠的製造範圍，以供應電

力器材裝備。

(三) 建造第二批區域電力站，進一步發展輸電網並循序漸進地將最重要的生產過程電氣化。

(四) 使工業、運輸業和農業電氣化。蘇維埃共和國各中央經濟機關在其當前的計劃與打算中，應從這一最近時期的基本經濟計劃出發，動員其主要的力量與資財，首先解決每個經濟階段上的基本任務。

蘇維埃共和國對外貿易的可能性正日益明顯，對外貿易也應完全服從基本經濟計劃的需要。

爲解決每個階段之基本任務而進行的輔助生產應按實際需要來發展。某些生產如對解決當前經濟時期的基本任務不是絕對必要，則只在其工作不妨礙主要任務之進行的條件下才能予以支持。因此，各蘇維埃中央經濟機關當前的經濟任務，不應是業已看到的各種需要與要求的簡單總和，而應是以極嚴格的順序從最近時期的整個經濟計劃中得出來的結果。

要實現既定的計劃，不是單憑工人階級中先進分子一時的奮勇就可做到的，而是要靠頑強的、一貫的、有計劃的勞動，並日益廣泛地吸引勞動羣衆來參加。這種日益廣泛的動員工作和勞動教育的成功要能得到保證，只有堅持不渝地向城鄉最廣大羣衆講清經濟計劃的涵義，講清經濟計劃的內在次序性，而且只有在長期進行最大的努力和作最大的犧牲之後，這種次序性才會保證獲得人所共見的顯著效果。

(三) 動員熟練工人

代表大會同意俄共（布）中央關於動員工業無產階級、實行義務勞動制、經濟管理軍事化和使用

部隊以應經濟建設之需等方案，並作出以下決定：

黨的組織應盡量設法幫助職工會和勞動部舉辦熟練工人登記，以便吸引他們參加生產，並要一貫地、嚴格地執行，正如過去和現在都在做的羅致指揮人員以應軍隊需要的工作那樣。

應使每個熟練工人都按其專長回到工作崗位上來。只有經過中央和地方相當權力機關的批准才允許例外，即將熟練工人留在其他蘇維埃工作崗位上。

(四) 按義務勞動制進行羣衆動員工作

必須一開始就正確地進行義務勞動的羣衆動員工作，即每一次都盡可能使動員人數、集中地區、勞動任務的規模與必要工具的數量完全適應。同樣重要的是，要保證動員者所組成的勞動部隊中有通曉技術和政治上堅定的指導員以及經黨內動員而事先挑選好的黨的勞動支部，就是說，要像我們過去建立紅軍那樣去進行工作。

(五) 勞動競賽

每一個社會制度（奴隸制、農奴制、資本主義制）爲了其上層剝削者的利益，都有它實行勞動強化和勞動訓練的方法和手段。

擺在蘇維埃制度面前的任務，就是要充分發展自己特有的推動方法，目的是在公有經濟的基礎上爲了全民的利益來加強勞動強度與提高勞動效率。

除了向勞動羣衆進行宣傳，從思想上給以影響，對公認的二流子、寄生蟲和破壞者加以懲治外，提高勞動生產率的強大力量就是開展競賽。

在資本主義社會中，競賽的性質是競爭，結果是人剝削人。在生產資料已收歸國有的社會中，勞動競賽並不破壞團結，而只能增加勞動產品的總量。

各工廠、各地區、各車間、各工房和各個工人之間的競賽，應成爲職工會和經濟機關周密組織並細心研究的對象。

獎勵制度應成爲發動競賽的有力手段之一。糧食供應制度應與之配合，就是說，當蘇維埃共和國糧食還欠缺時，應使勤勉誠實的工人比怠惰者獲得更多的糧食。

最適當的集體獎勵辦法之一，就是獎勵進行生產卓有成績的地方機關。爲此目的，通過國民經濟最高委員會與糧食人民委員部之協議，應規定從各省國民經濟委員會之國營企業中，提取一部分超過規定任務的多餘產品，作爲補充口糧分配給該省居民，首先是分配給那些對於保證企業的生產效率關係最大的居民。

