



# 新常态下 中国经济的 难题与出路

韩保江 著

新常态下中国经济开拓发展新境界，就是要扭住经济建设这个中心不放松，不为外部环境所扰；就是要扭住发展短板不放松，不为发展难题所惧；就是要抓住经济转型不放松，不为传统发展方式所困；就是要抓住发展质量和效益不放松，不为经济下行压力所动。

 人民出版社

# 新常态下 中国经济的 难题与出路

韩保江 著



 人民出版社

责任编辑：曹 春 吴广庆  
装帧设计：木 辛  
责任校对：吕 飞

### 图书在版编目 (CIP) 数据

新常态下中国经济的难题与出路 / 韩保江 著. —北京:

人民出版社, 2016.12

ISBN 978-7-01-016969-9

I. ①新… II. ①韩… III. ①中国经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 282374 号

## 新常态下中国经济的难题与出路

XINCHANGTAI XIA ZHONGGUO JINGJI DE NANTI YU CHULU

韩保江 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 16.5

字数: 182 千字

ISBN 978-7-01-016969-9 定价: 42.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话: (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

## 序 言

# 不断开拓发展新境界

党的十八届五中全会认为，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断拓展发展新境界。

“十三五”时期作为全面建成小康社会的收官时期，注定了它的不平凡。它不仅目标宏伟，使命光荣，催人奋进，而且外部风险、内部困难、任务压力前所未有。讲它目标宏伟，不仅是简单的国内生产总值和居民纯收入到 2020 年比 2010 年要“翻一番”，而是它意味着人类历史上从来未有过的一个 13 亿多人口的大国跨过“中等收入陷阱”<sup>〔1〕</sup>步入现代化的门槛，而继续续写中国奇迹。讲它使命光荣，是讲收官必求决胜，在这五年内必须打赢这场旷世难有的全面建成小康社会决战。打赢这场决战，不仅为我们实现第二个百年目标和中华民族

伟大复兴中国梦奠定更加坚实的物质基础，更为我们从容应对未来可能遇到外部风险，提供强大的支撑力和保障力。讲它催人奋进，是讲盼望了 30 多年的小康社会，再经过五年的奋斗即将成为现实。这种目标憧憬和感召将化成全国各族人民为之奋斗的凝聚力和正能量。

蓝图已经绘就，关键在于实施。老实地讲，与过去的五年规划时期相比，“十三五”时期的外部环境可能会大不如前。尽管世界和平发展的大趋势没有变，我国发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，但中国快速崛起所带来的“树大招风效应”将继续扩大，中国发展面临的外部竞争和挑战将更加严峻。特别是国内发展所面临的困难和压力也远非以前的五年规划时期可比，化解多年历史积累和“时空压缩”而形成的不协调、不平衡、不可持续的矛盾，啃下几十年都没啃下的“脱贫硬骨头”，其难度将前所未有。面对如此诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，我们该怎么办？我们只有背水一战，奋勇向前。不管国内外环境变幻所带来的挑战与风险有多严峻，我们都集中力量办好自己的事，用发展和改革的办法来解决发展和改革带来的问题，通过发展壮大、强大自己来应对来自国际、国内的各种挑战和风险，不断开拓发展新境界。

开拓发展新境界，就是要扭住经济建设这个中心不放松，不为外部环境所扰。要如期全面建成小康社会，“十三五”时期最根本的任务还是要推动经济发展，做大“蛋糕”，不断增加政府的财政收入、企业利润和居民收入。因为无论要增强国家综合实力、国防实力和国际影响力，还是要增加公共产品供给，健全社会保障和改善民生，尤其是要让多达 5 575 万生活在贫困线以下的人口如期脱贫，没有经济

