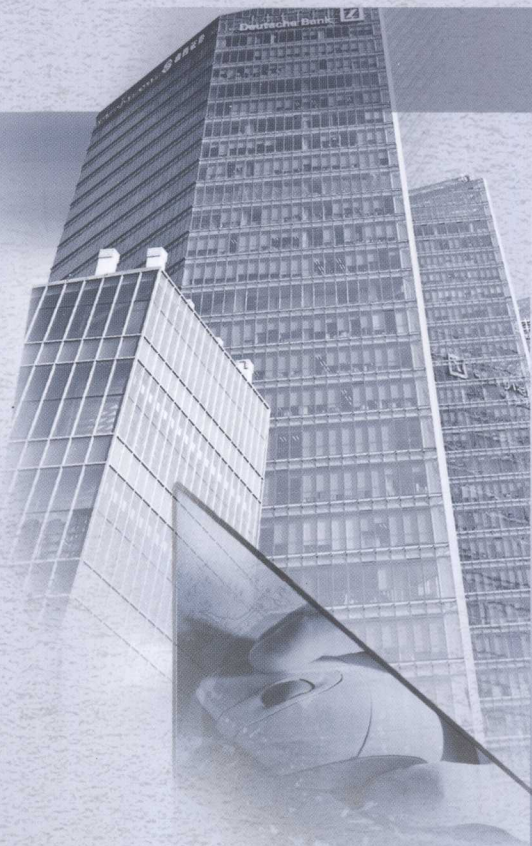


高等院校公共管理系列教材

经济发展与劳动就业 (第二版)

黄安余 著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



经济发展与劳动就业 (第二版)

黄安余 著

北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



图书在版编目(CIP)数据

经济发展与劳动就业/黄安余著. —2版. —北京:北京大学出版社, 2016. 5
(高等院校公共管理系列教材)

ISBN 978 - 7 - 301 - 26943 - 5

I. ①经… II. ①黄… III. ①经济发展—关系—劳动就业—中国—高等学校—教材 IV. ①F124 ②D669.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第032584号

书 名 经济发展与劳动就业(第二版)

Jingji Fazhan yu Laodong Jiuye

著作责任者 黄安余 著

责任编辑 杨丽明 王业龙

标准书号 ISBN 978 - 7 - 301 - 26943 - 5

出版发行 北京大学出版社

地 址 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址 <http://www.pup.cn>

电子信箱 sdyy_2005@126.com

新浪微博 @北京大学出版社

电 话 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 021 - 62071998

印刷者 三河市北燕印装有限公司

经 销 者 新华书店

730毫米×980毫米 16开本 19.25印张 346千字

2008年1月第1版

2016年5月第2版 2016年5月第1次印刷

定 价 44.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子信箱: fd@pup.pku.edu.cn

图书如有印装质量问题,请与出版部联系,电话:010-62756370

华东政法大学课程和教材建设委员会

主任：叶 青

副主任：曹文泽 顾功耘 刘晓红 林燕萍 唐 波

委员：刘宪权 吴 弘 刘宁元 程金华 杨正鸣 余素青

范玉吉 张明军 何 敏 易益典 杨忠孝 丁绍宽

王 戎 孙黎明 何益忠 金其荣 贺小勇 徐永康

秘书长：唐 波（兼）

目 录

第一章 导论	(001)
第一节 经济发展范畴界定	(001)
第二节 劳动就业范畴界定	(019)
第三节 发展与就业的关系	(026)
第四节 理论方法与研究框架	(034)
第二章 经济增长与就业	(037)
第一节 经济增长界定	(037)
第二节 我国粗放型经济增长考察	(045)
第三节 我国经济增长方式的转变	(054)
第四节 经济增长与就业的关系	(066)
第三章 经济转型与就业	(076)
第一节 经济转型理论	(076)
第二节 我国经济的全面转型	(084)
第三节 经济转型与就业的关系	(100)
第四章 二元经济结构与就业	(118)
第一节 二元经济结构理论	(118)
第二节 我国二元经济结构状况	(127)
第三节 我国二元结构下的就业困境	(139)
第四节 我国二元结构下的就业歧视	(144)
第五章 劳动力市场与就业	(157)
第一节 劳动力市场及其分割	(157)
第二节 我国劳动力市场多元分割	(166)
第三节 我国劳动力市场分割的影响与对策	(177)
第四节 我国城乡统筹就业的发展目标	(182)