(六) 從托拉斯集中制到社會主義集中制

目前的工業組織形式乃是過渡形式。工人國家已將資本主義的托拉斯收歸國有，以同一工業部門的各獨立企業充實了它們，並按照這些托拉斯的類型合併了在資本主義時期未組成托拉斯的某些工業部門的企業。這樣，就使工業變成了許多在經營上互不相關而只是從上面由國民經濟最高委員會加以

聯結的強大的垂直綫式的各個聯合。

在資本主義時期，每一個托拉斯企業都能够從最近的市場上獲得許多材料、勞動力等等，而在現在的條件下，這樣的企業則需根據聯合經濟之中央機關的指示去領取它們必需的一切。同時，在國土廣大、生產的基本因素極其不定與多變、運輸癱瘓、通訊工具極弱、經濟核算的方法與結果還十分不準確等條件下，採取那種在沒收資產階級工業初期所產生的、不可避免使地方（各城市、各省、區、州）各企業離散的集中化方法，其後果就是造成了驚人的遲滯拖拉現象，這種現象會使我國經濟遭到不可彌補的損失。

現在的組織任務就在於：一方面保持並發展按總管理局而形成的垂直綫的集中制，同時要使這種垂直綫的集中制和按經濟地區——在這些地區中，工業部門和經濟性質全不相同的企業，却不得不都由一個地方來供給原料、運輸工具、勞動力等等——而建立的各企業橫綫同屬於一個領導關係而結合起來。

除了讓地方經濟組織有較大的獨立自主性外，還必須增強地方居民對工業生產成果之直接的經濟興趣。

代表大會認為全俄中央執行委員會第一次常會所批准的關於地方經濟機關的指示，只是確定中央經濟機關與地方機關間的正确關係以便協調地進行經濟工作的第一個步驟。

(七) 區域經濟機關

對於那些遠離中心區而經濟條件特殊之廣大地區，代表大會認為絕對必須在最近期間建立鞏固而有權力的區域經濟機關，由有關的全國性中央機關派代表組成。

這些由有經驗的、具有全國觀點的工作者所組成的區域經濟分局，在直接領導地方經濟生活方面應有廣泛的權力，以便聯合州國民經濟委員會和區管理處，根據中央機關批准的計劃，進行一切合乎情況要求的必要改革，調撥原料、勞動力等等。

根據這些任務，區域經濟分局的成員中，應包括和中央經濟主管機關有聯系的全權代表。

因為區域經濟分局是根據蘇維埃政權的各中央機關所賦予的全權而進行工作的，所以它們與州執行委員會的相互關係，應完全依照第七次蘇維埃代表大會所通過的決定來建立。

需要設立中央代表機關各區域之地界，應從經濟上來考慮確定；同時，各區域之中央代表機關，應包括勞動軍之代表，以商討使用其管轄的力量問題。

某些地方的勞動軍委員會目前已在很大程度上執行着區域經濟分局的職能，因此它們今後也應適應這些任務，只須將它們的機構作一切必要的調整，而不必成立與它們平行的其他區域機關。

(八) 確定社會主義集中制的各種形式

在國民經濟最高委員會及其各地方機關中，應附設特設委員會，研究各種經濟機關間、中央經濟

機關和地方經濟機關間的相互關係怎樣才算最爲正確，以及各地企業用什麼方法取得必要原料、補充勞動力才算最爲簡便，既不必每次都請示中央機關，又不致破壞總的經濟計劃。只有根據經驗經常提出修正，加強與發展當地各類企業的聯系，規劃出調撥原料和成品之最短距離，研討出本市、本州、本省所有企業利用境內現有力量之最好方法，只有這樣，蘇維埃經濟才會由目前帶有資本主義托拉斯痕跡的集中制形式，過渡到以統一的計劃包括所有經濟部門和國內各地區的真正社會主義的集中制。

(九) 組織工業管理

不論是對個別工業企業來說，或是對整個工業部門來說，在組織管理工作時，基本任務就是要建立熟悉業務和堅強有力的領導。

爲了更簡便、更準確地組織生產管理工作，同時也爲了節省組織人材，代表大會認爲必須使工業管理走向一長制，即在各工房和車間建立完全的、絕對的一長制，努力在各工廠管理處推行一長制，在中級和高級生產行政機構中減縮人員。