发展和经济总量的持续做大是不行的。由于世界许多国家尤其是美日等国对中国的快速崛起存有疑虑，“十三五”时期中国将遇到更多想到的或意想不到的外部干扰和空间挤压。一方面，我国与发达国家之间“追赶与反追赶”的“垂直竞争”将更加激烈。无论是西方发达国家普遍推行的“再工业化”，还美国力推的 TPP<sup>[2]</sup> 和 TTIP<sup>[3]</sup> 的太平洋和大西洋经贸伙伴关系协定，特别是美国将把 60% 的军力布置在亚太地区的“亚太再平衡”战略的加紧实施，以及由此引发的我国与日本、菲律宾等国海洋权益争端多发，都将会对我国发展产生干扰。另一方面，我国与发展中国家之间的“发展竞赛”而诱致的“水平竞争”将更加激烈。由于全球市场和全球资源的稀缺性，广大发展中国家出于其国家利益和发展欲望的驱使，必然会加入与我国争资源、争市场、争投资、争技术等行列，由于许多发展中国家较我国劳动力成本更低，招商引资政策更优惠，这不仅会吸引走一些在华跨国企业，而且会挤占走我国一些外贸份额。因此，我们要有“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”的定力，紧紧扭住发展这个第一要务不放松，始终坚持以经济建设为中心，扎扎实实把自己的事办好。

开拓发展新境界，就是要扭住发展短板不放松，不为发展难题所惧。习近平指出，“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划，“必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板，在补齐短板上多用力”<sup>[4]</sup>。改革开放 30 多年来，我国的各项事业都取得了长足进步，但发展过程出现的各种短板，仍然制约着经济社会的协调发展，更制约着全面建成小康社会的进程。然而，我们必须承认，诸如“三农”不稳、消费不足、服务业落后、创新力不强、环境保护不力、贫困人口量大等

短板的成因复杂且多年没有解决好，要补齐这些短板难度不可小觑。习近平常说，小康不小康，关键看老乡。要全面建成小康社会，最关键的是要千方百计增加农民收入，补上“三农”这个短板。在过去几个五年规划里，为了稳定“三农”，增加农民收入，从取消“三提五统”<sup>[5]</sup>和延续 2 600 多年的农业税，到提高粮食收购价格，再增加种粮、购买农机、使用良种等各种补贴，用了几乎能用的所有政策，但农村居民收入偏低的问题仍没有得到根本解决。尽管城乡居民收入差距比从过去的 3 : 1，降到 2014 年的 2.92 : 1，但农村居民纯收入也只及城市居民可支配收入的 34% 左右。更何况我们这些传统的促进农业发展和农民增收的政策空间已经十分狭小。不仅国内粮价和畜产品价格均高出国际市场价格，而且对农业的补贴也已超过 WTO 规定不超过农业生产总值 8.5% 的标准。特别是由于大量使用化肥、农药、塑料薄膜等，农村、农业污染严重已经威胁到粮食安全。可以说依靠传统农业发展方式来增加农民收入，稳定“三农”近乎不可能。再加上 5 575 万贫困人口几乎居住在农村，依托“三农”自身更是很难实现如期脱贫。其他几个短板要补齐同样会面临很多困难。面对诸多难题和困难，怎么办？面对如期全面建成小康社会目标到“倒计时”，我们必须有时不我待的紧迫感，树立“狭路相逢勇者胜”的信心，敢于直面短板，用创新、协调、绿色、开放、共享的新理念武装头脑，谋求新思路，运用新方法来解决长期难解的老问题。

开拓发展新境界，就是要抓住经济转型不放松，不为传统发展方式所困。习近平指出：“我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点，增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规

模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化不以人的意志为转移，是我国经济发展阶段性特征的必然要求。”〔6〕因此，“十三五”时期作为新旧发展方式转换时期，新旧发展方式的“拉锯战”也将异常激烈。由于对传统发展方式的“路径依赖”〔7〕，我们许多干部还习惯于以追逐国内生产总值，大搞招商引资，扩大投资等“扩张型”方式来推动工作。面对新的经济形势和发展要求，不会干、不能干的“本领恐慌”问题日益突出。特别是在如何推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展上乏术。有的还是用来办法来解决新问题。这就使得不仅新问题没有解决，老问题、老毛病又变得更加严重。因此，“十三五”时期，必须集中精力抓结构转型，不失时机地利用好“第三次工业革命”和“工业4.0”时代给我们带来的新机遇，努力实施好“互联网+”行动计划和《中国制造2025》，促进新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等产业发展壮大。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变，推动制造业由生产型向生产服务型转变，彻底走出传统发展方式的窠臼。

开拓发展新境界，就是要抓住发展质量和效益不放松，不为经济下行压力所动。当前，中国经济下行压力和去过剩产能压力交织，稳增长的任务艰巨。2015年第三季度，中国经济增长速度下降到7%以