第六章 人力政策与就业	(196)
第一节 我国人口控制政策	(197)
第二节 我国人力开发政策	(207)
第三节 人力政策与就业的关系	(218)
第七章 区域经济发展与就业	(226)
第一节 台湾地区经济发展与就业	(226)
第二节 香港特区经济发展与就业	(241)
第三节 澳门特区经济发展与就业	(257)
第四节 上海经济发展与就业	(268)
结束语:以科学发展观统筹发展与就业	(285)
主要参考文献	(294)
后记	(304)

第一章 导 论

经济增长是任何一个政府都追求的发展目标,因为没有经济持续增长,就难以实现经济发展、社会进步和人的全面发展。这是唯物史观生产力论和经济基础决定论的主体思想。然而,另一种较为普遍存在的现象是,伴随着经济高增长的却是就业低增长甚至无增长。就业问题也成为经济发展进程中颇为棘手的难题,制约着经济增长和经济发展。可见,经济发展与劳动就业关系密切,对这一课题进行研究的现实意义是不言而喻的。笔者认为,在对整个课题展开研究之前,有必要对经济发展和劳动就业的范畴,以及两者的辩证关系给予论证,以便对相关概念进行界定;在此基础之上,再对我国经济发展和就业问题进行探讨。

第一节 经济发展范畴界定

一、经济发展的概念

(一) 经济发展的基本内涵

所谓经济发展,是指一个国家或地区从不发达状态向发达状态转变的过程,不仅仅是指国民财富在规模上的增长,还包括社会、经济、政治结构的逐步高级化,民众生活水平和质量的改善,文化水平的提高,分配的公平化,充分就业,人均寿命的延长,等等。经济发展的主要内涵有三大方面:一是国民经济总量的持续增长和扩张,例如国民生产总值(GNP)、国内生产总值(GDP)、人均国民生产总值等指标的变化;二是社会、经济结构性转变,例如城乡人口结构、产业结构、就业结构、社会阶层结构、收入分配结构等的深刻变化,并逐步走向合理化;三是社会、经济质量的改善,例如生活质量改善、生态环境良好、经济增长注重效益

性、人的素质提高、人力资本积累等。^①由此可见,经济发展是一个多维度的概念,包含多重目标。这些目标并不具有天然的相容性,在有些目标之间往往存在着难以解决的矛盾。

美国经济学家托达罗认为:“‘发展’既是一种物质现实,又是一种精神状态;通过社会的、经济的和制度过程的某些综合,社会取得了美好生活的手段。不管这种美好生活包含什么内容,所有社会的发展最少必须具备以下三个目标:第一,增加能够得到的诸如食物、住房、健康和保护等基本生活必需品的数量,并扩大它们的分配。第二,提高生活水平。除了获得更高的收入外,还应提供更多的工作,更好的教育,并对文化和人道主义给予更大的重视。所有这些不但用来增进物质福利,还用来产生个人和国家更大程度的自尊。第三,通过把人们从奴役和依附中解放出来,来扩大个人和国家在经济和社会方面的选择范围。这种奴役和依附不仅与其他人和民族国家有关,而且与无知和人类痛苦的力量有关。”^②

(二) 发展观的动态考察

唯物辩证法认为,无论是自然界、人类社会还是人的思维都是在不断地运动、变化和发展的,事物的发展具有普遍性和客观性。发展的实质就是事物的前进和上升,是新事物代替旧事物。因此,我们必须坚持用发展的观点看问题。所谓发展观,是指一定时期经济与社会发展的需求在思想观念层面的聚焦和反映,是一个国家在发展进程中对发展以及如何发展的总体和系统的看法。确立何种发展观,是世界各国面临的共同课题,它也是伴随各国经济社会的演变进程而不断完善。

