

叙利亚危机何可了 → 全球恐怖主义的蔓延 → 阿拉伯之春的巴以冲突

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

CHINA'S PERSPECTIVE 2

马克思理论研究中心主创 →

中国大视野2

国际热点问题透视

中国国际问题研究院

伊朗核问题搅动国际政坛

南海问题暗流涌动

联手查缉的朝核问题

阿富汗进入反恐战争

问题搅动国际政坛

全球恐怖主义的蔓延

中国人民大学出版社

“伊斯兰国”的突起 → 全球恐怖主义的蔓延 → 钓鱼岛问题的由来

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

CHINA'S PERSPECTIVE 2

中国大视野 2

国际热点问题透视

中国国际问题研究院

中国人民大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国大视野：国际热点问题透视. 2/中国国际问题研究院组编. —北京：中国人民大学出版社，2015. 5

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

ISBN 978-7-300-21280-7

I. ①中… II. ①中… III. ①国际问题-研究 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 103758 号

“十二五”国家重点图书出版规划项目

“认识中国·了解中国”书系

中国大视野 2

——国际热点问题透视

中国国际问题研究院

Zhongguo Dashiye 2

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京易丰印捷科技股份有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2015 年 6 月第 1 版

印 张 11.5

印 次 2015 年 6 月第 1 次印刷

字 数 138 000

定 价 35.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

《中国大视野2 —— 国际热点问题透视》编委会
主编：郭宪纲

撰写人员（以姓氏笔画排序）

王友明 王洪一 刘俊波 李青燕 宋均营
谷 宁 沈雅梅 柳 莉 曹 群 韩 璐

序 言

2014年，处在力量重新组合和重大转折期的国际形势发生了深刻的变化，地缘政治版图回归传统，中东地区剧烈动荡，新的冲突爆发，与老的问题交织在一起，形成矛盾错综复杂的局面。国际热点由此升温，天下越来越不太平。

面对复杂的国际局势，以习近平为总书记的党中央，大力推进外交理论创新，在2014年提出建立以合作共赢为核心的新型国际关系、构建全球伙伴关系网络、实现亚太梦以及亚洲新安全观等一系列新的理念。在外交实践中，中国开始大力推动“一带一路”的倡议。这是中国推进地区发展和全球共同繁荣的重要举措，也是为打破“国强必霸”魔咒和稳定周边地区的巨大尝试。

人类历史上，一条铁律是新兴大国和守成大国或迟或早必然发生战争，它们的关系是零和游戏，无一例外。随着中国的崛起，关于中国与美国必有一战的说法甚嚣尘上。任凭中国表示要建立和谐世界、中国要与美国建立新型大国关系，中美两国关系是你死我活的论调还是不绝于耳。其原因是人们已经习惯了旧的思维方式，改起来很难。

尽管困难重重，中国面对这种思维定式，还是迎难而上，不仅在理论上高举和平大旗，而且采取行动促其改变。“一带一路”就是要在新形势下实践中国的和平理论，建设共赢和共同发展之路，带动周边地区和整个世界共同繁荣。这是前所未有的尝试，是具有划时代意

义的创举。

除了要打破“国强必霸”的魔咒外，“一带一路”倡议也是实现周边安全的需要。中国周边非常不稳定，热点问题大多集中在这一区域。例如，恐怖主义在西亚、北非、南亚十分猖獗，并向中亚和我国西部渗透。西亚、北非、南亚地区大多贫穷落后，有利于恐怖主义繁衍。因此，中国要标本兼治，帮助上述地区发展经济，摆脱贫困；而要发展经济，改善人民生活，就要先修路，搞贸易，互通有无，从而带动当地经济发展，铲除滋生恐怖主义和极端思想的土壤。

此外，“一带一路”倡议对亚洲和非洲和平发展与复兴极为重要。中国不仅自己复兴，而且要带动整个亚洲和非洲复兴。因为亚非人民的命运相同，都属于发展中国家。由于历史的原因，亚非地区民族、宗教矛盾突出，领土争端频仍、热点冲突不断。如果亚非大多数国家依然贫穷落后，单独中国一家的复兴和繁荣是不可能持久的。