下，只实现 6.9% 的增长。特别是各级政府的财政收入、规模以上工业企业实现利润较去年同期都有不同程度的下降，部分传统工业企业出现较为严重的亏损，有些地区企业倒闭数量增多。面对经济下行带来的政府财政收支矛盾和企业经营困难，该怎么办？是沿用老办法通过投资扩张和大搞房地产来消化过剩产能，使政府和企业渡过难关，还是始终把经济发展质量和效益挺在前头，宁可牺牲一点速度，也要花力气把发展方式彻底转变过来。回答肯定是后者，这才是新的发展境界。因为正像习近平所说的那样：“现在不拿出壮士断腕的勇气，将来付出的代价必然更大。”所以“我们要的是实实在在、没有水分的速度，是民生改善、就业比较充分的速度，是劳动生产率同步提高、经济活力增强、结构调整有成效的速度，是经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度”。

## 注 释

- [1] “中等收入陷阱”是指当一个国家的人均收入达到中等水平后，由于不能顺利实现经济发展方式的转变，导致经济增长动力不足，最终出现经济停滞的一种状态。按照世界银行的标准，2015 年我国人均国民总收入达到 7 900 多美元。而 2015 年 7 月 1 日世界银行的归类，中等偏上收入国家的人均国民收入在 4 126—12 735 美元之间，很显然中国已经进入中等收入偏上国家的行列。中国只有跨越“中等收入陷阱”，才能在今后的 10 年内进入高收入国家，从而实现中华民族的伟大复兴。当今世界，绝大多数国家是发展中国家，存在所谓的“中等收入陷阱”问题。像墨西哥、巴西、菲律宾、马来西亚、南非以及东南亚和拉丁美洲的一些国家等，在 20 世纪 70 年代均进入了中等收入国家行列，但直到现在，这些国家仍然挣扎在人均国内生产总值 4 000—12 000 美元的发展阶段，并且见不到增长的动力和希望。
- [2] TPP 是跨太平洋伙伴关系协定 (Trans-Pacific Partnership Agreement) 的英文缩写，也被称作“经济北约”，是目前重要的国际多边经济谈判组织，前身是跨太平洋战略经济伙伴关系协定 (Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement)。是由亚

太经济合作会议成员国中的新西兰、新加坡、智利和文莱四国发起，从2002年开始酝酿的一组多边关系的自由贸易协定，原名亚太自由贸易区，旨在促进亚太地区的贸易自由化。2008年美国高调介入并主宰TPP谈判，2016年2月4日，美国、日本、澳大利亚、文莱、加拿大、智利、马来西亚、墨西哥、新西兰、秘鲁、新加坡和越南12个国家在奥克兰正式签署了跨太平洋伙伴关系协定（TPP）协议。已把东盟、日本与美国连在一起，我国排名前10位的贸易伙伴基本上都被拉进去了。

- 〔3〕TTIP是“跨大西洋贸易与投资伙伴协议”（Transatlantic Trade and Investment Partnership）的英文缩写。2013年6月利用八国集团（G8）峰会的机会，美国总统奥巴马和欧盟领导人计划启动“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”（TTIP）谈判。这个协定如果达成，将成为史上最大的自由贸易协定：美欧关税降至零、覆盖世界贸易量的1/3、全球GDP的1/2。很大程度上，TTIP将改变世界贸易规则、产业行业标准，挑战新兴国家，尤其是金砖国家间的准贸易联盟。TTIP前景不容小视，谈判进程中的难度可想而知。目前来看，双方至少要在以下方面达成一致：第一是立即或在一定时期内，将产品关税从目前的平均3%—5%降至零；第二是在服务和采购上扩大市场准入；第三是处理双方市场内部的监管和国内标准；第四是将食品安全、转基因生物、音像制品等行业问题上观念的差别消弭或达成一致。虽然困难重重，但美国貌似在自由贸易协定上下足了功夫，继TPP之后又推动TTIP，美国带动欧、日透过跨国地域经贸整合，重新掌握全球地缘政治优势。过去10多年，中国对外贸易额占到全球1/10，未来20年中国市场潜力巨大，但是通过TPP、TTIP，美国正在拉拢欧、日另起炉灶，创建起超越WTO规范的全面性经贸自由化网络，这些网络一旦建成，将抵消中国的硬实力发展成果。美、欧、日等以市场自由化为名，推动双向互惠的高规格经营投资保障条件，更以决定技术标准、医药、医疗服务以及电子产品规格、环保指标的方式，组建有利于美欧等自由经济体的全球贸易规则。TPP和TTIP将打造一个以高度自由化为堡垒的市场准入屏障，使中国等相对滞后国家因无法高尺度互惠开放本国市场而无法加入，在新规则的制定中无发言权，从而阻隔中国经济影响力在全球的扩展。