随着发展中国家建设实践的丰富,人们对发展问题的认识逐步深化,发展观同样经历了不断修正和嬗变的过程。半个多世纪以来,人类先后形成了以下四种发展观:

第一种,发展就是经济增长。20世纪50年代,国内外学术界曾将经济增长和经济发展等同看待,把财富增长速度视为衡量经济发展的基本尺度。部分发展中国家曾经片面追求经济增长,强调储蓄增长和资本积累在经济增长中的作用,力求国民生产总值赶上发达国家,从而忽略了社会经济结构、政治经济体制、社会文化状况等方面的发展。为了筹集工业化建设资金,它们有的大举借债,背上了沉重的外债包袱;有的采取了高积累政策,导致人民生活水平降低,造成社

^① 参见周天勇主编:《新发展经济学》,经济科学出版社2001年版,第3页。

^② 转引自齐良书编著:《发展经济学》,中国发展出版社2002年版,第22—23页。

会矛盾尖锐、贫富差距悬殊、政局动荡不安。经济学家将这种状况称为“有增长而无发展”。

第二种,发展就是经济增长和社会变革同步进行。20世纪60年代,人们在肯定经济增长是发展的基础上,更多地注意到发展过程中质的变化,认为发展不仅仅是国内生产总值的增长,而且还包括经济、文化和社会的发展。虽然这时的发展观没有考虑到后代发展空间问题,但它比单纯追求经济增长的发展观更全面和成熟,表明人们的发展观开始由单一性、片面性向多元性和全面性转变。^①

在此阶段,人类发展的主要内容是:发展是建立在经济增长基础之上的社会结构变迁的过程,是经济增长和社会变革的统一,是发展中国家的社会制度、经济体制和社会组织形式从传统向现代转型,实现社会结构要素(经济、政治、文化、社会)和谐发展的过程。强调社会变革的发展观是一种历史性进步,但是其局限性在于,没有考虑到自然条件和资源环境对发展的约束和制约。

第三种,发展要追求合理性和可持续性。20世纪70年代,在部分发展中国家,单纯的经济增长模式遭到了挫折和失败,南北差距的扩大、世界范围的能源危机和生态危机出现了。^②人们逐渐认识到,虽然经济有所增长,但是社会问题并不可能随之全部解决,在经济增长过程中,如果不能妥善处理经济增长与减少贫困、改善收入分配、增加就业等之间的关系,甚至会因为增长而加剧各种社会矛盾。例如,有些国家虽然实现了经济增长,但却出现了资源消耗过度、污染严重等问题。1972年,国际环保会议提出了“可持续发展”的概念,人类对经济发展的认识从而更加深化了。一方面,经济学家将收入分配、消除贫困和满足基本需求引入发展范畴之中。如果人均收入提高了,但贫富差距在扩大,就不能说经济实现了发展;如果人均收入提高了,但收入低于能够满足最低生存需求的人口数量没有减少,也不能说这个经济实现了发展。另一方面,将“人民有能力做什么和处于什么状态”引入发展范畴之中,从人的能力扩展角度审视经济发展。^③经济发展的最终目标是以人为本,改善人们的生存条件,扩大人们的选择余地,而不仅仅是增加社会财富。

第四种,发展既是以人中心,又是社会综合发展。20世纪80年代,可持续发展问题逐渐引起学术界和政府的重视,因为工业化造成了全球范围的生态失衡;现代化农业增加了产量,但也存在巨大风险,大量化学物质的使用,不但导