因此，中国在坚持走和平发展道路的同时，在化解全球和地区热点问题上继续积极发挥作用。2014年，在解决阿富汗问题上，中国成功主办了阿富汗问题伊斯坦布尔进程外长会议，确立了64个建立信任措施优先合作项目，为阿富汗和平进程注入了新活力。在乌克兰问题上，中国秉持客观公正立场，劝和促谈，提出政治解决的三点建议，探索兼顾各方合理利益的政治解决方案。

在实现朝鲜半岛无核化、解决巴以冲突、缓解叙利亚局势等方面，中国继续作出不懈努力。在解决与周边一些国家的领土主权和海洋权益争端上，中国坚持对话协商，在坚决维护自身主权和正当权益的同时，积极倡导处理南海问题的“双轨思路”，强调有关争议应当由直接当事国通过友好协商和平解决，南海的和平稳定则由中国与东盟国家共同维护。中国的立场得到该地区多数国家理解和支持。

当然，由于各种复杂因素，热点问题不可能在短期内获得解决，有时还会加剧演化。因此，热点问题需要长期跟踪研究，也需要将形势的新变化及其分析提供给读者。为了这一目的，2014年我们曾撰写《中国大视野——国际热点问题透视》，分析2013年全球热点问

题。2015年,我们根据2014年形势的变化,增添了4篇分析新热点的文章,删除了4篇趋冷的老热点文章。同时,对保留下来的6篇老热点文章,也进行了内容的更新。

首先是分析乌克兰危机。该危机从2013年11月21日爆发至今仍在演化,从最初的国内政治矛盾,演变成国家分裂、武装冲突和大国的角力,影响到国际政治和经济格局的发展变化。当前,乌克兰危机仍处于不断演化之中,如何转“危”为“机”,需要利益相关方做出巨大努力。如能妥善化解,乌克兰人民有可能由此实现真正的民族现代化,欧洲地缘安全格局也会得到重塑。

其次是剖析名为“伊斯兰国”(IS)的恐怖组织。该组织突起后在伊拉克和叙利亚境内接连攻城略地、诛杀异己,手段血腥残暴,已占领叙伊两国近1/3的领土,并在控制区横征暴敛。一时间,其实力与风头甚至超过了老牌恐怖组织“基地”组织,成为威胁中东地区乃至整个世界和平与稳定的新毒瘤。2014年8月以来,美国主导的军事打击IS的效果不彰,IS竟然成为当前恐怖主义组织效仿的“榜样”。

最后,一些老问题再度发酵,吸引眼球,本书对此也不惜笔墨。如以色列在2014年夏对加沙展开长达51天的“护刃行动”,造成巴方大量平民死亡和人道主义灾难,使巴以问题像“一道不断被撕裂的伤口”呈现在世人面前。还有,恐怖主义在全球蔓延,出现新的特点,威胁各国人民安全。

此外,伊朗核问题、朝鲜核问题、阿富汗问题、叙利亚问题、钓鱼岛争端、南海争端等问题继续演化,看不到马上得到解决的前景,在书中亦有解读。尤其是阿富汗问题。随着美国战斗部队大部分撤离,阿富汗的安全局势堪忧。2014年以来,阿富汗塔利班利用北约联军撤离产生的“安全真空”,以及阿总统选举造成的政治僵局,频繁发动攻势,使安全形势再度紧张。看来短期内阿富汗军警的反恐行动还离不开美军提供的空中支援、情报分享和后勤保障。更令人担忧的是,近期在中东兴起的“伊斯兰国”,对阿境内极端武装组织起到

了鼓舞作用，并有向阿富汗和巴基斯坦地区渗透的迹象。“伊斯兰国”对该地区未来安全形势的影响值得密切关注。

以上热点问题的发生，有其内在的联系，与整个国际形势的演变密切相关，是由点到面的关系。因此，了解新热点，关注老问题，不仅可以知晓具体事件和问题发生的缘由、过程以及走向，也可以从一个个点到广阔的面，进而洞察世界整体深层次的变化，同时也可加深理解中国应对这些热点问题的立场和政策，从中看到中国外交的精髓。