- 〔4〕习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》，《人民日报》2015年11月4日。

- 〔5〕“三提五统”是指村级三项提留和乡级政府的“五项统筹”。“村提留”是村级集体经济组织按规定从农民生产收入中提取的用于村一级维持或扩大再生产、兴办公益事业和日常管理开支费用的总称。包括三项，即公积金、公益金和管理费。“乡统筹费”，是指乡（镇）合作经济组织依法向所属单位（包括乡镇、村办企业、联户企业）和农户收取的，用于乡村两级办学（即农村教育事业费附加）、计划生育、优抚、民兵训练、修建乡村道路等民办公益事业的款项。随着2006年农业税取消后，这个词语也成为一个历史名词。

〔6〕习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》，《人民日报》2015年11月4日。

〔7〕路径依赖 (Path-Dependence)，又译为路径依赖性，它的特定含义是指人类社会中的技术演进或制度变迁均有类似于物理学中的惯性，即一旦进入某一路径（无论是“好”还是“坏”）就可能对这种路径产生依赖。一旦人们做了某种选择，就好比走上了一条不归之路，惯性的力量会使这一选择不断自我强化，并让你轻易走不出去。第一个使“路径依赖”理论声名远播的是道格拉斯·诺斯，由于用“路径依赖”理论成功地阐释了经济制度的演进，道格拉斯·诺斯于1993年获得诺贝尔经济学奖。

# 目 录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 序 言 不断开拓发展新境界.....       | 1  |
| 第一章 中国经济新常态与宏观政策创新 ..... | 1  |
| 新常态下的中国经济前景依然光明.....     | 1  |
| 中国经济在困难中蕴藏希望 .....       | 5  |
| 增强适应“新常态”的本领 .....       | 11 |
| “定力”是金 .....             | 15 |
| 承受住速度换挡压力 .....          | 18 |
| 打牢宏观经济企稳向好之基 .....       | 22 |
| 为发展注入强劲的内生动力 .....       | 26 |
| “稳增长”需调动各方面积极性 .....     | 29 |
| 双管齐下“稳增长” .....          | 33 |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 大力发展战略性新兴产业 .....                  | 35         |
| 宏观调控更要讲究科学 .....                   | 39         |
| 营造良好的营商环境是重要之事 .....               | 42         |
| 供给侧结构性改革是“治本”良方 .....              | 46         |
| <b>第二章 全面深化改革与重点领域突破 .....</b>     | <b>65</b>  |
| 改革开放是决定当代中国命运的关键一招 .....           | 65         |
| 开拓改革开放的新内涵 .....                   | 69         |
| 全面深化改革要防“空转” .....                 | 72         |
| 全面深化改革要抓住“关键少数” .....              | 75         |
| 凝聚磅礴的改革力量 .....                    | 79         |
| 深化改革要注意做好“互联网+”这篇文章 .....          | 82         |
| “三变”是农村经济体制的又一次“革命” .....          | 85         |
| 使市场在资源配置中起决定性作用 .....              | 89         |
| 市场要起“决定性作用”需先“革政府命” .....          | 97         |
| 坚持“两个毫不动摇”不动摇 .....                | 100        |
| 建立利益共同体是混合所有制改革的本质要求 .....         | 104        |
| 全面深化改革要用法治来护航 .....                | 109        |
| <b>第三章 全面建成小康社会与落实共富共享原则 .....</b> | <b>118</b> |
| 全面小康如何如愿以偿 .....                   | 118        |
| 确保“一个都不能掉队” .....                  | 122        |
| 实现共同富裕的价值目标 .....                  | 125        |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 在加快发展中谋求社会公平 .....             | 128        |
| 合理稳步提高劳动者报酬 .....              | 131        |
| 努力提高劳动者收入水平和生活质量 .....         | 134        |
| 为创业营造良好的体制政策环境 .....           | 138        |
| 建立社会公平保障体系的发力点 .....           | 141        |
| 找准民生改革的平衡点 .....               | 144        |
| 在共享发展中增进人民福祉 .....             | 148        |
| <b>第四章 新发展理念与科学发展路径 .....</b>  | <b>157</b> |
| 新发展理念是指导“十三五”新的思想灵魂 .....      | 157        |
| 从“六个规律”高度把握发展理念创新 .....        | 161        |
| 不能再以“三种代价”换高速 .....            | 165        |
| 千方百计释放内需潜力 .....               | 168        |
| 驾驭市场经济须处理好“六大关系” .....         | 171        |
| 在调控中谋求“好的经济发展” .....           | 174        |
| 继续以改革驱动科学发展 .....              | 177        |
| 科学配置各级政府的财力 .....              | 180        |
| 切实防范财政风险 .....                 | 184        |
| 金融要以服务实体经济为天职 .....            | 187        |
| <b>第五章 区域协调发展与东北振兴战略 .....</b> | <b>192</b> |
| 区域协调发展没有好机制不行 .....            | 192        |
| 加快培育沿海新的经济增长极 .....            | 195        |