① 参见史及伟、杜辉:《中国式充分就业与适度失业率控制研究》,人民出版社2006年版,第303页。

② 参见王义祥编著:《发展社会学》,华东师范大学出版社2004年版,第12页。

③ 参见叶静怡编著:《发展经济学》,北京大学出版社2003年版,第31页。

致土壤肥力下降,而且化肥、农药的残留物对人类的健康构成了潜在的危害;人口增长过快对土地等自然资源构成压力,出现了严重的土地肥力和森林退化。因此,环境污染不再是发达国家独有的现象,发展中国家的环境问题日益突显。人们认识到,经济发展的后劲与环境质量、自然资源之间存在密切关系,健康的环境质量能够使经济平稳、持续发展。从1990年开始,联合国开发计划署每年发布一份《人类发展报告》,该报告更加注重人类发展指数。与传统的发展观不同,人类发展指数超越了经济方面,在经济与道德、效率与公平、工具与目的、眼前与长远、局部与全部的关系上,力求沟通、平衡与和谐。

作为发展中大国,我国长期存在着经济、环境和社会不协调发展问题。经过长期探索,中共十六届三中全会提出了科学发展观,并将其内涵概括为:“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”^①它包含如下要点:第一,发展必须是全面的,全面推进经济、政治、文化建设,促进物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。第二,发展是协调的,要统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设各个方面相协调。第三,发展必须是可持续的,要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,保证资源永续利用,保证代代持续发展。第四,发展必须坚持以人为本,以最广大人民根本利益为本,努力实现人的全面发展。“要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点”^②,要从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化利益,让发展的成果惠及全体人民、惠及子孙后代。

中共十七大报告指出:必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务。发展,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有决定性意义。要牢牢扭住经济建设这个中心,坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不断解放和发展社会生产力。更好实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,实现又好又快发展,为发展中国特色社会主义打下坚实基础。努力实现以人

^① 《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》辅导读本,人民出版社2003年版,第3页。

^② 胡锦涛:《高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,人民出版社2007年版,第15页。

为本、全面协调可持续发展的科学发展观,实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展,实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展。

二、增长是经济发展的基础

(一) 增长与发展的联系与区别

首先,经济发展理论和经济增长理论存在区别。经济发展理论,主要研究包括增长在内的全面的经济现代化过程,特别是经济、社会结构的高级化过程。而经济增长理论,研究的重点是国民经济量的动态变动过程,主要是指一定时期内国民经济商品、劳务总量和人均量的增长,用国民生产总值、国民收入总量增长和人均增长表示。^①

其次,经济发展和经济增长的关系十分密切。一方面,经济增长是经济发展的基础,经济发展必须建立在经济增长的基础上,同时得到经济增长的支持。没有国民财富的增加,没有人均收入的增长,减少贫困人口和提高国民生活水平就会成为奢望。事实上,没有经济增长,就不可能有经济发展。另一方面,有经济增长,不一定就有经济发展。因为经济增长并不能保证收益在这个经济体中的全体人口中分配,不能保证贫困人口的减少;国民收入增长的过程不一定同时也是结构转换的过程,因此,经济增长不等于经济发展。如果由于制度设计等方面的原因,经济增长导致收入分配的不平等,出现了长期的两极分化,这表明经济增长并没有带来相应的经济发展,反而出现了“有增长无发展”的局面。经济发展反映了一个经济体的质量、结构和制度的根本性变化。

(二) 增长及其衡量的局限性

改革开放以来,我国经济增长速度较快。1979至2012年,GDP年均增长率为9.8%左右。与日本、韩国、新加坡在经济起飞时期相比,我国经济增长率和新加坡相近,高于日本2个百分点。我国经济较高的增长率使经济总量快速上升,1978年,GDP达到3645亿元左右;1986年,首次超过1万亿元;2012年,达到51.89万亿元。^②钱纳里的研究结论是,人均GDP在200至400美元之间为工业化初始阶段;在400至1500美元之间为工业化中期阶段;在1500至3600美元之间为工业化后期阶段。按照这种划分,我国已步入了工业化中期阶段。