日益廣泛地吸引工人羣衆參加管理經濟事業這項極爲重要的問題，應採取一系列措施加以實現（最重要的措施將列述於後），但在採取每個措施時，絕不應使管理機構的組織穩定、業務嫺熟和手續簡便受到妨害。

鑒於各蘇維埃企業、企業組合以及整個工業部門的管理工作尙未尋出最完善的形式，同時必要的

行政幹部、經理人員本身也還處在成長的最初階段，代表大會認為在走向完全的一長制的道路上，在工業管理方面採取各種臨時辦法還是可能與可以允許的，如：

(一) 行政廠長可從工人出身的職工會工作者中選拔表現出具有堅強意志、毅力，特別是具有吸引專家、技師、工程師從事工作之能力的人充任，同時再選拔工程師為其技術助理人。

(二) 選拔具有必要條件的工程師、專家為企業中的實際領導者，同時以作職工會工作的工人為政委，政委應有廣泛的權利與參與各方面工作之義務。

(三) 選拔擔任職工會工作的工人一至二人充當專家廠長的助理人，助理人有參與工廠管理各部門工作的權利和義務，但無權阻止廠長發佈命令。

(四) 如果已有一個人數不多並極為協調的委員會，各委員之特長又能相互補充，並由經驗證明該委員會有工作能力，就應原樣加以保留，而擴大其主席的職權和加強他對整個委員會工作所負的責任。中級和高級的經濟管理機關（州國民經濟委員會、區管理處、總經理處、各分部）之委員會，在主席之下的委員應限於最少人數，而主席應對整個管理工作負責。

無論在何種情況下，改善管理機構和提高生產的必要條件，都要自上而下切實執行會屢次申述的原則：一定的人對一定的工作確切負責。既然在討論和決定問題的過程中已採取了委員制，那末在執行過程中，就應無條件地由一長制來代替。每個組織的適用程度，都應以該組織中劃分職責、權能的嚴格程度來衡量。

附註：爲了經常地挑選人員，同時也爲了根據經驗而建立管理機構中工人與專家最好的結合方

式，要通過國民經濟最高委員會附屬的特設機關仔細檢查管理機構的工作。

工業領導機關，無論是委員制或一長制，都應由國民經濟最高委員會的機關與全俄職工會中央理事會的有關機關協議組成。

担任企業經理職務或接受此類任務的專家，按同樣手續任命。

(十) 吸收羣衆參加工業管理

代表大會認為必須採取切實辦法對廣大工人羣衆進行組織生產的教育，並經常從工人階級中吸收能在生產中進行組織工作的新生力量。爲此就要：

(一) 通過職工會和國民經濟最高委員會，將生產宣傳工作提到應有的高度，不要只是一般號召提高勞動生產率，而是按工業部門與具體的企業將問題具體化、專業化；要向自己提出這項任務——使工廠中每個工人都知道企業在社會主義經濟總體系中的作用與地位；要定下制度定期（如每月一次）召開全廠工人大會討論管理機構關於上月工作成果和下月生產計劃的報告。

(二) 在各個大企業或企業組合中，要舉辦工業行政工作訓練班，使最有才能的工人盡可能不脫離生產而根據本企業的經驗學得作行政工作的必要知識。

(三) 任命受過這種教育的工人做各車間主任的助理員或工廠廠長的助理員。

(四) 把經過這種預習的工人，任命到獨當一面的生產行政職位上去，起初在較小企業，而後在較大企業。

(十一) 工業中的專家

如果沒有科學的生產組織，即使最廣泛地採取義務勞動制，工人階級表現出最高度的勞動英勇精神，也都不但不能保證強大的社會主義經濟的建立，而且也不會使我國掙脫貧困的壓迫；代表大會有鑒於此，認為絕對必須統計各經濟部門中有工作能力的專家，並在組織生產的工作中盡量使用他們。