|                              |            |
|------------------------------|------------|
| 西部大开发离不开开发性金融的鼎力支持 .....     | 199        |
| 如何建构东北振兴新机制 .....            | 207        |
| 振兴东北须治“政府病” .....            | 212        |
| 振兴东北更要治“心病” .....            | 215        |
| <b>第六章 新国际竞争与实现中国梦 .....</b> | <b>223</b> |
| 迎战新的国际竞争 .....               | 223        |
| 警惕“后发劣势” .....               | 226        |
| 再多“沟坎”难挡“中国梦圆” .....         | 230        |
| 全面深化改革将给世界带来新机遇 .....        | 237        |
| 用“中国方案”解世界难题 .....           | 244        |

---

## 第一章

# 中国经济新常态与宏观政策创新

### 新常态下的中国经济前景依然光明<sup>[1]</sup>

---

中国经济具有很强的回旋余地和韧性，唱衰中国经济的西方学者心怀什么样的鬼胎我们暂且不谈，但他们依据其意识形态的偏见和西方经济学方法的固守，进而罔顾中国国情和转方式调结构初见成效的事实，是他们看不懂中国经济，进而妄评中国经济的根源。

---

随着 2015 年第二季度即将接近尾声，中国经济又将进入年中盘点时段。进入新常态下的 2015 年中国经济前半年开局如何，下半年乃至以后的中国经济将是何种走势，自然成为人们关注的焦点。老实



地讲，2015年一季度以来，中国经济依然延续了去年增速下行的态势，进入第二季度虽然出现了一些企稳的迹象，但稳增长的难度仍然很大。从拉动经济增长的“三驾马车”来看，首先，投资对经济增长的拉动力仍显疲弱。据统计，2015年1—5月，全国固定资产投资同比增长11.4%，增速比1—4月回落0.6个百分点。其中，中央项目投资和地方项目投资增速出现的“双回落”，1—5月中央项目和地方项目投资增速比1—4月分别下降了1.2个和0.6个百分点；内资企业、港澳台商和外商投资“三回落”，1—5月，三种不同登记注册类型的企业投资增速比1—4月分别回落0.6个百分点、2.2个百分点和1.6个百分点。特别是外商投资急剧减少，1—5月同比增长仅为0.9%。其次，消费仍难担当拉动经济快速增长的重任。1—5月，社会商品零售总额同比增长10.4%，其中5月仅增长10.1%，处于2008年以来的最低水平。再次，出口增速下降，外需差强人意。受世界经济复苏乏力，国际需求疲软的影响，5月新出口订单指数从4月的50.3回落至46.8，显示外需再度转差。从推动经济增长的供给结构来看，工业增长依然疲弱，制造业景气指数不高。1—5月，规模以上工业增加值同比增长6.2%，增速比1—4月回落了近0.1个百分点。尽管制造业采购经理指数（PMI）1—5月近3个月都高于50%的枯荣线，但仍是2008年以来的最低水平。其中，作为该指数构成分类指数的制造业从业人员指数低于50%的枯荣线，表明制造业企业用工量继续持续减少。最后，产业增速有所放缓，非制造业商务活动指数持续走低。5月中国非制造业商务活动指数为53.2%，比4月回落0.2个百分点，是近年来的新低。尽管仍高于50%的枯荣线3.2个百分点，