从消费需求看,城镇居民已从以家电消费为主进入住房、汽车、旅游、教育、

^① 参见周天勇主编:《新发展经济学》,经济科学出版社2001年版,第47页。

^② 参见国家统计局编:《中国统计年鉴——2013》,中国统计出版社2013年版,第5页。

保健等多个消费热点并存的阶段。这种消费具有带动面宽、持续期长的特征。农村消费尚处于从温饱向家电消费的过渡期。由于农村人口众多,消费扩大对经济增长推动力较大。从外贸看,外商在华直接投资不断增加,从1985年的47.60亿美元,上升至2012年的1132.98亿美元。^①我国已成为发展中国家中吸引外资的大国。

随着经济全球化的发展,要准确地判断哪些产值属于哪个国家,变得更加困难。在衡量经济增长的数量概念时,人们多倾向使用GDP指标。GDP指标对反映经济增长的状况和程度是有意义的,但有五个缺陷:一是难以真实反映国与国之间经济增长水平的差距。在进行比较时,要考虑核算体系和统计口径的差异,并将不同货币单位的GDP数值按照汇率折算成统一的货币单位,通常是美元。但汇率只能反映贸易品的价格,而无法反映非贸易品的价格。二是不能反映社会问题及其变化状态,例如社会保障问题,甚至还会掩盖收入分配差距等重要社会问题。三是不能反映经济增长的成本,特别是资源消耗、环境污染、生态失衡、人口膨胀等。四是不能说明民众实际享受的社会福利水平,因为经济发展的最终目标是促进人的全面发展。五是不能反映非市场性家务劳动,而这对民众生活是必不可少的。经济发展程度不同的国家,家务劳动的市场化程度截然不同。一般来说,发达国家家务劳动市场化程度比较高,而发展中国家家务劳动市场化程度比较低。不管家务劳动市场化程度高低,这些劳动本身都是存在的,但由于GDP只计算市场化的家务劳动,从而导致经济发展程度不同的国家,其GDP具有一定程度的不可比性。为弥补这一指标的不足,联合国研究机构提出了两个新指标:一个是综合发展指标,包括16项内容,反映得比较全面;另一个是联合国开发署在每年《人类发展报告》中使用的人类发展指数。

三、结构转变是发展的内涵

推动结构转换是发展的内涵和方向。“对于单个人来说,发展往往是内在的。但是对于一个民族国家来说,发展最明显的表现则是结构的变化。所以发展社会学和发展经济学都把结构的变迁作为发展的方向。”^②如果从这个角度观察,改革开放以来,我国社会、经济结构发生了较大的变化。

^① 参见国家统计局编:《中国统计年鉴——2013》,中国统计出版社2013年版,第243页。

^② 童星、李显波:《论发展的可能性和条件——以发展社会学和发展经济学的比较为视角》,载《社会科学研究》2004年第3期。

(一) 城乡人口结构

尽管我国城市化尚处于初级阶段,但城乡人口结构已有所变动。我国人口密度较高,但空间结构不合理,这表现在两个方面:其一,人口集中分布于东南地区。爱辉—腾冲人口地理分界线较为准确地反映了人口的空间分布。第六次人口普查表明,东南部人口仍占总人口的九成以上。沿海地带人口过于稠密,经济活动人口多,是劳动力供过于求和就业矛盾大的重要原因之一。其二,城乡人口结构不合理,城市化程度低。城市化是指人口和经济活动由农村向城市集中,使城市数量增加,规模扩大,城市人口在总人口中所占的比重上升。不仅如此,在此进程中,城市功能要得以全面提升,成为市场、信息、服务、文化教育中心,还要关注其经济能量的聚集度和对区域的辐射能力。^①

表 1-1 1949—2012 年我国城乡人口结构的变化

单位:万人,%

年份	类别	全国总人口	城镇人口		乡村人口	
			人口数量	构成比重	人口数量	构成比重
1949		54167	5765	10.64	48402	89.36
1960		66207	13073	19.75	53134	80.25
1970		82992	14424	17.38	68568	82.62
1980		98705	19140	19.39	79565	80.61
1990		114333	30195	26.41	84138	73.59
2000		126743	45906	36.22	80837	63.78
2005		130756	56212	42.99	74544	57.01
2012		135404	71182	52.57	64222	47.42