對於一切希圖利用職權與社會主義經濟制度作對的反革命分子，仍然必須繼續加以監視與嚴厲鎮壓，但代表大會同時也萬分肯定地提醒全體黨員牢記下述任務：要從思想上將專門人材吸引來服務於蘇維埃共和國的生產利益。代表大會並嚴格依據我黨黨綱之規定與精神，責成黨的工作人員要努力在工人和資產階級制度給無產階級政權遺留下來的技術專家之間，樹立起同志般合作的風氣。

代表大會認為生產鼓動和一般政治鼓動的任務之一，就是要向廣大工人羣衆闡明我國目前經濟任務的宏偉性，技術教育、行政經驗與科學技術經驗的重要性，特責成全體黨員要向那種認為不在最重、要崗位利用資產階級專家工人階級好像也能解決自己任務的盲目自大態度進行不調和的鬥爭。利用落後工人的這種偏見而蠱惑人心的分子，在科學社會主義政黨的隊伍中是不允許存在的。

個人勞動生產率的鑑定辦法和獎勵辦法，應以適當的形式在行政技術人員中推行。應當使優秀的行政工作者、工程師和技師有更好的條件將自己的力量完全用來為社會主義經濟服務。

對於那些領導工人使其能卓有成效地掌握必要知識以便進一步担任獨立的行政工作的專家，特別要予以大的獎勵。

應當徹底消除那種反對企業和機關中的高級技術人員加入職工會的偏見。職工會吸收工程師、醫師、農學家等參加，就可以通過他們自身與有組織的無產階級同志般合作的經驗來幫助他們積極參加蘇維埃建設事業，並使職工會獲得最需要的、有專門科學知識和經驗的工作人員。

(十二) 交通人民委員部總政治處

我們黨和蘇維埃政權最近期間要特別注意與致力的問題仍是運輸業。運輸業的改善是其他一切經濟部門，首先是在糧食方面獲得最起碼成就的必要前提。

在改善運輸業方面，主要的困難就是鐵路職工會的薄弱，這是因為鐵路人員中成分複雜，其中還留有不少的魯霍洛夫時期的分子；同時，共產黨員、即鐵路無產階級中最有覺悟最奮勇的人，又曾被動員奔赴前綫。

代表大會認為黨的最重要任務之一，就是用一切辦法協助鐵路職工會，只有在鐵路職工會參加之下，我國的運輸業才能起應有的作用；同時，代表大會認為採取特殊與非常措施（戰時狀態等等）是完全和絕對必要的，因為運輸業處於驚人的癱瘓狀態，採取這些措施的目的，就是要以迫不容緩的措施防止運輸業的完全癱瘓以及由此而來的蘇維埃共和國的滅亡。

代表大會從這個角度觀察交通人民委員部總政治處，認為它是共產黨和蘇維埃政權的需要進一步加強的臨時機關，它同時執行兩個互相密切聯系的任務：使經過考驗的共產黨員、工人階級中的優秀分子發揮組織作用，以便立即改善運輸業狀況；同時要加強鐵路的職工組織，將交通人民委員部派到

鐵路上去的那些優良工作者安插進去，並幫助職工會在自己的組織中建立起鐵的紀律，從而使鐵路職工會成爲進一步振興鐵路運輸業不可缺少的工具。

隨着這項工作的完成，交通人民委員部總政治處及其各地方機關應在盡量短的時期中合併到鐵路無產階級的職工組織和交通人民委員部的正規機關中去。

(十三) 糧食任務

在糧食政策方面，特提出以下幾項任務：

(一) 盡最大的努力集蓄起幾億普特的糧食儲備；

(二) 將它們以糧食基地的形式分佈在主要的工業集中區；

(三) 使分配糧食的政策更密切，更直接地服從於恢復工業和運輸業的任務（保證首先供應最重要的工業企業和運輸業，隨着時常變化的生產任務而更靈活地相機行事，以必要數量的糧食保證獎勵制度之實行等等）。

無論對於恢復工業或對外商品交換來說，最重要的任務之一，就是採購與儲備原料。採購原料應當根據國家的餘糧收集制和依餘糧收集制義務繳納原料的制度進行。同時，在採購原料時應實行對繳納的原料以成品或半成品付給代價的制度，其數量每次具體規定，像在採購亞麻、大麻等時已經實行的那樣。