正因为如此，本书对以上热点问题的来龙去脉、中国的应对和事态的走向做了深入浅出的介绍与分析。书中的作者均为中国国际问题研究院的专家，长期从事国际问题研究，理论功底深厚。他们以通俗易懂的非学术性语言来描述问题的起因、中国政府的立场和努力以及展望未来。文字既不花哨也不死板，反映出作者对问题深邃的认识和分析。希望这些介绍和分析能对读者了解当今世界的变化有所裨益，使关心天下大事的百姓开卷有益。

中国国际问题研究院副院长 郭宪纲

目 录

第 1 章 乌克兰危机的来龙去脉

- 一、乌克兰危机的爆发和升级 4
- 二、乌克兰危机爆发的缘由 9
- 三、中国政府在乌克兰问题上秉持公正客观的立场 13
- 四、乌克兰危机的影响及发展前景 14

第 2 章 “伊斯兰国”的突起

- 一、“伊斯兰国”的前世今生 20
- 二、恐怖新军因何而成 24
- 三、中国的立场与应对 27
- 四、打击“伊斯兰国”的前景 30

第 3 章 全球恐怖主义的蔓延

- 一、全球恐怖主义形势的主要特点 38
- 二、国际反恐行动的进展情况 44
- 三、恐怖主义活动的发展趋势 49

第 4 章 积重难返的巴以冲突

- 一、巴以冲突的复杂症结 56

二、巴以和谈的重重阻力 61

三、中国贡献和平推力 66

四、前景展望 71

第5章 棘手难解的朝核问题

一、朝核问题的历史脉络 78

二、中国对朝核问题的政策 82

三、朝核问题的前景 87

第6章 伊朗核问题搅动国际政坛

一、伊朗核问题背后的复杂地缘因素 92

二、伊朗核问题之所以成为问题 95

三、中国劝谈促和 97

四、冰冻三尺非一日可消 99

第7章 钓鱼岛问题的由来

一、钓鱼岛无疑是中国的 108

二、日本窃取钓鱼岛是非法的 112

三、钓鱼岛不属于琉球 117

四、中国政府的立场 120

五、“搁置争议，共同开发”是明智选择 125

第8章 南海问题暗流涌动

一、南海问题的产生 130

二、中国的立场和政策 132

三、南海形势的最新发展 137

结语 140

第 9 章 阿富汗迈入关键转型期

- 一、阿富汗问题的生成 144
- 二、阿富汗未来面临的挑战 147
- 三、中美及地区国家在阿富汗的作用 151

第 10 章 叙利亚危机何时了

- 一、叙利亚危机的由来 160
- 二、围绕叙利亚危机的国际对垒 164
- 三、叙利亚危机引发地区格局剧烈演变 167

后 记 171

China's Perspective 2

第 1 章.....

乌克兰危机的来龙去脉

1

乌克兰危机的来龙去脉

自 2013 年 11 月 21 日爆发至今的乌克兰危机，早已从最初的国内政治危机，演变成国家分裂、武装冲突和大国角力的多维度综合性危机，成为影响当前国际政治和经济格局发展变化的热点问题。由于乌克兰危机是在国内和国际两个层面下多重因素综合作用发酵而成的，其彻底得到解决并非易事，仍需各利益相关方相互妥协。

一、乌克兰危机的爆发和升级

乌克兰位于欧洲东部，北邻白俄罗斯，东北接壤俄罗斯，西连波兰、斯洛伐克和匈牙利，南同罗马尼亚、摩尔多瓦毗邻，是连接东欧与西欧的重要枢纽，也是欧亚大陆上的重要战略通道。美国地缘战略学家布热津斯基曾精确评价：乌克兰是欧亚大陆地缘政治之轴国家。正是由于地缘位置的特殊性，加之政治经济体制转型失败，独立后的乌克兰多次遭受国家发展危机。其中最严重、最受世人瞩目的除了 2004 年底的橙色革命外，非本次危机莫属。乌克兰危机的演变主要经历了以下几个阶段：

第一阶段，乌克兰暂停加入欧盟，危机爆发。

2013 年 11 月 21 日，乌克兰时任总统亚努科维奇宣布暂停与欧盟签署联系国协定和“深入而全面的自由贸易协定”，转而寻求与俄罗斯更加紧密地合作。乌克兰国内支持早日加入欧盟的亲欧民众随即开始举行大规模示威抗议，占领了基辅市政府和独立广场，并与警方展开对峙，要求总统亚努科维奇下台。危机随之爆发。