资料来源:参见国家统计局编:《中国统计年鉴—2013》,中国统计出版社 2013 年版,第 95 页。

表 1-1 表明,20 世纪,我国国民的主体仍居住在农村。原因颇为复杂,包括国家的制度安排(特别是城乡分割的户籍制度),这种状况抑制了城市化进程。改革开放后,我国城市化步伐加快。然而,特大城市发展快,中小城市发展慢;沿海城市发展快,内陆城市发展慢等结构性矛盾依然存在,特别是城市化起步晚并滞后于工业化,是导致城乡人口及劳动力结构失衡的原因之一,并使得在整个城市化进程中都要面对较为严重的就业问题。

有学者认为,我国城市化可分为城市化和农村城镇化两大部分。我国区别于其他国家的一个显著特点是二元的城市化结构,即城市化与农村城镇化并行。

^① 参见潘光军:《中国就业问题的宏观经济研究》,中国财政经济出版社 2006 年版,第 134 页。

“农村城镇化是指农村人口向县域范围内的城镇的集中过程”,其“着眼点是镇人口在非都市人口中的比重”^①。即使存在这种现象,也是二元结构所造成的,并非城市化的规律。因为在市场经济体制下,农村劳动力、农村人口究竟是向城市转移,还是向集镇转移;究竟是向大城市转移,还是向中小城市转移;究竟是向县域城镇转移,还是向县域外城镇转移,完全是由各地各类城镇市场状况和劳动者自身状况决定的,特别是市场的就业机会、劳动报酬高低、投资环境好坏等客观因素。农村城镇化要求农村人口只向县域范围内的城镇集中或只向镇转移,但在市场经济体制下这是很难实现的。

值得注意的是,在城乡人口结构转化过程中,出现了工人和农民数量均减少的地区,例如北京和上海。北京和上海是我国最大的两个城市,改革开放前,城市发展不适当地强调了建设生产性城市的思路,城市第三产业滞后。改革开放后,京沪第三产业发展迅速,工业企业外迁,同时,由于国有企业改革中的下岗问题,工人数量减少。因为农村城镇化和土地征用等原因,这两个城市郊区的农民大幅度减少。另一类地区是工人数量增加,农民数量减少,如广东和浙江。这两个省份是东南沿海的经济增长点,工业增长迅速,使大量农民离开农村成为工人或者从事第三产业,导致工人数量增加,农民数量减少。在这两个地区,新增加的工人主体是外来人口。^②

(二) 地区结构

所谓地区结构,是指一个地区各种要素的相对位置和空间分布,是由地区核心、网络系统和外围空间或是由乡村和城镇所构成。由于各种经济活动的技术特点及由此而决定的地区特征不同,所以它们在地理上所表现出的形态不同。工业、商业、服务业等表现为点状,交通、通讯、能源供给、给排水等表现为线状,农业空间分布呈现为面状,各种市场和城市经济辐射力所形成的域面。这些具有不同经济意义的点、线、面根据其内在的经济技术联系和位置关系而连接,从而形成有特定功能的地区结构。

有学者从宏观上将我国分为发达、中等发达、初等发达和欠发达四类地区,分别类似于发达、中等发达、初等发达和欠发达国家。新世纪初,香港现代化程度与发达国家相近,北京、上海与中等发达国家相近,天津高于世界平均值,辽宁、陕西与初等发达国家相近,重庆等与欠发达国家相近。事实上,地区划分是以地理和经济为依据,指标包括总产出值、物质产品、国民可支配收入、人均生产

① 辜胜阻:《当代中国人口流动与城镇化》,武汉大学出版社1994年版,第272—273、295页。

② 参见李若建:《流失与更替:工人、农民数量与结构变动分析》,载《河南社会科学》2004年第3期。

值、消费支出等。我国南北差异是重要的地区差异,秦岭淮河是划分南北的界线,其南北地区自然和人文景观差别较大。我国地貌西高东低,形成三大阶梯,东部地区比较发达,西部地区欠发达,造成我国社会经济发展存在巨大差距,这是自然环境和社会环境共同使然。新中国成立以来,政学两界在努力探索区域划分方案,出现了沿海和内地两分法,以自然地理为基础的东部、中部和西部的三大地带划分,以经济地理为基础的经济区划分等。新世纪伊始,学界出现了东北地区、北部沿海、东部沿海、南部沿海、黄河中游、长江中游、西南地区和大西北地区八大社会经济区划分。从南北差异看,我国可分为南方地区和北方地区;从东西差异看,我国可分为东部地区、中部地区和西部地区;从两者综合看,我国可分为北部地区、南部地区和西部地区;从管理要素看,我国地区划分要充分尊重行政区域的完整性。

我国出现了地区发展非均衡性。首先,三大地区的差距。南方的华南沿海地区(含港澳台)现代化程度超过北方地区,北方地区领先于西部地区;华南沿海地区(不含港澳台)不及北方地区,但超过西部地区。其次,八大区域的差距。华北沿海和华东沿海是现代化程度最高的地区,东北地区、华南沿海地区(不含港澳台)、黄河中游和长江中游地区是现代化程度较高的地区,西北地区和西南地区是现代化程度较低的地区。如果将港澳台纳入华南沿海地区,那么该地区是我国最发达地区。最后,三大地带的差距。东部地区现代化程度超过中部地区,中部地区领先于西部地区。这种非均衡性发展特征是动态的,新旧世纪之交,北方和南方现代化差距被缩小;北方与西部地区、北方与中部地区、南方与西部地区、南方与中部地区、东部地区与西部地区、东部地区与中部地区之间,现代化差距有所扩大。我国地区现代化发展符合进程不同步、空间非均衡、结构稳定性和地位可变原理。北方和南方现代化程度总体平衡,东部地区现代化程度高于西部地区。

自然资源、人力资源、经济基础、产业结构、城市化、资本和技术等因素影响着地区现代化。劳动力和资本在地区间的重新分布,制约着地区产业分工的变化,技术进步成为各地区提升全要素生产率的关键。在工业化初期,经济基础是地区结构形成和演化的成因,也是城市边缘空间结构演化的因素,而工业化中后期,科技水平、城市化水平和开发强度等是地区结构异化和演化的原因。中西部地区市场开放程度低,使得它难以与东部形成紧密的分工合作。当然,我国要缓解这种地区非均衡发展的现状,调整地区结构和国土开发结构,以解决地区发展面临的难题,实现地区协调、可持续发展,这是研究发展问题的重要课题。但既有成果仍难以满足国家战略和政策制定的需求,如何调控地区发展和国土开发,

现有政策仍需完善,包括明确经济社会发展的空间战略布局、空间发展模式等,需要形成一套地区结构优化的完整设计。^①

(三) 产业结构和就业结构

产业结构主要是指农业、工业、服务业在国民生产总值中所占的比重,即产业之间的比例关系,它和就业结构关系密切。这表现在两个方面:其一,产业结构是就业结构的决定因素,它的变化必然会引起就业结构的变化。就业结构,是指社会劳动力在国民经济各部门之间的分配数量和比例。^②目前,国际通行的方法是,以劳动力在三大产业间的分配比例及其变动表示就业结构的状况与变化。随着经济发展和产业结构的变化,就业结构也会相应发生变动。就业结构理论中的“配第一克拉克定理”认为,劳动力在第一产业的就业比重逐步下降;第二产业的就业比重从上升到稳定,再趋于下降;第三产业的就业比重不断提高。其二,产业结构是就业容量的直接影响因素。由于各产业部门的有机构成不同,同量的资金在不同产业部门所能提供的就业岗位数量也不同,如轻工业、商业、服务业吸收的劳动力多于重工业。因此,产业结构状况直接影响整个社会的就业容量。^③