第二阶段，乌克兰政局突变，危机升级。

危机初期，亚努科维奇政权在面临国内、国际多重压力下，并未应对好此次民众的示威抗议。一些西方政客为达到推翻“亲俄”政府之目的，纷纷赶到示威现场为抗议活动加油打气。与此同时，以右翼成分为代表的激进势力在此次抗议中影响力突升。2014 年 2 月 18 日至 20 日，抗议示威最终演变成导致 82 人丧生、810 人受伤的骚乱。

俄美欧等外部势力开始大幅加强对危机的干预。随后，亚努科维奇阵营开始分化，不仅地区党骨干开始反叛，寡头势力也逐渐转向与反对派合作。

迫于国内紧张形势与美欧等西方国家的压力，亚努科维奇只好全面让步。2014年2月21日，在法国、德国、波兰外长及俄罗斯特使斡旋下，亚努科维奇与反对派领导人签订了《乌克兰危机调解协议》。其主要内容是：恢复2004年宪法修正案，即从“总统议会制”转向“议会总统制”；成立过渡政府，9月之前完成宪法改革，12月之前举行总统大选。但是反对派违反该协议，在协议签署的当天强行执掌乌克兰议会领导权，深感人身安全受到威胁的亚努科维奇逃离基辅。2月22日，乌克兰议会宣布亚努科维奇“放弃总统职责”，决定于5月25日前举行总统大选，同时通过了乌克兰反对派组成的过渡政权。季莫申科的幕僚图尔奇诺夫担任了临时总统，祖国党领导人亚采纽克担任过渡政府总理。2月21日的调解协议成为一纸空文。至此，乌克兰反对派终于实现夺取政权的目标。

第三阶段，克里米亚入俄，危机热点转移。

政变之后，乌克兰局势并没有得到平息。就在乌克兰过渡政府成立的当天，南部克里米亚半岛上的亲俄民众开始集会抗议基辅新政权并要求脱乌入俄。3月6日，克里米亚议会通过了关于在3月16日举行克里米亚全民公决的决议。3月16日，克里米亚如期举行全民公决，结果显示，96.77%的投票者支持克里米亚并入俄罗斯。3月18日，普京总统在俄罗斯议会上下两院做了令俄罗斯精英士气大振的演讲之后，当场与克里米亚共和国、塞瓦斯托波尔市领导人共同签署了《关于接受克里米亚共和国加入俄罗斯联邦和建立两个新的联邦主体的条约》。3月20日和21日，俄罗斯国家杜马和联邦委员会分别批准与该条约有关的法案。3月21日，普京总统签署法案，从而旋风般地单方面完成了俄罗斯合并克里米亚的法律程序。3月24日，乌克兰过渡政府开始撤出驻扎在克里米亚的军队，标志着克里米亚入俄成功。



2014年3月，克里米亚亲俄的市民欢迎俄军进入该地区

克里米亚公投结束后，美欧等西方国家反应强烈，拒不承认公投结果，认为克里米亚公投是在俄罗斯军事干预的胁迫下举行的，决定对俄罗斯实施制裁。3月17日，美国宣布对俄罗斯政府7位策划及实施了克里米亚公投的高级官员实施签证禁令和冻结海外账户等制裁措施，欧盟也对数名俄罗斯高官实施了限制旅游、冻结在欧盟资产等制裁措施。但上述措施并没有触及俄罗斯的重大经济利益，收效甚微。西方八国集团还宣布开除俄罗斯，俄罗斯对此也满不在乎。至此，各大国从危机幕后直接走到冲突台前，乌克兰危机演变成欧美与俄罗斯直接对抗的世界性危机。

第四阶段，东南部地区持续战乱，危机扩散。

克里米亚公投的示范效应很快在亲俄民众也较多的乌克兰东部和南部各州扩散开来。4月6日，乌克兰东部的顿涅茨克、卢甘斯克和哈尔科夫三州爆发亲俄民众的抗议活动，武装分子占领政府大楼，要求就本地区地位问题举行全民公决。抗议民众组建顿涅茨克人民委员会，该委员会随即宣布“顿涅茨克人民共和国”成立，将于5月11日在当地举行全民公决。4月14日，在通过对话不能与亲俄武装分