表 1-2 1978—2012 年我国产业结构的变化

单位:亿元, %

年份	类别	国内生产总值按三次产业分			国内生产总值产业结构比重		
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1978		1027.5	1745.2	872.5	28.2	47.9	23.9
1985		2564.4	3866.6	2585.0	28.4	42.9	28.7
1990		5062.0	7717.4	5888.4	27.1	41.3	31.6
1995		12135.8	28679.5	19978.5	20.0	47.2	32.9
2000		14944.7	45555.9	38714.0	15.1	45.9	39.0
2005		22420.0	87598.1	74919.3	12.1	47.4	40.5
2010		40533.6	187383.2	173596.0	10.1	46.7	43.2
2012		52373.6	235162.0	231406.5	10.1	45.3	44.6

资料来源:参见国家统计局编:《中国统计年鉴—2013》,中国统计出版社 2013 年版,第 44—45 页。

① 参见李国平、吴爱芝、孙铁山:《中国区域空间结构研究的回顾及展望》,载《经济地理》2012 年第 4 期。

② 参见刘庆唐:《论就业结构规律》,载《劳动经济论文集》,中国劳动社会保障出版社 2003 年版,第 27 页。

③ 参见童星、汪和建、翟学伟编著:《劳动社会学》,南京大学出版社 1992 年版,第 100 页。

表 1-3 1978—2012 年我国劳动力就业结构的变化 单位:万人,%

年份	类别	按三次产业划分就业人员数			就业人员三次产业构成比重		
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1978		28318	6945	4890	70.5	17.3	12.2
1985		31130	10384	8359	62.4	20.8	16.8
1990		38914	13856	11979	60.1	21.4	18.5
1995		35530	15655	16880	52.2	23.0	24.8
2000		36043	16219	19823	50.0	22.5	27.5
2005		33442	17766	23439	44.8	23.8	31.4
2010		27931	21842	26332	36.7	28.7	34.6
2012		25773	23241	27690	33.6	30.3	36.1

资料来源:参见国家统计局编:《中国统计年鉴—2013》,中国统计出版社 2013 年版,第 123 页。

在产业结构中,我国制造业和工业比重过高,服务业比重偏低,会使经济增长过多依赖出口增长,加剧国际贸易摩擦;与服务业相比,制造业的库存影响大,其比重过高会增加经济运行和增长的不稳定性。第三产业就业份额偏低,既影响了城乡人民物质文化生活,又制约着整个经济的协调发展,使扩大内需的目标难以实现。将我国就业结构与世界主要国家就业结构进行比较,其差距一目了然。像美国、英国、法国、日本、南非这样的发达国家,其第一产业就业份额都很低,第三产业就业份额都很高。我国就业结构只是略好于印度。可见,大力发展第三产业,进一步调整重工业和轻工业的比重,是产业结构和就业结构合理化以及根本解决就业问题的重要途径。为此,一是要不断提高产业自主创新能力和核心技术能力,大力发展国产知名品牌,增强产业国际竞争力。二是积极引进外资发展服务业,逐渐改变服务业比重偏低的状况。^①

表 1-4 我国就业结构与世界主要国家就业结构比较 单位:%

国别	第一产业		第二产业		第三产业	
产业别	2005 年	2010 年	2005 年	2010 年	2005 年	2010 年
中国	44.8	36.7	23.8	28.7	31.4	34.6
印度	55.8	51.1	19.0	22.4	25.2	26.6
日本	4.4	3.7	27.9	25.3	66.4	69.7
南非	7.5	4.9	25.6	24.5	66.6	61.9
美国	1.6	1.6	20.6	16.7	77.8	81.2
英国	1.3	1.2	22.2	19.1	76.3	78.9
法国	3.6	2.9	23.7	22.2	72.3	74.4

资料来源:参见国家统计局编:《中国统计年鉴—2013》,中国统计出版社 2013 年版,第 954 页。

① 参见郭克莎:《人均 GDP 1000 美元后的长期发展进程》,载《开放导报》2005 年第 1 期。